Autoriteit
Consument & Markt

Beschikking

Ons kenmerk: ACM/DE/2017/203406
Zaaknummer: 17.0286.52

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info @acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Beschikking tot vaststelling van de maximale distributietarieven van elektriciteit per 1 juli 2017 voor:

Water en Energiebedrijf Bonaire N.V.

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale distributietarieven van elektriciteit zoals bedoeld in artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

Autoriteit
Consument & Markt

Beschikking

1 Inhoudsopgave

1 Inhoudsopgave 2

2 Inleiding en leeswijzer 3

3 Context van dit besluit 4

4 Samenhang met andere besluiten 6

4.1 Van methodebesluit tot productieprijs- en distributietarievenbeschikking 6
4.2 De distributietarievenbeschikking 8
4.2.1 Het aansluittarief 9
4.2.2 Heraansluittarief (forfaitair bedrag voor heraansluiten) 9
4.3 Het proces tot de nieuwe distributietarieven 10

5 Rechtsbescherming 11

5.1 Wat betekent dit? 11
5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter… 12
5.3 …of eerst in bezwaar bij ACM 12

6 Vaststelling van het aansluit- en heraansluittarief 14

6.1 Aansluittarief 14
6.2 Heraansluittarief (forfaitair bedrag heraansluiten) 16
6.3 Vaststellen van verschillen achteraf 16

7 DICTUM 18

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze distributietarievenbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 3.9, vierde lid en art. 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES[1]. Op basis van dat artikel moet de ACM, op voorstel van een distributeur, de distributietarieven vaststellen die deze distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit.

2. Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. (hierna: WEB) is distributeur van elektriciteit op Bonaire.

3. In deze beschikking stelt de ACM uitsluitend het aansluittarief en het heraansluittarief vast van elektriciteit dat WEB vanaf 1 juli 2017 ten hoogste zal hanteren. Daar waar de ACM in deze beschikking de formulering maximale tarieven of maximumtarief hanteert, bedoelt de ACM de tarieven of het tarief dat WEB ten hoogste mag hanteren.

4. De ACM zal op een ander moment het maximale vaste en het maximale variabele gebruikstarief voor elektriciteit vaststellen. Op dit moment beschikt de ACM namelijk over ontoereikende informatie om die beide tarieven vast te stellen. Die noodzakelijke informatie, te weten de aansluitcapaciteit van elke afzonderlijke elektriciteitsaansluiting, moet WEB nog aan de ACM aanleveren.

5. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten en beschikkingen. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de rechtsbescherming. En in hoofdstuk 6 stelt de ACM het maximale aansluittarief en het heraansluittarief van WEB vast. Ook beschrijft de ACM in hoofdstuk 6 hoe de ACM omgaat met verschillen die de ACM achteraf constateert. Deze beschikking treedt in werking op 1 juli 2017.

[1] Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

3 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.[2] Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.

7. Op basis van artikel 2.5, artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om maximale distributietarieven voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. De distributietarieven brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.

8. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan de ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door de ACM vastgesteld.

9. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.

10. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.

11. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die de ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten van het bedrijf dat die voorzieningen produceert en distribueert.

12. Een producent en een distributeur van elektriciteit hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken, te hoge tarieven in rekening brengen of, in het geval van een distributeur, tussen verschillende typen afnemers

[2] *Kamerstukken II,* 2014-15, 34089, 3, p. 1 .

discrimineert. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij een bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.

13. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om zowel de kwaliteit als ook de efficiëntie te verbeteren.

14. WEB heeft een monopoliepositie op Bonaire als het gaat om de distributie van elektriciteit. Afnemers hebben geen keuze in hun distributeur van elektriciteit. Daarom stelt de ACM met deze beschikking het aansluittarief en het heraansluittarief die WEB ten hoogste voor de afnemers van elektriciteit in rekening mag brengen. WEB kan besluiten om een lager aansluittarief bij afnemers in rekening te brengen. Voor het heraansluittarief heeft WEB die mogelijkheid niet, omdat artikel 3.9, vierde lid, van de wet een forfaitair tarief voorschrijft.

15. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat WEB onredelijk hoge (her)aansluittarieven in rekening brengt bij afnemers van elektriciteit. Daarnaast is het van belang dat WEB de efficiënte kosten die hij maakt voor het distribueren, waaronder het (her)aansluiten, van elektriciteit kan terugverdienen. Als WEB de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van elektriciteit, niet in gevaar.

4 Samenhang met andere besluiten

16. Jaarlijks stelt de ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijs vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. De ACM stelt ook de maximum distributietarieven vast die een distributeur bij afnemers in rekening mag brengen. In deze beschikking worden, zoals in de inleiding al aangekondigd, uitsluitend het maximale aansluittarief en het heraansluittarief voor elektriciteit vastgesteld.

17. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe die twee tarieven samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringssystematiek is vastgesteld.

4.1 Van methodebesluit tot productieprijs- en distributietarievenbeschikking

18. De bevoegdheid van de ACM om een productieprijsbeschikking en distributietarievenbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, artikel 3.9, vierde lid en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

19. Om een productieprijs en distributietarieven vast te stellen moet de ACM een methode hanteren. Die methode beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de consument. De wettelijke grondslag van die methode volgt eveneens uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

> *"Artikel 2.5*
> 1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijs vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
> 2. *De productieprijs voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*
> 3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.*
> 4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijs een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
> 5. *(…)*
> 6. *(…)*
> 7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijs, bedoeld in dit artikel.*

Beschikking

Artikel 3.14
1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.
2. Er worden vier tarieven onderscheiden:
a. aansluittarief;
b. vast gebruikstarief;
c. variabel gebruikstarief;
d. wegtransporttarief voor drinkwater.
3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.
4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.
5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.
6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.
7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.
8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel."

20. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES[3]. In artikel 2.1 van die regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

"Artikel 2.1

1.De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.
2.De methode beschrijft op welke wijze de productieprijs en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie-en drinkwatervoorziening dient.

[3] Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrt.* 2016, nr. 33268.

3.In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.
4.In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.
5.Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijs of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt."

21. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft de ACM op 30 september 2016 de "Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2017-2019" (hierna: methodebesluit) vastgesteld. Op 17 november 2016 heeft de ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij het eerdergenoemde methodebesluit, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft de ACM op haar website gepubliceerd.

22. Het methodebesluit geldt voor een periode van drie kalenderjaren, te weten van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.

23. De wet en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van het methodebesluit. Het methodebesluit is vervolgens de grondslag van de productieprijsbeschikking en van deze distributietarievenbeschikking, waarin het aansluittarief en heraansluittarief worden vastgesteld.

24. De ACM heeft op 16 december 2016 de productieprijsbeschikkingen vastgesteld.

4.2 De distributietarievenbeschikking

25. De ACM moet op grond van artikel 3.9, vierde lid, en artikel 3.14 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES vier distributietarieven en één heraansluittarief vaststellen (tezamen: distributietarieven). Omdat de ACM, als eerder aangegeven, op dit moment niet beschikt over toereikende informatie over de aansluitcapaciteit van een aansluiting, kan de ACM de (maximale) vaste en variabele gebruikstarieven op dit moment niet vaststellen.

26. Om die reden stelt de ACM de vaststelling van die tarieven uit, maar stelt zij wél het maximale aansluittarief en het heraansluittarief vast.

Beschikking

4.2.1 Het aansluittarief

27. In artikel 3.15 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES staat wat het maximale aansluittarief is en hoe de ACM dat moet vaststellen.

> "*Artikel 3.15*
> 1. *Het aansluittarief verdisconteert de kosten die verband houden met de taak, bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, aanhef en onderdeel c.*
>
> 2. *Het aansluittarief wordt eenmalig in rekening gebracht bij een ieder die door een distributeur wordt aangesloten op een net.*
>
> 3. *De hoogte van het aansluittarief is afhankelijk van de grootte van de aansluitcapaciteit en indien de lengte van de verbinding groter is dan 25 meter, van de lengte van de verbinding, en wordt uitgedrukt in een vast bedrag in USD.*
>
> 4. *Indien op een aansluiting van een afnemer die een lengte heeft van meer dan 25 meter een nieuwe aansluiting wordt aangelegd voor een andere afnemer, dan wordt de afnemer die betaald heeft voor de bestaande aansluiting daarvoor deels gecompenseerd door een distributeur"*

28. Het aansluittarief is een eenmalige vergoeding die een afnemer betaalt aan de distributeur voor een nieuwe aansluiting op het elektriciteits- of drinkwaternetwerk. Deze vergoeding dekt de kosten die de distributeur voor die aansluiting maakt. Uit artikel 3.15, derde lid, van de wet vloeit voort dat de ACM ook een zo te noemen meerlengtetarief moet vaststellen, te weten voor aansluitingen die zijn gelegen op een afstand van meer dan 25 meter van het netwerk.

4.2.2 Heraansluittarief (forfaitair bedrag voor heraansluiten)

29. Op grond van artikel 3.9 vierde lid en vijfde lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES moet de ACM een *heraansluittarief* vaststellen. Dat is een vast bedrag dat een distributeur bij een afnemer in rekening moet brengen om die afnemer, na een eerdere afsluiting, opnieuw aan te sluiten op het elektriciteit- of drinkwaternetwerk.

> "*Artikel 3.9*
> 1. *(…)*
>
> 2. *(…)*
>
> 3. *(…)*
>
> 4. *Een distributeur brengt een door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen forfaitair bedrag in rekening bij een afnemer voor het heraansluiten van die afnemer indien de afsluiting te wijten is aan een verzuim van de afnemer.*

5. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over het beëindigen van de distributie van elektriciteit of drinkwater, de heraansluiting en de hoogte van het forfaitaire bedrag en over preventieve maatregelen om beëindiging zoveel mogelijk te voorkomen."*

30. Artikel 3.2 van de Regeling elektriciteit en drinkwater BES bepaalt het volgende over de vaststelling van het vaste (forfaitaire) bedrag:

"Artikel 3.2
Het door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen forfaitaire bedrag, bedoeld in artikel 3.9, vierde lid, van de wet bij heraansluiting is niet hoger dan de doelmatige kosten die een distributeur maakt voor de heraansluiting."

4.3 Het proces tot de nieuwe distributietarieven

31. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een distributeur drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de distributietarieven, een daartoe strekkend voorstel indienen bij de ACM.

32. Gelet op de beoogde ingangsdatum van de nieuwe maximale distributietarieven, te weten 1 juli 2017, had WEB zijn distributietarievenvoorstel op 1 april 2017 bij de ACM in moeten dienen.

33. De ACM heeft de van WEB tijdig ontvangen gegevens opgenomen in een rekenmodel, welk rekenmodel de ACM aan WEB heeft verstrekt. Daarop zijn van de zijde van WEB vervolgens nog vragen gesteld, en ook heeft WEB nog nadere stukken overgelegd. De ACM heeft vertegenwoordigers van WEB op verscheidene momenten nog een toelichting gegeven.

34. WEB heeft vervolgens op 26 april 2017 de laatste informatie verstrekt over de aansluittarieven, waarmee het voorstel als bedoeld art. 3.14, eerste lid, definitief tot stand gekomen is en is afgerond.

5 Rechtsbescherming

35. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijsbeschikking of de distributietarievenbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft de ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.

36. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.

37. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.

38. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.

39. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (het Gerecht).

40. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.

41. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij de ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat de ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

5.1 Wat betekent dit?

42. De ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare

lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van de ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.

43. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven), die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden) kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij de ACM.

44. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. De ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter…

45. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.

46. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

47. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire

5.3 …of eerst in bezwaar bij de ACM

48. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij de ACM.

49. Een gemotiveerd bezwaarschrift moet dan binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking bij de ACM worden ingediend. Het adres is Kaya Internashonal z/n, postbus 357, Kralendijk, Bonaire.

50. Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan

dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

51. Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken, kunnen hun bezwaarschrift schriftelijk indienen bij de lokale vestiging van Rijksdienst Caribisch Nederland op hun eiland.

    Op Saba is het adres: The Bottom
    Op Sint Eustatius is het adres: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

52. Nadat de ACM heeft beslist op een bezwaarschrift, kunnen natuurlijke en rechtspersonen die het niet eens zijn met die beslissing op hun bezwaar, in beroep gaan bij de rechter.

53. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen het door de ACM vastgestelde methodebesluit van 30 september 2016 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 17 november 2016.

6 Vaststelling van het aansluit- en heraansluittarief

54. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk van deze beschikking de op welke manier de ACM het aansluittarief en het heraansluittarief heeft vastgesteld.

6.1 Aansluittarief

55. Om het aansluittarief te kunnen berekenen, heeft de ACM in overleg met WEB onderzocht voor welke aansluitcapaciteiten de ACM dat tarief moet vaststellen. In de huidige situatie hanteert WEB voor geen enkele aansluitcapaciteit een vast aansluittarief, maar brengt WEB per aanvraag voor een aansluiting een offerte uit. Daarin brengt WEB de kosten tot uitdrukking voor die aansluiting.

