



Inkomstenbesluit Liander elektriciteit 2027-2031

Ons kenmerk : **ACM/UIT/1121638**
Zaaknummer : **ACM/26/201225**
Datum : **4 september 2026**

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 3.109 van de Energiewet tot vaststelling van de toegestane inkomsten en rekenvolumes voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor Liander N.V. voor elektriciteit.

1 Inleiding en leeswijzer

- 1 Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet. Op grond hiervan stelt de ACM voor Liander N.V. (hierna: Liander) de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast voor de reguleringsperiode 2027-2031 voor elektriciteit. Het inkomstenbesluit is een invulling van de tariefreguleringsmethode. Het belangrijkste doel is om de jaarlijkse toegestane inkomsten en rekenvolumes vast te stellen die voortvloeien uit de reguleringsmethode.
- 2 Dit besluit geldt voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031.
- 3 Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 2 bevat de procedure van totstandkoming van dit besluit. In hoofdstuk 3 is het wettelijk kader van dit besluit beschreven. In hoofdstuk 4 stelt de ACM de toegestane inkomsten en rekenvolumes vast. In hoofdstuk 5 staat het dictum verwoord.
- 4 Dit besluit bevat vier bijlagen. Bijlage 1 bevat de inkomstenberekening waarin de ACM de toegestane inkomsten berekent. Bijlage 2 bevat de berekening van de gestandaardiseerde activawaarde (hierna: GAW) die als input voor de inkomstenberekening dient. Bijlage 3 bevat de berekening van de herschatting van de WACC. Bijlage 44 bevat de volumeschattingen voor 2027-2031. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

2 Methode en procedure

2.1 Methode

- 5 Voorafgaand aan dit besluit heeft de ACM de tariefreguleringsmethode voor de vaststelling van de tarieven vastgesteld, als bedoeld in artikel 3.108 van de Energiewet (hierna: het methodebesluit¹). De in dit besluit vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes zijn met toepassing van deze methode bepaald.
- 6 In het methodebesluit heeft de ACM een kostengebaseerde reguleringsmethode met omzetregulering vastgesteld waarmee zij de systeembeheerders zekerheid geeft dat deze via de tarieven de werkelijk gemaakte kosten kunnen terugverdienen. Als de werkelijke kosten of volumes afwijken van de vooraf vastgestelde toegestane inkomsten en rekenvolumes, corrigeert de ACM achteraf voor deze verschillen. Met het inkomstenbesluit beoogt de ACM voorafgaand aan de reguleringsperiode toegestane inkomsten vast te stellen die zo accuraat mogelijk een weerspiegeling zijn van de werkelijke kosten die een systeembeheerder naar verwachting in elk jaar van de reguleringsperiode maakt. Daarmee blijft de omvang van de tariefcorrecties beperkt, wat de voorspelbaarheid van de tarieven bevordert.
- 7 In het methodebesluit is vastgelegd dat de ACM bij het vaststellen van de toegestane inkomsten en rekenvolumes in het inkomstenbesluit gebruik maakt van schattingen die de systeembeheerder² moet aanleveren van:
 - i) de operationele kosten;
 - ii) de niet-tariefopbrengsten;
 - iii) de investeringen die als activa worden opgenomen in de GAW (hierna: investeringen);
 - iv) activa in aanbouw;
 - v) de volumes.Het gaat hierbij om schattingen voor alle jaren, die binnen de reguleringsperiode vallen. Voor het bepalen van de geschatte kosten en volumes voor elk jaar van de reguleringsperiode 2027 tot en met 2031 in dit besluit, zijn enkel de punten i, ii, iii en v relevant.³ Daarbij zijn een aantal verplichte

¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559.

² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559 randnummer 163.

³ De informatie over activa in aanbouw is uitsluitend relevant voor het schatten van de WACC.

uitsplitsingen van de schattingen naar onderliggende posten voorgeschreven.⁴ De systeembeheerder moet bovengenoemde onderdelen afzonderlijk schatten voor de transporttaak, aansluitaak en meetaak.⁵

- 8 Paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit bevat een volledige beschrijving van de eisen aan de schattingen van de systeembeheerder. Zo moeten de schattingen van financiële gegevens in lijn zijn met de regels en principes die de ACM heeft vastgelegd in de regulatorische accountingregels (hierna: RAR)⁶. Hiermee wordt geborgd dat de schattingen een goede weerspiegeling zullen zijn van de gerealiseerde financiële gegevens die de systeembeheerder achteraf aanlevert op basis van de RAR. Alle schattingen moeten daarnaast worden voorzien van een toelichting waaruit blijkt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de systeembeheerder de schattingen heeft opgesteld, wat de verklarende factoren zijn van de ontwikkelingen van de geschatte posten die de systeembeheerder verwacht, en welke (significante) onzekerheden er nog bestaan ten aanzien van deze ontwikkelingen.⁷
- 9 Verder moet de systeembeheerder onder meer de geschatte ontwikkeling van de in randnummer 7 genoemde onderdelen i), ii) en v) ten opzichte van de gemiddelde realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn duiden. Daarnaast moet de systeembeheerder uiteenzetten welke factoren deze ontwikkeling beïnvloeden. Voor onderdeel iii) in randnummer 7 moet de systeembeheerder onder meer uiteenzetten hoe de ontwikkeling van de geschatte investeringen zich verhoudt tot het meest recent vastgestelde investeringsplan. Daarbij moet de systeembeheerder in ieder geval toelichten in hoeverre er sprake is van vertraging dan wel versnelling ten opzichte van het investeringsplan. Ook moet de systeembeheerder eventuele afwijkingen tussen de waarde van de geschatte investeringen en de financiële prognoses in het investeringsplan toelichten.
- 10 In afwezigheid van een voldoende onderbouwde en navolgbare schatting stelt de ACM de verwachte kosten of investeringen zelf vast op basis van de realisaties in de meest recente periode van drie jaar waarover gegevens beschikbaar zijn, gecorrigeerd voor inflatie. Bij een onvoldoende onderbouwing van de schatting van de rekenvolumes stelt de ACM de verwachte rekenvolumes vast op basis van de werkelijke volumes in het meest recente jaar waarover gegevens beschikbaar zijn.⁸
- 11 De ACM heeft een informatieverzoek opgesteld waarmee ze de schattingen uitvraagt die de systeembeheerder moet aanleveren. Onderdeel daarvan is een format voor het toelichtingsdocument waarin de uitvraag van de vereiste onderbouwingen bij de schattingen verwerkt is.

2.2 Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

- 12 Op 30 april 2026 heeft de ACM dit informatieverzoek toegestuurd aan Liander. Op 30 juni 2026 heeft de ACM de beantwoording van dit informatieverzoek van Liander ontvangen. De ACM heeft op 10 juli 2026 aanvullende vragen gesteld aan Liander over de schattingen en toelichtingen. Op 24 juli 2026 heeft de ACM antwoorden inclusief aanvullende toelichtingen van Liander op de gestelde vragen ontvangen. Hierna wordt met 'de toelichting van Liander' het totaal aan van Liander ontvangen toelichting bij de schattingen bedoeld. In paragraaf 4.1 van dit besluit geeft de ACM haar oordeel over deze ontvangen informatie.

⁴ Deze verplichte uitsplitsing is opgenomen in randnummer 178 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559).

⁵ Dit onderscheid is opgenomen in randnummer 179 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559).

⁶ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 180.

⁷ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 183.

⁸ Deze schattingsmethode is opgenomen in randnummers 190, 191 en 192 van het methodebesluit (Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559).

- 13 De methode voor het berekenen van de toegestane inkomsten en het vaststellen van de rekenvolumes is omschreven in paragraaf 6.4.2 van het methodebesluit. Hierin is onder meer opgenomen dat de ACM de toegestane inkomsten in een jaar vaststelt op basis van de door de systeembeheerder aangeleverde schattingen, de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode en de geschatte WACC. De berekeningen die de ACM gebruikt om op basis van deze gegevens de verwachte kosten vast te stellen zijn opgenomen in Bijlage 2 van het methodebesluit. In paragraaf 4.2 van dit besluit beschrijft de ACM de resultaten van de berekening van de toegestane inkomsten. In paragraaf 4.3 van dit besluit beschrijft de ACM hoe zij de rekenvolumes vastgesteld heeft.

3 Wettelijk kader

- 14 De wetgever heeft de ACM belast met de taak een reguleringssystematiek vast te stellen:
- i) die strekt tot vergoeding van door de transmissie- of distributiesysteembeheerder te maken efficiënte kosten bedoeld in artikel 3.107, tweede lid, van de Energiewet;
 - ii) die de transmissie- of distributiesysteembeheerder stimuleert tot een efficiënte bedrijfsvoering;
 - iii) die voorziet in een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is; en
 - iv) die een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening waarborgt.
- 15 Jaarlijks stelt de ACM tarieven vast die een systeembeheerder in rekening mag brengen voor de uitvoering van zijn wettelijke taken. De wettelijke taken van systeembeheerders zijn opgenomen in afdeling 3.3 van de Energiewet. De ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe de tarieven die zij vaststelt samenhangen met dit besluit.
- 16 Met de inwerkingtreding van de Energiewet per 1 januari 2026 bestaat de tariefreguleringsmethode van de ACM uit drie stappen. De eerste stap is dat de ACM voor iedere reguleringsperiode een *methodebesluit* neemt (artikel 3.108, Energiewet). De ACM neemt één methodebesluit per categorie van systeembeheerder (artikel 3.108, eerste lid, Energiewet). De methode moet een aantal bij wet voorschreven doeleinden nastreven (artikel 3.108, tweede lid, Energiewet). De methode bepaalt primair op welke wijze in elk jaar van de reguleringsperiode de toegestane of beoogde inkomsten vastgesteld worden, aan de hand van een inschatting van het efficiënte kostenniveau. De ACM kan kiezen voor een reguleringssystematiek met omzetregulering en/of een reguleringssystematiek zonder omzetregulering.
- 17 Bij omzetregulering heeft de systeembeheerder de garantie op het behalen van een bepaald niveau van inkomsten. De ACM stelt in dat geval de toegestane inkomsten vast op basis van de methode. Als de omzet hoger of lager uitvalt dan verwacht, wordt dit betrokken bij de berekening voor een volgend jaar. De ACM paste voorafgaand aan deze reguleringsperiode geen omzetregulering toe bij de distributiesysteembeheerders. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering zijn de inkomsten van de systeembeheerder afhankelijk van de ontwikkeling van de volumes. De inkomsten van de systeembeheerder kunnen dan afwijken van de beoogde inkomsten ingeval de volumeontwikkeling afwijkt van de ontwikkeling van de rekenvolumes. De volumes zijn cijfermatige representaties van de mate waarin systeembeheerders bepaalde taken uitvoeren en bestaan bijvoorbeeld uit het aantal aansluitingen dat een systeembeheerder heeft aangelegd, in gebruik heeft gegeven, beheerd en onderhouden, of de hoeveelheid elektriciteit of gas die is getransporteerd. Op basis van een inschatting van deze volumes wordt de hoogte van de tarieven vastgesteld. Deze inschatting van de volumes wordt aangeduid als de 'rekenvolumes'. De daadwerkelijke volumes in 2027-2031 zullen naar verwachting afwijken van deze geschatte rekenvolumes. Bij een reguleringssystematiek zonder omzetregulering kan het daarom zijn dat de gerealiseerde inkomsten uit tarieven van de systeembeheerders afwijken van de geschatte inkomsten, omdat de inkomsten afhankelijk zijn van de volumes. In het geval van een reguleringssystematiek zonder omzetregulering stelt de ACM naast de toegestane inkomsten ook de rekenvolumes vast op basis van de methode (artikel 3.108, derde lid, Energiewet).

- 18 De tweede stap is het nemen van een *inkomstenbesluit* (artikel 3.109). Het inkomstenbesluit is in feite een invulling van de tariefreguleringsmethode per systeembeheerder. Het belangrijkste doel is de jaarlijks uit de reguleringsmethode voortvloeiende toegestane inkomsten en rekenvolumina vast te stellen. Dit gebeurt in één keer voor elk jaar van de betreffende reguleringsperiode. Als de ACM heeft gekozen om de beoogde inkomsten vast te stellen, kan de ACM ook de rekenvolumes vaststellen in dit besluit. Het inkomstenbesluit vervangt het zogenoemde 'x-factorbesluit' uit de Elektriciteitswet 1998 (artikel 41a) en de Gaswet (artikel 81a). Materieel verandert hiermee weinig aan de systematiek van tariefvaststelling door de ACM, maar de ACM heeft meer flexibiliteit, omdat de wettelijk voorgeschreven x-factorformule vervalst. Dit biedt meer flexibiliteit voor de wijze waarop nieuwe kosten (bijvoorbeeld ten gevolge van een nieuwe wettelijke taak) of kostenbesparingen, die zich specifiek in één of enkele jaren van de reguleringsperiode voordoen, verwerkt kunnen worden in de tarieven. Daarnaast hoeven nacalculaties en correcties op de tarieven niet langer met toepassing van de x-factor te worden berekend, maar kunnen direct in de inkomsten van één specifiek jaar van de reguleringsperiode worden verwerkt. Het inkomstenbesluit is niet van toepassing voor de vaststelling van de toegestane inkomsten en de rekenvolumes voor de eenmalige aansluittarieven. Voor deze tarieven heeft de ACM gekozen om de toegestane inkomsten en de rekenvolumes niet op totaalniveau vast te stellen. De ACM is van mening dat deze tarieven preciezer vastgesteld kunnen worden door op individueel niveau naar de efficiënte kosten per aansluiting te kijken. De vaststelling van de maximumtarieven voor eenmalige aansluitingen zal daarom uitsluitend binnen het proces van de jaarlijkse tarievenbesluiten plaatsvinden. De periodieke aansluittarieven vallen wel binnen scope van dit inkomstenbesluit.
- 19 De derde stap is dat de ACM jaarlijks *tarievenbesluiten* neemt voor iedere systeembeheerder, met daarin de tarieven die deze systeembeheerders in het navolgende jaar in rekening mogen brengen. Een tarievenbesluit bevat de tarieven die afnemers van het systeem moeten betalen voor de uitvoering van de wettelijke taken van de systeembeheerder. De wettelijke grondslag voor de vaststelling van de tarieven door de ACM is gelegen in artikel 3.110 van de Energiewet.

4 Toegestane inkomsten en volumes

4.1 Beoordeling schattingen

- 20 In deze paragraaf beoordeelt de ACM de schattingen van Liander. Daarbij beoordeelt de ACM of de schattingen en de toelichtingen van Liander voldoen aan de eisen uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit.
- 21 Tabel 1 bevat een overzicht van de schattingen die Liander heeft aangeleverd voor het bepalen van de toegestane inkomsten. Deze schattingen zijn op totaalniveau, dus zonder uitsplitsing naar de transporttaak, de aansluitaak en de meettaak. Bij de beoordeling van deze schattingen gaat de ACM waar relevant voor haar beoordeling verder in op de uitgesplitste schattingen. Dit is bijvoorbeeld het geval indien de geschatte ontwikkeling van een bepaalde post per wettelijke taak een ander patroon kent voor de te onderscheiden wettelijke taken.
- 22 De ACM beoordeelt in paragraaf 4.1.6. de schattingen die Liander heeft aangeleverd voor het vaststellen van de volumes.
- 23 Bij de schattingen heeft Liander een algemene toelichting gegeven op welke maatregelen zij treft en heeft getroffen om de kosten te beheersen en schaarse middelen (zoals personeel) zo effectief mogelijk in te zetten. Liander licht toe dat de maatregelen zijn gericht op periodieke monitoring en bijsturing van kostenontwikkelingen, prioritering op waarde en maakbaarheid, opschaling en standaardisatie van realisatiecapaciteit en betere benutting van bestaande netcapaciteit. Deze maatregelen leiden volgens Liander, gegeven de groei van de klantvraag, niet tot een absolute kostendaling. Deze maatregelen zijn bedoeld om de kostenontwikkeling te beheersen, schaarse capaciteit zo effectief mogelijk in te zetten en de prognose voor 2027–2031 uitvoerbaar en doelmatig

te maken. De ACM heeft kennis genomen van deze toelichting en deze op navolgbaarheid beoordeeld, alhoewel de ACM in het kader van het inkomstenbesluit verder geen inhoudelijk oordeel geeft over deze toelichting.

Tabel 1. Schattingen Liander voor het bepalen van de toegestane inkomsten (eenheid euro, prijspeil per betreffend jaar)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Algemene operationele kosten	1.254.737.777	1.309.722.651	1.360.834.886	1.414.260.758	1.458.402.433	
Inkoopkosten energie en vermogen	119.708.491	116.501.068	115.603.668	117.341.278	117.889.438	
Niet-tariefopbrengsten	71.908.933	73.343.734	76.130.831	79.322.079	80.183.068	
Investeringskosten	1.659.931.289 ⁹	1.825.096.219	2.337.455.480	2.736.894.979	2.992.691.264	3.075.223.775

4.1.1 Algemene operationele kosten

- 24 Voor de algemene operationele kosten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Liander schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de algemene operationele kosten zijn opgenomen in Tabel 1.
- 25 Liander heeft bij de schattingen van de algemene operationele kosten specifiek onderscheid gemaakt naar de (ontwikkeling van) operationele kosten voor storingen en onderhoud.
- 26 In de toelichting bij de schattingen van de algemene operationele kosten heeft Liander zijn schattingsmethode toegelicht. Liander geeft aan dat al zijn schattingen, met uitzondering van de verwachte investeringen, zijn gebaseerd op zijn Businessplan 2026. In dit plan zijn de verwachte kosten voor storingen en onderhoud tevens uitgesplitst naar de drie wettelijke taken. Voor de overige algemene operationele kosten geldt dit niet. Daarvoor heeft Liander schattingen gemaakt op basis van een combinatie van historische reguleringsdata, onderliggende brondata, verdeelsleutels en inhoudelijke aansluiting met de verantwoordelijke ketens en organisatieonderdelen. Verder heeft Liander desgevraagd toegelicht welke aannames zij intern hanteert voor de verwachte prijs- en loonontwikkelingen in de komende reguleringsperiode. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 27 In de toelichting bij de schattingen van de algemene operationele kosten heeft Liander uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze kosten ten opzichte van de drie meest recente jaren waarvoor kostengegevens beschikbaar waren. Dit zijn de jaren 2023 tot en met 2025 (hierna: de peiljaren). Liander legt uit dat er nog veel onzekerheden zijn over de ontwikkeling van de algemene operationele kosten ten opzichte van de peiljaren. Daarbij verwijst Liander naar onzekerheid over de omvang en timing van de netopgave, de krapte van de arbeidsmarkt voor technisch personeel, materiaal- en IT-kosten, de snelheid van productiviteitsverandering door interne digitalisering en standaardisatie, en de omvang en timing van congestiemaatregelen en flex-oplossingen. Liander verwacht dat de algemene operationele kosten in 2027 sterk toenemen ten opzichte van het gemiddelde van de peiljaren. Daarna nemen de kosten jaarlijks met gemiddeld 4% toe tot en met 2031. Liander verklaart deze ontwikkelingen doordat zij in de komende jaren substantieel meer werk moet realiseren voor uitbreiding, verzwaring, vervanging en betere benutting van het elektriciteitsnet. Dit vraagt om meer inzet van eigen personeel, aannemers, en operationele ondersteuning. Hierdoor vermeerderen de algemene operationele kosten voor voorbereiding, aansturing, ontwerp,

⁹ Voor de investeringen in 2026 heeft de ACM namelijk nog geen gerealiseerde gegevens, terwijl deze investeringen wel nodig zijn voor het berekenen van de verwachte kapitaalkosten in de periode 2027 tot en met 2031.

omgevingsmanagement, kwaliteit, veiligheid, ketensturing, data en ondersteunende functies. De toename van de totale algemene operationele kosten is naar verwachting van Liander ongeveer hetzelfde als de toename van de kosten voor storingen en onderhoud. De toename van deze kosten komt volgens Liander met name voort uit werkzaamheden zoals het verzwaren van aansluitingen of de 'buurtaanpak' van laagspanningsnetten in plaats van extra storingswerkzaamheden. De ACM heeft aan Liander aanvullend gevraagd waarom het grootste deel van de kostenstijging plaatsvindt tussen de peiljaren en 2027. Liander legt in zijn antwoord hierop uit dat de transportafhankelijke kosten in 2026 en 2027 relatief sterk toenemen door een stijgende klantvraag en een opschaling van de uitvoeringscapaciteit. Vanaf 2028 verwacht Liander een stabilisatie van de omvang van het (onderhoud)werkpakket. Voor de aansluitaak voorziet Liander eveneens een opschaling van de uitvoeringscapaciteit in 2026 en 2027 en een verdere opschaling vanaf 2029. Voor de meettaak is geen significant verschil te zien in de procentuele jaarlijkse toename van de kosten in de komende reguleringsperiode. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de kostenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.

- 28 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Liander de schattingen voor de algemene operationele kosten voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Liander voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.2 Inkoopkosten energie en vermogen

- 29 Voor de inkoopkosten energie en vermogen in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Liander schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de inkoopkosten energie en vermogen zijn opgenomen in Tabel 1.
- 30 In de toelichting bij de schattingen van de inkoopkosten energie en vermogen heeft Liander zijn schattingsmethode toegelicht. Zoals in randnummer 26 van dit besluit reeds genoemd, heeft Liander de meeste schattingen gebaseerd op het Businessplan 2026. Bij de schattingen van deze kostenpost gaat Liander uit van de actuele marktprijzen op groothandelsniveau. Verder neemt Liander aan dat het jaarlijkse netverliesvolume in de komende reguleringsperiode gelijk blijft. Liander verwacht namelijk de komende reguleringsperiode een toename van het netverlies in de wintermaanden vanwege meer transportvraag en tegelijkertijd een vergelijkbare afname van het netverlies in de overige maanden als gevolg van meer lokale (zon)opwek en uitbreiding van zijn netten. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 31 In de toelichting bij de schattingen van de inkoopkosten energie en vermogen heeft Liander uitleg gegeven bij hoe deze kosten zich ontwikkelen ten opzichte van de drie peiljaren. Liander verwacht dat deze kosten in de periode 2027 tot en met 2031 aanzienlijk lager zullen zijn dan in 2023 tot en met 2025. Liander wijst erop dat marktprijzen op groothandelsniveau een dalende trend vertonen sinds 2022 en naar verwachting stabiliseren vanaf 2029. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de kostenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 32 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Liander de schattingen voor de inkoopkosten energie en vermogen voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Liander voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.3 Inkoopkosten transport bij andere systeembeheerders

- 33 Om de inkoopkosten transport bij TenneT en andere DSB's te kunnen bepalen, heeft de ACM aan Liander verzocht om schattingen op te geven voor de inkoopvolumes transport bij TenneT en andere DSB's in 2027-2031. De ACM heeft deze volumeschattingen nodig om de verwachte inkoopkosten transport bij TenneT en DSB's voor 2027-2031 te berekenen. Deze kostenschattingen zijn onderdeel van de toegestane inkomsten voor 2027-2031. Liander heeft schattingen opgenomen voor de inkoopvolumes in de periode 2027 tot en met 2031.
- 34 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Liander uitleg gegeven over de ontwikkeling van de volumes ten opzichte van de drie peiljaren. Liander wijst op de overdracht van het extra hoogspanningsnet (E-HS) "Randmeren" aan TenneT in 2025 waardoor Liander sindsdien enkel inkoop op het hoogspanningsnet (HS) van TenneT. Voor het hoogspanningsnet van TenneT verwacht Liander een toename van de ingekochte volumes. De schattingen van de inkoopvolumes in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Liander gebaseerd op de gemiddelde groei in de voorgaande vier jaar. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de volumeontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 35 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Liander de schattingen voor de inkoopvolumes transport bij TenneT en andere DSB's voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Liander voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende inkoopvolumes mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.4 Niet-tariefopbrengsten

- 36 Voor de niet-tariefopbrengsten in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Liander schattingen opgenomen. De totaalbedragen per jaar voor de niet-tariefopbrengsten zijn opgenomen in Tabel 1.
- 37 In de toelichting bij de schattingen van de niet-tariefopbrengsten heeft Liander zijn schattingsmethode toegelicht. Zoals in randnummer 26 van dit besluit reeds genoemd, heeft Liander de meeste van zijn schattingen gebaseerd op het Businessplan 2026. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.
- 38 In de toelichting bij de schattingen van de niet-tariefopbrengsten heeft Liander uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze opbrengsten ten opzichte van de drie peiljaren. Liander verwacht voor de niet-tariefopbrengsten geen grote ontwikkelingen in de komende reguleringsperiode, behoudens de groei in het aantal verzwaren van aansluitingen. Deze groei is consistent met de door Liander aangeleverde schattingen waarin de ACM constateert dat de verwachte niet-tariefopbrengsten de komende jaren vergelijkbaar zijn als het gemiddelde in de peiljaren, behoudens prijsindexatie. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de opbrengstenontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 39 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Liander de schattingen voor de niet-tariefopbrengsten voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Liander voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.5 Investerings

- 40 Liander heeft de verwachte investeringen voor de periode van 2027 tot en met 2031 opgenomen. Daarnaast heeft Liander ook een schatting opgenomen voor de investeringen in 2026. Voor de investeringen in 2026 heeft de ACM namelijk nog geen gerealiseerde gegevens, terwijl deze

investerings wel nodig zijn voor het berekenen van de verwachte kapitaalkosten in de periode 2027 tot en met 2031. De totaalbedragen per jaar voor de investeringen zijn opgenomen in Tabel 1.

- 41 In de toelichting bij de schattingen van de investeringen heeft Liander zijn schattingsmethode toegelicht, en uitleg gegeven over hoe deze schattingen zich verhouden tot het investeringsplan van 2026. Liander heeft toegelicht dat de geschatte investeringen zijn gebaseerd op de in juni 2025 goedgekeurde meerjarenplannen. Het meest recente investeringsplan van Liander is ook gebaseerd op deze meerjarenplannen. Liander wijst erop dat er enkele verschillen zijn tussen de meerjarenplannen en het investeringsplan enerzijds en de geschatte investeringen anderzijds. Zo bevatten de geschatte investeringen ook niet-direct netwerkgerelateerde investeringen, zoals netdigitalisering, en de meerjarenplannen niet. Een ander verschil is dat de geschatte investeringen netto bedragen zijn in plaats van bedragen inclusief bijdragen van klanten en derden in de meerjarenplannen. De ACM oordeelt dat Liander voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld. Ook oordeelt de ACM dat Liander voldoende inzichtelijk heeft gemaakt hoe de investeringen zich verhouden tot het investeringsplan van 2026. De investeringen uit het investeringsplan van Liander zijn al door de ACM op noodzakelijkheid getoetst bij de beoordeling van de investeringsplannen 2026.¹⁰ De ACM beoordeelt in het kader van dit besluit daarom niet nogmaals de noodzakelijkheid van de geplande investeringen.
- 42 In de toelichting bij de schattingen van de investeringen heeft Liander uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze investeringen. Liander verwacht in de periode 2027 tot en met 2031 een sterke toename van de investeringen in zijn elektriciteitsnetten. De geschatte investeringen lopen op van circa 1,6 miljard euro in 2026 naar 3,1 miljard euro in 2031 (zie Tabel 1). Liander gaat significant meer investeren in zijn hoogspannings- en middenspanningsnetten om netcongestie te verminderen. Ook gaat Liander investeren in het toekomstvast maken van zijn laagspanningsnetten via een buurtgerichte aanpak. Liander verwacht de productie(capaciteit) de komende jaren verder te kunnen opschalen waardoor een groot deel van de opgebouwde achterstand in 2028, 2029 en 2030 kan worden ingelopen. Vanaf 2031 verwacht Liander dat het uit te voeren werkpakket daardoor voornamelijk bestaat uit de vraag (ten behoeve van de transporttaak) die in dat jaar ontstaat. Verder verwacht Liander in de komende reguleringsperiode een groei van het aantal nieuwe aansluitingen, zowel bij kleinverbruikers als grootverbruikers. Liander verwacht voor de meettaak eveneens een toename in de investeringen in de vorm van het vervangen van meters die niet meer voldoen aan geldende eisen. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de investeringsontwikkelingen.
- 43 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Liander de schattingen voor de investeringen voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Liander voor dit onderdeel goed en neemt de bijbehorende bedragen mee in de vaststelling van de toegestane inkomsten.

4.1.6 Volumes

- 44 Voor de volumes in de periode 2027 tot en met 2031 heeft Liander schattingen opgenomen. De geschatte volumes per jaar zijn opgenomen in Bijlage 4.
- 45 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Liander zijn schattingsmethode toegelicht. Zoals in randnummer 26 van dit besluit reeds genoemd, heeft Liander de meeste van zijn schattingen gebaseerd op het Businessplan 2026. Verder wijst Liander op (productie)beperkingen in de komende reguleringsperiode om aan de vraag van bestaande of nieuwe klanten te voldoen zoals netcongestie en gelimiteerde uitvoeringscapaciteit. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande

¹⁰ Zie: [Verslag ACM investeringsplannentoets 2026 | ACM](#)

dat Liander voldoende inzichtelijk heeft gemaakt op basis van welke informatie, bronnen en aannames de schatting is opgesteld.

- 46 In de toelichting bij de schattingen van de volumes heeft Liander uitleg gegeven over de ontwikkeling van deze volumes ten opzichte van de drie peiljaren. Liander verwacht als gevolg van elektrificatie bij kleinverbruikers en grootverbruikers een structurele jaarlijkse groei van zowel het aantal aansluitingen als transportvolumes ten opzichte van de peiljaren. Liander verwacht een toename van zowel het aantal nieuwe aansluitingen als het aantal verzwaringen van aansluitingen. De ACM oordeelt op basis van het voorgaande dat Liander op navolgbare wijze uitleg heeft gegeven bij de volumeontwikkelingen ten opzichte van de peiljaren.
- 47 De ACM concludeert op basis van bovenstaande randnummers dat Liander de schattingen voor de volumes voldoende heeft onderbouwd, en dat de schattingen in lijn zijn met de vereisten uit paragraaf 6.4.3 van het methodebesluit. De ACM keurt de schattingen van Liander voor dit onderdeel goed.

4.2 Toegestane inkomsten

- 48 In het methodebesluit heeft de ACM vastgesteld dat zij de toegestane inkomsten in een jaar gelijk stelt aan de verwachte efficiënte kosten, gecorrigeerd voor de niet-tariefopbrengsten. De ACM berekent de toegestane inkomsten in een jaar op basis van:
- i) de schattingen van Liander voor de algemene operationele kosten, de inkoopkosten energie en vermogen, de inkoopvolumes transport bij TenneT en DSB's, de niet-tariefopbrengsten en de investeringen, zoals opgenomen in Tabel 1;
 - ii) de gerealiseerde investeringen tot en met 2025;
 - iii) de in het methodebesluit vastgelegde afschrijvingstermijnen en afschrijvingsmethode, en
 - iv) de geschatte WACC.
- 49 Voor de vaststelling van de toegestane inkomsten berekent de ACM de operationele kosten en de kapitaalkosten. De operationele kosten volgen direct uit de schattingen voor 2027-2031. De kapitaalkosten worden vastgesteld op basis van de gestandaardiseerde activawaarde en de geschatte WACC. De ACM berekent deze gegevens in Bijlage 2 en Bijlage 3 van dit besluit. Voor de berekening van de geschatte WACC maakt de ACM gebruik van de meest recente schattingen voor de investeringen en activa in aanbouw in 2027-2031. Hierdoor kan de geschatte WACC in dit besluit afwijken van de geschatte WACC uit het methodebesluit.¹¹
- 50 De berekeningsmethode die de ACM gebruikt om de toegestane inkomsten vast te stellen volgt uit het methodebesluit.¹² De complete berekeningen van de toegestane inkomsten zijn te vinden in Bijlage 1 van dit besluit. De uitkomsten van deze berekeningen zijn opgenomen in Tabel 2.

Tabel 2. Overzicht toegestane inkomsten Liander 2027 tot en met 2031 (eenheid euro, prijspeil per betreffend jaar)

	2027	2028	2029	2030	2031
Toegestane inkomsten					
via transport- en aansluittarieven	3.169.920.376	3.579.950.105	3.770.481.161	4.134.773.590	4.643.336.621
Toegestane inkomsten via meettarieven	107.895.984	108.419.948	110.466.668	112.931.899	115.564.427
Totale toegestane inkomsten	3.277.816.360	3.688.370.053	3.880.947.830	4.247.705.489	4.758.901.049

¹¹ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, Bijlage 3.

¹² Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, Bijlage 2.

4.3 Rekenvolumes

- 51 Het methodebesluit bepaalt dat de rekenvolumes voor 2027-2031 gebaseerd worden op de volumeschattingen van Liander, onder voorwaarde dat deze schattingen voldoende onderbouwd en navolgbaar zijn.¹³ De ACM heeft de volumeschattingen beoordeeld in paragraaf 4.1.6 van dit besluit en geconcludeerd dat de schattingen voldoende onderbouwd en navolgbaar zijn. Dat betekent dat de ACM de rekenvolumes gelijkstelt aan de volumeschattingen van Liander zoals opgenomen in Bijlage 4.

¹³ Besluit van 12 februari 2026 met kenmerk ACM/UIT/659559, randnummer 171 en verder.

5 Dictum

- 52 De ACM stelt de toegestane inkomsten als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 van Liander N.V. vast overeenkomstig Tabel 22 in dit besluit.
- 53 De ACM stelt de rekenvolumes als bedoeld in artikel 3.109, eerste lid, van de Energiewet voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2031 voor Liander N.V. vast overeenkomstig Bijlage 4 van dit besluit.
- 54 Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Den Haag,

Datum: **4 september 2026**

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
drs. M.R. Leijten
Bestuurslid

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1. Inkomstenberekening Liander 2027-2031

Bijlage 2. Berekening van de gestandaardiseerde activawaarde

Bijlage 3. Berekening herschatting WACC 2027-2031

Bijlage 4. Rekenvolumes 2027-2031