



Inkomstenbesluit Stedin gas 2027-2031

Ons kenmerk : **ACM/UIT/1121774**
Zaaknummer : **ACM/26/201246**
Datum : **4 september 2026**

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 3.109 van de Energiewet tot vaststelling van de toegestane inkomsten en rekenvolumes voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor Stedin Netbeheer B.V. gas.

1 Inleiding en leeswijzer

- 1 Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet. Op grond hiervan stelt de ACM voor Stedin Netbeheer B.V. (hierna: Stedin) de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast voor de reguleringsperiode 2027-2031 voor gas. Het inkomstenbesluit is een invulling van de tariefreguleringsmethode. Het belangrijkste doel is om de jaarlijkse toegestane inkomsten en rekenvolumes vast te stellen die voortvloeien uit de reguleringsmethode.
- 2 Dit besluit geldt voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031.
- 3 Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 bevat de procedure van totstandkoming van dit besluit. In hoofdstuk 3 is het wettelijk kader van dit besluit beschreven. In hoofdstuk 4 stelt de ACM de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast. In hoofdstuk 5 staat het dictum verwoord.
- 4 Dit besluit bevat vier bijlagen. Bijlage 1 bevat de inkomstenberekening waarin de ACM de toegestane inkomsten berekent. Bijlage 2 bevat de berekening van de gestandaardiseerde activawaarde (hierna: GAW) die als input voor de inkomstenberekening dient. Bijlage 3 bevat de berekening van de herschatting van de WACC. Bijlage 4 bevat de volumeschattingen voor 2027-2031. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

2 Methode en procedure

2.1 Methode

- 5 Voorafgaand aan dit besluit heeft de ACM de tariefreguleringsmethode voor de vaststelling van de tarieven vastgesteld, als bedoeld in artikel 3.108 van de Energiewet (hierna: methodebesluit¹). De in dit besluit vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes zijn met toepassing van deze methode bepaald.
- 6 In het methodebesluit heeft de ACM een kostengebaseerde reguleringsmethode met omzetregulering vastgesteld waarmee zij de systeembeheerders zekerheid geeft dat deze via de tarieven de werkelijk gemaakte kosten kunnen terugverdienen. Als de werkelijke kosten of volumes afwijken van de vooraf vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes, corrigeert de ACM achteraf voor deze verschillen. Met het inkomstenbesluit beoogt de ACM voorafgaand aan de reguleringsperiode toegestane inkomsten vast te stellen die zo accuraat mogelijk een weerspiegeling zijn van de werkelijke kosten die een systeembeheerder naar verwachting in elk jaar van de reguleringsperiode maakt. Daarmee blijft de omvang van de tariefcorrecties beperkt, wat de voorspelbaarheid van de tarieven bevordert.
- 7 In het methodebesluit is vastgelegd dat de ACM bij het vaststellen van de toegestane inkomsten en rekenvolumes in het inkomstenbesluit gebruik maakt van schattingen die de systeembeheerder² moet aanleveren van:
 - i) de operationele kosten;
 - ii) de niet-tariefopbrengsten;
 - iii) de investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW (hierna: investeringen);
 - iv) de afboekingen van desinvesteringen (hierna: afboekingen);
 - v) de volumes.

¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562.

² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562 randnummer 160.

Het gaat hierbij om schattingen voor alle jaren die binnen de reguleringsperiode vallen. Deze zijn relevant voor het bepalen van de geschatte kosten en volumes voor elk jaar van de reguleringsperiode 2027 tot en met 2031. Daarbij zijn een aantal verplichte uitsplitsingen van de schattingen naar onderliggende posten voorgeschreven.³ De systeembeheerder moet bovengenoemde onderdelen afzonderlijk schatten voor de transporttaak, aansluitaak en meettaak.⁴

- 8 Paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit bevat een volledige beschrijving van de eisen aan de schattingen van de systeembeheerder. Zo moeten de schattingen van financiële gegevens in lijn zijn met de regels en principes die de ACM heeft vastgelegd in de regulatorische accountingregels (hierna: RAR)⁵. Hiermee wordt geborgd dat de schattingen een goede weerspiegeling zullen zijn van de gerealiseerde financiële gegevens die de systeembeheerder achteraf aanlevert op basis van de RAR. Alle schattingen moeten daarnaast worden voorzien van een toelichting waaruit blijkt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de systeembeheerder de schattingen heeft opgesteld, wat de verklarende factoren zijn van de ontwikkelingen van de geschatte posten die de systeembeheerder verwacht, en welke (significante) onzekerheden er nog bestaan ten aanzien van deze ontwikkelingen.⁶
- 9 De eisen bevatten ook een aantal specifieke toelichtingen bij de in randnummer 7 genoemde onderdelen. Zo moet de systeembeheerder de geschatte ontwikkeling van de in dat randnummer genoemde onderdelen i), ii), iv) en v) ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn duiden en uiteenzetten welke factoren deze ontwikkeling beïnvloeden.⁷ Voor onderdeel iii) in randnummer 7 moet de systeembeheerder onder meer uiteenzetten hoe de ontwikkeling van de geschatte investeringen zich verhoudt tot het meest recent vastgestelde investeringsplan. Daarbij moet de systeembeheerder in ieder geval toelichten in hoeverre er sprake is van vertraging dan wel versnelling ten opzichte van het investeringsplan. Ook moet de systeembeheerder eventuele afwijkingen tussen de waarde van de geschatte investeringen en de financiële prognoses in het investeringsplan toelichten.⁸
- 10 In afwezigheid van een voldoende onderbouwde en navolgbare schatting stelt de ACM de verwachte kosten of investeringen zelf vast op basis van de realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn, gecorrigeerd voor inflatie.⁹ Bij een onvoldoende onderbouwing van de schatting van de rekenvolumes stelt de ACM de verwachte rekenvolumes vast op basis van de werkelijke volumes in het meest recente jaar waarover gegevens beschikbaar zijn.¹⁰
- 11 De ACM heeft een informatieverzoek opgesteld waarmee ze de schattingen uitvraagt die de systeembeheerder moet aanleveren. Onderdeel daarvan is een format voor het toelichtingsdocument waarin de uitvraag van de vereiste onderbouwingen bij de schattingen verwerkt is.

2.2 Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

- 12 Op 30 april 2026 heeft de ACM een informatieverzoek als bedoeld in het voorgaande randnummer toegestuurd aan Stedin. Op 1 juli 2026 heeft de ACM de beantwoording van dit informatieverzoek van Stedin ontvangen. De ACM heeft op 10 juli 2026 aanvullende vragen gesteld aan Stedin over de schattingen en toelichtingen. Op 24 juli 2026 heeft de ACM antwoorden inclusief aanvullende toelichtingen van Stedin op de gestelde vragen ontvangen. Hierna wordt met 'de toelichting van

³ Deze verplichte uitsplitsing is opgenomen in randnummer 175 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562).

⁴ Dit onderscheid is opgenomen in randnummer 176 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562).

⁵ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, randnummer 177.

⁶ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, randnummer 181.

⁷ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, randnummer 181.

⁸ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, randnummer 182.

⁹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, randnummer 187.

¹⁰ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, randnummers 187, 188 en 189.

Stedin' het totaal aan van Stedin ontvangen toelichting bij de schattingen bedoeld. In paragraaf 4.1 van dit besluit geeft de ACM haar oordeel over deze ontvangen informatie.

- 13 De methode voor het berekenen van de toegestane inkomsten en het vaststellen van de rekenvolumes is omschreven in paragraaf 6.4.2 van het methodebesluit. Hierin is onder meer opgenomen dat de ACM de toegestane inkomsten in een jaar vaststelt op basis van de door de systeembeheerder aangeleverde schattingen, de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode en de geschatte WACC. De berekeningen die de ACM gebruikt om op basis van deze gegevens de verwachte kosten vast te stellen zijn opgenomen in Bijlage 2 van het methodebesluit. In paragraaf 4.2 van dit besluit beschrijft de ACM de resultaten van de berekening van de toegestane inkomsten. In paragraaf 4.3 van dit besluit beschrijft de ACM hoe zij de rekenvolumes vastgesteld heeft.

