



Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
De heer V. Heitkamp
Postbus 16191
2500BD 'S-GRAVENHAGE

Den Haag, 3 juli 2026

Aantal bijlagen : -1-
Ons kenmerk : ACM/UIT/1117936
Contactpersoon : [vertrouwelijk] | [vertrouwelijk]@acm.nl |
Onderwerp : ACM/26/200312 Drinkwaterrapport 2026

Geachte heer Heitkamp,

Op 22 december 2025 heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: de ILT) advies gevraagd aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) over de drinkwatertarieven 2026. De ILT vraagt de ACM of de drinkwaterbedrijven bij de totstandkoming van de drinkwatertarieven de relevante wet- en regelgeving naleven¹. De ACM geeft in deze brief een toelichting op de bevindingen en sluit af met een advies.

Vanaf het jaar 2023 heeft de ILT de toetsingsfrequentie voor drinkwaterbedrijven die meerdere opeenvolgende jaren goed hebben gepresteerd, verlaagd. Deze bedrijven worden nu tweejaarlijks in plaats van jaarlijks door de ACM getoetst. Van de tien drinkwaterbedrijven zijn er negen in aanmerking gekomen voor de verlaging van de toetsingsfrequentie; alleen van Waternet werd tot vorig jaar nog jaarlijks getoetst. Na de additionele toetsing van Waternet in 2025 is besloten dat ook zij, net als de andere drinkwaterbedrijven, tweejaarlijks kunnen worden getoetst.

Dit jaar toetst de ACM weer alle drinkwaterbedrijven. De ILT heeft daartoe een overzicht van de uit te voeren toetsen opgesteld. Voor alle drinkwaterbedrijven geldt dat voor 2026 alle wettelijke toetsen uit het Toetsingskader Drinkwatertarieven 2023, met uitzondering van het aspect “kostenefficiëntie” en “verbeterplan” zijn uitgevoerd.

De ACM heeft een adviesrapport opgesteld over de drinkwatertarieven 2026. In dit rapport staat per drinkwaterbedrijf beschreven welke elementen bij de totstandkoming van de tarieven 2026 voldoen aan het wettelijk kader. Voor de beschrijving van onze werkwijze en bijbehorende bevindingen verwijs ik naar de adviesrapportage die is bijgevoegd bij deze brief.

Algemene bevindingen drinkwatertarieven 2026

Door de bij de toetsing van de tarieven 2026 voor alle drinkwaterbedrijven niet te de toetsen van “kostenefficiëntie” en “verbeterplan” mee te nemen is de ACM enkel in staat om een conclusie te trekken op basis van de toetsen die in dit jaar zijn uitgevoerd voor de bedrijven. Uit de toetsen die de ACM heeft verricht is gebleken dat de drinkwaterbedrijven in overeenstemming met de Drinkwaterwet, het Drinkwaterbesluit en de Drinkwaterregeling handelen. Wel constateert de ACM aandachtspunten bij enkele bedrijven. Hieronder geeft de ACM de belangrijkste constatering weer.

¹ Brief van de ILT aan de ACM van 22 december 2025 met ACM kenmerk ACM/IN/1078937

Waterbedrijf Groningen: aansluiting tussen de bedrijfsbegroting en het kostprijsmodel onduidelijk

De aansluiting van de bedrijfsbegroting en het kostprijsmodel van WBG leek onduidelijk. WBG heeft toegelicht dat zij een programma (Fincite) gebruiken waarmee de kosten, tariefdragers, opbrengsten en dergelijke navolgbaar worden gemaakt. De ACM had hier geen inzicht in en kon op deze manier niet de toetsing van de tarieven uitvoeren. Na overleg tussen de ACM en WBG hebben zij de aansluiting laten zien en toegelicht, waardoor dit voor de ACM inzichtelijk werd. De ACM adviseert WBG in het vervolg de interne verslaglegging duidelijk te vertalen in het kostprijsmodel zodat de tarieven kunnen worden getoetst.