56. De ACM zal in deze beschikking voor de meest voorkomende aansluitcapaciteiten een maximaal aansluittarief vaststellen. De meest voorkomende aansluitingen zijn aansluitingen met een capaciteit tot en met 10 kVA (hierna: standaardaansluitingen). Alle grotere aansluitingen beschouwt de ACM als projecten, waarvoor van tevoren niet (goed) kan worden ingeschat hoe hoog die aansluitkosten zijn. Dit heeft onder andere te maken met de lage frequentie van deze aanvragen per jaar (slechts een paar) in combinatie met de impact die een onjuiste inschatting van de aansluitkosten heeft – zowel op de distributeur als op de afnemer. Om een onjuiste inschatting en onjuiste vaststelling van kosten te voorkomen, is het naar het oordeel van de ACM daarom redelijk om bij de aansluitingen van projecten in beginsel uit te gaan van de werkelijk gemaakte kosten van een distributeur. Daarbij geldt nog wel het volgende.

57. Voor projecten offreert WEB op aanvraag de kosten voor de aansluiting. De ACM ontvangt een overzicht van de offertes die WEB voor projecten verstuurd heeft, inclusief een onderbouwing waarin WEB de realisatie van de kosten voor deze projecten beschrijft.

58. Op basis van deze informatie zal de ACM monitoren dat WEB tarieven hanteert die niet-discriminatoir zijn. Ook zal de ACM monitoren of, op basis van de gerealiseerde kosten, de ACM voor de distributietarieven van 2018 niet toch voor bepaalde aansluitcapaciteiten of voor delen van de werkzaamheden, ook een vast aansluittarief kan vaststellen.

Het aansluittarief voor standaardaansluitingen

59. Bij het vaststellen van het aansluittarief geldt voor de ACM als uitgangspunt dat een afnemer van tevoren moet weten wat de kosten zijn van een standaardaansluiting. Dit is transparant, duidelijk en dient de rechtszekerheid – ook voor de distributeur die op die manier weet tegen welke prijs hij de aansluiting moet realiseren.

Beschikking

60. Om het aansluittarief voor de standaardaansluitingen te kunnen vaststellen, heeft de ACM aan WEB gevraagd om een onderbouwing te geven van de kosten voor de aanleg van die standaardaansluiting. WEB heeft een uitgebreide onderbouwing aangeleverd van de kosten die hij maakt om een standaardaansluiting te realiseren.

61. Op basis van deze overzichten is komen vast te staan dat de kosten die WEB maakt voor het realiseren van een standaardaansluiting, niet alleen afhangen van de aansluitcapaciteit, maar ook – en voor een belangrijk deel – van de bodemgesteldheid. Die bodemgesteldheid kan variëren tussen zachte grond, harde grond of harde klip.

62. De drie verschillende grondsoorten die hiervoor zijn genoemd, spelen een grote rol bij de kosten van WEB voor de aanleg van een standaardaansluiting. WEB heeft de kosten (in prijspeil 2016) per grondsoort als volgt begroot voor een standaardaansluiting:
    - Zachte grond: USD 1.959,96
    - Harde grond: USD 2.308,83
    - Harde klip: USD 2.606,39

63. WEB heeft een inschatting gemaakt van het aandeel van de grondsoort op het totaal van de aansluitingen dat WEB in een jaar realiseert. Deze inschatting is als volgt:
    - Zachte grond: 30%
    - Harde grond: 30%
    - Harde klip: 40%

64. De ACM komt hiermee uit op gemiddeld gewogen kosten van USD 2.323,19 per standaardaansluiting. Na toepassing van de verwachte inflatie voor 2017 van 0,6% komt de ACM op een tarief van USD 2.337,13 voor een standaardaansluting. De kosten voor de elektriciteitsmeter worden niet vergoed uit het aansluittarief en maken dus geen onderdeel uit van het hierboven genoemde tarief. De kosten van de elektriciteitsmeter dienen door WEB te worden geactiveerd, en leiden op die manier via de RAV tot een vergoeding in het vaste gebruikstarief (het tarief per maand).