3 Wettelijk kader

- 14 De wetgever heeft de ACM belast met de taak een reguleringssystematiek vast te stellen:
- i) die strekt tot vergoeding van door de transmissie- of distributiesysteembeheerder te maken efficiënte kosten bedoeld in artikel 3.107, tweede lid, van de Energiewet;
 - ii) die de transmissie- of distributiesysteembeheerder stimuleert tot een efficiënte bedrijfsvoering;
 - iii) die voorziet in een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is;
 - iv) en die een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening waarborgt.
- 15 Jaarlijks stelt de ACM tarieven vast die een systeembeheerder in rekening mag brengen voor de uitvoering van zijn wettelijke taken. De wettelijke taken van systeembeheerders zijn opgenomen in afdeling 3.3 van de Energiewet. De ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe de tarieven die zij vaststelt samenhangen met dit besluit.
- 16 Met de inwerkingtreding van de Energiewet per 1 januari 2026 bestaat de tariefreguleringsmethode van de ACM uit drie stappen. De eerste stap is dat de ACM voor iedere reguleringsperiode een *methodebesluit* neemt (artikel 3.108 Energiewet). De ACM neemt één methodebesluit per categorie van systeembeheerder (artikel 3.108, eerste lid Energiewet). De methode moet een aantal bij wet voorschreven doeleinden nastreven (artikel 3.108, tweede lid Energiewet). De methode bepaalt primair op welke wijze in elk jaar van de reguleringsperiode de toegestane of beoogde inkomsten vastgesteld worden, aan de hand van een inschatting van het efficiënte kostenniveau. De ACM kan kiezen voor een reguleringssystematiek met omzetregulering en/of een reguleringssystematiek zonder omzetregulering.
- 17 Bij omzetregulering heeft de systeembeheerder de garantie op het behalen van een bepaald niveau van inkomsten. De ACM stelt in dat geval de toegestane inkomsten vast. Als de omzet hoger of lager uitvalt dan verwacht, wordt dit betrokken bij de berekening voor een volgend jaar. De ACM paste voorafgaand aan deze reguleringsperiode geen omzetregulering toe bij de distributiesysteembeheerders. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering zijn de inkomsten van de systeembeheerder afhankelijk van de ontwikkeling van de volumes. De inkomsten van de systeembeheerder kunnen dan afwijken van de beoogde inkomsten ingeval de volumeontwikkeling afwijkt van de ontwikkeling van de rekenvolumes. De volumes zijn cijfermatige representaties van de mate waarin systeembeheerders bepaalde taken uitvoeren en bestaan bijvoorbeeld uit het aantal aansluitingen dat een systeembeheerder heeft aangelegd, in gebruik heeft gegeven, beheerd en onderhouden, of de hoeveelheid elektriciteit of gas die is getransporteerd. Op basis van een inschatting van deze volumes wordt de hoogte van de tarieven vastgesteld. Deze inschatting van de volumes wordt aangeduid als de 'rekenvolumes'. De daadwerkelijke volumes in 2027-2031 zullen naar verwachting afwijken van deze geschatte rekenvolumes. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering kan het daarom zijn dat de gerealiseerde inkomsten

uit tarieven van de systeembeheerders afwijken van de geschatte inkomsten uit tarieven, omdat de inkomsten afhankelijk zijn van de volumes.. In het geval van een reguleringssystematiek zonder omzetregulering stelt de ACM naast de toegestane inkomsten ook de rekenvolumes vast op basis van de methode (artikel 3.108, derde lid, Energiewet).

