



Inkomstenbesluit TenneT op Land 2027-2031

Ons kenmerk : ACM/UIT/1121449
Zaaknummer : ACM/26/199191
Datum : **4 september 2026**

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt in de zin van artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet tot vaststelling van de toegestane inkomsten en rekvolumes voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor TenneT ten aanzien van het transmissiesysteem elektriciteit op land.

1. Inleiding en leeswijzer

- 1 Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet. Op grond hiervan stelt de ACM voor TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) voor haar rol als transmissiesysteembeheerder van het transmissiesysteem elektriciteit op land de toegestane inkomsten en rekvolumes voor de komende reguleringsperiode vast. Het inkomstenbesluit is een invulling van de tariefreguleringsmethode. Het belangrijkste doel is om de jaarlijkse toegestane inkomsten en rekvolumes vast te stellen die voortvloeien uit de reguleringsmethode.
- 2 Dit besluit geldt voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031.
- 3 Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 bevat de procedure van totstandkoming van dit besluit. In hoofdstuk 3 is het wettelijk kader van dit besluit beschreven. In hoofdstuk 4 stelt de ACM de toegestane inkomsten en rekvolumes vast. In hoofdstuk 5 staat het dictum verwoord.
- 4 Dit besluit bevat drie bijlagen. Bijlage 1 bevat de inkomstenberekening waarin de ACM de toegestane inkomsten berekent. Bijlage 2 bevat de berekening van de gestandaardiseerde activawaarde (hierna: GAW) die als input voor de inkomstenberekening dient. Bijlage 3 bevat de berekening van de herschatting van de WACC. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

2. Methode en procedure

2.1. Methode

- 5 Voorafgaand aan dit besluit heeft de ACM de tariefreguleringsmethode voor de vaststelling van de tarieven vastgesteld, als bedoeld in artikel 3.108 van de Energiewet (hierna: methodebesluit).¹ De in dit besluit vastgestelde toegestane inkomsten en rekvolumes zijn met toepassing van deze methode bepaald.
- 6 In het methodebesluit heeft de ACM een kostengebaseerde reguleringsmethode met omzetregulering vastgesteld, waarmee zij de systeembeheerders zekerheid geeft dat deze via de tarieven de werkelijk gemaakte efficiënte kosten kunnen terugverdienen. Als de werkelijke kosten of volumes afwijken van de vooraf vastgestelde toegestane inkomsten en rekvolumes, corrigeert de ACM achteraf voor deze verschillen. Met het inkomstenbesluit beoogt de ACM voorafgaand aan de reguleringsperiode toegestane inkomsten vast te stellen die zo accuraat mogelijk een weerspiegeling zijn van de werkelijke kosten die een systeembeheerder naar verwachting in elk jaar van de reguleringsperiode maakt. Daarmee blijft de omvang van de tariefcorrecties beperkt, wat de voorspelbaarheid van de tarieven bevordert.
- 7 In het methodebesluit is vastgelegd dat de ACM bij het vaststellen van de toegestane inkomsten en rekvolumes in het inkomstenbesluit gebruik maakt van schattingen die de systeembeheerder² moet aanleveren van:
 - i) de operationele kosten;
 - ii) de verwachte niet-tariefopbrengsten;
 - iii) de investeringen die zij als activa gaan opnemen in de GAW;
 - iv) de activa in aanbouw;
 - v) de bouwrente voor projectprocedure investeringen;

¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659566.

² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659566, randnummer 165.

vi) de rekenvolumes.

Het gaat hierbij om schattingen voor alle jaren die binnen de reguleringsperiode vallen. Deze zijn relevant voor het bepalen van de geschatte kosten en volumes voor elk jaar van de reguleringsperiode 2027 tot en met 2031. Daarbij is een aantal verplichte uitsplitsingen van de schattingen naar onderliggende posten voorgeschreven.³ De bovengenoemde onderdelen moet de systeembeheerder apart schatten voor de netvlakken extra-hoogspanning (EHS) en hoogspanning (HS).

- 8 Paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit bevat een volledige beschrijving van de eisen aan de schattingen van de systeembeheerder. Zo moeten de schattingen van financiële gegevens in lijn zijn met de regels en principes die de ACM heeft vastgelegd in de regulatorische accountingregels (hierna: RAR).⁴ Hiermee wordt geborgd dat de schattingen een goede weerspiegeling zullen zijn van de gerealiseerde financiële gegevens die de systeembeheerder achteraf aanlevert op basis van de RAR. Alle schattingen moeten daarnaast worden voorzien van een toelichting waaruit blijkt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de systeembeheerder de schattingen heeft opgesteld, wat de verklarende factoren zijn van de ontwikkelingen van de geschatte posten die de systeembeheerder verwacht, en welke (significante) onzekerheden er nog bestaan ten aanzien van deze ontwikkelingen.⁵
- 9 Verder moet de systeembeheerder de geschatte ontwikkeling van de in randnummer 7 genoemde onderdelen i), ii), en vi) ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn duiden. Daarnaast moet de systeembeheerder uiteenzetten welke factoren deze ontwikkeling beïnvloeden. Voor onderdeel iii) in randnummer 7 moet de systeembeheerder onder meer uiteenzetten hoe de ontwikkeling van de geschatte investeringen die de systeembeheerder gaat opnemen in de GAW zich verhoudt tot het meest recent vastgestelde investeringsplan. Daarbij moet de systeembeheerder in ieder geval toelichten in hoeverre er vertraging dan wel versnelling optreedt ten opzichte van het investeringsplan. Ook moet de systeembeheerder eventuele afwijkingen tussen de waarde van de geschatte investeringen die worden opgenomen in de GAW en de financiële prognoses in het investeringsplan toelichten.
- 10 In afwezigheid van een voldoende onderbouwde en navolgbare schatting stelt de ACM de verwachte kosten of investeringen zelf vast op basis van de realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn, gecorrigeerd voor inflatie. Bij een onvoldoende onderbouwing van de schatting van de rekenvolumes stelt de ACM de verwachte rekenvolumes vast op basis van de werkelijke volumes in het meest recente jaar waarover gegevens beschikbaar zijn.⁶
- 11 De ACM heeft een informatieverzoek opgesteld waarmee ze de schattingen uitvraagt die de systeembeheerder moet aanleveren. Onderdeel daarvan is een format voor het toelichtingsdocument waarin de uitvraag van de vereiste onderbouwingen bij de schattingen verwerkt is.

