



## Notitie

Aan : Leden van het bestuur  
 Cc. : ██████████, ██████████  
 Van : ██████████

Ons kenmerk : ACM/INT/441192  
 Datum : 18 januari 2022  
 Onderwerp : ACM/21/053180 Indiening claims eerste allocatieve weging (voorjaarsnota)  
 Bijlage(n) :

Beste leden van het bestuur,

Met deze notitie vragen wij uw aandacht voor allocatieve weging ter voorbereiding van de voorjaarsbesluitvorming 2022. De voorjaarsbesluitvorming is het moment waarop het kabinet de beleidsvoornemens en financiële ontwikkelingen bespreekt en besluit over de budgettaire kaders.

Binnen de organisatie is geïnventariseerd welke middelen er benodigd zijn voor uitvoering van de nieuwe en/of gewijzigde taken en ten behoeve van de ondersteuning daarvan (bedrijfsvoering). Voor 2022 is een financieringsbehoefte vanuit de organisatie voor een bedrag van € 6,6 mln. In onderstaande tabel is een uitsplitsing van de gevraagde middelen per taak (claims) weergegeven.

Tabel 1: Overzicht claims (bedragen x € 1.000,-)

UHT's met capaciteitsclaim	2022	2023	2024	2025	2026
<i>Primair proces</i>					
1 DC Instrumenten wijkgerichte aanpak					
2 DE Cybersecurity in de elektriciteitssector	227	513			
3 DE Energiewet					
4 DE Value of Lost Load	72				
5 DE Warmtewet					
• Warmtewet 1.0 + Rendementstoets	2.299	2.343	727		
• Wet Collectieve Warmtewetvoorzieningen	72	1.029	3.610	3.717	3.835
• Reeds gefinancierd	-669	-682	-696	-710	-724
Subtotaal Warmtewet	1.702	2.690	3.641	3.007	3.111
6 Uitspraak Europese Hof <i>commissie vs. Duitsland</i>	326				
7 DM OHP landbouw- en voedselvoorzieningsketen	885	885	930	930	930
8 DM NPO Markttoetsen	40	40	40	40	40
9 DTVP Platform to business verordening	680	680	680	680	680
<i>Organisatorische claims</i>					
10 Open op Orde	2.622	3.309	2.070	2.070	2.070
11 FMH					
<b>Totaal</b>	<b>6.554</b>	<b>8.117</b>	<b>7.361</b>	<b>6.727</b>	<b>6.831</b>

Gezien de financieringsbehoefte kan de uitvoering van de hierboven genoemde taken niet binnen het huidige budgettaire kader opgevangen worden.

Het bestuur wordt gevraagd zich uit te spreken over wat als claim voor de voorjaarsnota 2022 wordt ingediend.

De deadline voor indiening voor een financiële claim bij EZK is 18 januari aanstaande. Dat betekent dat de ACM voor/op deze datum de besluitvorming afgerond moet hebben.

## 1 Claims inclusief toelichting

### 1.1 Instrumenten wijkgerichte aanpak (DC)

Input niet ontvangen, voorstel om bij de eerste allocatieve weging geen claim in te dienen.

### 1.2 Cybersecurity in de elektriciteitssector (DE)

De Europese netcode cybersecurity heeft directe werking en zal naar verwachting tot extra taken voor de ACM leiden. De Europese netcode kan door EZK worden verwerkt in de nationale wetgeving. Ongeacht daarvan moet de ACM de taken die benoemd zijn in de netcode direct uit te voeren. De inwerkingtreding staat gepland op 1 januari 2023. In het jaar vóór de inwerkingtreding zal hierop geanticipeerd moeten worden, ook al weten we nog niet precies wat het exacte effect op het takenpakket van de ACM zal zijn. Wel is de verwachting dat de ACM nieuwe (zelfstandige) taken krijgt, naast gedeelde taken met de AT. De netcode zal gevolgen hebben voor het bestaande cybersecurity toezicht en dat moet zowel binnen de ACM als in samenwerking met AT (en EZK) vormgegeven worden. Voor de gedeelde taken met AT wordt er vooralsnog vanuit gegaan dat AT een trekkende rol op zich neemt en de ACM aanvult vanuit de huidige kennis en kunde van de elektriciteitssector.

