



Inkomstenbesluit Westland elektriciteit 2027-2031

Ons kenmerk : **ACM/UIT/1121623**
Zaaknummer : **ACM/26/201272**
Datum : **4 september 2026**

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 3.109 van de Energiewet tot vaststelling van de toegestane inkomsten en rekenvolumes voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor Westland Infra Netbeheer B.V. voor elektriciteit.

1 Inleiding en leeswijzer

- 1 Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet. Op grond hiervan stelt de ACM voor Westland Infra Netbeheer B.V. (hierna: Westland) de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast voor de reguleringsperiode 2027-2031 voor elektriciteit. Het inkomstenbesluit is een invulling van de tariefreguleringsmethode. Het belangrijkste doel is om de jaarlijkse toegestane inkomsten en rekenvolumes vast te stellen die voortvloeien uit de reguleringsmethode.
- 2 Dit besluit geldt voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031.
- 3 Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 bevat de procedure van totstandkoming van dit besluit. In hoofdstuk 3 is het wettelijk kader van dit besluit beschreven. In hoofdstuk 4 stelt de ACM de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast. In hoofdstuk 5 staat het dictum.
- 4 Dit besluit bevat zes bijlagen. Bijlage 1 bevat de inkomstenberekening waarin de ACM de toegestane inkomsten berekent. Bijlage 2 bevat de berekening van de gestandaardiseerde activawaarde (hierna: GAW) die als input voor de inkomstenberekening dient. Bijlage 3 bevat de berekening van de herschatting van de WACC. Bijlage 4 bevat de rekenvolumes voor 2027-2031. Bijlage 5 bevat de schattingen die de ACM voor Westland heeft vastgesteld voor 2027-2031. Bijlage 6 bevat de schattingen van Westland voor 2027-2031. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

2 Methode en procedure

2.1 Methode

- 5 Voorafgaand aan dit besluit heeft de ACM de tariefreguleringsmethode voor de vaststelling van de tarieven vastgesteld, als bedoeld in artikel 3.108 van de Energiewet (hierna: methodebesluit¹). De in dit besluit vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes zijn met toepassing van deze methode bepaald.
- 6 In het methodebesluit heeft de ACM een kostengebaseerde reguleringsmethode met omzetregulering vastgesteld, waarmee zij de systeembeheerders zekerheid geeft dat deze via de tarieven de werkelijk gemaakte kosten kunnen terugverdienen. Als de werkelijke kosten of volumes afwijken van de vooraf vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes, corrigeert de ACM achteraf voor deze verschillen. Met het inkomstenbesluit beoogt de ACM voorafgaand aan de reguleringsperiode toegestane inkomsten vast te stellen die zo accuraat mogelijk een weerspiegeling zijn van de werkelijke kosten die een systeembeheerder naar verwachting in elk jaar van de reguleringsperiode maakt. Daarmee blijft de omvang van de tariefcorrecties beperkt, wat de voorspelbaarheid van de tarieven bevordert.
- 7 In het methodebesluit is vastgelegd dat de ACM bij het vaststellen van de toegestane inkomsten en rekenvolumes in het inkomstenbesluit gebruik maakt van schattingen die de systeembeheerder² moet aanleveren van:
 - i) de operationele kosten;
 - ii) de niet-tariefopbrengsten;
 - iii) de investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW (hierna: investeringen);
 - iv) activa in aanbouw; en
 - v) de volumes.

¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559.

² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559 randnummer 163.

Het gaat hierbij om schattingen voor alle jaren die binnen de reguleringsperiode vallen. Voor het bepalen van de geschatte kosten en volumes voor elk jaar van de reguleringsperiode 2027 tot en met 2031 in dit besluit, zijn enkel de punten i, ii, iii en v relevant.³ Daarbij zijn een aantal verplichte uitsplitsingen van de schattingen naar onderliggende posten voorgeschreven.⁴ De systeembeheerder moet bovengenoemde onderdelen afzonderlijk schatten voor de transporttaak, aansluitaak en meettaak.⁵

- 8 Paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit bevat een volledige beschrijving van de eisen aan de schattingen van de systeembeheerder. Zo moeten de schattingen van financiële gegevens in lijn zijn met de regels en principes die de ACM heeft vastgelegd in de regulatorische accountingregels (hierna: RAR). Hiermee wordt geborgd dat de schattingen een goede weerspiegeling zullen zijn van de gerealiseerde financiële gegevens die de systeembeheerder achteraf aanlevert op basis van de RAR.⁶ Alle schattingen moeten daarnaast worden voorzien van een toelichting waaruit blijkt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de systeembeheerder de schattingen heeft opgesteld, wat de verklarende factoren zijn van de ontwikkelingen van de geschatte posten die de systeembeheerder verwacht, en welke (significante) onzekerheden er nog bestaan ten aanzien van deze ontwikkelingen.⁷
- 9 Verder moet de systeembeheerder onder meer de geschatte ontwikkeling van de in randnummer 7 genoemde onderdelen i), ii) en v) ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn duiden. Daarnaast moet de systeembeheerder uiteenzetten welke factoren deze ontwikkeling beïnvloeden. Voor onderdeel iii) in randnummer 7 moet de systeembeheerder onder meer uiteenzetten hoe de ontwikkeling van de geschatte investeringen zich verhoudt tot het meest recent vastgestelde investeringsplan. Daarbij moet de systeembeheerder in ieder geval toelichten in hoeverre er sprake is van vertraging dan wel versnelling ten opzichte van het investeringsplan. Ook moet de systeembeheerder eventuele afwijkingen tussen de waarde van de geschatte investeringen en de financiële prognoses in het investeringsplan toelichten.
- 10 In afwezigheid van een voldoende onderbouwde en navolgbare schatting stelt de ACM de verwachte kosten of investeringen zelf vast op basis van de realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn, gecorrigeerd voor inflatie. Bij een onvoldoende onderbouwing van de schatting van de rekenvolumes stelt de ACM de verwachte rekenvolumes vast op basis van de werkelijke volumes in het meest recente jaar waarover gegevens beschikbaar zijn.⁸
- 11 De ACM heeft een informatieverzoek opgesteld waarmee ze de schattingen uitvraagt die de systeembeheerder moet aanleveren. Onderdeel daarvan is een format voor het toelichtingsdocument waarin de uitvraag van de vereiste onderbouwingen bij de schattingen verwerkt is.