- 18 De tweede stap is het nemen van een *inkomstenbesluit* (artikel 3.109 Energiewet). Het inkomstenbesluit is in feite een invulling van de tariefreguleringsmethode per systeembeheerder. Het belangrijkste doel is de jaarlijks toegestane inkomsten en rekenvolumina vast te stellen die voortvloeien uit het methodebesluit. Dit gebeurt in één keer voor elk jaar van de betreffende reguleringsperiode. Als de ACM heeft gekozen om de beoogde inkomsten vast te stellen, kan de ACM ook de rekenvolumes vaststellen in dit besluit. Het inkomstenbesluit vervangt het zogenoemde 'x-factorbesluit' uit de Elektriciteitswet 1998 (artikel 41a) en de Gaswet (artikel 81a). Materieel verandert hiermee weinig aan de systematiek van tariefvaststelling door de ACM, maar de ACM heeft meer flexibiliteit, omdat de wettelijk voorgeschreven x-factorformule vervalft. Dit biedt meer flexibiliteit voor de wijze waarop nieuwe kosten (bijvoorbeeld ten gevolge van een nieuwe wettelijke taak) of kostenbesparingen, die zich specifiek in één of enkele jaren van de reguleringsperiode voordoen, verwerkt kunnen worden in de tarieven. Daarnaast hoeven nacalculaties en correcties op de tarieven niet langer met toepassing van de x-factor te worden berekend, maar kunnen direct in de inkomsten van één specifiek jaar van de reguleringsperiode worden verwerkt. Het inkomstenbesluit is niet van toepassing voor de vaststelling van de toegestane inkomsten en de rekenvolumes voor de eenmalige aansluittarieven. Voor deze tarieven heeft de ACM gekozen om de toegestane inkomsten en de rekenvolumes niet op totaalniveau vast te stellen. De ACM is van mening dat deze tarieven preciezer vastgesteld kunnen worden door op individueel niveau naar de efficiënte kosten per aansluiting te kijken. De vaststelling van de maximumtarieven voor eenmalige aansluitingen zal daarom uitsluitend binnen het proces van de jaarlijkse tarievenbesluiten plaatsvinden. De periodieke aansluittarieven vallen wel binnen scope van dit inkomstenbesluit.
- 19 De derde stap is dat de ACM jaarlijks *tarievenbesluiten* neemt voor iedere systeembeheerder, met daarin de tarieven die deze systeembeheerders in het navolgende jaar in rekening mogen brengen. Een tarievenbesluit bevat de tarieven die afnemers van het systeem moeten betalen voor de uitvoering van de wettelijke taken van de systeembeheerder. De wettelijke grondslag voor de vaststelling van de tarieven door de ACM is gelegen in artikel 3.110 van de Energiewet.

4 Toegestane inkomsten en volumes

4.1 Beoordeling schattingen

- 20 In deze paragraaf beoordeelt de ACM of de schattingen en de toelichtingen van Stedin voldoen aan de eisen uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit.
- 21 Tabel 1 bevat een overzicht van de schattingen die Stedin heeft aangeleverd voor het bepalen van de toegestane inkomsten. Deze schattingen zijn op totaalniveau, dus zonder uitsplitsing naar de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Bij de beoordeling van deze schattingen gaat de ACM waar relevant voor haar beoordeling verder in op de uitgesplitste schattingen. Dit is bijvoorbeeld het geval indien de geschatte ontwikkeling van een bepaalde post per wettelijke taak een ander patroon kent.
- 22 De ACM beoordeelt in paragraaf 4.1.6 de schattingen die Stedin heeft aangeleverd voor het vaststellen van de volumes.
- 23 Bij de schattingen heeft Stedin een algemene toelichting gegeven op welke maatregelen Stedin treft en heeft getroffen om de kosten te beheersen en schaarse middelen (zoals personeel) zo effectief mogelijk in te zetten. Stedin geeft aan dat het werkpakket voor gas minder hard stijgt dan voor

elektriciteit. Desondanks blijven de kosten aan het gasnetwerk stijgen aangezien gas nog vele jaren onderdeel zal blijven van het energiesysteem en dus de transport en veiligheid van gas gewaarborgd moet blijven. Stedin voert een samenhangend pakket aan maatregelen uit om de kostenontwikkeling te beheersen en de inzet van schaarse middelen, met name personeel, te optimaliseren. Deze maatregelen zijn zowel strategisch als operationeel van aard en richten zich op structurele verbetering van de productiviteit en doelmatigheid. De ACM heeft kennisgenomen van deze toelichting en deze op navolgbaarheid beoordeeld, alhoewel de ACM in het kader van het inkomstenbesluit verder geen inhoudelijk oordeel geeft over deze toelichting.

Tabel 1. Schattingen Stedin voor het bepalen van de toegestane inkomsten (eenheid in euro's, prijspeil per betreffend jaar)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Algemene operationele kosten		288.397.377	301.782.982	309.301.637	322.238.416	325.719.709
Inkoopkosten netverliezen		14.168.311	14.984.567	12.268.281	12.384.937	12.632.636
Niet-tariefopbrengsten		7.652.509	7.826.681	7.975.745	8.162.726	8.420.014
Investeringskosten	268.710.824 ¹¹	280.809.431	273.506.494	266.747.668	273.592.633	290.022.831
Afboekingen		10.883.378	8.395.900	6.340.572	4.157.017	4.089.666

4.1.1 Algemene operationele kosten

- 24 Voor de algemene operationele kosten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Stedin schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de algemene operationele kosten zijn opgenomen in Tabel 1.
- 25 Stedin heeft bij de schattingen van de algemene operationele kosten specifiek onderscheid gemaakt tussen de (ontwikkeling van) kosten voor storingen en onderhoud, en de (ontwikkeling van) amoveringskosten.
- 26 In de toelichting bij de schattingen van de algemene operationele kosten heeft Stedin zijn schattingsmethode toegelicht. Stedin baseert zijn schattingen op basis van historische data uit eigen, interne boekhouding. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 27 In de toelichting bij de schattingen van de algemene operationele kosten heeft Stedin uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze kosten ten opzichte van de drie meest recente jaren waarvoor kostengegevens beschikbaar waren. Dit zijn de jaren 2023 tot en met 2025 (hierna: de peiljaren). Stedin geeft aan dat de stijging in de geschatte operationele kosten mede te maken hebben met een combinatie van volume-effecten en prijsontwikkelingen, waarbij de impact per kostencategorie verschilt. Verder verklaart Stedin dat het werkpakket voor gas minder hard stijgt dan elektriciteit, maar dat er toch kostenstijgingen zijn aangezien gas nog vele jaren onderdeel zal blijven van het energiesysteem. Daarom moet het transport en de veiligheid van gas gewaarborgd blijven. Volgens Stedin stijgen de operationele kosten door personeelskosten, IT-kosten en overige operationele kosten. Verder verwacht Stedin een stijging aan kosten voor storing en onderhoud van 32% in 2027, waarna de groei verder toeneemt tot 56% in de periode van 2028-2031. Stedin verklaart dat de stijging door een combinatie van volume effecten en prijsontwikkelingen komt. Dit wordt voornamelijk gedreven door dalende vraag (afnemende volumes) naar gas en stijgende kosten vanwege

¹¹ Voor de investeringen in 2026 heeft de ACM namelijk nog geen gerealiseerde gegevens, terwijl deze investeringen wel nodig zijn voor het berekenen van de verwachte kapitaalkosten in de periode 2027 tot en met 2031.

toenemende onderhoudsbehoefte aan het gasnetwerk. Ook legt Stedin uit dat alle kosten voor het verwijderen van gasaansluitingen en gasnetten toegeschreven worden aan amoveringskosten gas. Voor 2027 zal de stijging circa 57% zijn, waarna in de periode 2028-2031 de stijging verder oploopt naar 82%. De stijgingen worden vooral gedreven door elektrificatie. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de kostenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.