Wat betreft de te verwachten effecten voor 2022: dit jaar staat in het teken van de voorbereidende werkzaamheden voor de op handen zijnde netcode. Daaronder valt onder meer het leveren van input op nieuwe conceptversie van de netcode tijdens de comitologieprocedure (input voor EZK) en het kwartiermaken binnen de ACM in Q3-Q4 2022.

Voor 2023 en verder: de planning is dat de netcode op 1 januari 2023 van kracht wordt. Vanaf dat moment zullen de daadwerkelijke werkzaamheden verricht moeten worden. De invulling van de werkzaamheden wordt bepaald door de inhoud van de definitieve netcode. Op basis van de huidige tekst en insteek van de netcode is de verwachting dat een aantal taken in gezamenlijkheid door ACM en AT uitgevoerd zullen gaan worden, dan wel in onderling overleg zullen plaatsvinden.

Op basis van de huidig bekende informatie is de voorlopige inschatting van de benodigde personele capaciteit en kosten voor de jaren 2022 en 2023 als volgt:

Tabel 2: Uitvoeringskosten Cybersecurity (bedragen x € 1.000,-)

Cybersecurity meerjarenraming in euro		
	2022	2023
Personele kosten	166	404
Materieel	61	109
Totale kosten	227	513

### 1.3 Energiewet (DE)

Gedurende het jaar wordt een UHT voor de Energiewet verwacht. Momenteel is er nog geen of onvoldoende zicht op de uit te voeren werkzaamheden. Directie Energie heeft besloten dat we nu nog geen inschatting opstellen en daardoor geen claim indienen voor voorbereiding inwerkingtreding Energiewet. In verband met de uitgestelde inwerkingtreding van de Energiewet wordt het indienen van de financiële claim doorgeschoven naar 2023.

### 1.4 Value of Lost Load (DE)

Vorig jaar is de ACM door de beleidsdirectie K&E gevraagd om het onderzoek Value of Lost Load te laten uitvoeren. Hiervoor is door de ACM een inkooptraject gestaart en is in de 1e suppletoire begroting 2021 een bedrag van € 0,2 mln. ter dekking van deze uitgaven naar ACM overgeheveld. Medio 2021 is de uitvoering van dit onderzoek uitbesteed aan Ecorys. De werkzaamheden worden voor 50% uitgevoerd in 2021 en voor 50% in 2022. Voor het gedeelte van 2022 wordt budget gevraagd en is reeds afgestemd met EZK.

### 1.5 Warmtewet (DE)

In verschillende contacten met EZK is gesproken over de structurele financiering van de activiteiten van de ACM bij haar toezicht op de naleving van de warmte. Het gaat dan om het toezicht op de huidige warmtewet en de uitvoering van de toekomstige Wet Collectieve Warmtevoorzieningen (hierna: WCW).

In december 2020 heeft het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) de ACM verzocht een UHT uit te voeren over het voorstel van de Wet Collectieve Warmtevoorzieningen (hierna: WCW). Onderdeel van deze UHT is dat de ACM een inschatting maakt van de benodigde financiering voor de uitvoering van het takenpakket van de ACM. In januari 2021 heeft de ACM een inschatting van de financiering aan EZK gestuurd. Deze financiering is in de besluitvorming over de Voorjaarsnota niet goedgekeurd. In september 2021 heeft de ACM vervolgens een financieringsoverzicht gestuurd voor de uitvoering van de huidige Warmtewet, inclusief de rendementstoets maar exclusief de voorbereidingen voor de WCW. De ACM heeft daarbij voorgesteld structureel middelen beschikbaar te stellen. EZK heeft toen aangegeven dit voorstel mee te willen nemen in de Voorjaarsnota 2022.

