

Besluit openbaar

Ons kenmerk: OPTA/TN/2007/201867

Zaaknummer: 07.0224.23

datum

Wijzigingsbesluit voor de wholesalem Markt voor gespreksopbouw op het vaste openbare telefoonnetwerk.

1 Inleiding

Het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: het CBb) heeft op 20 maart 2007 uitspraak gedaan in het beroep tegen het marktanalysebesluit van het college van de Onafhankelijke Post en Telecom Autoriteit (hierna: het college) van 21 december 2005 inzake de wholesalem Markt voor gespreksopbouw op het vaste openbare telefoonnetwerk. Het CBb heeft het college opgedragen op enkele ondergeschikte punten het onderhavige besluit te wijzigen. Voor het overige is het besluit in stand gebleven.

Naar het oordeel van het CBb is OPTA niet verplicht eerst een nieuw ontwerpbesluit te nemen en dat ter consultatie en notificatie aan te bieden, omdat een dergelijke procedure al is doorlopen en het nieuw te nemen besluit ten opzichte van het eerdere marktanalysebesluit slechts een of enkele ondergeschikte wijzigingen kan inhouden. Wat betreft de nationale consultatie is in dit verband voorts het bepaalde in artikel 6b.1, tweede lid, Tw van belang en wat betreft de Europese notificatie dat het nieuw te nemen besluit naar het oordeel van het CBb op zichzelf, dus los van het reeds genomen marktanalysebesluit, niet geacht kan worden van invloed te zijn op de handel tussen de lidstaten in de zin van artikel 6b.2, eerste lid, Tw.

2. Uitspraak CBb

Het CBb heeft onderdeel ix van het dictum vernietigd. Het CBb heeft daartoe overwogen dat in het marktanalysebesluit van 21 december 2005 van OPTA over de retailmarkten voor vaste telefonie het college KPN heeft aangewezen op grond van artikel 6a.16, eerste lid, Tw. Gezien deze aanwijzing moet KPN ingevolge artikel 6a.17, eerste lid, Tw haar abonnees de mogelijkheid van C(P)S bieden.

Besluit openbaar

Ingevolge artikel 6a.17, vierde lid, Tw moet KPN voorts voldoen aan redelijke verzoeken om toegang ten behoeve van C(P)S. In onderdeel ix van het dictum van het bestreden besluit heeft het college met verwijzing naar artikel 6a.17, derde lid, Tw bepaald dat KPN C(P)S en de daarvoor benodigde toegang mogelijk moet maken voor alle gesprekken die originieren op haar vaste aansluitnetwerk, met uitzondering van gesprekken op basis van VoB.

Naar het oordeel van het CBb behelst onderdeel ix van het dictum van het bestreden besluit een ex ante toegangsverplichting ten behoeve van C(P)S, die gelet op de tekst van dit onderdeel van het dictum mede van toepassing is op vast telefoonverkeer naar het nummer 112 en naar diensten ten aanzien waarvan de eindgebruiker heeft gekozen voor een rechtstreekse factuurrelatie met de desbetreffende dienstenaanbieder. Immers, dit nummer en deze diensten worden niet uitgezonderd van de in dit dictumonderdeel geformuleerde verplichting. Voor zover het college heeft betoogd dat met onderdeel ix van het dictum van het bestreden besluit uitsluitend is beoogd een categorale uitzondering te maken voor telefoongesprekken op basis van VoB en niet om op voorhand te bepalen dat KPN te allen tijde moet voldoen aan verzoeken om toegang ten behoeve van C(P)S voor verkeer naar het nummer 112 en naar diensten ten aanzien waarvan de eindgebruiker heeft gekozen voor een rechtstreekse factuurrelatie met de desbetreffende dienstenaanbieder, stelt het CBb vast dat dit niet ondubbelzinnig blijkt uit de tekst van onderdeel ix van het dictum van het bestreden besluit. Deze tekst heeft een ruimere strekking. Hiervan uitgaande overweegt het CBb het volgende.

