

Aan

Het college van OPTA  
T.a.v. de heer prof. dr. J.C. Arnbak  
Postbus 90420  
2509 LK DEN HAAG

per post per fax

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
30 JUN 2005	OPTA/IBT/2005/201716	4762/11.B261	-

Onderwerp

Zaaknummer 4762; Advies ontwerpbesluiten vaste telefonie

Geachte heer Arnbak,

Het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: OPTA) heeft mij op 10 juni 2005 de ontwerpbesluiten omtrent vaste telefonie gestuurd, die op grond van de herziene Telecommunicatiewet zijn voorbereid. Het betreft ontwerpbesluiten inzake:

- de eindgebruikersmarkten voor vaste telefonie;
- de groothandelsmarkt voor gespreksopbouw;
- de groothandelsmarkten voor gespreksdoorgifte;
- de groothandelsmarkten voor gespreksafgifte;
- de groothandelsmarkten voor telefonieaansluitingen.

In de ontwerpbesluiten heeft OPTA de relevante markten afgebakend en geanalyseerd of er op deze markten ondernemingen zijn die beschikken over aanmerkelijke marktmacht. OPTA concludeert voor diverse relevante markten dat KPN beschikt over aanmerkelijke marktmacht. OPTA concludeert voorts dat op de groothandelsmarkten voor gespreksafgifte naast KPN ook andere door haar genoemde ondernemingen beschikken over aanmerkelijke marktmacht. Als gevolg van deze aanmerkelijke marktmacht en de op de betreffende markten door OPTA geconstateerde mededingingsproblemen legt OPTA aan KPN (en voor de groothandelsmarkten voor gespreksafgifte ook aan de andere door haar genoemde ondernemingen) bepaalde verplichtingen op.

Op grond van het samenwerkingsprotocol tussen OPTA en NMa consulteert OPTA in het kader van haar marktanalyses de NMa over de marktafbakening en de vraag of een marktpartij een positie van aanmerkelijke marktmacht heeft. In vervolg op veelvuldig contact op de werkvloer over eerdere concepten, treft u hierbij mijn advies aan.

## Advies

De NMa deelt de conclusies van OPTA ten aanzien van de afbakening van en de dominantiebepaling op de bovengenoemde markten, met inachtneming van het onderstaande.

Bij de afbakening van markten houdt de NMa rekening met de substitueerbaarheid aan de aanbodzijde wanneer de gevolgen ervan in doelmatigheid en directheid vergelijkbaar zijn met die van de substitueerbaarheid aan de vraagzijde. Dit vergt dat aanbieders kunnen overschakelen op de productie van de relevante producten en deze op korte termijn op de markt kunnen brengen zonder aanzienlijke bijkomende kosten te maken of risico's te lopen in antwoord op geringe en duurzame wijzigingen van de betrokken prijzen.<sup>1</sup> Deze situaties doen zich gewoonlijk voor wanneer ondernemingen een breed assortiment kwaliteiten of soorten van één product op de markt brengen.<sup>2</sup>

Bij haar marktanalyses baseert OPTA zich op de "Richtsnoeren van de Commissie voor de marktanalyse en de beoordeling van aanmerkelijke marktmacht in het bestek van het gemeenschappelijk regelgevingskader voor de elektronische communicatienetwerken en -diensten (2002/C 165/03)". Op grond van deze richtsnoeren houdt OPTA geen rekening met aanbodssubstitutie van aanbieders die de betrokken diensten reeds aanbieden, terwijl dit onder het generieke mededingingsrecht wel gebruikelijk is. Op voorhand heeft de NMa echter geen reden om aan te nemen dat dit tot andere conclusies zou leiden ten aanzien van de marktmacht van KPN op de betrokken markten.

Indien er nog vragen zijn over deze brief, kan contact worden opgenomen met de heer A.F. Eeken, bereikbaar onder doorkiesnummer (070) 330 1940.

Met het oog op plaatsing van deze reactie op de website van de NMa, verzoek ik u aan te geven welke passages van deze brief door u als vertrouwelijk (in de zin van artikel 10 Wob) worden beschouwd. Indien ik binnen één week na dagtekening van deze brief geen reactie uwerzijds heb ontvangen, ga ik ervan uit dat de reactie geen vertrouwelijke gegevens (in de zin van artikel 10 Wob) bevat. Uiteraard zal met plaatsing van deze reactie op de website worden gewacht totdat OPTA de ontwerpbesluiten naar buiten heeft gebracht.

Hoogachtend,



Mr. P. Kalbfleisch

Directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit

<sup>1</sup> Bekendmaking van de Commissie inzake de bepaling van de relevante markt voor het gemeenschappelijke mededingingsrecht, 9 december 1997, *PbEG* 1997 C 372, randnr. 20.

<sup>2</sup> *Ibidem*, randnr. 21.