- 28 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Stedin de schattingen voor de algemene operationele kosten voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Stedin voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.2 Inkoopkosten netverliezen

- 29 Voor de inkoopkosten netverliezen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Stedin schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de inkoopkosten netverliezen zijn opgenomen in Tabel 1.
- 30 In de toelichting bij de schattingen van de inkoopkosten netverliezen heeft Stedin zijn schattingsmethode toegelicht. Stedin baseert zijn schattingen op basis van historische data uit de peiljaren 2023-2025 en gaat er voor de prognosejaren van uit dat de uitzonderlijke marktomstandigheden uit deze peiljaren normaliseren. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 31 In de toelichting bij de schattingen van de inkoopkosten netverliezen heeft Stedin uitleg gegeven bij hoe deze kosten zich ontwikkelen ten opzichte van de drie peiljaren. Stedin licht toe dat de inkoopkosten netverliezen lager worden geraamd dan in de peiljaren. Stedin baseert deze raming op de aanname dat de uitzonderlijke marktomstandigheden in de peiljaren normaliseren, waardoor de energieprijzen zich stabiliseren op een lager en meer voorspelbaar niveau. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de kostenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 32 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Stedin de schattingen voor de inkoopkosten netverliezen voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Stedin voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.3 Niet-tariefopbrengsten

- 33 Voor de niet-tariefopbrengsten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Stedin schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de niet-tariefopbrengsten zijn opgenomen in Tabel 1.
- 34 In de toelichting bij de schattingen van de niet-tariefopbrengsten heeft Stedin zijn schattingsmethode toegelicht. Stedin baseert zijn schattingen op basis van historische data uit eigen, interne boekhouding. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 35 In de toelichting bij de schattingen van de niet-tariefopbrengsten heeft Stedin uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze opbrengsten ten opzichte van de drie peiljaren. Stedin licht toe dat de niet-tarief opbrengsten gedaald zijn ten opzichte van de peiljaren. Het gaat om een daling van 14% in

2027, waarna de daling in de periode 2028-2031 geleidelijk afneemt naar 5%. Bovendien licht Stedin de opbrengsten per wettelijke taak toe. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de opbrengstenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.

- 36 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Stedin de schattingen voor de niet-tariefopbrengsten voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Stedin voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.4 Investerings

- 37 Voor de investeringen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Stedin schattingen opgenomen. Daarnaast heeft Stedin ook een schatting opgenomen voor de investeringen in 2026. Voor de investeringen in 2026 heeft de ACM namelijk nog geen gerealiseerde gegevens, terwijl deze investeringen wel nodig zijn voor het berekenen van de verwachte kapitaalkosten in de periode 2027 tot en met 2031. De totaalbedragen per jaar voor de investeringen zijn opgenomen in Tabel 1.
- 38 In de toelichting bij de schattingen van de investeringen heeft Stedin zijn schattingsmethode toegelicht, en uitgelegd hoe deze schattingen zich verhouden tot het investeringsplan van 2026. Stedin licht toe dat de schattingsmethode in lijn is met het investeringsplan. Verder vermeldt Stedin dat er geen versnelling dan wel een vertraging wordt verwacht in de prognosejaren. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld. Ook oordeelt de ACM dat Stedin voldoende inzichtelijk heeft gemaakt hoe de investeringen zich verhouden tot het investeringsplan van 2026. De investeringen uit het investeringsplan van Stedin zijn al door de ACM op noodzakelijkheid getoetst bij de beoordeling van de investeringsplannen 2026.¹² De ACM beoordeelt in het kader van dit besluit daarom niet nogmaals de noodzakelijkheid van de geplande investeringen.
- 39 In de toelichting bij de schattingen van de investeringen heeft Stedin uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze investeringen. Stedin licht toe dat de schattingen in lijn zijn met het investeringsplan. Stedin past op deze investeringen wel een jaarindexatie toe van 3 tot 4%, en rekent met extra kosten á +0,5% tot +1,5% voor een duurzaamheidsopslag. De extra kosten zijn het gevolg van duurzaamheidsmaatregelen die niet in het investeringsplan zijn opgenomen. Verder verwacht Stedin dat de aardgasvraag de komende jaren verder afneemt, maar acht investeringen in het gasnetwerk noodzakelijk voor onder meer grootverbruikersaansluitingen, groen-gasinstallaties en vervangingsinvesteringen. Daarnaast wordt een stijging van deze investeringskosten verwacht als gevolg van personeelsschaarste, beperkte aannemerscapaciteit, hogere materiaalkosten en toenemende complexiteit van de werkzaamheden. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de investeringsontwikkelingen.
- 40 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Stedin de schattingen voor de investeringen voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Stedin voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