2.2. Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

- 12 Op 30 april 2026 heeft de ACM een informatieverzoek zoals bedoeld in het voorgaande randnummer toegestuurd aan TenneT. Op 30 juni 2026 heeft de ACM de beantwoording van dit informatieverzoek van TenneT ontvangen. De ACM heeft op 29 juni 2026 op basis van de op 16 juni 2026 ontvangen conceptbeantwoording vragen gesteld aan TenneT over de schattingen en toelichtingen. Op 10 juli 2026 heeft de ACM antwoorden inclusief aanvullende toelichtingen van TenneT op de gestelde vragen ontvangen. Op 30 juli 2026 heeft de ACM vervolgvragen bij deze aanvullende toelichtingen

³ Deze verplichte uitsplitsing is opgenomen in randnummer 186 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659566).

⁴ De ACM past in verband met de methodebesluiten 2027-2031 de RAR aan.

⁵ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659566, randnummer 191

⁶ Deze schattingsmethode is opgenomen in randnummers 200 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659566).

gesteld. Op 5 augustus 2026 heeft de ACM de antwoorden van TenneT op de gestelde vervolgvragen ontvangen. Omdat de ACM het oneens was met de schattingsmethodiek van de bouwrente voor de projectprocedure investeringen van TenneT, heeft de ACM TenneT op 13 augustus 2026 verzocht om een nieuwe schatting aan te leveren. Op 20 augustus 2026 heeft TenneT haar nieuwe schattingen bij de ACM ingediend. Wanneer binnen dit besluit wordt verwezen naar de schatting van TenneT wordt de op 20 augustus 2026 aangeleverde schatting bedoeld. Hierna wordt met 'de toelichting van TenneT' het totaal aan van TenneT ontvangen toelichting bij de schattingen bedoeld. In paragraaf 4.1 geeft de ACM haar oordeel over deze ontvangen informatie. De methode voor het berekenen van de toegestane inkomsten en het vaststellen van de rekenvolumes is omschreven in paragraaf 6.4.2 van het methodebesluit. Hierin is onder meer opgenomen dat de ACM de toegestane inkomsten in een jaar vaststelt op basis van:

- de door de systeembeheerder aangeleverde schattingen;
- de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode;
- en een herschatting van de WACC.

De berekeningen die de ACM gebruikt om op basis van deze gegevens de verwachte kosten vast te stellen zijn opgenomen in bijlage 2 van het methodebesluit. In paragraaf 4.2 beschrijft de ACM de resultaten van de berekening van de toegestane inkomsten. In paragraaf 4.3 beschrijft de ACM hoe zij de rekenvolumes vastgesteld heeft.

3. Wettelijk kader

- 13 De wetgever heeft de ACM belast met de taak een reguleringssystematiek vast te stellen:
- i) die strekt tot vergoeding van door de transmissie- of distributiesysteembeheerder te maken efficiënte kosten bedoeld in artikel 3.107, tweede lid, van de Energiewet;
 - ii) die de transmissie- of distributiesysteembeheerder stimuleert tot een efficiënte bedrijfsvoering;
 - iii) die voorziet in een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is;
 - iv) en die een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening waarborgt.

- 14 Jaarlijks stelt de ACM tarieven vast die TenneT in rekening mag brengen voor de uitvoering van zijn wettelijke taken. De wettelijke taken van de systeembeheerders zijn opgenomen in afdeling 3.3 (tot en met paragraaf 3.3.7) van de Energiewet. De ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe de tarieven die zij vaststelt samenhangen met dit besluit.

De besluitvorming van de ACM als onderdeel van de tariefreguleringsmethode

- 15 Met de inwerkingtreding van de Energiewet per 1 januari 2026 bestaat de tariefreguleringsmethode van de ACM uit drie stappen. De eerste stap is dat de ACM voor iedere reguleringsperiode van vier tot zes jaar een *methodebesluit* neemt (artikel 3.108). De ACM neemt één methodebesluit per categorie van TSB's en DSB's (artikel 3.108, eerste lid). De methode moet een aantal bij wet voorschreven doeleinden nastreven (artikel 3.108, tweede lid). De methode bepaalt primair op welke wijze in elk jaar van de reguleringsperiode de toegestane of beoogde inkomsten vastgesteld worden, aan de hand van een inschatting van het efficiënte kostenniveau. De ACM kan kiezen voor een reguleringssystematiek met omzetregulering en/of een reguleringssystematiek zonder omzetregulering.
- 16 Bij omzetregulering heeft de systeembeheerder de garantie op het behalen van een bepaald niveau van inkomsten. De ACM stelt in dat geval de toegestane inkomsten vast. Als de omzet hoger of lager uitvalt dan verwacht, wordt dit betrokken bij de berekening voor een volgend jaar. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering zijn de inkomsten van de systeembeheerder afhankelijk van de ontwikkeling van de volumes. De inkomsten van de systeembeheerder kunnen

