

# Besluit Openbaar

**Ons kenmerk:** OPTA/TN/2005/203610 (openbare versie van OPTA/TN/2005/203591)

**Zaaknummer:** P.17.05

**Datum:** 23 december 2005

**Besluit van het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit op grond van overgangsrechtelijke bepalingen uit artikel 19.5, eerste en achtste lid, van de Telecommunicatiewet, juncto artikel 35 en 36 van het Besluit ONP huurlijnen en telefonie, tot goedkeuring van een tariefvoorstel van Koninklijke KPN N.V. voor bellen vanaf het vaste net van Koninklijke KPN N.V. naar 088 bedrijfsnummers die zijn geïmplementeerd op het netwerk van Easynet Nederland B.V..**

---

## 1. Samenvatting

Koninklijke KPN N.V. (hierna: KPN) heeft het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: het college) gevraagd goedkeuring te verlenen aan de door haar te hanteren tarieven voor het bellen vanaf het vaste net van KPN naar 088 bedrijfsnummers die zijn geïmplementeerd op het vaste netwerk van een andere telco (hierna: off net verkeer), te weten Easynet Nederland B.V. (hierna: Easynet). KPN is voornemens de voorgestelde tarieven zo spoedig mogelijk te introduceren.

Op 19 mei 2004 is de Wet implementatie Europees regelgevingskader voor de elektronische communicatiesector 2002 in werking getreden, hetgeen tot een wijziging van de Telecommunicatiewet (hierna: Tw) heeft geleid. De overgangsrechtelijke bepalingen uit artikel 19.5, eerste en achtste lid, van de Tw stellen het college in staat ook onder de Tw tariefwijzigingen voor vaste openbare telefondiensten op grond van de artikelen 35 en 36 van het Besluit ONP huurlijnen en telefonie (hierna: het Boht) te beoordelen op kostenoriëntatie.

Het college heeft het voorstel voor de (gedifferentieerde) tarieven van KPN voor off net verkeer naar Easynet beoordeeld op grond van artikel 35 en 36 van het Boht. De beoordeling heeft plaatsgevonden conform het op 17 maart 2005 gepubliceerde standpunt (kenmerk: OPTA/EGM/2005/200723) inzake de beoordeling van tariefvoorstellen voor het bellen naar 088 bedrijfsnummers, het beleid van het college voor de beoordeling van (gedifferentieerde) tarieven voor off net verkeer, alsmede de gewijzigde procedure voor de beoordeling van voorstellen voor gedifferentieerde eindgebruikerstarieven van KPN. Het college is van oordeel dat het voorstel in overeenstemming is met het vereiste van kostenoriëntatie en het geldende beleid en keurt het voorstel derhalve goed.

## 2. Verloop van de procedure

Op 22 december 2005 heeft KPN het tariefvoorstel, met kenmerk 2005-U-00362-RvB, per fax aan het college ter beoordeling voorgelegd. Tevens heeft het college op 22 december 2005 per e-mail een elektronische onderbouwing bij het voorstel ontvangen.

## **Besluit Openbaar**

### **3. Tariefvoorstel KPN**

Het tariefvoorstel van KPN betreft een wijziging van de (gedifferentieerde) eindgebruikerstarieven van KPN voor verkeer naar 088 bedrijfsnummers dat eindigt op het vaste netwerk van Easynet. Hieronder, in tabel 1 tot en met 3, heeft het college de voorgestelde eindgebruikerstarieven weergegeven.

<b>Tarieven BelBasis</b>	piek	dal
CSU	4,61	4,61
Conveyance	3,75	1,89

**Tabel 1: Tarieven BelBasis**

<b>Tarieven BelBasis Extra</b>	piek	dal
CSU	4,61	4,61
Conveyance	3,75	1,52

**Tabel 2: Tarieven BelBasis extra**

<b>Tarieven VODSL</b>	piek	dal
CSU	3,86	3,86
Conveyance	3,24	1,61

**Tabel 3: Tarieven VoDSL**

Alle bedragen zijn in eurocent, inclusief BTW. Piekdagen zijn van maandag tot en met vrijdag van 08.00 uur tot 19.00 uur. Daldagen zijn maandag tot en met vrijdag van 19.00 uur tot 24.00 uur, 24.00 uur tot 08.00 uur; zaterdag en zondag 00.00 uur tot 24.00 uur.