¹² Zie: [Verslag ACM investeringsplannentoets 2026 | ACM](#)

4.1.5 Afboekingen

- 41 Voor de afboekingen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Stedin schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de afboekingen zijn opgenomen in Tabel 1.
- 42 In de toelichting bij de schattingen van de afboekingen heeft Stedin zijn schattingsmethode toegelicht. Stedin licht toe dat de schatting van de desinvesteringen is gebaseerd op historische gegevens voor het aansluit- en transporttaak. Voor de meetdienst worden de afboekingen geraamd op basis van het aantal nieuwe geplaatste meters (exclusief nieuwbouwprojecten), waarbij rekening wordt gehouden met de gemiddelde boekwaarde van deze meters. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 43 In de toelichting bij de schattingen van de afboekingen heeft Stedin uitleg gegeven over hoe deze afboekingen zich ontwikkelen ten opzichte van de drie peiljaren. De verwachte afboekingen zijn te onderscheiden in twee domeinen, met name het aansluit- en transportdomein en het meetdomein. Het meetdomein vertegenwoordigt hierin het grootste aandeel, aanvankelijk circa 85% en aflopend tot ongeveer 50%. Binnen het aansluit- en transportdomein is een meerjarig gemiddelde gehanteerd van de afgelopen jaren, aangezien afboekingen moeilijk te ramen zijn. De raming voor het meetdomein is gebaseerd op het aantal nieuwe geplaatste meters, exclusief nieuwbouwprojecten. De uitrol van slimme meters resulteert in een verhoogd niveau aan desinvesteringen in 2027, vanwege de uitfasering van de huidige meters en is naar verwachting eind 2027 afgerond. Aansluitend start vanaf 2027 en in toenemende mate vanaf 2028 de vervanging van de bestaande elektriciteits- en gasmeters. Bij de bepaling van de desinvesteringen wordt de gemiddelde boekwaarde van de nieuwe meters als uitgangspunt gehanteerd. Verder licht Stedin toe dat elke meter bestaat uit een communicatiemodule met een afschrijftermijn van 12 jaar en een metrologische module met een afschrijftermijn van 24 jaar. Uitgaande van een veronderstelde waardeverdeling van respectievelijk 1/3 en 2/3 bedraagt de gemiddelde afschrijftermijn circa 20 jaar. Stedin geeft aan dat de bovengenoemde afschrijftermijn inmiddels op basis van actuele kosteninformatie zijn herbeoordeeld en herijkt. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de ontwikkelingen van de afboekingen ten opzichte van de peiljaren.
- 44 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Stedin de schattingen voor de afboekingen voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Stedin voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.6 Volumes

- 45 Voor de volumes in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Stedin schattingen opgenomen. De geschatte volumes per jaar zijn opgenomen in Bijlage 4.
- 46 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Stedin zijn schattingsmethode toegelicht. De schattingen van Stedin zijn gebaseerd op de realisaties van 2025 en de tot nu toe bekende volumes van 2026. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 47 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Stedin uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze volumes ten opzichte van de drie peiljaren. Stedin licht toe dat de structurele daling van de gasvolumes naar verwachting de komende 5 jaar doorzet. De relatieve daling zal naar verwachting minder sterk zijn dan in 2023-2024. Bij de schattingen is meer nadruk gelegd op de meest recente jaren, omdat de extreme dalingen in 2023-2024 als minder representatief worden beschouwd. Op totaalniveau worden geen significante afwijkingen van de dalende trend verwacht. Stedin geeft aan

dat een van de lichte netcategorie een uitzondering vormt: een lichte stijging wordt verwacht als gevolg van verschuivingen van zwaardere gasaansluitingen naar deze lichtere categorie. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Stedin op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de volumeontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.