2.2 Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

- 12 Op 30 april 2026 heeft de ACM een informatieverzoek als bedoeld in het voorgaande randnummer toegestuurd aan Westland. Op 9 juli 2026 heeft de ACM de beantwoording van dit informatieverzoek van Westland ontvangen. De ACM heeft op 15 juli 2026 vragen gesteld aan Westland over de schattingen en toelichtingen. Op 20 juli 2026 heeft de ACM antwoorden inclusief aanvullende toelichtingen van Westland op die vragen ontvangen. Hierna wordt met 'de toelichting van Westland'

³ De informatie over activa in aanbouw is uitsluitend relevant voor het schatten van de WACC.

⁴ Deze verplichte uitsplitsing is opgenomen in randnummer 178 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559).

⁵ Dit onderscheid is opgenomen in randnummer 179 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559).

⁶ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 180.

⁷ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 183.

⁸ Deze schattingsmethode is opgenomen in randnummers 190, 191 en 192 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559).

het totaal van de ontvangen toelichting op 9 juli 2026 en de ontvangen antwoorden van Westland op 20 juli 2026 bedoeld. In paragraaf 4.1 van dit besluit geeft de ACM haar oordeel over deze ontvangen informatie.

- 13 De methode voor het berekenen van de toegestane inkomsten en het vaststellen van de rekenvolumes is omschreven in paragraaf 6.4.2 van het methodebesluit. Hierin is onder meer opgenomen dat de ACM de toegestane inkomsten in een jaar vaststelt op basis van de door de systeembeheerder aangeleverde schattingen, de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode, en de geschatte WACC. In afwezigheid van een voldoende onderbouwde en navolgbare schatting stelt de ACM hier zelf schattingen voor vast. De berekeningen die de ACM gebruikt om op basis van deze gegevens de verwachte kosten vast te stellen zijn opgenomen in Bijlage 2 van het methodebesluit. In paragraaf 4.2 van dit besluit beschrijft de ACM de resultaten van de berekening van de toegestane inkomsten. In paragraaf 0 van dit besluit beschrijft de ACM hoe zij de rekenvolumes vastgesteld heeft.

3 Wettelijk kader

- 14 De wetgever heeft de ACM belast met de taak een reguleringssystematiek vast te stellen:
- die strekt tot vergoeding van door de transmissie- of distributiesysteembeheerder te maken efficiënte kosten bedoeld in artikel 3.107, tweede lid, van de Energiewet;
 - die de transmissie- of distributiesysteembeheerder stimuleert tot een efficiënte bedrijfsvoering;
 - die voorziet in een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is;
 - en die een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening waarborgt.
- 15 Jaarlijks stelt de ACM tarieven vast die een systeembeheerder in rekening mag brengen voor de uitvoering van zijn wettelijke taken. De wettelijke taken van systeembeheerders zijn opgenomen in afdeling 3.3 van de Energiewet. De ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe de tarieven die zij vaststelt samenhangen met dit besluit.
- 16 Met de inwerkingtreding van de Energiewet per 1 januari 2026 bestaat de tariefreguleringsmethode van de ACM uit drie stappen. De eerste stap is dat de ACM voor iedere reguleringsperiode een *methodebesluit* neemt (artikel 3.108 Energiewet). De ACM neemt één methodebesluit per categorie van systeembeheerder (artikel 3.108, eerste lid Energiewet). De methode moet een aantal bij wet voorschreven doeleinden nastreven (artikel 3.108, tweede lid Energiewet). De methode bepaalt primair op welke wijze in elk jaar van de reguleringsperiode de toegestane of beoogde inkomsten vastgesteld worden, aan de hand van een inschatting van het efficiënte kostenniveau. De ACM kan kiezen voor een reguleringssystematiek met omzetregulering en/of een reguleringssystematiek zonder omzetregulering.
- 17 Bij omzetregulering heeft de systeembeheerder de garantie op het behalen van een bepaald niveau van inkomsten. De ACM stelt in dat geval de toegestane inkomsten vast. Als de omzet hoger of lager uitvalt dan verwacht, wordt dit betrokken bij de berekening voor een volgend jaar. De ACM paste voorafgaand aan deze reguleringsperiode geen omzetregulering toe bij de distributiesysteembeheerders. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering zijn de inkomsten van de systeembeheerder afhankelijk van de ontwikkeling van de volumes. De inkomsten van de systeembeheerder kunnen dan afwijken van de beoogde inkomsten ingeval de volumeontwikkeling afwijkt van de ontwikkeling van de rekenvolumes. De volumes zijn cijfermatige representaties van de mate waarin systeembeheerders bepaalde taken uitvoeren en bestaan bijvoorbeeld uit het aantal aansluitingen dat een systeembeheerder heeft aangelegd, in gebruik heeft gegeven, beheerd en onderhouden, of de hoeveelheid elektriciteit of gas die is getransporteerd. Op basis van een inschatting van deze volumes wordt de hoogte van de tarieven vastgesteld. Deze inschatting van de volumes wordt aangeduid als de 'rekenvolumes'. De daadwerkelijke volumes in 2027-2031 zullen naar verwachting afwijken van deze geschatte rekenvolumes. Bij een

reguleringsystematiek zonder omzetregulering kan het daarom zijn dat de gerealiseerde inkomsten uit tarieven van de systeembeheerders afwijken van de geschatte inkomsten, omdat de inkomsten afhankelijk zijn van de volumes. In het geval van een reguleringsystematiek zonder omzetregulering stelt de ACM naast de toegestane inkomsten ook de rekenvolumes vast op basis van de methode (artikel 3.108, derde lid Energiewet).

- 18 De tweede stap is het nemen van een *inkomstenbesluit* (artikel 3.109 Energiewet). Het inkomstenbesluit is in feite een invulling van de tariefreguleringsmethode per systeembeheerder. Het belangrijkste doel is de jaarlijks toegestane inkomsten en rekenvolumina vast te stellen die voortvloeien uit het methodebesluit. Dit gebeurt in één keer voor elk jaar van de betreffende reguleringsperiode. Als de ACM heeft gekozen om de beoogde inkomsten vast te stellen, kan de ACM ook de rekenvolumes vaststellen in dit besluit. Het inkomstenbesluit vervangt het zogenoemde 'x-factorbesluit' uit de Elektriciteitswet 1998 (artikel 41a) en de Gaswet (artikel 81a). Materieel verandert hiermee weinig aan de systematiek van tariefvaststelling door de ACM, maar de ACM heeft meer flexibiliteit, omdat de wettelijk voorgeschreven x-factorformule vervalst. Dit biedt meer flexibiliteit voor de wijze waarop nieuwe kosten (bijvoorbeeld ten gevolge van een nieuwe wettelijke taak) of kostenbesparingen, die zich specifiek in één of enkele jaren van de reguleringsperiode voordoen, verwerkt kunnen worden in de tarieven. Daarnaast hoeven nacalculaties en correcties op de tarieven niet langer met toepassing van de x-factor te worden berekend, maar kunnen direct in de inkomsten van één specifiek jaar van de reguleringsperiode worden verwerkt. Het inkomstenbesluit is niet van toepassing voor de vaststelling van de toegestane inkomsten en de rekenvolumes voor de eenmalige aansluittarieven. Voor deze tarieven heeft de ACM gekozen om de toegestane inkomsten en de rekenvolumes niet op totaalniveau vast te stellen. De ACM is van mening dat deze tarieven preciezer vastgesteld kunnen worden door op individueel niveau naar de efficiënte kosten per aansluiting te kijken. De vaststelling van de maximumtarieven voor eenmalige aansluitingen zal daarom uitsluitend binnen het proces van de jaarlijkse tarievenbesluiten plaatsvinden. De periodieke aansluittarieven vallen wel binnen scope van dit inkomstenbesluit.
- 19 De derde stap is dat de ACM jaarlijks *tarievenbesluiten* neemt voor iedere systeembeheerder, met daarin de tarieven die deze systeembeheerders in het navolgende jaar in rekening mogen brengen. Een tarievenbesluit bevat de tarieven die afnemers van het systeem moeten betalen voor de uitvoering van de wettelijke taken van de systeembeheerder. De wettelijke grondslag voor de vaststelling van de tarieven door de ACM is artikel 3.110 van de Energiewet.

4 Toegestane inkomsten en volumes

4.1 Beoordeling schattingen

- 20 In deze paragraaf beoordeelt de ACM of de schattingen en de toelichtingen van Westland voldoen aan de eisen uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit.
- 21 Tabel 1 bevat een overzicht van de schattingen van de kosten die Westland heeft aangeleverd voor het bepalen van de toegestane inkomsten. Deze schattingen zijn op totaalniveau, dus zonder uitsplitsing naar de transporttaak, de aansluittaak en de meettaak. Bij de beoordeling van deze schattingen gaat de ACM waar relevant voor haar beoordeling verder in op de uitgesplitste schattingen. Dit is bijvoorbeeld het geval indien de geschatte ontwikkeling van een bepaalde post per wettelijke taak een ander patroon kent.
- 22 De ACM beoordeelt in paragraaf 4.1.6 de schattingen die Westland heeft aangeleverd voor het vaststellen van de volumes.
- 23 Bij de schattingen van de kosten heeft Westland toegelicht dat de (meerjaren)begrotingen per afdeling worden vastgesteld via een bottom-up methode. Verder heeft Westland een algemene

toelichting gegeven waaruit blijkt welke maatregelen Westland treft en heeft getroffen om de kosten te beheersen en schaarse middelen (zoals personeel) zo effectief mogelijk in te zetten. Westland legt uit toe dat dit processen en werkinstructies zijn waarmee werkzaamheden worden gestandaardiseerd en geoptimaliseerd. De ACM heeft kennis genomen van deze toelichting en deze op navolgbaarheid beoordeeld, alhoewel de ACM in het kader van het inkomstenbesluit verder geen inhoudelijk oordeel geeft over deze toelichting.