KPN is voornemens de voorgestelde tariefwijzigingen zo spoedig mogelijk in te voeren. Na goedkeuring hiervan door het college zal KPN in de Staatscourant melding maken van de nieuwe tarieven.

### **4. Juridisch kader**

Op 19 mei 2004 is de Wet implementatie Europees regelgevingskader voor de elektronische communicatiesector 2002 in werking getreden, hetgeen tot een nieuwe Tw heeft geleid. De bevoegdheid van het college om de door KPN voorgestelde wijziging van de eindgebruikerstarieven te beoordelen berust op de overgangsrechtelijke bepalingen in hoofdstuk 19 van de Tw. Uit artikel 19.5, eerste lid, van de Tw volgt dat aanbieders van vaste openbare telefoonnetwerken of vaste openbare telefondiensten die op het tijdstip van inwerkingtreding van de eerdergenoemde Wet implementatie Europees regelgevingskader door het college aangewezen zijn op grond van de artikelen 6.4, eerste lid, zoals die luiden voor de inwerkingtreding van de wet, de daaraan verbonden verplichtingen behouden tot de inwerkingtreding van de besluiten, bedoeld in artikel 19.4, eerste lid, Tw. Hiermee worden de besluiten bedoeld waarin, op basis van de uitkomsten van de marktevaluatie, zal worden

## **Besluit Openbaar**

besloten tot handhaving, wijziging of intrekking van de bestaande aanmerkelijke marktmacht (hierna: AMM) verplichtingen.

Als “aan de aanwijzing verbonden verplichtingen” als bedoeld in artikel 19.5, eerste lid, Tw gelden onder meer de in artikel 7.1 juncto 7.4, tweede lid onder a Tw (oud), genoemde regels met betrekking tot de tarieven voor telefonie. Deze regels zijn uitgewerkt in artikel 35 en artikel 36 van het Boht. Alhoewel het Boht per 19 mei 2004 is ingetrokken bij het Besluit universele dienstverlening en eindgebruikersbelangen<sup>1</sup> (hierna: het Bude), blijkt uit het achtste lid van artikel 19.5 Tw dat het college tot 24 maanden na de inwerkingtreding van de Tw, de taken en bevoegdheden behoudt, zoals deze voor de inwerkingtreding van die wet in verband met de verplichtingen, bedoeld in het eerste tot en met het vierde lid van artikel 19.5 aan het college bij of krachtens de hoofdstukken 6 en 7 Tw (oud) zijn opgedragen.

Bovengenoemde overgangsrechtelijke bepalingen stellen het college derhalve in staat ook onder de huidige Tw tariefvoorstellen van KPN te beoordelen op basis van het Boht. Artikel 35 van het Boht bepaalt dat een aanbieder van openbare telefoondiensten kostengeoriënteerde tarieven dient vast te stellen. Artikel 36, eerste lid, van het Boht bepaalt dat de eis tot kostenoriëntatie ook van toepassing is op wijzigingen van de eindgebruikerstarieven. Een aanbieder voert de voorgenomen tariefwijzigingen niet in dan nadat het college de voorgenomen tariefwijzigingen heeft goedgekeurd. Dit laatste blijkt uit artikel 36, tweede lid, van het Boht.

## **5. Overwegingen**

Hieronder zijn opgenomen de overwegingen van het college ten aanzien van zijn wettelijke bevoegdheid en de beoordeling op kostenoriëntatie van de voorgestelde eindgebruikerstarieven.

