

Nederlandse Mededingingsautoriteit

BESLUIT

Nummer:

103171_3/4

103171_4/7

103256_1/28

103256_2/26

103257_1/28

Betreft zaak: Intrekking x-factoren 2009-2012

Besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit tot intrekking van eerder genomen besluiten tot vaststelling van de doelmatigheidskorting voor de taken transport en balanceren en tot vaststelling van de doelmatigheidskorting voor de taak kwaliteitsconversie van Gas Transport Services B.V., betreffende de periode 2009-2012.

I. Verloop van de procedure

1. Bij besluit van 15 april 2009 heeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) de doelmatigheidskorting in de zin van artikel 82, vierde lid, van de Gaswet vastgesteld voor Gas Transport Services B.V., de netbeheerder van het landelijk gastransportnet (hierna: GTS), voor de transport(gerelateerde) taken zoals bedoeld in artikel 10 van de Gaswet (hierna: transport) en voor het in evenwicht houden van het gastransportnet zoals genoemd in artikel 10a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Gaswet (hierna: balanceren) voor de periode 1 januari 2009 tot en met 31 december 2012.¹
2. Eveneens bij besluit van 15 april 2009 heeft de Raad de doelmatigheidskorting als bedoeld in artikel 82, vierde lid, van de Gaswet voor GTS vastgesteld voor de kwaliteitsconversietaak als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, sub c, van de Gaswet (hierna: kwaliteitsconversie), voor de

¹ Besluitnummer 103171_2 / 7

periode 1 januari 2009 tot en met 31 december 2012.² De in het vorige en in dit randnummer genoemde besluiten worden hierna gezamenlijk aangeduid als: x-factorbesluiten 2009-2012.

3. Bij besluit van 10 maart 2010 zijn de bezwaren tegen de x-factorbesluiten 2009-2012 ongegrond verklaard.³ Dit besluit zal worden aangeduid als: BOB x-factoren 2009-2012.
4. Tegen de BOB x-factoren 2009-2012 is door EnergieNed, Vereniging van Energieproducenten, -handelaren en -retailbedrijven in Nederland (voorganger van Vereniging Energie-Nederland) en door GTS beroep ingesteld bij het College van beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb).

II. Feiten

5. Op 29 juni 2010 heeft het CBb de methodebesluiten, waarop de x-factorbesluiten 2009-2012 zijn gebaseerd, vernietigd.⁴ Sindsdien heeft de Raad nieuwe methodebesluiten voorbereid, hetgeen heeft geresulteerd in een zestal nieuwe methodebesluiten van heden voor twee reguleringsperiodes.⁵
6. Sinds de vernietiging van de methodebesluiten door het CBb zijn de doelmatigheidskortingen, zoals vastgelegd in de x-factorbesluiten 2009-2012, niet verwerkt in tariefbesluiten.
7. Op basis van de nieuwe methodebesluiten zijn bij besluiten van heden tevens nieuwe doelmatigheidskortingen vastgelegd. Parallel aan de periodes in de methodebesluiten betreft het besluiten voor de voor twee verschillende periodes, de periode 2006-2009 en de periode 2010-2013.⁶ Per periode zijn twee x-factorbesluiten genomen: een x-factorbesluit voor transport en balancerings en een x-factorbesluit voor kwaliteitsconversie (hierna gezamenlijk: nieuwe x-factorbesluiten).

III. Overweging

8. Ten aanzien van de processuele consequenties van de nieuwe x-factorbesluiten merkt de Raad het volgende op.

² Besluitnummer 103171_4 /1

³ Besluitnummers 103256_1/18, 103256_2/14 en 103257_1/20 (openbare versie)

⁴ CBb, 29 juni 2010, LJN: BM9470

⁵ Besluitnummers 103557_1/330; 103557_1/331; 103557_1/332; 103794/332; 103794/333; en 103594/334

⁶ Besluitnummers 103795/87; 103795/88; 103796/87; en 103796/88

Gelijktijdig geldende doelmatigheidskortingen

9. De nieuwe x-factorbesluiten hebben betrekking op een andere periode dan de x-factorbesluiten 2009-2012 waartegen beroep is ingesteld. De nieuwe x-factorbesluiten kunnen dan ook niet gezien worden als een wijziging van de x-factorbesluiten 2009-2012, die in de BOB x-factoren 2009-2012 in stand zijn gehouden. De reeds ingediende beroepen tegen de BOB x-factoren 2009-2012 worden dan ook niet op basis van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) geacht tevens gericht te zijn tegen de nieuwe x-factorbesluiten.
10. Omdat de werking van de x-factorbesluiten 2009-2012 niet geschorst, noch vernietigd is, zullen met de inwerkingtreding van de nieuwe x-factorbesluiten meerdere doelmatigheidskortingen tegelijkertijd gelden,.