Waternet: verkeerde vermogenskosten in begroting 2026

Uit de verslaglegging van Waternet was voor de ACM niet duidelijk hoe de concernbegroting van Waternet zich verhoudt tot de begrotingscijfers van gemeente Amsterdam. Waternet heeft toegelicht hoe deze samenhangen en hoe de gemeentelijke begrotingscijfers worden vertaald naar de drinkwatertaak, inclusief eventuele correcties. De ACM constateerde dat een WACC-correctie uit 2023 in het kostprijsmodel is teruggedraaid. Volgens Waternet komt dit doordat deze correctie bij de begrotingsmutaties voor de tarieven van 2025 ten onrechte als structureel in plaats van incidenteel was verwerkt. Hierdoor weerspiegelde de door de gemeente vastgestelde begroting voor 2026 de vermogenskosten onjuist. Dit is in het kostprijsmodel gecorrigeerd en tevens hersteld in de kadernota 2026. De ACM adviseert de ILT hier in de toekomst op toe te zien en hier zo nodig extra aandacht aan te besteden in het toetsingskader.

Advies voor de toetsing drinkwatertarieven

Naar aanleiding van het uitvoeren van de toets op de drinkwatertarieven heeft de ACM enkele algemene aanbevelingen om de kwaliteit van de toetsing te verhogen.

Uniformiteit van de kostprijsmodellen

Voor een goede toetsing is het voor de ACM belangrijk dat de kostprijsmodellen op uniforme wijze worden aangeleverd, waardoor het voor de ACM beter navolgbaar wordt op welke wijze tarieven tot stand komen. Op dit moment verschillen de kostprijsmodellen die de ACM ontvangt voor de toetsing sterk in vorm en kwaliteit. De ACM verzoekt de ILT, net zoals in 2024, om in overleg met de sector tot een uniform model voor het kostprijsmodel te komen. Dit heeft geen betrekking op de wijze waarop tarieven tot stand komen, maar betreft slechts de vorm en kwaliteit waarop de kostprijsmodellen worden aangeleverd. Daarnaast stimuleert de ACM de drinkwaterbedrijven om een accuraat en navolgbaar documentatiesysteem te gebruiken dat het inzicht voor de ACM in de rapportage vergroot.

Verhoging van de beoordelingsfrequentie

Ondanks het feit dat de drinkwaterbedrijven in de afgelopen jaren over het algemeen goed hebben gepresteerd in de toetsing, merkt de ACM net als in 2022 en 2024 op dat het verlagen van de beoordelingsfrequentie ertoe kan leiden dat gebreken in het handelen van de drinkwaterbedrijven niet worden opgemerkt. De ACM adviseert om enkele essentiële toetsen jaarlijks uit voeren, in het bijzonder de toets op de gerealiseerde en gebudgetteerde vermogenskosten. Deze toetsen waarborgen dat de drinkwaterbedrijven zich houden aan de vastgestelde gewogen gemiddelde vermogenskostenvoet (WACC) en dat gebreken tijdig worden opgemerkt. De WACC bepaalt het rendement dat drinkwaterbedrijven mogen behalen en beschermt de afnemer tegen te hoge tarieven. Jaarlijkse toetsing van de WACC garandeert dat alle (mogelijke) overschrijdingen weer teruggegeven worden aan de consumenten.

Tot slot heeft de ACM op 18 juni een visie gepubliceerd over de toezicht op de drinkwatersector. Daarin adviseert de ACM de minister het wettelijke kader aan te passen, waarbij het integraal en onafhankelijke marktoezicht wordt belegd bij één instantie.²

De ACM is graag bereid met u en met de sector in een gesprek een nadere toelichting te geven op de bevindingen.

Hoogachtend,

² [Visie ACM Drinkwater](#)

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

M. Denkers BA, MSc, MBA
Directeur Directie Toezicht Energie