dan afwijken van de beoogde inkomsten ingeval de volumeontwikkeling afwijkt van de ontwikkeling van de rekenvolumes. De volumes zijn cijfermatige representaties van de mate waarin systeembeheerders bepaalde taken uitvoeren en bestaan bijvoorbeeld uit het aantal aansluitingen dat een systeembeheerder heeft aangelegd, in gebruik heeft gegeven, beheerd en onderhouden, of de hoeveelheid elektriciteit of gas die is getransporteerd. Op basis van een inschatting van deze volumes wordt de hoogte van de tarieven vastgesteld. Deze inschatting van de volumes wordt aangeduid als de 'rekenvolumes'. De daadwerkelijke volumes in 2027-2031 zullen naar verwachting afwijken van deze geschatte rekenvolumes. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering kan het daarom zijn dat de gerealiseerde inkomsten uit tarieven van de TSB of DSB afwijken van de beoogde inkomsten uit tarieven, omdat de inkomsten afhankelijk zijn van de volumes. In het geval van een reguleringssystematiek zonder omzetregulering stelt de ACM dus naast de toegestane inkomsten ook de rekenvolumes vast op basis van de methode (artikel 3.108, derde lid).

- 17 De tweede stap is het nemen van een *inkomstenbesluit* (artikel 3.109). Het inkomstenbesluit is in feite een invulling van de tariefreguleringsmethode per systeembeheerder. Het belangrijkste doel is de jaarlijks toegestane inkomsten en rekenvolumina vast te stellen die voortvloeien uit het methodebesluit. Dit gebeurt in één keer voor elk jaar van de betreffende reguleringsperiode. Als de ACM heeft gekozen om de beoogde inkomsten vast te stellen, kan de ACM ook de rekenvolumes vaststellen in dit besluit. Het inkomstenbesluit vervangt het zogenoemde 'x-factorbesluit' uit de Elektriciteitswet 1998 (artikel 41a) en de Gaswet (artikel 81a). Materieel verandert hiermee weinig aan de systematiek van tariefvaststelling door de ACM, maar de ACM heeft nu meer flexibiliteit, omdat de wettelijk voorgeschreven x-factorformule vervalst. Dit biedt meer flexibiliteit voor de wijze waarop nieuwe kosten (bijvoorbeeld ten gevolge van een nieuwe wettelijke taak) of kostenbesparingen, die zich specifiek in één of enkele jaren van de reguleringsperiode voordoen, verwerkt kunnen worden in de tarieven. Daarnaast hoeven nacalculaties en correcties op de tarieven niet langer met toepassing van de x-factor te worden berekend, maar kunnen direct in de inkomsten van één specifiek jaar van de reguleringsperiode worden verwerkt.
- 18 De laatste stap is dat de ACM jaarlijks *tarievenbesluiten* neemt voor iedere systeembeheerder, met daarin de tarieven die deze systeembeheerders in het navolgende jaar in rekening mogen brengen. Dit zijn de tarieven die afnemers van het transmissiesysteem voor elektriciteit op land moeten betalen voor de uitvoering van de wettelijke taken van TenneT. De wettelijke grondslag voor de vaststelling van de tarieven door de ACM is artikel 3.110 van de Energiewet.

4. Toegestane inkomsten en volumes

4.1. Beoordeling schattingen

- 19 In deze paragraaf beoordeelt de ACM de schattingen van TenneT. Daarbij beoordeelt de ACM of de schattingen en de toelichtingen van TenneT voldoen aan de eisen uit het methodebesluit. Zie randnummers 7 tot en met 9 voor een beschrijving van deze eisen.
- 20 Tabel 1 bevat een overzicht van de schattingen die TenneT heeft aangeleverd voor het bepalen van de toegestane inkomsten. Deze schattingen zijn op totaalniveau, met een uitsplitsing naar de netvlakken EHS en HS. Bij de beoordeling van deze schattingen gaat de ACM alleen waar relevant voor haar beoordeling verder in op de uitgesplitste schattingen. Dit is bijvoorbeeld het geval indien de geschatte ontwikkeling van een bepaalde post een ander patroon kent voor de te onderscheiden wettelijke taken.
- 21 De schattingen die TenneT heeft aangeleverd voor het vaststellen van de volumes zijn opgenomen in Tabel 2 in paragraaf 4.1.6.

- 22 Bij de schattingen heeft TenneT een algemene toelichting gegeven waaruit blijkt welke maatregelen zij treft en heeft getroffen om de kosten te beheersen en schaarse middelen (zoals personeel) zo effectief mogelijk in te zetten. Door diverse verbeterinitiatieven verwacht TenneT twee procent per jaar te besparen op onderhoud. Daarnaast moeten standaardisatie en een reorganisatie ervoor zorgen dat de productiviteit in de bedrijfsvoering en projectenorganisatie wordt vergroot. Ook geeft TenneT aan op verschillende manieren te werken aan het slim en flexibel benutten van de bestaande capaciteit. Verder zet TenneT in op strategische en proactieve investeringen om investeringen te combineren of prijsstijgingen te vermijden. De ACM heeft kennis genomen van deze toelichting en deze op navolgbaarheid beoordeeld, alhoewel de ACM in het kader van het inkomstenbesluit verder geen inhoudelijk oordeel geeft over deze toelichting.