Tabel 1. Schattingen Westland voor het bepalen van de toegestane inkomsten (eenheid euro, prijspeil per betreffend jaar)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Algemene operationele kosten		24.102.000	24.874.000	25.808.000	26.738.000	27.600.000
Inkoopkosten energie en vermogen		4.498.219	4.585.972	4.594.872	4.640.821	4.687.229
Niet-tariefopbrengsten		800.000	815.000	830.000	845.000	860.000
Investeringskosten	24.576.500 ⁹	37.650.000	31.540.000	30.900.000	32.150.000	33.449.744

4.1.1 Algemene operationele kosten

- 24 Voor de algemene operationele kosten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Westland schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de algemene operationele kosten zijn opgenomen in Tabel 1.
- 25 Westland heeft bij de schattingen van de algemene operationele kosten specifiek onderscheid gemaakt naar de (ontwikkeling van) operationele kosten voor storingen en onderhoud.
- 26 In de toelichting bij de schattingen van de algemene operationele kosten heeft Westland zijn schattingsmethode toegelicht. Westland legt uit dat de verwachte kostenstijgingen ten opzichte van de begroting 2026 overgenomen zijn uit het meerjarenplan eind 2025. Westland is ten tijde van het informatieverzoek nog niet in staat om een begroting gereed te hebben voor het volgende jaar, alhoewel dit in 2027 mogelijk anders is. De ACM heeft Westland om meer informatie gevraagd over de onderliggende bronnen bij de schattingen. Westland heeft aangegeven dat zij deze bronnen niet op een duidelijke manier met de ACM kan delen. De ACM heeft Westland gevraagd om onderscheid te maken naar de transportdienst, de aansluitdienst en de meetdienst. Westland heeft dit onderscheid niet gemaakt in haar toelichting. Op basis van het voorgaande kan de ACM niet goed controleren op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schattingen zijn opgesteld voor de verschillende kostenposten van de transporttaak, de aansluittaak en de meettaak.
- 27 In de toelichting bij de schattingen van de algemene operationele kosten heeft Westland uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze kosten ten opzichte van de drie meest recente jaren waarvoor kostengegevens beschikbaar waren. Dit zijn de jaren 2023 tot en met 2025 (hierna: de peiljaren). Westland benoemt in haar toelichting een gemiddelde jaarlijkse kostenstijging van 4% voor alle algemene operationele kosten. Westland legt deze stijging uit als het gevolg van inflatie, toenemende kosten voor personeel en materiaal, en groei/uitbreiding. Er wordt niet verduidelijkt wat de precieze effecten zijn van deze verschillende oorzaken. De ACM is van mening dat deze toelichting onvoldoende uitleg geeft om de jaarlijkse kostenontwikkelingen te verklaren. Bovendien ziet de ACM deze stijging van 4% niet duidelijk terug bij de verschillende kostenposten voor de transporttaak, de aansluittaak en de meettaak. De ACM heeft Westland verzocht om meer uitleg te geven bij de ontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren en daarbij onderscheid te maken naar de

⁹ Voor de investeringen in 2026 heeft de ACM namelijk nog geen gerealiseerde gegevens, terwijl deze investeringen wel nodig zijn voor het berekenen van de verwachte kapitaalkosten in de periode 2027 tot en met 2031.

kosten voor de transporttaak, de aansluitaak en de meetaak. Daarbij heeft de ACM Westland verzocht om duidelijk onderscheid te maken naar de kosten voor storingen en onderhoud. Westland heeft in haar beantwoording geen verdere verduidelijking gegeven over de verschillende kostenontwikkelingen voor de transporttaak, de aansluitaak en de meetaak. Op basis van het voorgaande heeft de ACM geen duidelijk beeld van de kostenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.

- 28 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Westland de schattingen voor de algemene operationele kosten onvoldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen niet in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Westland voor dit onderdeel daarom af. Dit betekent dat de ACM in lijn met het methodebesluit zelf schattingen opneemt voor dit onderdeel in de inkomstenbesluiten.¹⁰

4.1.2 Inkoopkosten energie en vermogen

- 29 Voor de inkoopkosten energie en vermogen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Westland schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de inkoopkosten energie en vermogen zijn opgenomen in Tabel 1.
- 30 In de toelichting bij de schattingen van de inkoopkosten energie en vermogen heeft Westland zijn schattingsmethode toegelicht. Westland geeft aan dat de schattingen zijn gebaseerd op de historische ontwikkeling van de energieprijzen en de volumes netverliezen. Westland benoemt dat de inkoopkosten netverliezen hoog waren in 2023, 2024 en 2025 vanwege de hoge energieprijzen waartegen de netverliezen zijn ingekocht, maar dat de energieprijzen daarna weer zijn genormaliseerd. Westland legt verder niet uit hoe deze historische ontwikkelingen de schattingen voor de inkoopkosten energie en vermogen in 2027-2031 beïnvloeden. De ACM heeft op basis van deze uitleg geen duidelijk beeld van de schattingsmethode en de onderliggende aannames. De ACM heeft Westland verzocht om in meer detail toe te lichten hoe de schattingen voor de inkoopkosten energie en vermogen in 2027-2031 tot stand zijn gekomen. Westland verwijst in haar antwoord opnieuw naar historische ontwikkelingen in het verleden, zonder de schattingsmethode richting de toekomst verder toe te lichten. Op basis van het voorgaande kan de ACM niet goed controleren op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schattingen zijn opgesteld voor de transporttaak, de aansluitaak en de meetaak.
- 31 In de toelichting bij de schattingen van de inkoopkosten energie en vermogen heeft Westland uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze kosten ten opzichte van de drie peiljaren. Westland legt uit dat de inkoopkosten netverliezen in 2023-2025 hoog waren vanwege de hoge energieprijzen. Westland benoemt verder dat er verschillende acties zijn geweest om het volume netverlies te verlagen. De ACM heeft Westland verzocht om verder uit te leggen wat dit betekent voor de schattingen voor 2027-2031. In het antwoord van Westland hierop wordt niet verder verduidelijkt hoe de schattingen voor 2027-2031 tot stand zijn gekomen. Op basis van het voorgaande heeft de ACM geen duidelijk beeld van de kostenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 32 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Westland de schattingen voor de inkoopkosten energie en vermogen onvoldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen niet in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Westland voor dit onderdeel daarom af. Dit betekent dat de ACM in lijn met het methodebesluit zelf schattingen opneemt voor dit onderdeel in de inkomstenbesluiten.¹¹

