

Besluit

Openbaar bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als [bedrijfsvertrouwelijk]

Ons kenmerk: OPTA/EGM/2004/204145

Zaaknummer: E04203058

Datum: 5 november 2004

Besluit van het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit op grond van de overgangsrechtelijke bepalingen uit artikel 19.5, eerste lid van de gewijzigde Telecommunicatiewet in samenhang met de artikelen 35 en 36 van het Besluit ONP huurlijnen en telefonie, inhoudende de goedkeuring van het voorstel voor de verlaging van de tarieven van de vergoeding voor eens van ISDN 15, 20 en 30 van Koninklijke KPN N.V.

1 1 Samenvatting

Koninklijke KPN N.V. (hierna: KPN) heeft een voorstel voor de verlaging van de tarieven voor de vergoeding voor eens (hierna: VVE) van ISDN 15, 20 en 30 ter goedkeuring bij het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (hierna: het college) ingediend. KPN zal, na goedkeuring door het college, hiervan melding maken in de Nederlandse Staatscourant.

Op 19 mei 2004 is de Wet implementatie Europees regelgevingskader voor de elektronische communicatiesector 2002 in werking getreden, hetgeen tot een gewijzigde Telecommunicatiewet (hierna: Tw) heeft geleid. De overgangsrechtelijke bepalingen uit artikel 19.5, eerste en achtste lid, van de Tw stellen het college in staat ook onder de Tw tariefwijzigingen voor vaste openbare telefoondiensten op grond van de artikelen 35 en 36 van het Besluit ONP huurlijnen en telefonie (hierna: het Boht) te beoordelen op kostenoriëntatie.

Het college heeft het tariefvoorstel op grond van artikel 36 van het Boht op kostenoriëntatie beoordeeld, zoals neergelegd in artikel 35, eerste lid van het Boht. Het college is van oordeel dat het voorstel in overeenstemming is met de artikelen 35 en 36 van het Boht en keurt het tariefvoorstel derhalve goed.

2 Verloop van de procedure

Het college heeft het voorstel voor de verlaging van de tarieven van de VVE van een ISDN 15, 20 en 30 aansluiting op 9 augustus 2004 (uw kenmerk: 2004-U-00238-RvB) van KPN ontvangen. Bij brief van 28 augustus 2004 (kenmerk: OPTA/EGM/2004/203038) stelt het college naar aanleiding van dit voorstel enkele vragen. Bij brief van 30 augustus 2004 (kenmerk: OPT/EGM/2004/203092) stelt het college KPN op de hoogte van het feit dat hij de beoordelingstermijn van het voorstel met drie weken verlengt. KPN heeft haar antwoorden op de vragen van 28 augustus 2004 bij brief van 13 oktober 2004 (uw kenmerk: 04/058 pricing) doen toekomen.

Besluit

Openbaar bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als [bedrijfsvertrouwelijk]

3 Voorstel KPN

Het voorstel van KPN betreft een tijdelijke verlaging van de eenmalige entreevergoeding (VVE) van een ISDN 15, 20 en 30 aansluiting. Een overzicht van het tariefvoorstel is opgenomen in tabel 1.

	Huidig tarief excl. BTW	Huidig tarief incl. BTW	Nieuw tarief excl. BTW	Nieuw tarief incl. BTW
ISDN 15	€ 1.599,00	€ 1.902,81	€ 799,50	€ 951,41
ISDN 20	€ 2.099,00	€ 2.497,81	€ 1.049,50	€ 1.248,91
ISDN 30	€ 2.999,00	€ 3.568,81	€ 1.499,50	€ 1.784,41
<i>ISDN 30 > 1¹</i>	€ 2.541,00	€ 3.023,79	€ 1.270,59	€ 1.512,00

Tabel 1: Voorgestelde verlaging van de VVE van ISDN 15, 20 en 30.

KPN is voornemens de bovengenoemde tarieven tijdelijk te hanteren voor de periode van 1 september 2004 tot uiterlijk 31 december 2004. KPN stelt dat deze verlaging niet gecombineerd kan worden met de voorgestelde tijdelijke verhoging van de korting op het entreegeld van een ISDN 15, 20 en 30 aansluiting.

4 Juridisch kader

KPN is bij besluit van 15 november 2000 (kenmerk: OPTA/EGM/2000/202722) krachtens artikel 6.4 van de Telecommunicatiewet 1998 (hierna: Tw (oud)) aangewezen als een aanbieder van vaste telefonie die beschikt over een aanmerkelijke macht op de relevante markt (hierna: AMM). Bij de evaluatie van 19 december 2002 (kenmerk: OPTA/EGM/2002/203903) is deze aanwijzing gecontinueerd. Op 19 mei 2004 is de gewijzigde Telecommunicatiewet in werking getreden. Uit artikel 19.5, eerste lid Tw volgt dat aanbieders van vaste openbare telefoondiensten die op 19 mei 2004 door het college waren aangewezen op grond van artikel 6.4, eerste lid Tw (oud), de aan deze aanwijzing verbonden verplichtingen behouden tot de inwerkingtreding van de besluiten, bedoeld in artikel 19.4, eerste lid Tw. Hiermee worden de besluiten bedoeld waarin, op basis van de uitkomsten van de marktevaluatie, zal worden besloten tot handhaving, wijziging of intrekking van de bestaande AMM verplichtingen.

Als "aan de aanwijzing verbonden verplichtingen", zoals bedoeld in artikel 19.5, eerste lid Tw, gelden onder meer de in de artikel 7.1 juncto 7.4, tweede lid onder a Tw (oud) genoemde regels met betrekking tot de tarieven van de vaste openbare telefoondienst. Deze regels zijn uitgewerkt in de hieronder genoemde bepalingen uit het Boht. Het Boht is met ingang van 19 mei 2004 ingetrokken bij het Besluit universele dienstverlening en eindgebruikersbelangen². Uit het achtste lid van artikel 19.5 Tw volgt echter dat het college zijn bevoegdheden, zoals deze voor 19 mei 2004, in verband met de in het eerste lid genoemde verplichtingen, aan hem bij of krachtens de

¹ ISDN 30 > 1 = entreegeld voor de volgende ISDN 30 aansluiting op hetzelfde aansluitpunt.

² Besluit van 7 mei 2004, houdende regels met betrekking tot universele dienstverlening en eindgebruikersbelangen, Stb. 2004, 203.

Besluit

Openbaar bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als [bedrijfsvertrouwelijk]

hoofdstukken 6 en 7 zijn toegekend, gedurende vierentwintig maanden na 19 mei 2004, behoudt³.

Conform het Boht gelden er voor een aanbieder van een vaste openbare telefoondienst, die krachtens artikel 6.4, eerste lid van de Tw door het college is aangewezen, diverse verplichtingen met betrekking tot het gebruik van het vaste openbare telefoonnetwerk en de vaste openbare telefoondienst.

Bij besluit van 15 november 2000 (kenmerk: OPTA/EGM/2000/202722) heeft het college KPN en haar groepsmaatschappijen als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, voor zover zij aanbieder zijn van een vast openbaar telefoonnetwerk en een vaste openbare telefoondienst, aangewezen als aanbieder met aanmerkelijke macht op de nationale markt voor vaste openbare telefoondienst - en netwerk als bedoeld in artikel 6.4, eerste lid, van de Tw.

Artikel 35, eerste lid, van het Boht bepaalt dat een aanbieder van een vaste openbare telefoondienst, die krachtens artikel 6.4, eerste lid, van de wet door het college is aangewezen, kostengeoriënteerde tarieven vaststelt voor het gebruik van het vaste openbare telefoonnetwerk en de vaste openbare telefoondienst. Uit artikel 36, eerste lid, van het Boht volgt dat op wijzigingen van tarieven voor het gebruik van een vast openbaar telefoonnetwerk en een vaste openbare telefoondienst artikel 35, eerste lid, van het Boht van overeenkomstige toepassing is.

De aanbieder van een vast openbaar telefoonnetwerk en van een vaste openbare telefoondienst, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van het Boht voert een voorgenomen tariefwijziging niet in dan nadat het college de voorgenomen tariefwijziging heeft goedgekeurd, op grond van artikel 36, tweede lid, van het Boht.

5 Overwegingen

5.1 Overwegingen ten aanzien van de bevoegdheid

Op grond van artikel 36 van het Boht voert KPN een voorgenomen wijziging van haar eindgebruikerstarieven niet eerder in dan nadat het college de voorgenomen tariefwijziging heeft goedgekeurd. Dit artikel verleent het college de bevoegdheid om het onderhavige tariefvoorstel op het vereiste van kostenoriëntatie te beoordelen, zoals neergelegd in artikel 35 van het Boht.

5.2 Overwegingen ten aanzien van kostenoriëntatie

Bij de beoordeling van het onderhavige tariefvoorstel beoordeelt het college de voorgelegde eindgebruikerstarieven niet op elementniveau (VVE van ISDN 15, 20 en 30 afzonderlijk), maar op dienstniveau (VVE van ISDN 15, 20 en 30 gezamenlijk). Deze wijze van beoordelen heeft het college ook bij zijn besluit van 11 april 2002 (kenmerk: OPTA/EGM/2002/200924) gehanteerd. Daarnaast

³ Het Boht is gegeven ter uitvoering van de artikelen 6.9, vijfde lid, 7.1 en 7.5 van de Tw.