Tabel 1. Schattingen TenneT voor het bepalen van de toegestane inkomsten op land (eenheid euro, prijspeil per jaar)

		2027	2028	2029	2030	2031
Algemene operationele kosten	EHS	271.400.959	301.175.416	348.855.613	393.810.874	430.141.112
	HS	303.395.527	336.623.250	389.883.436	435.193.901	475.641.575
Inkoopkosten netverliezen	EHS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
	HS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Inkoopkosten blindvermogen	EHS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
	HS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Inkoopkosten oplossen transportbeperkingen	EHS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
	HS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Kosten regel- en reservevermogen	EHS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
	HS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Kosten noodvermogen	EHS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
	HS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Kosten primaire reserve	EHS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
	HS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Kosten herstelvoorzieningen	EHS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
	HS	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]	[Vertrouwelijk]
Niet-tariefopbrengsten excl. saldo onbalans	EHS	3.300.000	3.300.000	3.300.000	3.300.000	3.300.000
	HS	4.200.000	4.200.000	4.200.000	4.200.000	4.200.000
Saldo onbalans	EHS	160.385.886	96.164.508	87.419.291	79.079.555	77.041.196
Investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW	EHS	527.567.135	896.464.027	697.385.600	2.640.984.795	3.231.531.092
	HS	1.252.257.488	1.592.621.163	2.132.748.253	2.398.421.433	2.816.955.739
Bouwrente projectprocedure investeringen	EHS	68.031.297	96.975.817	101.103.589	71.236.994	-
	HS	3.796.629	2.602.835	0	0	0

4.1.1. Algemene operationele kosten

- 23 Voor de algemene operationele kosten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van 271 miljoen euro tot 430 miljoen euro opgenomen voor EHS en schattingen ter hoogte van 303 miljoen euro tot 476 miljoen euro voor HS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.

- 24 In de toelichting bij de schattingen geeft TenneT aan dat de schattingen voornamelijk gebaseerd zijn op de verwachte groei in kosten bij de bedrijfsonderdelen met de grootste OPEX-uitgaven (onder andere bedrijfsonderdelen die zich bezig houden met onderhoud, bedrijfsvoering en IT). De schattingen komen voort uit een intern project van TenneT om de toekomstige operationele kosten te schatten voor de FIEN-rapportage⁷. Dit project is uitgevoerd in 2025 en geüpdatet in 2026. Dit leidde niet in aanpassingen van de schattingen.
- 25 TenneT heeft de resultaten gepresenteerd van de vergelijking van de geschatte operationele kosten met de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar waren. Dit zijn de jaren 2023 tot en met 2025 (hierna: de peiljaren). In deze jaren bedroegen de algemene operationele kosten gemiddeld 174 miljoen euro voor EHS en 263 miljoen euro voor HS.⁸ In 2027 stijgen de kosten voor EHS ten opzichte van de peiljaren met 55% naar 271 miljoen euro. Deze stijging zet door tot en met 2031 waar TenneT de operationele kosten op 430 miljoen euro schat. De operationele kosten voor HS stijgen ten opzichte van de peiljaren met 15% naar 303 miljoen euro in 2027. Volgens de schatting van TenneT zet deze stijging door tot en met 2031 waar TenneT de operationele kosten op 476 miljoen euro schat.
- 26 In haar toelichting geeft TenneT aan dat de groei van de operationele kosten voor zowel EHS als HS voornamelijk wordt veroorzaakt door het grotere investeringsportfolio, congestiemanagement, en digitalisering. Zo nemen de kosten voor onderhoud toe door de groei van zowel het EHS als het HS-net. Een groter net betekent dat aan meer componenten onderhoud moet worden gepleegd. Wel rekent TenneT met een efficiëntiewinst van 2% per jaar voor haar onderhoudskosten vanwege een reeks aan verbeterinitiatieven. Incidentele kosten voor zeer grote nacalculaties zijn niet opgenomen. Deze zijn namelijk moeilijk te voorspellen. De onderbouwing en kwantificering die TenneT bij deze verwachtingen heeft gegeven kan de ACM goed volgen. Ook vindt de ACM het begrijpelijk om geen schatting voor incidentele kosten op te nemen in de schatting. Dergelijke incidentele kosten passen binnen de correcties die in de Tarievenbesluiten zullen worden verwerkt.
- 27 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld. Ook is voldoende inzichtelijk gemaakt wat de verklarende factoren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte posten ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM concludeert dat de schattingen van TenneT voor de algemene operationele kosten in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.2. Inkoopkosten energie en vermogen

- 28 Voor de inkoopkosten energie en vermogen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen opgenomen voor de inkoopkosten netverliezen (EHS en HS), inkoopkosten blindvermogen (EHS en HS), inkoopkosten oplossen transportbeperkingen (EHS en HS), kosten regel- en reservevermogen (EHS), kosten noodvermogen (EHS), kosten primaire reserve (EHS), kosten herstellvoorziening (EHS). De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 29 In haar toelichting geeft TenneT aan dat de fluctuerende energieprijzen een sterke invloed hebben op de inkoopkosten van een groot deel van de genoemde producten. Door onder andere de invloed van geopolitieke ontwikkelingen op de energieprijzen is het lastig deze kosten te voorspellen. TenneT heeft daarom gekozen de prijsontwikkeling van *futures* op beurs ICE Endex te gebruiken om

⁷ FIEN staat voor financiële impact energiebeleid voor netbeheerders. Dit is een rapport van de Nederlandse systeembeheerders waarin ze hun kosten voor t/m 2040 schatten. Het rapport is hier te vinden: <https://www.netbeheernederland.nl/publicatie/fien-2026>

⁸ Alle bedragen zijn eerst gecorrigeerd naar het prijsniveau van 2025, waarna het gemiddelde is berekend.

het verwachte verloop van de inkooprijzen van de E&V-producten te benaderen. Deze *futures* zijn niet beschikbaar voor het jaar 2031. Bij gebrek aan een betere inschatting heeft TenneT de index voor het jaar 2031 gelijk gehouden aan het jaar 2030. Op basis van deze *futures* verwacht TenneT dat de energieprijzen in de periode 2027-2031 zullen dalen. Hoewel de ACM ziet dat met name voor de jaren vanaf 2029 de liquiditeit van deze *futures* laag is, begrijpt de ACM deze keuze van TenneT. Deze manier van schatten is een redelijke manier om te bepalen hoe de elektriciteitsprijzen er in de toekomst uitzien. Al blijft deze prijsontwikkeling, zoals door TenneT aangegeven, door onder andere geopolitieke ontwikkelingen volatiel. In het vervolg van de beoordeling van de inkoopkosten energie en vermogen zal de ACM hierna niet meer ingaan op hoe TenneT de toekomstige energieprijzen heeft geschat.

