

BESLUIT

Nummer 102552_1/48

Betreft zaak: Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers op grond van artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 aan Atoomstroom B.V.

1 Juridisch kader

1. Op grond van artikel 95a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is het verboden om zonder vergunning elektriciteit te leveren aan kleinverbruikers. Op grond van artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 verleent de Minister van Economische Zaken (hierna: de Minister) op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak en hij (b) aantoont dat hij redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 8 van de Elektriciteitswet 1998 te vervullen.
2. Ingevolge artikel 95d, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning en de criteria voor het verkrijgen van een vergunning, bedoeld in het eerste lid. Deze nadere regelgeving is neergelegd in het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers (hierna: het Besluit) dat op 23 mei 2003 in werking is getreden.¹ Het Besluit regelt de inhoud van en de procedure voor de aanvraag van een vergunning voor de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers.
3. De in het Besluit uitgewerkte criteria voor vergunningverlening hebben betrekking op de organisatorische, financiële en technische kwaliteiten die de aanvrager nodig heeft voor een goede uitvoering van zijn taak zoals bedoeld in artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998. Deze taak betreft het op betrouwbare wijze en tegen redelijke voorwaarden zorg dragen voor de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers. Doordat aanvragers moeten voldoen aan de criteria zoals die in het Besluit zijn gesteld, wordt gewaarborgd dat slechts leveranciers op de Nederlandse markt actief zijn die daadwerkelijk een goede uitvoering kunnen geven aan hun taak als bedoeld in artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

¹ Besluit van 8 mei 2003, Stb. 2003, nr. 207, zoals laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 5 april 2005, Stb. 2005, nr. 200

4. Bij het Besluit mandaat, volmacht en machtiging Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit van 1 juli 2005², heeft de Minister van Economische Zaken mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998. De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit heeft op haar beurt mandaat en machtiging³ verleend aan de (plaatsvervangend) directeur en de (plaatsvervangend) clustermanagers van de Energiekamer van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Energiekamer) voor het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen die verband houden met de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet.

2 Procedure

5. De rechtsgeldige vertegenwoordiger van Atoomstroom B.V. (hierna: Atoomstroom) heeft op 1 juli 2008 een aanvraag bij de directeur van de Energiekamer ingediend voor een vergunning voor de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers op grond van artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.
6. Op 11 juli 2008 heeft de Energiekamer per brief (kenmerk 102552_1/2) een bevestiging van ontvangst van de aanvraag verzonden. In deze ontvangstbevestiging heeft de Energiekamer aan Atoomstroom kenbaar gemaakt dat de aanvraag incompleet was en verzocht tot het aanleveren van de ontbrekende stukken. In reactie op dit verzoek heeft Atoomstroom op 1 augustus 2008 een gedeelte van de stukken aangeleverd en eveneens de (mondelinge) toezegging gedaan om de ontbrekende stukken op 5 augustus 2008 te verstrekken.
7. Op 5 augustus 2008 heeft ten kantore van de Energiekamer een inhoudelijke bespreking plaatsgevonden van de bij de aanvraag (op 1 juli 2008) ingediende stukken en heeft Atoomstroom een aantal nieuwe stukken aangeleverd. Van 6 augustus 2008 tot en met 29 augustus 2008 hebben Atoomstroom en de Energiekamer veelvuldig contact gehad over opties tot vormgeving van de financiële organisatie alsmede de voortgang van de oplevering van de opgevraagde documenten.

² Besluit van 1 juli 2005, Stcrt. 2005, nr. 126 zoals laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 2 maart 2006, Stcrt 2006, nr. 50

³ Besluit van 1 juli 2005, Stcrt. 2005, nr. 192 zoals laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 23 mei 2008, Stcrt 2008, nr. 97

8. Op 29 augustus 2008 heeft de Energiekamer een overzicht verstuurd van de opgevraagde documenten die tot op die dag niet waren ontvangen. Tevens heeft zij het verzoek gedaan aan Atoomstroom om een aanvullende bepaling op te nemen in de contractvoorwaarden dat ziet op terugbetaling aan de kleinverbruiker van vooruitbetaald vastrecht bij voortijdige opzegging van het jaarcontract.
9. Op 1 september 2009 heeft Atoomstroom de laatste ontbrekende stukken aangeleverd en per diezelfde datum is het dossier derhalve compleet en is de behandeling van de aanvraag gecontinueerd.