Besluit

Openbaar bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als [bedrijfsvertrouwelijk]

heeft het college in een eerder besluit⁴ al aangegeven dat er naar het oordeel van het college voldoende druk is vanuit KPN's concurrenten, waardoor KPN haar tarieven voor ISDN 15, 20 en 30 niet te hoog zal vaststellen. Het college beoordeelt onderhavig tariefvoorstel derhalve alleen op de ondergrens. Hierbij staat de vraag centraal of de onderliggende kosten worden gedekt door de voorgelegde eindgebruikerstarieven.

De door KPN voorgenomen verlaging van de VVE tarieven hebben een negatief effect op de omzet van de betreffende diensten. KPN geeft aan dat na de voorgenomen verlaging van de eenmalige vergoedingen, de gemiddelde opbrengst uit de eenmalige vergoedingen voor de ISDN 15, 20 en 30 aansluitingen [bedrijfsvertrouwelijk] bedraagt. KPN heeft hierbij de onderstaande berekening gehanteerd.

	Voorgestelde VVE	% aandeel	Resulterende omzet
<i>ISDN 15</i>	€ 799,50	[bedrijfsvertrouwelijk]	[bedrijfsvertrouwelijk]
<i>ISDN 20</i>	€ 1.049,50	[bedrijfsvertrouwelijk]	[bedrijfsvertrouwelijk]
<i>ISDN 30</i>	€ 1.499,50	[bedrijfsvertrouwelijk]	[bedrijfsvertrouwelijk]
<i>ISDN 30 > 1</i>	€ 1.270,59	[bedrijfsvertrouwelijk]	[bedrijfsvertrouwelijk]
<i>Gemiddeld</i>			[bedrijfsvertrouwelijk]

Tabel 2: Kostenonderbouwing

Bij de bovenstaande berekening heeft KPN de voorgestelde VVE tarieven voor ISDN 15, 20 en 30 als uitgangspunt genomen. Voor het verkrijgen van de gemiddelde omzet uit de VVE over het geheel voor KPN's ISDN-dienstverlening heeft KPN deze tarieven vermenigvuldigd met het aandeel dat het betreffende type ISDN aansluiting binnen het totaal aan ISDN aansluitingen uitmaakt.

KPN heeft, op basis van de ONP rapportage over 2003, aan het college voorgerekend dat de gemiddelde kostprijs van een VVE voor de verschillende ISDN aansluitingen [bedrijfsvertrouwelijk] bedraagt. Het college constateert dat de gemiddelde opbrengst uit de eenmalige vergoeding [bedrijfsvertrouwelijk] de gemiddelde kosten volledig dekt [bedrijfsvertrouwelijk]. Het college oordeelt op grond van deze bevindingen dat de voorgenomen verlaging van de tarieven van de eenmalige vergoeding voor ISDN15, 20 en 30 voldoen aan het vereiste van kostenoriëntatie.

KPN geeft in haar tariefvoorstel aan voornemens te zijn de nieuwe tarieven voor VVE van ISDN 15, 20 en 30 te hanteren tot maximaal 31 december 2004. Het Boht kent echter geen tijdelijke eindgebruikerstarieven. Het college kan dan ook niet voor een bepaalde periode eindgebruikerstarieven goedkeuren. Dit heeft het college in het verleden ook al aan KPN aangegeven⁵. Mocht KPN vanaf 31 december 2004 nieuwe eindgebruikerstarieven voor de VVE van ISDN15, 20 en 30 willen hanteren, dan dient KPN hiertoe een tariefvoorstel aan het college ter goedkeuring voor te leggen.

⁴ Besluit van 9 januari 2003 (kenmerk: OPTA/EGM/2003/200066).

⁵ Brief van 28 augustus 2004 (kenmerk: OPTA/EGM/2004/203038).

Besluit

Openbaar bedrijfsvertrouwelijke passages zijn aangemerkt als [bedrijfsvertrouwelijk]

6 Dictum

Het college besluit op grond van bovenstaande overwegingen en de overgangsrechtelijke bepalingen uit artikel 19.5, eerste lid Tw, dat de artikelen 35 en 36 van het Boht van toepassing verklaart op het tariefvoorstel, goedkeuring te verlenen aan de voorgestelde verlaging van de tarieven van de vergoeding voor eens van ISDN 15, 20 en 30.

Hoogachtend,

HET COLLEGE VAN DE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT,
namens het college,
hoofd van de afdeling Eindgebruikersmarkt (plv.)

mr. F.J.G. van der Plas

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen binnen zes weken, aanvangende met ingang van de dag na die waarop dit besluit is bekendgemaakt, daartegen een bezwaarschrift indienen bij de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit
Stafafdeling Juridische Zaken
Postbus 90420
2509 LK Den Haag

onder vermelding van "bezwaarschrift". Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en dient in ieder geval de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, alsmede de gronden van bezwaar te bevatten. Zo mogelijk dienen een afschrift van het besluit en de overige op het bezwaar betrekking hebbende stukken te worden meegezonden.