¹⁰ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 190.

¹¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 190.

4.1.3 Inkoopvolumes transport bij TenneT en DSB's

- 33 Om de inkoopkosten transport bij TenneT en andere DSB's te kunnen bepalen, heeft de ACM aan Westland verzocht om schattingen op te geven voor de inkoopvolumes transport bij TenneT en andere DSB's in 2027-2031. De ACM heeft deze volumeschattingen nodig om de verwachte inkoopkosten transport bij TenneT en DSB's voor 2027-2031 te berekenen. Deze kostenschattingen zijn onderdeel van de toegestane inkomsten voor 2027-2031. Westland heeft schattingen opgenomen voor de inkoopvolumes in de periode 2027 tot en met 2031.
- 34 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Westland uitleg gegeven bij hoe deze volumes zich ontwikkelen ten opzichte van de drie peiljaren. In de toelichting benoemt Westland dat de inkoopvolumes in 2026 mogelijk minder hard stijgen ten opzichte van de verwachting eind 2025. Westland verzoekt de ACM in zijn toelichting om een extra mogelijkheid na de totstandkoming van de inkomstenbesluiten om de schattingen te actualiseren. Uit de toelichting wordt verder niet duidelijk waar Westland de geschatte volumes op gebaseerd heeft of welke ontwikkeling Westland verwacht ten opzichte van de peiljaren. Op basis van het voorgaande heeft de ACM geen duidelijk beeld van de volumeontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 35 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Westland de schattingen voor de inkoopvolumes transport bij TenneT en andere DSB's onvoldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen niet in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Westland voor dit onderdeel daarom af. Dit betekent dat de ACM in lijn met het methodebesluit zelf schattingen opneemt voor dit onderdeel in de inkomstenbesluiten.

4.1.4 Niet-tariefopbrengsten

- 36 Voor de niet-tariefopbrengsten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Westland schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de niet-tariefopbrengsten zijn opgenomen in Tabel 1.
- 37 In de toelichting bij de schattingen van de niet-tariefopbrengsten heeft Westland haar schattingsmethode toegelicht. In deze toelichting benoemt Westland dat de schattingen voor de niet-tariefopbrengsten in 2027-2031 gebaseerd zijn op de verwachte hoeveelheid klantverzoeken. Westland geeft geen verklaring waarom de niet-tariefopbrengsten afhankelijk zouden zijn van klantverzoeken en hoe dit zich vertaalt in de schattingen voor 2027-2031. De toelichting van Westland maakt niet voldoende duidelijk hoe de schattingen voor de niet-tariefopbrengsten tot stand zijn gekomen. Op basis van het voorgaande kan de ACM niet goed controleren op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schattingen zijn opgesteld voor de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak.
- 38 In de toelichting bij de schattingen van de niet-tariefopbrengsten heeft Westland uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze opbrengsten ten opzichte van de drie peiljaren. Westland maakt in deze toelichting niet duidelijk waar de ontwikkelingen van de niet-tariefopbrengsten vandaan komen. Westland benoemt alleen dat de hoeveelheid aanvragen voor klantverzoeken ongebruikelijk hoog waren in 2023 en 2024. In de toelichting wordt verder niet benoemd hoeveel klantverzoeken worden verwacht voor 2027-2031. Westland benoemt in de toelichting dat er een stabiel verloop van de niet-tariefopbrengsten wordt verwacht in 2027-2031, gelijk aan het opbrengstenniveau in 2025. Westland geeft verder geen toelichting waarom deze ontwikkelingen worden verwacht of hoe dit zich verhoudt tot het aantal klantverzoeken. Op basis van het voorgaande heeft de ACM geen duidelijk beeld van de ontwikkelingen van de niet-tariefopbrengsten ten opzichte van de peiljaren.
- 39 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Westland de schattingen voor de niet-tariefopbrengsten onvoldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen niet in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Westland

voor dit onderdeel daarom af. Dit betekent dat de ACM in lijn met het methodebesluit zelf schattingen opneemt voor dit onderdeel in de inkomstenbesluiten.¹²