Inkoopkosten netverliezen

- 30 Voor de inkoopkosten netverliezen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro opgenomen voor EHS en schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro voor HS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 31 In de toelichting hierbij heeft TenneT aangegeven dat ze verwacht dat de inkoopprijs op zowel EHS als HS zal dalen. TenneT geeft aan dat toenemende belasting, waaronder het met hogere capaciteit belasten van bestaande infrastructuur, zorgt voor een stijging van netverliezen. Tegelijkertijd zorgen meer decentrale opwek en netuitbreidingen juist voor een daling van netverliezen geeft TenneT aan. Daarom heeft TenneT in haar schatting de volumecomponent gelijk gehouden. De dalende kosten worden dus volledig veroorzaakt door de verwachte lagere energieprijzen.
- 32 De ACM begrijpt waarom TenneT deze daling van de inkoopkosten netverliezen voorziet. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

Inkoopkosten blindvermogen

- 33 Voor de inkoopkosten blindvermogen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro opgenomen voor EHS en schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro voor HS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 34 In de toelichting hierbij heeft TenneT aangegeven dat ze verwacht dat de inkoopprijs op zowel EHS en HS zal dalen. TenneT geeft aan dat in 2026 een stijging wordt verwacht ten opzichte van eerdere jaren die wordt verklaard door een stijging in de benodigde behoefte aan blindvermogenscompensatie (volumes) voortkomend uit de toename van hernieuwbare opwek. Ook richting de toekomst houdt TenneT er rekening mee dat de afroep van blindvermogen met 5% per jaar zal blijven stijgen.
- 35 De ACM begrijpt waarom TenneT deze stijging van de benodigde volumes voor blindvermogen voorziet. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

Oplossen transportbeperkingen

- 36 Voor de inkoopkosten transportbeperkingen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro opgenomen voor EHS en schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro voor HS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.

- 37 In de toelichting hierbij heeft TenneT aangegeven dat de stijging van de kosten voornamelijk gerelateerd is aan de bredere invoering en toepassing van congestiemaatregelen, zowel op het EHS als het HS-netvlak, die mede het gevolg zijn van de in 2026 tot stand gekomen verbeterplannen voor efficiënter netgebruik. Daarnaast duurt het in sommige gevallen langer om grootverbruikers volledig aan te sluiten dan eerder aangenomen en verwacht TenneT een bredere acceptatie van verschillende contractvormen voor congestiemanagement.
- 38 De ACM begrijpt waarom TenneT een stijging voorziet van de inkoopkosten voor het oplossen van transportbeperkingen. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

Regel- en reservevermogen

- 39 Voor de inkoopkosten regel- en reservevermogen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro opgenomen voor EHS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 40 Bij de schatting van de inkoopkosten voor regel- en reservevermogen is rekening gehouden met een verwachte daling van energieprijzen in de komende jaren. Daarnaast is er sprake van een stijging van het benodigde regel- en reservevermogen vanaf 2029, vanwege de inbedrijfname van de 2 GW-systemen van het net op zee, waardoor de kosten in latere jaren licht stijgen.
- 41 De ACM kan volgen waarom TenneT deze daling van de benodigde volumes voor regel- en reservevermogen voorziet. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

Noodvermogen

- 42 Voor de inkoopkosten noodvermogen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro opgenomen voor EHS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 43 Bij de schatting van de inkoopkosten voor noodvermogen is rekening gehouden met een verwachte daling van energieprijzen in de komende jaren. Daarnaast is er sprake van een stijging van het benodigde noodvermogen vanaf 2029, vanwege de inbedrijfname van de 2 GW-systemen van het net op zee, waardoor de kosten in latere jaren iets gaan stijgen.
- 44 De ACM kan volgen waarom TenneT deze daling van de inkoopkosten voor noodvermogen voorziet. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

Primaire reserve

- 45 Voor de inkoopkosten primaire reserve in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro opgenomen voor EHS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 46 TenneT heeft de geschatte kosten voor 2026 als uitgangspunt genomen voor de inkoopkosten primaire reserve. Hierbij is rekening gehouden met een verwachte prijsdaling op basis van de langetermijn-energiemarkt.
- 47 De ACM vindt het gezien de aard van de primaire reserve begrijpelijk om geen verandering in volumes te verwachten. De ACM vindt de schatting en toelichting van TenneT navolgbaar en goed

onderbouwd. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

Herstelvoorzieningen

- 48 Voor de inkoopkosten herstelvoorzieningen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van [Vertrouwelijk] miljoen euro tot [Vertrouwelijk] miljoen euro opgenomen voor EHS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 49 De verwachte inkoopkosten voor herstelvoorzieningen zijn gebaseerd op de contracten die TenneT hiervoor met de betreffende leveranciers heeft afgesloten. In 2028 wordt een nieuw contract verwacht, waarna de kosten weer langere tijd stabiel zijn.
- 50 De ACM kan volgen waarom TenneT deze stijging van de benodigde volumes herstelvoorzieningen voorziet. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