Het meerlengtetarief voor standaardaansluitingen

65. Voor aansluitingen met een capaciteit tot en met 10 kVA die verder liggen van het netwerk dan 25 meter, stelt de ACM een meerlengtetarief vast. WEB heeft onderbouwd dat de kosten per meter USD 11,17 bedragen (in prijspeil 2016). Na toepassing van de verwachte inflatie voor 2017 van 0,6% komt ACM op een meerlengtetarief van USD 11,24, per meter, voor elke meter boven de 25 meter.

6.2 Heraansluittarief (forfaitair bedrag heraansluiten)

66. De ACM heeft WEB gevraagd om een kostenonderbouwing van het heraansluiten van afnemers. WEB heeft die onderbouwing aangeleverd. De ACM stelt vast dat met de heraansluiting van een afnemer voor WEB verschillende werkzaamheden zijn gemoeid. Een deel betreft administratieve werkzaamheden, terwijl een ander deel betrekking heeft op de fysieke af- en heraansluiting van specifieke locaties. De door WEB inzichtelijk gemaakte kosten, vindt de ACM niet onaannemelijk en evenmin onredelijk. Gelet hierop stelt de ACM het heraansluittarief voor elektriciteit, ongeacht de capaciteit van die aansluiting, vast op USD 40.

67. In 2017 zal de ACM monitoren of het bedrag dat WEB in rekening brengt voor een heraansluiting, kostendekkend is. De ACM geeft die monitoring vorm door aan WEB te vragen een overzicht te sturen van het aantal heraansluitingen en de kosten die WEB hiervoor gemaakt heeft. Op basis van dat overzicht en de uit te voeren analyse zal de ACM bepalen of het heraansluittarief voor 2018 aangepast moet worden.

6.3 Vaststellen van verschillen achteraf

68. De ACM heeft in paragraaf 5.2 van de methode toegelicht hoe de ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten. De werking van de gekozen methodiek van ‘profit-sharing’ is, dat vooraf de toegestane inkomsten voor een bepaald jaar worden vastgesteld en achteraf vastgesteld wordt wat het verschil is tussen die inkomsten en de door WEB gerealiseerde kosten in dat betreffende jaar. Een deel van dit verschil, namelijk 50%, verrekent de ACM in de inkomsten van het eerstvolgende kalenderjaar. Het andere deel komt voor rekening van het bedrijf, en is een winst of een verlies (afhankelijk van het voornoemde verschil).

69. Deze terugblik (de verschillenanalyse) is voor het jaar 2017 op z’n vroegst mogelijk in het jaar 2018, als de werkelijke kosten van WEB blijken uit de door een onafhankelijk accountant gecontroleerde jaarrekening over 2017.

70. De ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor inschattingsfouten. Specifiek voor de aansluitkosten en heraansluitkosten van elektriciteit door WEB, gaat dit om de inschatting die WEB heeft gedaan voor het percentage aansluitingen dat WEB verwacht te realiseren per grondsoort.

71. Als deze inschattingen hoger of lager uitvallen, dan zal de ACM hiervoor een correctie aanbrengen, en wel voordat vastgesteld wordt of WEB hogere of lagere kosten heeft gemaakt

dan vooraf ingeschat. Eventuele verschillen zal de ACM nacalculeren in de distributiebeschikking voor 2019.

7 DICTUM

72. Op grond van artikel 3.14, eerste lid en tweede lid onder a, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt het aansluittarief van elektriciteit vast dat Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. vanaf 1 juli 2017 ten hoogste bij afnemers in rekening zal brengen voor aansluitingen met een capaciteit tot en met 10 kVA. Dat aansluittarief bedraagt USD 2.337,13. De ACM stelt het meerlengtetarief vast op USD 11,24 per meter, voor elke meter boven de 25 meter tot het netwerk.

73. Op grond van artikel 3.9, vierde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt het heraansluittarief van elektriciteit vast dat Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. vanaf 1 juli 2017 bij afnemers in rekening brengt. Het heraansluittarief bedraagt USD 40,-.

74. Van deze beschikking wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website (www.acm.nl) publiceren.

75. Deze beschikking treedt in werking op 1 juli 2017.

Den Haag,
Datum: 9 juni 2017

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Autoriteit
Consument & Markt

Beschikking

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter
Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk
Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij de ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij de ACM op Bonaire
Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij de ACM of bij de ACM in persoon afgeven. Het adres is Kaya Internashonal z/n, postbus 357, Kralendijk Bonaire.

Bezwaarschrift indienen per email
Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius
Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:
Saba: The Bottom
Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.