4.1.5 Investeringsen

- 40 Westland heeft schattingen opgenomen voor de verwachte investeringen in de periode van 2027-2031. Daarnaast heeft Westland ook een schatting opgenomen voor de investeringen in 2026. Voor de investeringen in 2026 heeft de ACM namelijk nog geen gerealiseerde gegevens, terwijl deze investeringen wel nodig zijn voor het berekenen van de verwachte kapitaalkosten in de periode 2027 tot en met 2031. De totaalbedragen per jaar voor de investeringen zijn opgenomen in Tabel 1.
- 41 De investeringen uit het investeringsplan van Westland zijn al door de ACM op noodzakelijkheid getoetst bij de beoordeling van de investeringsplannen 2026.¹³ De ACM beoordeelt in het kader van dit besluit daarom niet nogmaals de noodzakelijkheid van de geplande investeringen.
- 42 In de toelichting bij de schattingen van de investeringen heeft Westland zijn schattingsmethode toegelicht, en uitgelegd hoe deze schattingen zich verhouden tot het investeringsplan van 2026. Westland benoemt in zijn toelichting dat de schattingen gebaseerd zijn op het investeringsplan en een meerjarenplan. In de toelichting maakt Westland verder niet duidelijk hoe de schattingen voor 2026-2031 tot stand zijn gekomen. Westland legt niet uit hoe het investeringsplan en het meerjarenplan worden gebruikt om de investeringen voor 2026-2031 te schatten. De ACM heeft Westland verzocht om verduidelijking te geven over de gebruikte schattingsmethode en de koppeling tussen de schattingen en het investeringsplan van Westland. In de beantwoording wordt benoemd dat Westland er vooralsnog van uit gaat dat het investeringsplan de juiste basis is voor de schatting. De ACM haalt geen aanvullende informatie uit dit antwoord om de navolgbaarheid van de schattingsmethode te beoordelen. Op basis van het voorgaande kan de ACM niet goed controleren op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schattingen zijn opgesteld voor de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Ook maakt de toelichting niet duidelijk hoe de schattingen zich verhouden tot de investeringen uit het investeringsplan.
- 43 In de toelichting bij de schattingen van de investeringen heeft Westland uitleg gegeven over de ontwikkeling deze investeringen. De ACM heeft Westland verzocht om een toelichting te geven bij de verwachte stijgingen van de investeringen voor de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Westland licht in haar toelichting alleen toe dat de geschatte investeringen gebaseerd zijn op de meerjarenplannen en de investeringsplannen. Er wordt geen aanvullende toelichting gegeven om de ontwikkelingen van de investeringen te verklaren. De ACM heeft Westland daarna verzocht om de ontwikkelingen nader uit te leggen en daarbij onderscheid te maken naar de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Westland verwijst in haar antwoord enkel naar het investeringsplan, zonder de ontwikkelingen van de investeringen verder toe te lichten. Er wordt ook geen onderscheid gemaakt naar de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Op basis van het voorgaande heeft de ACM geen duidelijk beeld van de ontwikkelingen van de investeringen ten opzichte van de peiljaren.
- 44 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Westland de schattingen voor de investeringen onvoldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen niet in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Westland voor dit onderdeel daarom af. Dit betekent dat de ACM in lijn met het methodebesluit zelf schattingen opneemt voor dit onderdeel in de inkomstenbesluiten.¹⁴

¹² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 190.

¹³ Zie: [Verslag ACM investeringsplannentoets 2026 | ACM](#)

¹⁴ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 190.

4.1.6 Volumes

- 45 Voor de volumes in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Westland schattingen opgenomen. De volumeschattingen van Westland zijn opgenomen in Bijlage 6.
- 46 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Westland zijn schattingsmethode toegelicht. In deze toelichting benoemt Westland alleen welke ontwikkelingen op totaalniveau zichtbaar zijn in de schattingen voor 2027-2031. Deze constatering maakt niet duidelijk hoe de schattingen tot stand zijn gekomen. De ACM heeft Westland verzocht om meer uitleg te geven over de schattingen en daarbij onderscheid te maken tussen de transporttaak, aansluitaak en de meettaak. Westland geeft in haar antwoord geen verdere verduidelijking over de gebruikte schattingsmethode. Er wordt ook geen onderscheid gemaakt tussen de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Op basis van het voorgaande kan de ACM niet goed controleren op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schattingen zijn opgesteld voor de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak.
- 47 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Westland uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze volumes ten opzichte van de drie peiljaren. Westland benoemt in de toelichting dat de volumes zijn gedaald in 2023 tot en met 2025. Westland benoemt verder dat de volumes in 2026 en 2027 naar verwachting zullen stabiliseren, waarna de volumes weer licht zullen groeien. Er wordt in de toelichting geen onderscheid gemaakt naar verschillende volumecategorieën of naar de transporttaak, de aansluitaak of de meettaak. De ACM heeft Westland verzocht om de ontwikkelingen van de verschillende volumes in meer detail toe te lichten, waarbij Westland onderscheid maakt tussen de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. In het antwoord van op deze vragen heeft Westland geen verdere uitleg gegeven over de volumeontwikkelingen of het onderscheid tussen de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Op basis van het voorgaande heeft de ACM geen duidelijk beeld van de volumeontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 48 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Westland de schattingen voor de volumes onvoldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen niet in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Westland voor dit onderdeel daarom af. Dit betekent dat de ACM in lijn met het methodebesluit zelf schattingen opneemt voor dit onderdeel in de inkomstenbesluiten.¹⁵