Conclusie ACM inkoopkosten energie en vermogen

- 51 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld. Ook is voldoende inzichtelijk gemaakt wat de verklarende factoren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte posten ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM concludeert dat alle schattingen van TenneT voor de inkoopkosten energie en vermogen in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.
- 52 Voor de volledigheid merkt de ACM op dat het ministerie van Economische Zaken en Klimaat voornemens is om per 2029 een zogeheten capaciteitsmechanisme in te voeren. Het ligt in de lijn der verwachting dat de Minister TenneT aanwijst om een capaciteitsmechanisme in te richten via een wijziging van de Energieregeling. De mogelijkheid bestaat dat de kosten voor deze nieuwe wettelijke taak van TenneT (capaciteitsbetalingen aan deelnemers en beheerskosten) onderdeel worden van de toegestane inkomsten en het nettatarief van TenneT. Dit kan in de aankomende reguleringsperiode vanaf 2029 leiden tot substantieel hogere toegestane inkomsten en een hoger nettatarief. In de Kamerbrief voorzieningszekerheid van elektriciteit van 19 juni 2026⁹ worden de capaciteitsbetalingen geraamd op 300 tot 600 miljoen euro per jaar. Op dit moment is deze vormgeving echter nog te onzeker om de kosten op te nemen in het inkomstenbesluit. Wanneer van toepassing, zal de ACM deze kosten meenemen in de herschattingen van de toegestane inkomsten in dit inkomstenbesluit, zoals deze voor de Tarievenbesluiten 2028 tot 2031 gedaan worden.

4.1.3. Niet-tariefopbrengsten

Niet-tariefopbrengsten (exclusief saldo onbalans)

- 53 TenneT heeft de niet-tariefopbrengsten (exclusief saldo onbalans) voor ieder jaar in de periode 2027 tot en met 2031 op 3 miljoen euro voor EHS en 4 miljoen euro voor HS geschat. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 54 TenneT geeft jaarlijkse niet-tariefopbrengsten op voor EHS en HS die voortkomen uit doorbelastingen buiten de infrastructuurgroep. TenneT heeft de schatting gebaseerd op de

⁹ Zie: [Kamerbrief Voorzieningszekerheid van elektriciteit 19 juni 2026](#)

realisaties van 2025 en wordt gezien het relatief beperkte bedrag verondersteld stabiel te zijn. De ACM oordeelt dat deze schatting hiermee voldoende onderbouwd en navolgbaar is.

Saldo onbalans

- 55 TenneT heeft het saldo onbalans voor ieder jaar in de periode 2027 tot en met 2031 schattingen van 77 miljoen euro tot 160 miljoen euro opgenomen. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1.
- 56 TenneT verwacht geen bijzondere ontwikkelingen in het saldo onbalans. De prognose voor de jaren 2027-2031 is gebaseerd op de verwachte inkoopkosten E&V. Op basis van de historische verhouding tussen kosten en opbrengsten in het balanshandhavingsproces is op basis van de verwachte kosten tevens een inschatting gemaakt van de verwachte opbrengsten. In 2027 is een piek in het saldo onbalans zichtbaar omdat in dit jaar een schatting voor een langere periode wordt opgenomen als gevolg van de overgang naar de nieuwe reguleringsmethode.
- 57 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld. Ook is voldoende inzichtelijk gemaakt wat de verklarende factoren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte posten ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM concludeert dat de schattingen van TenneT voor de niet-tariefopbrengsten in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.4. Investeringsen die als activa worden opgenomen in de GAW

- 58 Voor de investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen ter hoogte van 527 miljoen euro tot 3.232 miljoen euro opgenomen voor EHS en schattingen ter hoogte van 1.252 miljoen euro tot 2.817 miljoen euro voor HS. De exacte geschatte totaalbedragen voor deze post zijn opgenomen in Tabel 1. Daarnaast heeft TenneT ook een schatting voor de investeringen, die zij in 2026 in de GAW verwacht op te nemen, gerapporteerd. Voor dit jaar heeft de ACM immers nog geen gerealiseerde gegevens beschikbaar. Deze worden pas in 2027 gerapporteerd als onderdeel van de reguleringsdata 2026. Ze zijn echter wel nodig voor het berekenen van de verwachte vermogenskosten in de periode 2027 tot en met 2031.
- 59 In haar toelichting hierbij heeft TenneT aangegeven dat zij haar schattingen heeft gebaseerd op het investeringsplan van 2026. De opname in de GAW heeft zij daarbij gebaseerd op de verwachte activering van deze investeringen. Daarnaast geeft TenneT aan dat ze investeringen heeft opgenomen die niet zijn opgenomen in het investeringsplan. Dit zijn niet-netgerelateerde investeringen. Deze bestaan voor een groot deel uit IT-investeringen. De IT-investeringen kunnen volgens TenneT beïnvloed worden door externe factoren, zoals toekomstige ontwikkelingen op het gebied van veiligheid, economie, technisch vlak en mogelijkheden voor het gebruik van IT.
- 60 De ACM concludeert op basis hiervan dat TenneT voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de systeembeheerder de schatting heeft opgesteld. Ook oordeelt de ACM dat TenneT voldoende inzichtelijk heeft gemaakt hoe de investeringen zich verhouden tot het meest recent vastgestelde investeringsplan. De investeringen uit het investeringsplan van TenneT zijn bij de beoordeling van de investeringsplannen door de ACM

goedgekeurd¹⁰. De ACM beoordeelt in het kader van dit besluit daarom niet nogmaals de noodzakelijkheid van de geplande investeringen.

- 61 De ACM ziet in de investeringen die TenneT tussen 2027 en 2029 een stabiele trend voor EHS. De investeringen blijven rond het niveau van de verwachte kapitaalkosten in 2026. In 2030 en 2031 stijgt het bedrag aan investeringen naar 2.641 miljoen euro respectievelijk 3.232 miljoen euro op het EHS-net. De investeringen die TenneT heeft opgenomen in het informatieverzoek zijn gebaseerd op de laatste inzichten die TenneT heeft over haar investeringsportfolio. De investeringen die buiten het investeringsplan vallen zijn niet-netgerelateerde investeringen. Deze bestaan volgens TenneT voornamelijk uit investeringen in IT en huisvesting, waaronder datacenters. Bij ingebruikname worden deze investeringen volgens een verdeelsleutel verdeeld over de verschillende segmenten. De ACM neemt de schattingen voor dit onderdeel over.
- 62 De ACM ziet in de investeringen die TenneT tussen 2027 en 2031 voorziet een sterk stijgende trend voor HS. Op het HS-netvlak is het niveau van de jaarlijkse investeringsbedragen relatief hoger en stijgen deze geleidelijk van 1.252 miljoen euro in 2027 naar 2.817 miljoen euro in 2031. De investeringen die TenneT heeft opgenomen zijn gebaseerd op de laatste inzichten die TenneT heeft over haar investeringsportfolio. De ACM vindt deze werkwijze navolgbaar en goed onderbouwd en neemt de schattingen voor dit onderdeel over.
- 63 De ACM concludeert op basis van het bovenstaande dat de toelichting voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld en hoe de schatting zich verhoudt tot het meest recent vastgestelde investeringsplan. De ACM concludeert daarnaast dat de schattingen van TenneT voor de investeringen die als activa in de GAW opgenomen worden in lijn met de vereisten uit het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten TenneT.

4.1.5. Bouwrente van projectprocedure investeringen

- 64 Voor de bouwrente van projectprocedure investeringen heeft TenneT schattingen voor de periode 2027 tot en met 2030 ter hoogte van 68 miljoen euro tot 101 miljoen euro opgenomen voor EHS. Voor het HS net heeft TenneT schattingen ter hoogte van 4 miljoen euro en 3 miljoen euro voor respectievelijk 2027 en 2028 opgenomen, terwijl er geen schattingen zijn voor de bouwrente in de jaren 2029 tot en met 2031.
- 65 In de toelichting verklaart TenneT dat de bouwrente voor ieder project afzonderlijk is berekend. Hierbij is rekening gehouden met de T-0-vergoeding en de herschatte WACC¹¹ in de betreffende jaren. De ACM beoordeelt deze bottom-up methode waarbij de schatting de som volgt van de schatting van de bouwrente van de individuele projectprocedure investeringen als navolgbaar. Ook is het afbouwschema¹² toegepast. Daarbij licht TenneT toe dat zij de, volgens het afbouwschema, niet-vergoede bouwrente toerekent aan de activawaarde van de projectprocedure investering. Dit betekent dat in latere jaren bouwrente wordt gerekend over de niet-vergoede bouwrente.
- 66 De ACM ziet in de bouwrente van projectprocedure investeringen dat deze voor EHS in 2031 gelijk is aan 0. Dit is in lijn met het afbouwschema zoals is opgenomen in de sectorovereenkomst. Voor het HS-net is te zien dat er geen schattingen voor de bouwrente zijn in de jaren 2029 tot en met 2031. Dit komt door de inbedrijfname van de laatste projectprocedure investeringen op het HS-net. De ACM is het oneens met TenneTs toepassing van het afbouwschema en daarmee samenhangende

¹⁰ Zie: <https://www.acm.nl/nl/publicaties/acm-investeringsplannen-netbeheerders-laten-verbetering-zien-maar-verdere-aanscherping-nodig>

¹¹ zie Bijlage 3 van dit besluit.

¹² Dit afbouwschema is opgenomen in randnummer 80 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659566).

omgang met de niet-vergoede bouwrente. De bouwrente over het deel niet-vergoede bouwrente zou niet moeten worden vergoed via de t-0 vergoeding van de bouwrente, maar moet worden geactiveerd bij ingebruikname, zoals gebruikelijk bij reguliere investeringen. Desalniettemin neemt de ACM de schatting van TenneT mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten, omdat de ACM kan volgen hoe de berekeningswijze van TenneT tot stand is gekomen. Omdat de impact op de toegestane inkomsten voor 2027 beperkt is, zal de ACM met TenneT in gesprek gaan over de berekening van de te vergoeden bouwrente voordat zij de herschattingen in het kader van de Tarievenbesluiten voor deze reguleringsperiode aanlevert. Deze gesprekken kunnen als resultaat hebben dat een aanpassing volgt op de berekeningswijze, die vervolgens meegenomen wordt in de herschattingen.

4.1.6. Schatting rekenvolumes

- 67 Voor de volumes in de periode 2027 tot en met 2031 heeft TenneT schattingen voor de rekenvolumina opgenomen voor iedere tariefdrager voor het EHS- en HS-netvlak. De geschatte volumes zijn opgenomen in Tabel 2.

Tabel 2. Schattingen TenneT voor de gecontracteerde capaciteit (aantal)

		2027	2028	2029	2030	2031
Vastrecht	EHS	28	30	32	35	37
	HS	112	119	125	131	138
kW gecontracteerd per jaar	EHS	854.945	961.682	1.057.229	1.153.762	1.277.157
	HS	19.967.372	21.122.783	22.157.068	23.202.022	24.302.897
kWmax gewogen per maand	EHS	10.730.412	14.071.664	18.659.139	25.512.235	32.019.125
	HS	173.386.780	185.775.552	198.918.114	215.050.033	228.834.547
kW gecontracteerd per jaar (max 600 uur)	EHS	51.426	54.036	56.372	58.733	61.370
	HS	519.854	546.235	569.850	593.709	620.367
kWmax gewogen per week (max 600 uur)	EHS	1.698.973	2.176.085	2.603.180	3.034.680	3.596.675
	HS	3.013.391	3.166.312	3.303.201	3.441.503	3.596.027

- 68 In de toelichting bij de schattingen heeft TenneT aangegeven dat zij voor haar schattingen gebruik heeft gemaakt van de verwachte volumeontwikkeling zoals tevens gebruikt voor de tariefprognoses in de FIEN 2026-studie.
- 69 De verwachte volumes voor 2026 zijn als basis genomen voor de prognose voor de jaren 2027 tot en met 2031, en vervolgens aangepast aan de hand van de kengetallen uit het scenario Koersvaste Middenweg uit scenariorapport 2025 van Netbeheer Nederland. In de scenario's wordt onderscheid gemaakt tussen een groei in de reguliere elektriciteitsvraag en in de flexibele elektriciteitsvraag. Daarnaast is de groei van rekenvolumes gedeeltelijk naar achteren geschoven om rekening te houden met de verwachting dat de groei van de vraag uit het scenario KM niet direct gefaciliteerd kan worden door de netinfrastructuur. De verwachte netinvesteringen zijn gebruikt als indicatie voor de mate waarin de volumegroei ook daadwerkelijk kan worden gefaciliteerd. Opvallend is de sterkere stijging van kWmaxgewogen-volumes op het EHS-net ten opzichte van de kWgecontracteerd-volumes. Deze volumes stijgen met 215% in 2031 ten opzichte van de peiljaren terwijl de kWgecontracteerd-volumes stijgen met 67% in 2031 ten opzichte van de peiljaren. Dit komt door een verwachte stijging van de hoeveelheid flexibel vermogen aangesloten op EHS dat zal worden aangesloten onder voorwaarden van alternatieve transportrechten. Contracten onder voorwaarden

van alternatieve transportrechten zorgen enkel voor een stijging van het kWgecontracteerd-volumes omdat het kWmaxgewogen-volume van deze contracten op 0 wordt gezet.

- 70 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat de toelichting van TenneT voldoende inzichtelijk maakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld en wat de verklarende facto ren zijn van de door de systeembeheerder verwachte ontwikkelingen van de geschatte volumes ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn. De ACM concludeert daarnaast dat de schattingen van TenneT voor de volumes in lijn zijn met de vereisten die in het methodebesluit zijn opgegeven. De ACM keurt de schatting van TenneT voor dit onderdeel goed.

4.2. Toegestane inkomsten

- 71 In het methodebesluit heeft de ACM vastgesteld dat zij de toegestane inkomsten in een jaar gelijk stelt aan de verwachte efficiënte kosten, gecorrigeerd voor de niet-tariefopbrengsten. De ACM berekent de toegestane inkomsten in een jaar op basis van:
- i) de schattingen van TenneT voor de algemene operationele kosten, de inkoopkosten energie en vermogen, de niet-tariefopbrengsten en de investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW en de bouwrente projectprocedure investeringen, zoals opgenomen in Tabel 1;
 - ii) de gerealiseerde investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW tot en met 2025 en geschatte investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW voor 2026;
 - iii) de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode, en
 - iv) een herschatting van de WACC conform Bijlage 3, waarbij de risicovrije rente en de rente op schulden opnieuw zijn geschat, en waarbij de door de systeembeheerder aangeleverde schattingen van de activa in aanbouw en de investeringen zijn verwerkt in het trapjesmodel.
- 72 De berekeningen die de ACM gebruikt om de toegestane inkomsten vast te stellen zijn opgenomen in bijlage 2 van het methodebesluit. De cijfermatige uitwerking van de berekeningen is te vinden in Bijlage 1, Bijlage 2 en Bijlage 3 van dit besluit. De uitkomsten van deze berekeningen zijn opgenomen in Tabel 3.

Tabel 3. Overzicht toegestane inkomsten TenneT op Land 2027 tot en met 2031

	2027	2028	2029	2030	2031
Toegestane inkomsten EHS	1.208.238.290	1.346.744.883	1.496.322.558	1.706.076.153	1.918.552.785
Toegestane inkomsten HS	1.011.944.304	1.242.689.300	1.472.483.624	1.743.140.655	1.990.236.927
Totale toegestane inkomsten	2.220.182.594	2.589.434.184	2.968.806.182	3.449.216.809	3.908.789.712

4.3. Rekenvolumes

- 73 In het methodebesluit heeft de ACM vastgelegd dat ze de rekenvolumes in een jaar vaststelt op basis van de schatting van de systeembeheerder van de verwachte volumes in het betreffende jaar. Voorwaarde daarbij is dat deze schatting voldoende onderbouwd en navolgbaar is.¹³ De ACM heeft de geschatte rekenvolumes in paragraaf 4.1.6 van dit besluit beoordeeld en geconcludeerd dat dit

¹³ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659566, randnummer 161 en verder.

het geval is. Dat betekent dat de ACM de rekenvolumes ter hoogte van de schattingen van TenneT zoals opgenomen in Tabel 2 vaststelt.

5. Dictum

- 74 De ACM stelt de toegestane inkomsten voor het transmissiesysteem voor elektriciteit op land als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 van TenneT TSO B.V. vast overeenkomstig Tabel 3 in dit besluit.
- 75 De ACM stelt de rekenvolumes transmissiesysteem voor elektriciteit op land als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor TenneT TSO B.V. vast overeenkomstig Tabel 2 van dit besluit.
- 76 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Den Haag,

Datum: **4 september 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

drs. M.R. Leijten

Bestuurslid

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1. Inkomstenberekening TenneT 2027-2031

**Bijlage 2. Berekening van de gestandaardiseerde
activawaarde**

Bijlage 3. Berekening herschatting WACC 2027-2031