



## **Besluit Woo-verzoek Leveringstarieven Energieleveranciers**

Ons kenmerk : ACM/UIT/602708  
Zaaknummer : ACM/23/182816  
Datum : 8 mei 2023  
Aantal bijlagen : 1

### **1. Aanleiding**

Geachte [vertrouwelijk],

Op 23 maart 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) gevraagd om informatie over het toezicht van de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) op de leveringstarieven van energieleveranciers. Specifiek vraagt u naar alle leveringstarieven die bij de ACM zijn ingediend met ingangsdatum 1 januari 2022 tot en met 1 april 2023 van alle energieleveranciers. Daarbij wilt u per leveringstarief in ieder geval informatie over de naam, het adres en de vestigingsplaats van de energieleverancier en de waardes, de ingangsdatum en de opwekgegevens van het leveringstarief. De ACM heeft de ontvangst van uw verzoek op 4 april 2023 bevestigd met kenmerk ACM/UIT/595050.

De ACM heeft besloten uw verzoek om openbaarmaking af te wijzen. Hieronder licht de ACM die beslissing toe.

### **2. Toezicht, handhaving en regulering door de ACM**

De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.

Het is niet te rechtvaardigen dat de ACM zulke gegevens niettemin openbaar maakt. Niet alleen de ondernemingen van wie de gegevens afkomstig zijn kunnen schade ondervinden door zulke openbaarmaking. Ook het toezicht van de ACM zelf kan daarmee ernstig worden geschaad. Indien de ACM gegevens en inlichtingen openbaar maakt die in vertrouwen aan haar zijn verstrekt, kan de vertrouwensrelatie tussen de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM kan daardoor worden bemoeilijkt.

De wetgever heeft in de Instellingswet ACM (hierna ook: lw) mede met het oog op het doel van het toezicht van de ACM, een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Woo.<sup>1</sup>

### 3. De door de ACM verkregen gegevens die onder het bereik van uw verzoek vallen

De ACM heeft de door u gevraagde gegevens en inlichtingen verkregen bij de uitoefening van haar wettelijke taken op grond van de Elektriciteits- en Gaswet. De ACM moet die gegevens en inlichtingen geheim houden op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw. Deze gegevens en inlichtingen mogen uitsluitend worden gebruikt voor de uitvoering van die wettelijke taken.<sup>2</sup> Op dit uitgangspunt bestaan slechts drie uitzonderingen:<sup>3</sup>

1. Het geval waarin voor de gegevens een andere wettelijke regeling dan de lw geldt.
2. Het geval waarin een andere toezichthouder voor haar wettelijke taak gebruik wil maken van de gegevens.
3. Het geval waarin de gegevens worden gevraagd door de onderneming over wie de gegevens gaan.

Geen van de drie genoemde uitzonderingsgronden is in dit geval van toepassing. Volledigheidshalve merkt de ACM hierbij nog op dat de geheimhoudingsplicht ex artikel 7, eerste lid, lw door de wetgever niet afhankelijk is gesteld van de leeftijd van de betreffende gegevens en inlichtingen. Overigens kan het zijn dat gegevens waar u om verzoekt inmiddels via andere weg door derden zijn gepubliceerd. Dat ligt voor (een deel van de) de door energieleveranciers in het verleden gehanteerde tarieven voor de hand. In dat geval geldt dat de ACM zulke gegevens niet alsnog zelf openbaar maakt.

Reeds openbaar gemaakte gegevens kunnen immers niet opnieuw openbaar worden gemaakt, ook indien ze thans niet meer via openbare bronnen te vinden zijn. Evenmin is de ACM gehouden verzamelingen van niet meer aangeboden tarieven te vervaardigen of openbaar te maken.

### 4. De door de ACM vervaardigde documenten die onder het bereik van uw verzoek vallen

De ACM registreert alle ingediende tariefwijzigingen in twee documenten, één voor elektriciteitsproducten en één voor gasproducten. Deze documenten zijn door de ACM vervaardigd voor de uitvoering van haar wettelijke taken en zijn vervaardigd in het kader van toezicht-, handavings- en reguleringsdossiers. Daarom worden deze documenten op grond van de Instellingswet ACM in beginsel niet openbaar gemaakt.