4.2 Toegestane inkomsten

- 49 In het methodebesluit heeft de ACM vastgesteld dat zij de toegestane inkomsten in een jaar gelijk stelt aan de verwachte efficiënte kosten, gecorrigeerd voor de niet-tariefopbrengsten. De ACM berekent de toegestane inkomsten in een jaar op basis van:
- de schattingen voor de algemene operationele kosten, de inkoopkosten energie en vermogen, de inkoopvolumes transport bij TenneT en DSB's, de niet-tariefopbrengsten en de investeringen;
 - de gerealiseerde investeringen tot en met 2025;
 - de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode, en
 - de geschatte WACC.
- 50 Voor onderdeel i) van randnummer 49 heeft de ACM in paragraaf 4.1 geoordeeld dat de schattingen van Westland niet voldoen aan de voorschriften uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. Dit betekent dat de ACM deze schattingen niet overneemt als basis voor dit inkomstenbesluit. In plaats daarvan heeft de ACM in lijn met het methodebesluit zelf schattingen gemaakt.¹⁶

¹⁵ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 192.

¹⁶ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 190.

- 51 De ACM heeft de schattingen voor onderdeel i) van randnummer 49 berekend op basis van de voorschriften uit het methodebesluit.¹⁷ Het methodebesluit schrijft voor dat de schattingen gebaseerd worden op de peiljaren 2023, 2024 en 2025, waarbij rekening wordt gehouden met de jaarlijkse inflatie. Tijdens het nemen van dit besluit is alleen nog de jaarlijkse inflatie tot en met 2025 bekend. Het methodebesluit schrijft voor dat de geschatte inflatie voor 2026 tot en met 2031 gelijk staat aan het gemiddelde van (1) de meest actuele inflatieraming van het Centraal Plan Bureau en (2) de gemiddelde jaarlijkse inflatie over 2023, 2024 en 2025.¹⁸ Hieronder geeft de ACM een omschrijving van de gebruikte berekeningswijze.
- 52 Voor de schattingen van de algemene operationele kosten, de niet-tariefopbrengsten en de investeringen gebruikt de ACM het gemiddelde van de peiljaren als basis. Daarvoor heeft de ACM de bedragen in 2023 en 2024 eerst gecorrigeerd met de jaarlijkse inflatie om deze bedragen naar prijspeil 2025 te brengen. Daarmee kan het gemiddelde over 2023, 2024 en 2025 berekend worden in prijspeil 2025. De ACM heeft dit gemiddelde vervolgens vermeerderd met de geschatte inflatie voor 2026 tot en met 2031 om tot de schattingen voor 2027-2031 te komen. De resulterende schattingen zijn opgenomen in Tabel 2. De ACM heeft deze bedragen gebruikt om de toegestane inkomsten voor Westland te berekenen.
- 53 Voor de inkoopkosten energie en vermogen heeft de ACM een afwijkende berekeningsmethode toegepast. Hiervoor heeft de ACM enkel 2025 gebruikt als schattingsbasis, in plaats van een gemiddelde van alle peiljaren. De ACM heeft voor deze methode gekozen omdat de inkoopkosten energie en vermogen in 2023 en 2024 niet representatief zijn voor een schatting voor 2027-2031. De inkoopkosten energie en vermogen waren namelijk uitzonderlijk hoog in 2023 en 2024 vanwege de effecten van de hoge energieprijzen tijdens de energiecrisis. De ACM kiest daarom om deze jaren niet mee te nemen in de schatting voor de inkoopkosten energie en vermogen in 2027-2031, om tot een zo accuraat mogelijke schatting te komen. De schattingsmethode voor de inkoopkosten energie en vermogen komt verder overeen met de schattingsmethode zoals omschreven in het voorgaande randnummer. De ACM heeft het bedrag voor de inkoopkosten energie en vermogen in 2025 vermeerderd met de geschatte inflatie voor 2026 tot en met 2031 om tot de schattingen voor de inkoopkosten energie en vermogen in 2027-2031 te komen.
- 54 Voor de inkoopvolumes transport bij TenneT heeft de ACM een afwijkende berekeningsmethode toegepast. Deze volumes kunnen namelijk niet op dezelfde manier worden geschat, omdat de schattingsmethodes in randnummers 51 en 52 alleen toepasbaar zijn op bedragen. Het methodebesluit schrijft geen specifieke methode voor om deze inkoopvolumes te schatten. De ACM heeft daarom besloten om aan te sluiten bij de schattingsmethode voor de rekvolumes die het methodebesluit voorschrijft.¹⁹ Deze methode bepaalt dat de volumeschattingen voor 2027-2031 gelijk worden gesteld aan de gerealiseerde volumes in 2025. De schattingen voor de inkoopvolumes transport bij TenneT worden daarom gelijkgesteld aan de inkoopvolumes in 2025.
- 55 De complete berekeningen voor de schattingen zijn opgenomen in Bijlage 5 van dit besluit. De belangrijkste resultaten zijn opgenomen in Tabel 2. De ACM heeft de schattingen gebruikt om de toegestane inkomsten voor Westland te berekenen.

¹⁷ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 190.

¹⁸ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 191.

¹⁹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 192.