- 48 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Stedin de schattingen voor de volumes voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Stedin voor dit onderdeel goed.

4.2 Toegestane inkomsten

- 49 In het methodebesluit heeft de ACM vastgesteld dat zij de toegestane inkomsten in een jaar gelijkstelt aan de verwachte efficiënte kosten, gecorrigeerd voor de niet-tariefopbrengsten. De ACM berekent de toegestane inkomsten in een jaar op basis van:
- i) de schattingen van Stedin voor de algemene operationele kosten, de inkoopkosten netverliezen, de niet-tariefopbrengsten, de investeringen, en de afboekingen, zoals opgenomen in Tabel 1;
 - ii) de gerealiseerde investeringen en afboekingen tot en met 2025;
 - iii) de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode, en
 - iv) de geschatte WACC.
- 50 Voor de vaststelling van de toegestane inkomsten berekent de ACM de operationele kosten en de kapitaalkosten. De operationele kosten volgen direct uit de schattingen voor 2027-2031. De kapitaalkosten worden vastgesteld op basis van de gestandaardiseerde activawaarde en de geschatte WACC. De ACM berekent deze gegevens in Bijlage 2 en Bijlage 3 van dit besluit. Voor de berekening van de geschatte WACC maakt de ACM gebruik van de meest recente schattingen voor de investeringen en activa in aanbouw in 2027-2031. Hierdoor kan de geschatte WACC in dit besluit afwijken van de geschatte WACC uit het methodebesluit.¹³
- 51 De berekeningsmethode die de ACM gebruikt om de toegestane inkomsten vast te stellen volgt uit het methodebesluit.¹⁴ De complete berekeningen van de toegestane inkomsten zijn te vinden in Bijlage 1 van dit besluit. De uitkomsten van deze berekeningen zijn opgenomen in Tabel 2.

Tabel 2. Overzicht toegestane inkomsten Stedin 2027 tot en met 2031 (eenheid in euro's, prijspeil per betreffend jaar)

	2027	2028	2029	2030	2031
Toegestane inkomsten via transporttarieven	421.137.920	440.989.540	451.809.367	471.421.211	483.136.939
Toegestane inkomsten via aansluittarieven	153.981.125	160.123.467	164.541.244	171.292.873	175.327.771
Toegestane inkomsten via meettarieven	76.318.122	75.545.992	75.215.809	75.395.643	76.754.800
Totale toegestane inkomsten	651.437.166	676.658.999	691.566.419	718.109.727	735.219.510

¹³ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, Bijlage 3A.

¹⁴ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, Bijlage 2.

4.3 Rekenvolumes

- 52 Het methodebesluit bepaalt dat de rekenvolumes voor 2027-2031 gebaseerd worden op de volumeschattingen van Stedin, onder voorwaarde dat deze schatting voldoende onderbouwd en navolgbaar zijn.¹⁵ De ACM heeft de volumeschattingen beoordeeld in paragraaf 4.1.6 van dit besluit en geconcludeerd dat de schattingen voldoende onderbouwd en navolgbaar zijn. Dat betekent dat de ACM de rekenvolumes gelijkstelt aan de volumeschattingen van Stedin zoals opgenomen in Bijlage 4.

¹⁵ Besluit van de ACM van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659562, randnummer 167 en verder.

5 Dictum

- 53 De ACM stelt de toegestane inkomsten als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 van Stedin Netbeheer B.V. vast overeenkomstig Tabel 2 in dit besluit.
- 54 De ACM stelt de rekenvolumes als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor Stedin Netbeheer B.V. vast overeenkomstig Bijlage 4 van dit besluit.
- 55 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Den Haag,
Datum: **4 september 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
drs. M.R. Leijten
Bestuurslid

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1. Inkomstenberekening Stedin 2027-2031

Bijlage 2. Berekening van de gestandaardiseerde activawaarde

Bijlage 3. Berekening herschatting WACC 2027-2031

Bijlage 4. Rekenvolumes 2027-2031