Als een aanbieder KPN vraagt om toegang ten behoeve van C(P)S voor vast telefoonverkeer naar het nummer 112 of naar diensten ten aanzien waarvan de eindgebruiker heeft gekozen voor een rechtstreekse factuurrelatie met de desbetreffende dienstenaanbieder, zullen de verzoekende partij en KPN allereerst moeten proberen in onderling overleg overeenstemming te bereiken over dit verzoek.

Als partijen daar niet in slagen en het college wordt gevraagd het geschil te beslechten, moet het college op grond van de feiten en omstandigheden van het aan haar voorgelegde geval beoordelen of sprake is van een redelijk verzoek in de zin van artikel 6a.17, vierde lid, Tw. Artikel 6a.17, derde lid, Tw biedt het college naar het oordeel van het CBb niet de mogelijkheid deze beoordeling op voorhand en in algemene zin te verrichten door ex ante te bepalen dat KPN hoe dan ook moet voldoen aan verzoeken om toegang ten behoeve van C(P)S voor vast telefoonverkeer.

Artikel 6a.17, derde lid, Tw biedt het college evenmin de mogelijkheid op voorhand en in algemene zin te bepalen dat KPN hoe dan ook niet hoeft te voldoen aan verzoeken om toegang ten behoeve van C(P)S over VoB aansluitingen.

Op grond van de uitspraak van het CBb schrapt het college randnummer 251 en dictumonderdeel ix van het besluit Gespreksopbouw op het vaste openbare telefoonnetwerk.

Besluit openbaar

3 Tariefannexen

Ten aanzien van de tariefannexen heeft het CBb de hieronder weergegeven onderdelen vernietigd. In een separaat wijzigingsbesluit Tariefregulering en gescheiden boekhouding (OPTA/TN/2007/201879) zijn deze onderdelen gewijzigd. Dit wijzigingsbesluit maakt integraal onderdeel uit van het gewijzigde besluit: De wholesalemakten voor toegang tot het vaste openbare telefoonnetwerk.

3.1 Instructies

De beslissing van het CBb luidt als volgt: "Het College vernietigt het bestreden besluit, doch uitsluitend voor zover het betreft de bepalingen die inhouden dat OPTA instructies kan geven over de toepassing van de algemene regels uit annex A, B en E van het bestreden besluit inzake kostentoerekening in specifieke situaties, over (de inrichting en het detailniveau van) de financiële rapportages alsmede de bepaling dat OPTA KPN in concrete gevallen aanwijzingen kan geven over het accountantsverzoek".

3.2 Jaarlijkse rapportage

De beslissing van het CBb luidt als volgt: "Het College vernietigt het bestreden besluit, doch uitsluitend voor zover het betreft de verplichting jaarlijks een rapportage uit te brengen over de toepassing van het kostentoerekeningssysteem".

3.3 Openbaarmaking financiële rapportages

De beslissing van het CBb luidt als volgt: "Het College vernietigt het bestreden besluit, doch uitsluitend voor zover het betreft de verplichting tot openbaarmaking van de financiële rapportages die KPN in het kader van de verplichting tot het voeren van een gescheiden boekhouding aan OPTA moet verstrekken."

Besluit openbaar

4 Wijzigingen

Naar aanleiding van de uitspraak van het CBb schrapt het college randnummer 251 en dictumonderdeel ix van het besluit Gespreksopbouw op het vaste openbare telefoonnetwerk.

Ten aanzien van de vernietigde onderdelen van de Tariefannexen verwijst het college naar het Wijzigingsbesluit Tariefregulering en gescheiden boekhouding.

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,

mr. C.A. Fonteijn, voorzitter

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven te Den Haag.

Het postadres is: College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht bevatten. Voorts moet het beroepschrift de gronden van het beroep bevatten en dient een afschrift van het bestreden besluit te worden meegezonden.

Voor het instellen van beroep is griffierecht verschuldigd. Informatie hierover kan worden ingewonnen bij de griffie van het College, telefonisch bereikbaar op (070) 381 39 10 of (070) 381 39 30.