3 Beoordeling

10. De Minister beoordeelt de aanvraag van Atoomstroom voor een vergunning voor de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers als volgt:

Volledige programmaverantwoordelijkheid

11. Atoomstroom heeft door middel van een overeenkomst aangetoond dat zij de programmaverantwoordelijkheid heeft uitbesteed aan een door TenneT B.V. erkende partij. De Energiekamer heeft dit geverifieerd aan de hand van het PV-register van TenneT B.V. Daarmee voldoet Atoomstroom aan het vereiste van artikel 2, tweede lid sub a juncto artikel 3, eerste lid, sub a van het Besluit.

Jaarrekening of openingsbalans

12. Ter onderbouwing van de ingestuurde openingsbalans heeft Atoomstroom een businessplan ingestuurd. Atoomstroom heeft dit businessplan in een gesprek ten kantore van de Energiekamer mondeling toegelicht.

De Energiekamer constateert dat startende energieleveranciers, zoals Atoomstroom, gevoelig(er) zijn voor (negatieve) ontwikkelingen op de energiemarkt. Om deze reden houdt de Energiekamer gedurende het startjaar financieel verscherpt toezicht op Atoomstroom. Dit financieel verscherpt toezicht houdt in dat Atoomstroom zes en twaalf maanden na het besluit tot vergunningverlening haar financiële resultaten opnieuw ter beoordeling aan de Energiekamer voorlegt. De Energiekamer zal op deze momenten toetsen of Atoomstroom nog steeds over de benodigde financiële kwaliteiten beschikt om gedurende een periode van zes maanden de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers te garanderen.

Uit de toegezonden informatie heeft de Energiekamer genoegzaam kunnen vaststellen dat Atoomstroom over voldoende financiële kwaliteiten beschikt voor een goede uitvoering van haar taak. Daarmee voldoet Atoomstroom aan het vereiste van artikel 2, tweede lid, sub b van het Besluit.

Verklaring rechtbank

13. Atoomstroom heeft een verklaring van 20 juni 2008 van de Rechtbank Amsterdam op basis van de registers, bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet, overgelegd. Hieruit is gebleken dat Atoomstroom op dat moment niet in staat van faillissement verkeerde en dat op dat moment voor Atoomstroom geen surséance van betaling was aangevraagd. De Energiekamer heeft dit op 22 september 2009 nogmaals geverifieerd in het Centraal Insolventieregister van de rechtbank Amsterdam. Daarmee voldoet Atoomstroom aan het vereiste van artikel 3, eerste lid, sub c en d juncto artikel 2, tweede lid, sub c van het Besluit.

Beschrijving organisatie

14. Atoomstroom heeft bij het aanvragen van haar vergunning een toereikende beschrijving van haar organisatie overgelegd. Atoomstroom heeft de administratieve en financiële processen uitbesteed aan een derde partij. Hiertoe heeft Atoomstroom diverse dienstverleningsovereenkomsten gesloten die zij aan de Energiekamer heeft overgelegd. Op grond van de ingestuurde stukken heeft de Energiekamer kunnen vaststellen dat Atoomstroom over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie en de controle daarop, beschikt. Hiermee voldoet Atoomstroom aan het vereiste van artikel 3, eerste lid, sub b juncto artikel 2, tweede lid, sub d van het Besluit.