<sup>1</sup> Artikel 8.8 van de Woo.

<sup>2</sup> Zie ook rechtsoverweging 5, laatste volzin, van de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 26 april 2018, [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl), nummer ECLI:NL:RBROT:2018:3294.

<sup>3</sup> Zie artikel 7, tweede en derde lid, van de Instellingswet ACM.

De documenten zijn vervaardigd met uitsluitend gegevens die de ACM heeft verkregen voor de uitvoering van haar wettelijke taken en die als gezegd geheim moeten worden gehouden.

Openbaarmaking van de door de ACM vervaardigde documenten zou naar het oordeel van de ACM dan ook in strijd zijn met het doel van het aan haar opgedragen toezicht op wetsnaleving, zoals hiervoor onder 1. omschreven. De documenten bevatten uitsluitend gegevens waarop de geheimhoudingsplicht rust, waardoor de ACM niet tot openbaarmaking daarvan kan overgaan zonder het risico te nemen dat dit (ernstig) afbreuk zal doen aan de vertrouwensrelatie tussen haar en onder toezicht gestelde partijen. Dit laatste betekent dat openbaarmaking tenminste in potentie het aan de ACM opgedragen toezicht kan schaden. Openbaarmaking van de documenten moet daarom achterwege blijven.

Volledigheidshalve verwijst de ACM in dit verband naar de website van de ACM voor een overzicht van alle vergunninghouders elektriciteit en gas, die u kunt benaderen met een verzoek om een overzicht van hun (historische) tarieven te verschaffen.<sup>4</sup> Tot slot wijst de ACM u ook op de Monitor Consumentenmarkt Energie die de ACM sinds februari 2023 één keer per maand publiceert om de prijsontwikkeling en de verschillen in het aanbod met bijbehorende tarieven inzichtelijk te maken.<sup>5</sup> De informatie in deze monitor hebben leveranciers desgevraagd aan de ACM aangeleverd op grond van artikel 6b lw. De ACM heeft die gegevens en inlichtingen verkregen met als oogmerk het uitbrengen van de maandelijkse Monitor Consumentenmarkt Energie. Daarom kan de ACM deze informatie wel actief openbaar maken.

## 5. Beslissing

Op grond van het vorenstaande wijst de ACM uw verzoek om openbaarmaking af op grond van de artikelen 7, eerste lid en 12w, eerste en vierde lid, van de lw in combinatie met artikel 12u, vierde lid, van de lw. Op de bijgevoegde inventarislijst is per document aangegeven welke afwijzingsgrond van toepassing is.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk] Consumententarieven Energie

*Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

<sup>4</sup> Zie <https://www.acm.nl/nl/onderwerpen/energie/energiebedrijven/vergunningen/vergunninghouders-elektriciteit-en-gas>. Alle vergunninghoudende leveranciers moeten ten minste één keer per jaar hun tarieven aanleveren bij de ACM op grond van de Elektriciteits- en Gaswet.

<sup>5</sup> Zie <https://public.tableau.com/app/profile/autoriteit.consument.en.markt/viz/MonitorConsumentenmarktEnergie/Overdemonitor>. Het betreft toekomstige tarieven voor nieuwe klanten.

## Bijlage: Inventarislijst

<b>Volgnummer</b>	1	2
<b>Documentkenmerk</b>	ACM/INT/468582	ACM/INT/468583
<b>Datum</b>	4-4-2023	4-4-2023
<b>Type</b>	Excel bestand	Excel bestand
<b>Afzender</b>	ACM	ACM
<b>Geadresseerde</b>	ACM	ACM
<b>Omschrijving</b>	Beoordelingsmodel tarieven gas	Beoordelingsmodel tarieven elektriciteit
<b>Beoordeling</b>	Geweigerd	Geweigerd
<b>Vertrouwelijkheid</b>	Geheel vertrouwelijk	Geheel vertrouwelijk
<b>Art. 7 lw</b>		
<b>Art. 12u lw</b>	x	x