Ter voorbereiding op de besluitvorming heeft de ACM een memo met daarin de onderbouwing voor de benodigde structurele financiering opgesteld, zie bijlage. Op aangeven van EZK is uitgegaan van een inwerkingtreding van de WCW per 1 juli 2024. De ACM gaat er daarbij vanuit dat er minimaal een jaar

nodig is voor de voorbereiding. De ACM maakt hier wel het voorbehoud dat de WCW nog niet definitief is. Eventuele fundamentele wijzigingen van de WCW kunnen leiden tot aanpassing van de financiering.

## 1.6 Uitspraak Europese Hof commissie vs. Duitsland (DE)

De uitspraak van het Europese Hof in de zaak *commissie vs. Duitsland* heeft veel gevolgen voor de bevoegdheid van de ACM. De verwachting is dat hier extra capaciteit voor benodigd is. Voor 2022 voorzien we in ieder geval twee concrete acties in verband met het niet langer kunnen toepassen van bepaalde wettelijke regelingen. Het gaat hierbij om de wettelijke regeling van de aansluittermijn (artikel 23 E-wet) en de wettelijke regeling voor volumecorrecties (artikel 29 lid 7 E-wet). Beide regelingen zijn in het licht van de uitspraken van het HvJ EU te beschouwen als onverbindend, omdat de regelingen zich begeven op het terrein waarop de ACM volgens de Europese Elektriciteitsrichtlijn exclusief bevoegd is. Dit heeft tot gevolg dat de ACM voor deze regelingen eigen besluiten in de plaats moet stellen. De ACM zal in 2022 daarom een codewijziging doorvoeren om de aansluittermijn in de code vast te leggen. Daarnaast zal de ACM ten behoeve van de vaststelling van de nettarieven een besluit moeten nemen over het al dan niet voortzetten van de volumecorrecties. Om daarover een zorgvuldig besluit te kunnen nemen, moet de ACM onderzoek doen naar de argumenten voor en tegen volumecorrecties en de hierbij betrokken belangen. De ACM begroot de hiervoor benodigde capaciteit op 2,6 fte inclusief juridische ondersteuning. De personele uitgaven bedragen € 326.000,-.

Deze uitspraak heeft overigens ook gevolgen voor de werkzaamheden onder de huidige wetgeving, waarvoor wij niet kunnen uitsluiten dat voor het huidige takenpakket een separate claim zal volgen.

## 1.7 Oneerlijke handelspraktijken landbouw- en voedselvoorzieningsketen (DM)

Het Wetsvoorstel strekt tot implementatie en uitvoering van Richtlijn (EU) 2019/633 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen (hierna: de Richtlijn). Het Wetsvoorstel regelt, kort gezegd, dat een aantal handelsgedragingen in de voedselvoorzieningsketen ofwel dient te worden verboden (de tien gedragingen op de 'zwarte lijst'), dan wel enkel is toegestaan nadat zij uitdrukkelijk schriftelijk overeen zijn gekomen tussen de leverancier en de afnemer van de betrokken producten (de zes gedragingen op de 'grijze lijst').

Het Wetsvoorstel voorziet in nieuwe toezichthoudende taken voor de ACM. De bedoeling is dat de ACM, in algemene zin, bestuursrechtelijk toezicht op de naleving van de Wet zal houden. Dit houdt onder meer in dat de ACM, ambtshalve, of handelend naar aanleiding van klachten, tips en signalen, overtreders tot de orde kan roepen en reparatoire en punitieve maatregelen kan nemen ten aanzien van overtreders van de Wet.

In onderling overleg is daarnaast afgesproken dat de ACM, voornamelijk ter introductie van het Wetsvoorstel, voorlichting zal geven aan betrokken partijen, met name leveranciers en afnemers van landbouw- en voedselproducten en hun representatieve organisaties, om hen te wijzen op de rechten en plichten die voor hen uit het Wetsvoorstel (alsdan: de Wet) voortvloeien.

In overleg met LNV is een notitie opgesteld waarin het financiële beeld van de komende jaren is opgesteld, zie bijlage. LNV heeft naar aanleiding van de notitie de volgende aandachtspunten:

- We achten het van groot belang dat de benodigde ACM-capaciteit voor uitvoering Wet OHP ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Zo is er sprake van 7,4 fte op OHP-landbouw in 2022. We gaan er van uit dat dit een uitbreiding van personeel betreft, wat betekent dat er in 2022 door de ACM nieuwe medewerkers dienen te worden aangetrokken.
- Voorstel om jaarlijks een financieel overleg te organiseren, waarin verslag wordt gedaan van de taken die in het kader van OHP bij de ACM zijn belegd (en hoe daar invulling aan wordt gegeven) en van de bijbehorende financiën. Indien de dingen dan erg uit de pas dreigen te lopen (lees: het OHP-budget wordt substantieel onder- of overschreden), dan kunnen we daar de financiën op aanpassen.
- Conform voorstel een driejaarlijkse evaluatie beleggen. Dit betreft een officiële evaluatie, wat organisatorisch de nodige voeten in de aarde heeft. Zoals hierboven aangegeven, hecht LNV echter óók aan een jaarlijkse terug- en vooruitblik, waarbij gekeken wordt naar de lasten die voortvloeien uit het toezicht op de naleving van de OHP-wet.

Overheveling van budget van LNV naar EZK voor drie jaar te doen, en daarmee gelijk op te lopen met, en het ritme aan te houden van de drie jaarlijkse 'officiële' evaluatie (zie vorige bullet).

## 1.8 NPO Markttoetsen (DM)

In de Mediawet 2008 is de zogenoemde 'nieuwediensprocedure' aangescherpt en hiertoe is onder meer een markteffectenanalyse belegd bij de ACM. Deze analyse wordt gevraagd door de Minister van OCW en zal parallel gaan lopen met de adviestrajecten van het Commissariaat voor de Media (hierna: Commissariaat) en de Raad voor Cultuur ten aanzien van de rechtmatigheid en de publieke waarde van een nieuwe of gewijzigde dienst van de NPO.

Deze markteffectenanalyse zal inhouden dat de ACM de impact van een nieuw of gewijzigd aanbodkanaal op de markt bekijkt door de situatie met deze geplande nieuwe dienst of te zetten tegen die zonder de nieuwe dienst. Bij de analyse zijn relevante aspecten bijvoorbeeld het bestaan van een vergelijkbaar of substitueerbaar aanbod, de mate van concurrentie, de marktstructuur en de marktposities van de publieke omroep en concurrerende aanbieders.

In de door de ACM opgestelde UHT van 19 maart 2018, in combinatie met het door EZK, OCW en ACM overeengekomen afsprakenprotocol, is afgesproken dat OCW de uitvoeringslasten van de ACM betaalt uit de Mediabegroting. De uitvoeringskosten waren door de ACM ingeschat op € 12.000 per markteffectenanalyse. De financiering geschiedt op basis van nacalculatie en verloopt via EZK. Door onzekerheid in het aantal en de omvang van de analysetrajecten waren de uitvoeringslasten op voorhand moeilijk in te schatten. Een vast budget werd daarom op dat moment niet zinvol geacht. Tevens is er een evaluatiebepaling opgenomen. Onderdeel van de evaluatie is een heroverweging van de financieringssystematiek en de hoogte van de uitvoeringskosten.

Per 1 juli 2021 is de Mediawet gewijzigd en heeft de ACM de wettelijke taak gekregen om deze markteffectenanalyses uit te voeren. De inschatting van OCW is dat op jaarbasis twee tot vijf verzoeken voor een markteffectenanalyse bij de ACM zullen worden belegd. Aangezien OCW sinds 2018 in totaliteit slechts twee analyses bij de ACM heeft neergelegd, wordt door de ACM een verzwaring van inzet en dus van personele capaciteit voorzien. Mede in het licht van het meerjarige en structurele karakter van de taak wenst de ACM een herziening van de financieringssystematiek.

Tabel 3: Indicatief overzicht van benodigde capaciteit voor uitvoering markteffectenanalyse (bedragen x € 1.000,-)

NPO Markttoets		
	1 markttoets	2,5 markttoets
Aantal uren	170	425
Uitvoeringskosten	€ 16	€ 40

## 1.9 Platform to business verordening (DTVP)

Op basis van 'wetsvoorstel tot invoering publiek toezicht en handhaving van de verordening nr. 2019/1150 van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van billijkheid en transparantie voor zakelijke gebruikers van onlinetussenhandelsdiensten' (hierna: wetsvoorstel) wordt de ACM belast met het bestuursrechtelijke toezicht op de naleving van de voornoemde Europese verordening, ook wel bekend als de 'Platform-to-business Verordening' (hierna: P2B verordening). Deze verordening legt aan platforms verplichtingen op ten aanzien van transparantie richting hun zakelijke gebruikers, en ten aanzien van buitengerechtelijke geschilbeslechting. De ACM heeft het onderwerp 'Digitale economie' als speerpunt op haar agenda staan en verwelkomt de aanvullende mogelijkheid die dit wetsvoorstel haar biedt om de bescherming van zakelijke gebruikers in de digitale economie te verbeteren.

Het wetsvoorstel heeft tot gevolg dat de ACM een nieuwe bevoegdheid krijgt met bijbehorende extra werkzaamheden. De ACM moet de komst van deze nieuwe bevoegdheid voorbereiden, door bijvoorbeeld informatie op haar website te plaatsen en interne processen aan te passen. Tevens kan de ACM meldingen binnenkrijgen van zakelijke gebruikers over vermeende overtredingen van verplichtingen uit de P2B verordening. De ACM zal onderzoek kunnen doen aan de hand van deze signalen. Op dit moment heeft de ACM al tientallen signalen gekregen die mogelijk aanleiding zouden kunnen geven voor nader onderzoek om te achterhalen of er sprake is van een overtreding van de P2B verordening. De ACM kan ook ambtshalve onderzoek doen.

Gelet op de signalen die de ACM momenteel ontvangt, verwacht de ACM dat zij 2 á 3 onderzoeken per jaar zal doen. De ACM kan vervolgens handhavend optreden als uit een onderzoek blijkt dat sprake is van schade aan collectieve belangen van zakelijke gebruikers. Bij het toezicht op de P2B verordening speelt mee dat de verordening veel open normen bevat. Er is veelal nog geen jurisprudentie over de uitleg van deze normen. Dat betekent dat de ACM invulling moet geven aan deze normen.

Gelet op bovengenoemde extra werkzaamheden heeft de ACM op jaarbasis structureel extra middelen in de vorm van FTE nodig. De ACM heeft een inschatting gemaakt van de benodigde FTE voor de komende jaren. De ACM verwacht structureel 5 fte nodig te hebben voor toezicht op de P2B verordening. Met deze capaciteit verwacht de ACM 2 á 3 onderzoeken per jaar te doen. Voor deze capaciteitsinzet verwacht de ACM structurele kosten van € 680.000,-. Deze kosten zijn inclusief extern onderzoek en juridische ondersteuning. Indien gewenst is de ACM uiteraard bereid dit toe te lichten.

## 1.10 Open op Orde (DBV)

De kabinetsreactie op het rapport van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) "Ongekend onrecht" beschrijft de aanpak waarin het kabinet werkt aan de verbetering van de informatiehuishouding en het opstellen van een generiek actieplan.

Om een goede manier van informatievoorziening aan burgers, bedrijven, parlement en journalisten voor elkaar te krijgen moet de informatiehuishouding van departementen en andere organisaties binnen het Rijk verbeteren.

In het Generiek actieplan informatiehuishouding Rijksoverheid "Open op Orde" (maart 2021) worden als actielijnen ter verbetering van de informatiehuishouding genoemd:

- De professionals (informatiebeheer)
- Volume en aard van de informatie
- Informatiesystemen
- Bestuur en naleving

De ACM heeft medio december 2021 haar inschatting in de vorm van actieplannen op de vier actielijnen opgeleverd aan EZK waarin een inschatting is gegeven voor de benodigde middelen om de informatiehuishouding op het gewenste niveau te brengen. Op basis van deze actieplannen is voor 2022 een benodigd budget van € 2,6 mln. voorzien.

### 1.11 FMH

Afhankelijk van besluitvorming omtrent het aansluittraject van de ACM op FMH.