Offertes en overeenkomsten

15. Atoomstroom heeft bij haar aanvraag voorbeelden verstrekt van overeenkomsten en voorwaarden. Hieruit blijkt dat Atoomstroom duidelijke offertes en overeenkomsten hanteert. Uit de overlegde voorbeelden van overeenkomsten is gebleken dat Atoomstroom een duidelijke overeenkomst hanteert waarin de hoogte van de tarieven en de opbouw hiervan is aangegeven. Ook is gebleken dat Atoomstroom beschikt over een transparante en redelijke betalingsregeling en over een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van overeenkomsten. Daarmee voldoet Atoomstroom aan het vereiste van artikel 3, tweede lid, sub a, b en c juncto artikel 2, tweede lid, sub e van het Besluit.

Klachten- en Geschillenregeling

16. Een leverancier die voornemens is tot levering van elektriciteit aan kleinverbruikers in de zin van artikel 95a, eerste lid Elektriciteitswet 1998, dient te voorzien in een adequate

klachten- en geschillenregeling. Op 20 augustus 2008 heeft de Geschillencommissie Energie en Water melding gemaakt van de registratie van Atoomstroom. Op 21 augustus 2008 heeft de Geschillencommissie Energie melding gemaakt van de registratie van Atoomstroom voor klein zakelijke klanten.

Daarmee voldoet Atoomstroom aan het vereiste van artikel 3, tweede lid, sub d juncto artikel 2, tweede lid, sub f van het Besluit.

4 Besluit

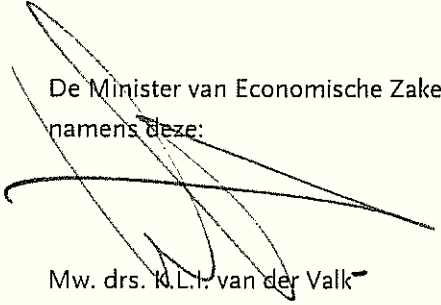
17. Gelet op artikel 95d, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers en het bovenstaande, besluit de Minister aan Atoomstroom een vergunning als bedoeld in artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 te verlenen voor het leveren van elektriciteit aan kleinverbruikers.
8. De vergunning wordt, gelet op artikel 95e, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat Atoomstroom B.V. wijzigingen ten aanzien van de bij de aanvraag verstrekte gegevens als bedoeld in artikel 2, tweede lid, sub a, d, e en f, van het Besluit alsmede wijzigingen ten aanzien van de naam en het adres van Atoomstroom B.V. onverwijld aan de directeur Energiekamer doorgeeft. Ook dient de Energiekamer onverwijld te worden ingelicht over relevante wijzigingen met betrekking tot de vergunningeisen.
9. De vergunning wordt, gelet op artikel 95e, eerste lid, en artikel 7, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat Atoomstroom B.V. jaarlijks binnen één maand na vaststelling zijn jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. Burgerlijk Wetboek aan de directeur van de Energiekamer toezendt. Bovendien dient Atoomstroom zes maanden en twaalf maanden na de datum van verlening van de vergunning de Energiekamer inzicht te geven in haar financiële positie. Daarnaast kan de Energiekamer op enig moment, indien daar naar haar mening aanleiding toe is, het verzoek doen om extra gegevens die inzage geven in de financiële kwaliteiten van Atoomstroom B.V. welke gegevens Atoomstroom B.V. onverwijld zal verstrekken.
10. Indien Atoomstroom B.V. niet voldoet aan de bij wet, Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers of bij dit besluit gestelde voorschriften, of indien Atoomstroom B.V. naar het oordeel van de Minister om andere reden niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit na te komen kan de Minister conform artikel 95 f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, de verleende vergunning aan Atoomstroom B.V. intrekken.

11. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Het besluit zal tevens gepubliceerd worden op de internetpagina van de Energiekamer.
12. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het is bekend gemaakt conform artikel 3:40 van de Algemene wet bestuursrecht.

Den Haag,

Datum: 01 OKT 2008

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



Mw. drs. K.L.M. van der Valk

Wvd. Clustermanager Consumentenmarkt

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.