### **Overwegingen ten aanzien van de bevoegdheid**

De tarieven van een aanbieder die door het college is aangewezen als aanbieder met AMM op de markt voor vaste telefonie dienen kostengeoriënteerd te zijn. Voorgenomen wijzigingen van de eindgebruikerstarieven dienen vooraf door het college goedgekeurd te worden. KPN is door het college aangewezen als partij met AMM op de markt voor vaste telefonie<sup>2</sup>. Het college is derhalve bevoegd de voorgenomen tariefwijzigingen te beoordelen op kostenoriëntatie.

### **Overwegingen ten aanzien van de kostenoriëntatie**

Het college heeft het voorstel op grond van artikel 36 Boht en zijn beleid voor de beoordeling van tarieven voor off net verkeer beoordeeld, alsmede tegen de achtergrond van zijn brief van 26 juli 2004 (kenmerk: OPTA/IBT/2004/202648) over de gewijzigde procedure voor de beoordeling van gedifferentieerde eindgebruikerstariefvoorstellen. Voor een volledig overzicht van dit beleid verwijst het college naar zijn brieven van 3 april 2000 (kenmerk: OPTA/EGM/2000/200877), van 27 april 2000 (kenmerk: OPTA/EGM/2000/201300) en van 11 juli 2000 (kenmerk: OPTA/EGM/2000/201970).

---

<sup>1</sup> Besluit van 7 mei 2004, houdende regels met betrekking tot universele dienstverlening en eindgebruikersbelangen.

<sup>2</sup> Besluit van 16 december 2002 met kenmerk OPTA/EGM/2002/203803.

## **Besluit Openbaar**

Tevens verwijst het college naar zijn standpunt van 17 maart 2005 (kenmerk: OPTA/EGM/2005/200723) waarin is aangegeven aan welke eisen 088 eindgebruikerstarieven moeten voldoen om de toets op kostenoriëntatie te doorstaan.

De nieuwe eindgebruikerstarieven voor het bellen van het vaste net van KPN naar 088 bedrijfsnummers die zijn geïmplementeerd op het netwerk van Easynet zijn gebaseerd op de terminating access tarieven van Easynet. Het college constateert uit de onderbouwing van het tariefvoorstel van KPN en de hierbij gehanteerde berekeningsmethodiek dat de terminating access tarieven van Easynet leiden tot de voorgestelde gedifferentieerde eindgebruikerstarieven. Het college concludeert verder dat het tariefvoorstel conform de gestelde voorwaarden en procedure tot stand is gekomen. Het college is op grond van deze bevindingen van oordeel dat de voorgestelde tarieven voldoen aan de eis van kostenoriëntatie.

Voor de volledigheid merkt het college op dat KPN geen tariefvoorstel heeft ingediend voor BelBudget abonnees. Het college gaat er van uit dat KPN niet over zal gaan tot het wijzigen van de tarieven voor off net verkeer voor BelBudget abonnees totdat hiervoor expliciet goedkeuring is gegeven.

### **6. Dictum**

Het college besluit goedkeuring te verlenen aan de voorgestelde wijzigingen van de eindgebruikerstarieven van KPN voor verkeer vanaf het vaste net van KPN naar 088 bedrijfsnummers die zijn geïmplementeerd op het netwerk van Easynet.

Een afschrift van dit besluit zal aan Easynet worden gezonden.

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,  
namens het college,  
Sectorleider Telefonie

drs. K. Noorlag

## **Besluit Openbaar**

### **Bezwaar**

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het College van de OPTA.

Het postadres is: College van de OPTA, t.a.v. Sector Telefonie, Postbus 90420, 2509 LK Den Haag.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht bevatten. Voorts moet het bezwaarschrift de gronden van het bezwaar bevatten.

Het college wijst u op de mogelijkheid die de Algemene wet bestuursrecht de indiener van een bezwaarschrift biedt, om in dat geschrift het college te verzoeken de bezwaarschriftenfase over te slaan. Indien het college uw verzoek inwilligt, zal uw bezwaarschrift worden doorgezonden naar de rechtbank en daar als beroepschrift worden behandeld. De procedure kan daardoor worden verkort. Indien het college uw verzoek niet inwilligt, staat tegen deze beslissing geen beroep open en zal uw bezwaarschrift door het college worden behandeld.