Tabel 2. Schattingen ACM voor het bepalen van de toegestane inkomsten (eenheid in euro's, prijspeil per betreffend jaar)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Algemene operationele kosten		21.844.724	22.556.498	23.291.464	24.050.378	24.834.019
Inkoopkosten energie en vermogen		6.307.419	6.512.936	6.725.149	6.944.277	7.170.545
Niet-tariefopbrengsten		1.413.018	1.459.058	1.506.599	1.555.689	1.606.379
Investeringskosten	16.387.578	16.921.540	17.472.900	18.042.225	18.630.101	19.237.132

- 56 Voor de vaststelling van de toegestane inkomsten berekent de ACM de operationele kosten en de kapitaalkosten. De operationele kosten volgen direct uit de schattingen voor 2027-2031. De kapitaalkosten worden vastgesteld op basis van de gestandaardiseerde activawaarde en de geschatte WACC. De ACM berekent deze gegevens in Bijlage 2 en Bijlage 3 van dit besluit. Voor de berekening van de geschatte WACC maakt de ACM gebruik van de meest recente schattingen voor de investeringen en activa in aanbouw in 2027-2031. Hierdoor kan de geschatte WACC in dit besluit afwijken van de geschatte WACC uit het methodebesluit.²⁰
- 57 De berekeningsmethode die de ACM gebruikt om de toegestane inkomsten vast te stellen volgt uit het methodebesluit.²¹ De complete berekeningen van de toegestane inkomsten zijn te vinden in Bijlage 1 van dit besluit. De uitkomsten van deze berekeningen zijn opgenomen in Tabel 33.

Tabel 3. Overzicht toegestane inkomsten Westland 2027 tot en met 2031 (eenheid in euro's, prijspeil per betreffend jaar)

	2027	2028	2029	2030	2031
Toegestane inkomsten via transport- en aansluittarieven	90.788.958	100.066.402	99.936.040	104.926.794	115.851.755
Toegestane inkomsten via meettarieven	2.044.946	1.954.224	1.886.703	1.826.990	1.774.763
Totale toegestane inkomsten	92.833.904	102.020.626	101.822.742	106.753.784	117.626.518

4.3 Rekenvolumes

- 58 Het methodebesluit bepaalt dat de rekenvolumes voor 2027-2031 gebaseerd worden op de volumeschattingen van Westland, onder voorwaarde dat deze schatting voldoende onderbouwd en navolgbaar is.²² De ACM heeft de volumeschattingen beoordeeld in paragraaf 4.1.6 van dit besluit en geconcludeerd dat de schattingen onvoldoende onderbouwd en navolgbaar zijn. Dit betekent dat de ACM de schattingen van Westland niet overneemt als basis voor dit inkomstenbesluit. In plaats daarvan heeft de ACM zelf volumeschattingen opgesteld.
- 59 De ACM heeft de schattingen voor de rekenvolumes vastgesteld op basis van de voorschriften uit het methodebesluit.²³ Dat betekent dat de ACM de rekenvolumes gelijkstelt aan de volumes in het meest recente jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. In dit geval zijn dat de volumes in 2025. De

²⁰ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, Bijlage 3.

²¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, Bijlage 2.

²² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 171 en verder.

²³ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 192.

complete berekeningen voor de schattingen zijn opgenomen in Bijlage 5. De resulterende rekenvolumes voor Westland zijn opgenomen in Bijlage 4.

4.4 Herschattingen toegestane inkomsten en rekenvolumes

- 60 Gedurende de reguleringsperiode moeten de distributiesysteembeheerders hun schattingen voor de kosten en volumes in 2027-2031 jaarlijks herevalueren. Als de schattingen niet meer representatief blijken moeten de distributiesysteembeheerders opnieuw schattingen aanleveren waarmee de toegestane inkomsten en rekenvolumes opnieuw worden vastgesteld. De ACM ziet bij Westland nu al voldoende aanleiding om volgend jaar nieuwe schattingen aan te leveren. De schattingen van de ACM zijn namelijk uitsluitend gebaseerd op basis van historische data. Dit vergroot het risico dat de schattingen afwijken van de werkelijke kostenontwikkelingen gedurende de reguleringsperiode. Dit risico neemt verder toe naarmate de reguleringsperiode vordert.
- 61 Dit betekent dat de schattingen van de ACM alleen relevant zijn voor de toegestane inkomsten en rekenvolumes voor 2027. Volgend jaar zal Westland namelijk nieuwe schattingen moeten indienen, wat betekent dat de toegestane inkomsten en rekenvolumes voor 2028-2031 zullen wijzigen. Op deze manier wordt het risico geminimaliseerd dat de geschatte kosten en de werkelijke (efficiënte) kosten sterk verschillen. Grote verschillen kunnen namelijk leiden tot tariefinstabiliteit, aangezien deze verschillen in latere tarievenjaren gecorrigeerd worden via nacalculatie. De ACM acht het van belang dat de jaarlijkse tariefontwikkeling zo constant mogelijk verloopt.

5 Dictum

- 62 De ACM stelt de toegestane inkomsten als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 van Westland Infra Netbeheer B.V. vast overeenkomstig Tabel 3 in dit besluit.
- 63 De ACM stelt de rekenvolumes als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor Westland Infra Netbeheer B.V. vast overeenkomstig Bijlage 4 van dit besluit.
- 64 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Den Haag,
Datum: **4 september 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
drs. M.R. Leijten
Bestuurslid

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1. Inkomstenberekening Westland 2027-2031

Bijlage 2. Berekening van de gestandaardiseerde activawaarde

Bijlage 3. Berekening herschatting WACC 2027-2031

Bijlage 4. Rekenvolumes 2027-2031

Bijlage 5. Schattingen ACM 2027-2031

Bijlage 6. Volumeschattingen Westland 2027-2031