Intrekking

11. De Raad is van oordeel dat de tariefregulering van een taak van GTS geen ruimte biedt om meerdere doelmatigheidskortingen tegelijkertijd te laten gelden. Aangezien de nieuwe x-factorbesluiten de periode van de x-factorbesluiten 2009-2012 geheel overlappen, zal de werking van de x-factorbesluiten 2009-2012 ongedaan gemaakt worden door intrekking daarvan.
12. Omdat het intrekken van de BOB x-factoren 2009-2012 tot gevolg zou hebben dat de werking van de x-factorbesluiten 2009-2012 zou herleven, is de Raad van oordeel dat ook deze besluiten ingetrokken moeten worden.

Gevolgen

13. In de overweging weegt de Raad mee dat belanghebbenden door de intrekking niet in hun belangen worden geschaad. Zoals reeds in randnummer 6 is aangegeven, zijn de doelmatigheidskortingen van de x-factorbesluiten 2009-2012, sinds de vernietiging van het methodebesluit, niet meer verwerkt in tariefbesluiten. De intrekking brengt daar geen verandering in. Daarnaast worden de reeds ingestelde beroepen op grond van artikel 6:19 van de Awb geacht tevens gericht te zijn tegen onderhavig besluit tot intrekking. Bovendien kunnen tegen de nieuwe x-factorbesluiten opnieuw rechtsmiddelen worden aangewend. De Raad ziet in de belangen van partijen dan ook geen beletsel om tot intrekking over te gaan.

IV. Conclusie

14. Alles overwegende concludeert de Raad dat de volgende besluiten moeten worden ingetrokken:
 - het x-factorbesluit transport en balancerings 2009-2012 van 15 april 2009;
 - het x-factorbesluit kwaliteitsconversie 2009-2012 van 15 april 2009;
 - het besluit van 10 maart 2010 inzake de bezwaren tegen de x-factorbesluiten 2009-2012.

V. Besluit

De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit besluit:

- a. het besluit van 15 april 2009, kenmerk 103171_2/7, inzake de vaststelling van de doelmatigheidskorting ingevolge artikel 82, vierde lid, van de Gaswet voor de transport(gerelateerde) taken zoals genoemd in artikel 10 van de Gaswet en voor het in evenwicht houden van het gastransportnet zoals genoemd in artikel 10a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Gaswet voor de periode 1 januari 2009 tot en met 31 december 2012, in te trekken;
- b. het besluit van 15 april 2009, kenmerk 103171_4/1, inzake de vaststelling van de doelmatigheidskorting als bedoeld in artikel 82, vierde lid, van de Gaswet voor de kwaliteitsconversietaak als genoemd in artikel 10a, eerste lid, sub c, van de Gaswet voor de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, voor de periode 2009 tot en met 2012, in te trekken;
- c. het besluit van 10 maart 2010, kenmerk 103256_1/18; 103256_2/14; 103257_1/20, naar aanleiding van het bezwaar van Gas Transport Services B.V. tegen het besluit tot vaststelling van de doelmatigheidskorting voor de taken transport en balancerings en tegen het besluit tot vaststelling van de doelmatigheidskorting voor de taak kwaliteitsconversie als mede naar aanleiding van het bezwaar van EnergieNed, Vereniging van Energieproducenten, -handelaren en -retailbedrijven in Nederland, tegen het besluit tot vaststelling van de doelmatigheidskorting voor de taken transport en balancerings, in te trekken.

Den Haag,

Datum: 11 oktober 2011

De Raad van Bestuur van de NMa, namens deze

w.g.

Chris Fontein,
Voorzitter van de Raad van Bestuur

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage.