

Ontwerpbesluit Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DE/2017/203111
Zaaknummer: 13.0358.53

Ontwerpbesluit van de Autoriteit Consument en Markt van [datum], kenmerk ACM/DE/####/#####, tot wijziging van de voorwaarden als bedoeld in artikel 12b, van de Gaswet, voor het aansluitpunt van gasaansluitingen in regionale gastransportnetten.

De Autoriteit Consument en Markt,

Gelet op artikel 12f, eerste lid, van de Gaswet;

Besluit:

ARTIKEL I

De Aansluit- en transportcode gas RNB wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1.1 komt te luiden:

- 1.1.1 Deze code bevat de voorwaarden voor de wijze waarop regionale netbeheerders en aangeslotenen alsmede regionale netbeheerders zich jegens elkaar gedragen over het in werking hebben van de gastransportnetten, het voorzien van een aansluiting of een aansluitpunt op het regionale gastransportnet en het uitvoeren van gas over het regionale gastransportnet alsmede de kwaliteitscriteria waaraan regionale netbeheerders moeten voldoen voor hun dienstverlening.

B

De titel van hoofdstuk 2 komt te luiden:

- 2 Voorwaarden voor de aansluiting en het aansluitpunt

C

De titel van paragraaf 2.1.1 komt te luiden:

- 2.1.1 De aansluiting en het aansluitpunt

Ontwerpbesluit Openbaar

D

Artikel 2.1.1.1 komt te luiden:

- 2.1.1.1 De aangeslotene en de regionale netbeheerder sluiten een overeenkomst als de aangeslotene een aansluiting of een aansluitpunt op het regionale gastransportnet van de regionale netbeheerder wil laten realiseren.

E

Er wordt na artikel 2.1.1.2 een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

- 2.1.1.2a De regionale netbeheerder mag de aansluiting of het aansluitpunt realiseren op een ander punt in het net dan het dichtstbijzijnde punt in het net met een voor die aansluiting of dat aansluitpunt geschikte druk en voldoende capaciteit. De regionale netbeheerder moet dit vooraf overeenkomen met de aangeslotene.

F

Artikel 2.1.1.3 komt te luiden:

- 2.1.1.3 De regionale netbeheerder realiseert de aansluiting of het aansluitpunt binnen 18 weken na ontvangst van een aanvraag daartoe. Als dit binnen deze termijn niet mogelijk is dan informeert de regionale netbeheerder binnen een week na constatering van deze onmogelijkheid de aangeslotene daaromtrent schriftelijk onder opgave van redenen en bepaalt hij in overleg met de aangeslotene de termijn waarop de aansluiting of het aansluitpunt wel gerealiseerd wordt.

G

Er wordt na artikel 2.1.1.4 een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

- 2.1.1.4a Indien de regionale netbeheerder een aansluitpunt aanlegt dan bevindt het overdrachtspunt van de aansluiting zich, gezien vanuit het net, direct na de eerste afsluiter van het aansluitpunt

H

De artikelen 2.1.1.5 tot en met 2.1.1.8 komen te luiden:

- 2.1.1.5 De regionale netbeheerder realiseert de aansluiting en verbindt deze met de gasmeetinrichting. De regionale netbeheerder realiseert het aansluitpunt en verbindt deze met de aansluitleiding. De aangeslotene maakt het mogelijk dat de regionale netbeheerder alle handelingen kan verrichten die ter zake noodzakelijk worden geacht.
- 2.1.1.6 De regionale netbeheerder brengt de noodzakelijke hulpmiddelen en/of appendages voor het realiseren van de aansluiting of voor het realiseren van het aansluitpunt, zoals bedoeld in 2.1.1.5, aan. De regionale netbeheerder houdt de aansluiting, voor zover deze de

Ontwerpbesluit Openbaar

aansluiting heeft gerealiseerd, of het aansluitpunt in stand en is verantwoordelijk voor het onderhoud en de controle ervan. De regionale netbeheerder kan op verzoek van de aangeslotene de aansluiting, voor zover deze de aansluiting heeft gerealiseerd, of het aansluitpunt uitbreiden, wijzigen, vervangen, verplaatsen en weggenomen. De aangeslotene maakt het mogelijk dat alle handelingen kunnen worden verricht die hiervoor noodzakelijk zijn.

- 2.1.1.7 Voordat de aangeslotene de aansluiting of het aansluitpunt in gebruik neemt of na een wijziging van de aansluiting of het aansluitpunt, stelt de netbeheerder de kenmerkende eigenschappen van de aansluiting of het aansluitpunt, zoals bedoeld in 2.1.3, onderdelen a tot en met e en o tot en met r, van de Informatiecode elektriciteit en gas vast. De regionale netbeheerder vergewist zich ervan dat de overige in 2.1.3 tot en met 2.1.5 van de Informatiecode elektriciteit en gas bedoelde onderdelen eenduidig zijn vastgelegd alvorens de aansluiting of het aansluitpunt in gebruik te stellen of te wijzigen.
- 2.1.1.8 De regionale netbeheerder stelt de aansluiting of het aansluitpunt pas in gebruik nadat hij de aansluiting heeft geïnspecteerd en goedgekeurd of, als de regionale netbeheerder alleen het aansluitpunt heeft aangelegd, de rest van de aansluiting, zoals de aansluitleiding heeft geïnspecteerd en goedgekeurd. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing bij een uitbreiding, wijziging of vernieuwing van een aansluiting of aansluitleiding.

I

In artikel 2.1.1.9 wordt de zinsnede 'Leidingen ten behoeve van de aansluiting voldoen aan de volgende technische normen' vervangen door de tekst luidende:

Leidingen en appendages ten behoeve van de aansluiting, het aansluitpunt alsmede de leidingen en appendages vormen voldoen aan de volgende technische normen

J

Artikel 2.1.2.3 komt te luiden:

- 2.1.2.3 Calorische correcties en/of eventuele andere bewerkingen van de gegevens die noodzakelijk zijn om de meetgegevens tot comptabele meetgegevens te maken, hoeven niet op de aansluiting zelf te worden uitgevoerd.

K

Er wordt na artikel 2.1.2.3 een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

- 2.1.2.3a Het gas dat door het overdrachtspunt gaat moet worden gemeten. Als de regionale netbeheerder alleen een aansluitpunt realiseert dan is de aangeslotene ervoor

Ontwerpbesluit Openbaar

verantwoordelijk dat er geen gas wordt onttrokken tussen het overdrachtpunt en de meetinrichting.

L

De titel van paragraaf 2.1.3 komt luiden:

2.1.3 De omgeving van de aansluiting of het aansluitpunt

M

Artikel 2.1.3.2 komt te luiden:

2.1.3.2 De toegang tot de ruimte, waarin zich de hulpmiddelen en appendages van de regionale netbeheerder, het overdrachtpunt en de meetinrichting en de tot de aansluiting of het aansluitpunt behorende apparatuur bevinden, mag niet door personen of goederen worden belemmerd.

O

Artikel 2.1.3.5 komt te luiden:

2.1.3.5 De aangeslotene stelt hulpmiddelen en appendages van de regionale netbeheerder, het overdrachtpunt en de meetinrichting en de overige tot de aansluiting of het aansluitpunt behorende apparatuur niet op in vochtige ruimten, ruimten met bijtende gassen, dampen of stoffen, ruimten met ontploffingsgevaar en ruimten met brandgevaar.

P

Artikel 2.1.3a.1 komt te luiden:

2.1.3a.1 De beveiliging van de aansluiting of het aansluitpunt voldoet aan:

- a. Paragraaf 4.7 van NEN 7244-6:2005 "Gasvoorzieningsystemen - Leidingen voor maximale druk tot en met 16 bar - Deel 6: Specifieke functionele eisen voor aansluitleidingen" voor wat betreft de afsluitbaarheid van de aansluiting,
- b. Paragraaf 8.3 van NEN 1059:2010 "Nederlandse editie op basis van NEN-EN 12186 en NEN-EN 12279 - Gasvoorzieningsystemen - Gasdrukregelstations voor transport en distributie" voor zover van toepassing voor wat betreft de toepassing van een drukbeveiligingssysteem op de aansluiting.

Ontwerpbesluit Openbaar

Q

In artikel 2.1.4.3 wordt de tekst 'onmiddellijk afsluiten van de aansluiting, indien de netbeheerder niet het beheer heeft over de aansluiting' vervangen door:

onmiddellijk afsluiten van de aansluiting of het aansluitpunt.

ARTIKEL II

De Meetcode gas RNB wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2.1.1 komt te luiden:

- 2.1.1 De bepalingen van hoofdstuk 2 zijn van toepassing op meetinrichtingen welke verbonden zijn met de aansluiting van aangeslotenen niet zijnde een regionale netbeheerder en in de netkoppeling.

B

De titel van paragraaf 2.3 komt te luiden:

- 2.3 Meetinrichting bij een aansluiting met een totale maximale capaciteit groter dan 40 m³(n) per uur.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt gepubliceerd.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, [datum]

De Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

[naam]

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.

5/21

TOELICHTING

1 Samenvatting

1. Met dit besluit wijzigt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) de codes waardoor aangeslotenen de mogelijkheid krijgen om gasaansluitingen in regionale gastransportnetten zelf aan te leggen, te beheren, te onderhouden en te wijzigen. Als gevolg van de wijzigingen kan een aangeslotene er in overleg met zijn regionale netbeheerder voor kiezen om alleen een aansluitpunt aan te leggen in plaats van de hele aansluiting. De rest van de aansluiting, zoals de aansluitleiding, kan de aangeslotene dan zelf aanleggen en beheren. Om dit mogelijk te maken wijzigt de ACM de Aansluit- en transportcode gas RNB en de Meetcode gas RNB. De ACM acht de wijzigingen in overeenstemming met de Gaswet en stelt deze met dit besluit vast.

2 Aanleiding en procedure

2. Op 1 april 2011 is artikel 10, zesde lid, onderdeel b, van de Gaswet in werking getreden. Hierin is de wettelijke taak voor een netbeheerder vastgelegd om een ieder die verzoekt om een aansluitpunt ten behoeve van een aansluiting die een doorlaatwaarde heeft groter dan 40 m³(n)/uur te voorzien van een aansluitpunt.
3. Bij brief van 17 juli 2013,¹ heeft de ACM de Vereniging Netbeheer Nederland (hierna: Netbeheer Nederland) opdracht gegeven om een voorstel in te dienen tot wijziging van de Aansluit- en Transportvoorwaarden Gas - RNB door hierin voorwaarden op te nemen voor de realisatie van een aansluitpunt op grond van artikel 10, zesde lid, onderdeel b, van de Gaswet en het tot stand (laten) brengen, (laten) beheren en (laten) onderhouden van het resterende deel van de aansluiting door de aangeslotene.
4. Netbeheer Nederland heeft bij brief van 23 december 2013,² een voorstel ingediend tot wijziging van de Aansluit- en Transportvoorwaarden Gas – RNB. Hierin zijn voorwaarden opgenomen voor de realisatie van een aansluitpunt op grond van artikel 10, zesde lid, onderdeel b, van de Gaswet. Ook zijn hierin voorwaarden opgenomen over het tot stand (laten) brengen, (laten) beheren en (laten) onderhouden van het resterende deel van de aansluiting door de aangeslotene.

¹ Kenmerk: ACM/DE/2013/202030.

² Kenmerk: BR-13-863.

Ontwerpbesluit Openbaar

7/21

5. De ACM heeft bij brief van 6 mei 2014,³ Netbeheer Nederland op grond van artikel 12f, derde lid, van de Gaswet opdracht gegeven het voorstel zodanig te wijzigen dat strijd met artikel 12f, eerste lid, van de Gaswet wordt opgeheven.
6. Bij brief van 25 juni 2014,⁴ heeft Netbeheer Nederland het voorstel tot wijziging van de Aansluit- en Transportvoorwaarden Gas - RNB gewijzigd. Over dit gewijzigde voorstel hebben de gezamenlijke netbeheerders op grond van artikel 12d van de Gaswet overleg gevoerd met representatieve organisaties van netgebruikers op de gasmarkt.
7. De ACM stelt op grond van artikel 12f van de Gaswet regelgeving vast voor de energiemarkt. Dit besluit is tot stand gekomen op basis van het voorstel van Netbeheer Nederland. Met dit besluit biedt de ACM aangeslotenen de mogelijkheid om zelf de aansluiting tot stand brengen, te beheren en te onderhouden. Als onderdeel daarvan wordt in het besluit de verplichting voor regionale netbeheerders opgenomen om het aansluitpunt te realiseren.
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft de ACM het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 30 mei 2017. De ACM heeft belanghebbenden in de gelegenheid gesteld binnen zes weken hun zienswijzen op het ontwerp kenbaar te maken.
9. De ACM is van mening dat het voorstel geen technische voorschriften bevat bedoeld in de Notificatierichtlijn,⁵. Om die reden zijn de voorwaarden in dit besluit niet in ontwerp ter notificatie aangeboden.
10. Waar zij dat nodig acht, heeft de ACM voor vaststelling van de wijzigingen spelling, interpunctie en andere tekstuele wijzigingen aangebracht ten opzichte van de voorgestelde tekst.

³ Kenmerk: ACM/DE/2014/202655.

⁴ Kenmerk: BR-14-974 : 25 juni 2014

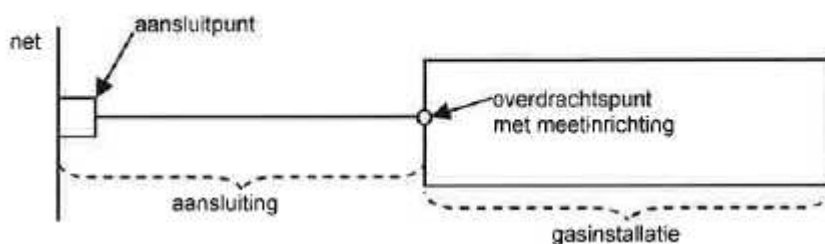
⁵ Kenmerk: 98/34/EG datum : 22 juni 1998

3 Voorstel

11. In dit hoofdstuk wordt het voorstel van Netbeheer Nederland met als kenmerk BR-14-974 per onderdeel toegelicht.

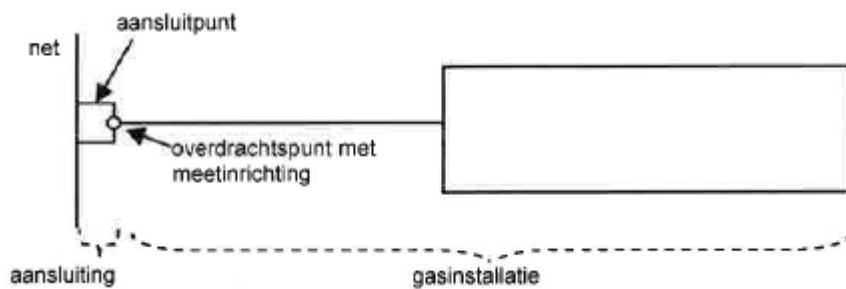
3.1 Invulling begrip 'de aansluiting'

12. Netbeheer Nederland heeft in het voorstel nadere invulling gegeven aan het begrip van de gasaansluiting waarbij Netbeheer Nederland een onderscheid maakt in onderstaande twee situaties. De regionale netbeheerder legt:
 - a. de volledige aansluiting aan of;
 - b. alleen een aansluitpunt aan.
13. Als de regionale netbeheerder de volledige aansluiting aanlegt dan heeft dit volgens Netbeheer Nederland gevolgen voor de ligging van het overdrachtpunt en daarmee ook voor de ligging van de meetinrichting. Het overdrachtpunt en de meetinrichting bevinden zich dan aan het einde van de gasaansluiting. Er wordt dan gemeten op het overdrachtpunt. De voorwaarden die gelden voor de situatie waarbij aan het einde van de gasaansluiting gemeten wordt, zijn reeds in de codes opgenomen. Deze situatie wordt in onderstaand schema weergegeven.



14. Als de regionale netbeheerder alleen een aansluitpunt aanlegt dan moet het aansluitpunt volgens Netbeheer Nederland als een volwaardige aansluiting worden gezien. Hierdoor zouden de meetinrichting en het overdrachtpunt zich direct achter het aansluitpunt moeten bevinden. Achter het overdrachtpunt bevindt zich dan de gasinstallatie van de aangeslotene. Deze gasinstallatie moet de aangeslotene zelf realiseren. De voorwaarden voor deze situatie heeft Netbeheer Nederland in het codevoorstel opgenomen. Deze situatie wordt in onderstaand schema weergegeven.

Ontwerpbesluit Openbaar



9/21

3.2 Schrappen tijdelijke aansluitregeling

15. Netbeheer Nederland stelt voor om enkele overgangsbepalingen die als tijdelijke regeling in de codes stonden te laten vervallen. Dit leidt tot aanpassingen van de artikelen 2.1.1.1, 2.1.1.3, 2.1.1.5, 2.1.1.6 en 2.1.1.8 van de Aansluit- en transportcode gas RNB.

3.3 Begrip 'rest van de aansluiting'

16. Netbeheer Nederland heeft in het voorstel het begrip 'rest van de aansluiting' niet gedefinieerd. Dit is volgens haar gedaan om verwarring te voorkomen. Hierdoor kan volgens haar de indruk ontstaan dat dit begrip zowel over een deel van de gasaansluiting, als over de gasinstallatie van de aangeslotene gaat. Daarnaast geeft Netbeheer Nederland aan dat uit de wetsgeschiedenis en jurisprudentie blijkt dat de aansluiting tot het beheerdomein van de netbeheerder behoort. Alles wat zich achter het overdrachtpunt bevindt behoort hierdoor tot de installatie van de aangeslotene. Hierdoor vindt Netbeheer Nederland het verwarrend om het deel van de installatie van de aangeslotene formeel te definiëren met een term die suggereert dat dit deel van de installatie tevens onderdeel van de aansluiting is.
17. Netbeheer Nederland is zich ervan bewust dat de term 'rest van de aansluiting' nog wel voorkomt in een aantal artikelen van de codes. Netbeheer Nederland vindt echter dat het voldoende duidelijk is dat er in die artikelen gedoeld wordt op de verzameling van bedrijfsmiddelen die, als ze in het beheer van de netbeheerder zouden zijn, de 'rest van de aansluiting' vormen, maar als die in beheer van de aangeslotene zijn ook onderdeel van diens installatie uitmaken.

3.4 Technisch ontwerp en exploitatie

18. Netbeheer Nederland heeft in het voorstel voorwaarden opgenomen voor de aanleg, beheer en onderhoud van het aansluitpunt. Volgens Netbeheer Nederland is het aansluitpunt een volwaardige aansluiting en om die reden kunnen de voorwaarden die voor een aansluiting gelden één op één worden toegepast voor het aansluitpunt. Om dit te verduidelijken stelt Netbeheer Nederland voor om elf artikelen uit paragraaf 2.1 van de Aansluit- en transportcode gas RNB te wijzigen en om in deze artikelen na 'aansluiting', 'of aansluitpunt' toe te voegen.

3.4.1 Ontwerp

19. Netbeheer Nederland heeft in het voorstel voorwaarden opgenomen over het ontwerp van de rest van de aansluiting. Dit zijn eisen aan de leiding die de gasinstallatie verbindt met het aansluitpunt. Volgens haar kunnen er voor het vrije deel van de gasaansluiting alleen maar eisen in de Aansluit- en transportvoorwaarden gas RNB worden opgenomen voor zover het gaat over de integriteit of veiligheid van het gastransportnet. Hiervoor wordt artikel 2.1.1.9 van de Aansluit- en transportcode gas RNB gewijzigd. Om duidelijk te maken dat eisen over netintegriteit of -veiligheid ook van toepassing zijn op het vrije gedeelte van de aansluiting is aan artikel 2.1.1.9 de toevoeging gedaan: *alsmede de leidingen, hulpmiddelen en appendages die de rest van de aansluiting vormen.*

3.4.2 Exploitatie

20. Netbeheer Nederland geeft aan dat de bepalingen in artikel 2.1.1.9 van de Aansluit- en transportcode gas RNB ook al betrekking hebben op de exploitatie van leidingen, hulpmiddelen en appendages. Hierdoor is het volgens haar niet nodig om het artikel wat dit onderdeel betreft aan te passen.

3.4.3 Supervisie

21. Het voorstel bevat geen voorwaarden over de supervisie die een netbeheerder uitoefent op het moment dat de verbinding tussen het aansluitpunt en de rest van de aansluiting wordt gemaakt. Volgens Netbeheer Nederland dient het verbinden van de gasinstallatie met het net om redenen van veiligheid en systeemintegriteit altijd door of namens de netbeheerder plaats te vinden en zijn bepalingen over supervisie daarom niet aan de orde. Omdat deze procedure volgens Netbeheer Nederland geheel in lijn is met de wetwijziging van 1 april 2011, is dit onderdeel uit de wijzigingsopdracht volgens Netbeheer Nederland daarmee achterhaald.

3.5 Eisen verbinding aansluitpunt en gasinstallatie

22. Het voorstel bevat geen voorwaarden over de eisen aan de verbinding tussen het aansluitpunt en de installatie en de eisen die met het oog op de veiligheid en betrouwbaarheid worden gesteld aan de ingebruikstelling. Volgens Netbeheer Nederland bevat artikel 2.1.1.8 van de Aansluit- en transportcode gas RNB al eisen hierover. Dit artikel bepaalt dat de regionale netbeheerder de aansluiting of het aansluitpunt pas in gebruik neemt na het succesvol passeren van een inspectie door de regionale netbeheerder. De overige wijzigingen in artikel 2.1.1.8 zijn tekstueel van aard en hebben tot doel om de gehanteerde begrippen binnen het artikel in lijn te brengen met de wetwijziging van 1 april 2011.

3.6 Afwijkende locatie aansluitpunt

23. Op grond van artikel 10, zesde lid, onderdeel b van de Gaswet moet de netbeheerder voor een aansluiting met een doorlaatwaarde groter dan 40 m³ per uur een aansluitpunt realiseren op het dichtstbijzijnde punt met een voor die aansluiting geschikte druk en voldoende capaciteit. Dit laat onverlet dat netbeheerder en aangeslotene overeen kunnen komen dat het aansluitpunt op een andere locatie wordt gerealiseerd. Dat kan een locatie zijn verderop gelegen of dichterbij gelegen. Netbeheer Nederland geeft in het voorstel aan dat er geen voorwaarden behoeven te worden opgenomen over de het dichterbij realiseren van het aansluitpunt. Volgens Netbeheer Nederland is dit in strijd met artikel 10, zesde lid, onderdeel b, van de Gaswet. Netbeheer Nederland geeft daarnaast aan dat het geen toegevoegde waarde heeft om vast te leggen dat een aansluiting of aansluitpunt zich ook op een verder gelegen punt mag bevinden.

3.7 Locatie overdrachtspunt

24. Het voorstel bevat voorwaarden over de locatie van het overdrachtspunt voor situaties waarbij de regionale netbeheerder alleen het aansluitpunt aanlegt. Met een nieuw artikel 2.1.1.4a in de Aansluit- en transportcode gas RNB stelt Netbeheer Nederland voor om het overdrachtspunt te laten samenvallen met het aansluitpunt. Volgens Netbeheer Nederland markeert het overdrachtspunt van de aansluiting de grens van de wettelijke taken en verantwoordelijkheden van de netbeheerder in relatie tot de verantwoordelijkheden van de aangeslotene. Door een nieuw artikel toe te voegen wordt bereikt dat het overdrachtspunt zo dicht mogelijk bij het net van de netbeheerder komt te liggen. In het voorstel staat dat het overdrachtspunt zich direct achter de eerste afsluiter van het aansluitpunt bevindt, waarbij rekening gehouden wordt met de plaats van de meetinrichting. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn als het fysiek niet mogelijk is om de meetinrichting exact op deze plek te plaatsen.

3.8 Het schrappen van het begrip ‘fysieke verbinding’

25. Netbeheer Nederland geeft aan dat in het voorstel het begrip ‘fysieke verbinding’ uit de Aansluit- en transportcode gas RNB geschrapt wordt. Dit naar aanleiding van de eerste wijzigingsopdracht waarin de ACM Netbeheer Nederland de opdracht heeft gegeven om dit begrip te schrappen. Netbeheer Nederland geeft daarnaast aan dat het schrappen van het begrip ‘fysieke verbinding’ in de Begrippencode gas niet mogelijk is omdat dit begrip nog in andere codes voorkomt. Het aanpassen van de overige technische codes valt volgens Netbeheer Nederland buiten de reikwijdte van dit voorstel. Om deze reden stelt Netbeheer Nederland het begrip ‘fysieke verbinding’ in de Begrippencode gas te handhaven.

3.9 Eisen beveiligingsvoorziening

26. Het voorstel bevat geen voorwaarden over de technische eisen voor de beveiligingsvoorzieningen van de aansluiting. Volgens Netbeheer Nederland is dat niet nodig omdat met het “Besluit Wijziging Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB (beveiliging

gasaansluitingen)” dit onderdeel van de wijzigingsopdracht reeds geregeld is. Dit besluit is op 13 november 2010 in werking getreden.

3.10 Termijnen voor de realisatie

27. Het voorstel bevat voorwaarden over de termijnen waarbinnen de netbeheerder het aansluitpunt realiseert. Met een wijziging in artikel 2.1.1.3 van de Aansluit- en transportcode gas RNB wordt de termijn die een regionale netbeheerder hanteert voor het aanleggen van het aansluitpunt gelijkgesteld aan de termijn voor de realisatie van een complete aansluiting. Deze termijn bedraagt 18 weken.
28. Netbeheer Nederland heeft geen voorwaarden opgenomen over de termijn waarbinnen een netbeheerder de aansluiting of het aansluitpunt realiseert indien het niet mogelijk is om dit binnen 18 weken te realiseren. Netbeheer Nederland geeft aan dat het lastig is om een realistische termijn te stellen omdat het hier vaak gaat om maatwerkaansluitingen waarbij de oplevertermijn beïnvloed wordt door externe factoren. Als gevolg daarvan wordt geen afwijkende termijn opgenomen, maar is in artikel 2.1.1.3 een toevoeging gedaan waarin de procedure is beschreven die de regionale netbeheerder hanteert op het moment dat de termijn van 18 weken niet wordt gehaald. Deze procedure gaat over het informeren van de aangeslotene en de afstemming over een realisatiedatum van de aansluiting of het aansluitpunt.

3.11 Tekstuele wijzigingen

29. Netbeheer Nederland stelt voor om in artikel 2.1.2.3 van de Aansluit- en transportcode gas RNB de term 'meetdata' te vervangen door 'meetgegevens'.

4 Inhoudelijke beoordeling

30. Hieronder beoordeelt de ACM het voorstel van Netbeheer Nederland per onderdeel. Waar relevant worden de onderdelen uit de wijzigingsopdrachten en de reactie van de gezamenlijke netbeheerders hierop bij de beoordeling betrokken.

4.1 Invulling begrip 'de aansluiting'

31. De ACM maakt bij de beoordeling van het begrip 'de aansluiting', zoals dat door Netbeheer Nederland is voorgesteld, onderscheid in een aangeslotene:
- die de volledige aansluiting door de regionale netbeheerder laat realiseren,
 - die alleen het aansluitpunt door de regionale netbeheerder laat realiseren en zelf verantwoordelijk is voor de rest van de aansluiting, zoals de aansluitleiding.
- De ACM beoordeelt hieronder beide situaties.

4.1.1 Netbeheerder realiseert de volledige aansluiting

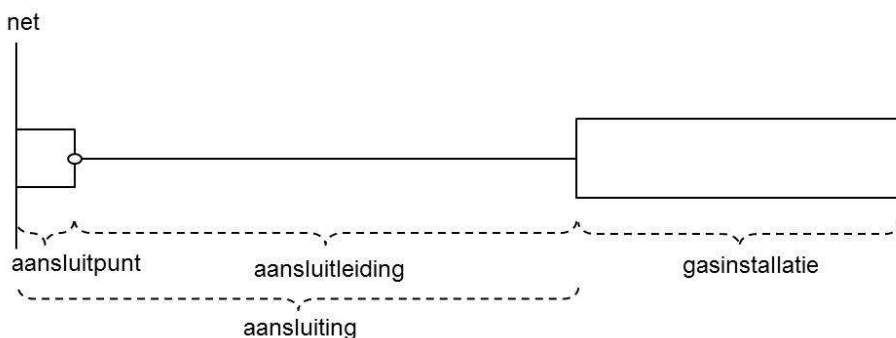
32. De ACM is van oordeel dat de definitie van de gasaansluiting in het geval de afnemer de volledige aansluiting van de regionale netbeheerder betreft in overeenstemming is met de Gaswet. Naar het oordeel van de ACM is het voorstel hierover daarom niet in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.1.2 Netbeheerder realiseert het aansluitpunt

33. De ACM leest in het voorstel dat als de regionale netbeheerder alleen het aansluitpunt realiseert, Netbeheer Nederland het aansluitpunt beschouwt als een volwaardige aansluiting. Als gevolg hiervan bepalen de voorwaarden uit de wet- en regelgeving dat het overdrachtspunt zich direct achter het aansluitpunt bevindt en dat ook de meetinrichting zich daar dient te bevinden. Direct na de meetinrichting zou dan de gasinstallatie van de aangeslotene beginnen.
34. De ACM is het niet eens met deze lezing. Deze invulling komt niet overeen met het begrip 'aansluitpunt' uit de Begrippencode gas. Uit de wettelijke definities volgt dat het aansluitpunt een deel van de aansluiting is. Dit betekent dat uitgesloten is dat een aansluiting alleen uit het aansluitpunt bestaat.
35. Uit de toelichting bij het voorstel blijkt daarnaast dat Netbeheer Nederland de aansluitleiding niet tot de aansluiting rekent. De ACM stelt echter vast dat in de Begrippencode gas het begrip 'aansluitleiding' eveneens is gedefinieerd als onderdeel van de gasaansluiting. De ACM constateert dat Netbeheer Nederland bij de beschrijving van de gasaansluiting niet ingaat op de aansluitleiding. Naar oordeel van de ACM is de beschrijving van Netbeheer Nederland onvolledig en geeft deze daarom een verkeerde voorstelling van zaken.

Ontwerpbesluit Openbaar

36. Netbeheer Nederland beschrijft haar lezing van de gasaansluiting in de toelichting bij het voorstel, maar stelt niet voor om wijzigingen aan te brengen in de codes zelf. De uitleg van de gedefinieerde begrippen rondom de gasaansluiting heeft echter wel gevolgen voor de beoordeling van het voorstel. Vanwege dit belang, licht de ACM hieronder de verhouding tussen de begrippen 'aansluitpunt', 'aansluitleiding', 'aansluiting' en 'gasinstallatie' nader toe, in de situatie waar het om een aansluitpunt gaat. Deze beschrijving van de gasaansluiting is in overeenstemming met de Gaswet, en heeft de ACM gebruikt om het voorstel te beoordelen
37. In het geval de regionale netbeheerder een aansluitpunt aanlegt, wordt de 'aansluiting' gevormd door het 'aansluitpunt' en de 'aansluitleiding' zoals gedefinieerd in de Begrippencode gas. Na de aansluitleiding volgt de gasinstallatie. Dit is in onderstaande schema weergegeven.



4.2 Schrapen tijdelijke aansluitregeling

38. De ACM stelt vast dat met het schrappen van de overgangsbepalingen in de artikelen 2.1.1.1, 2.1.1.3, 2.1.1.5, 2.1.1.6 en 2.1.1.8 van de Aansluit- en transportcode gas RNB de regeling, waarbij alle aansluittaken door de regionale netbeheerders worden uitgevoerd, komt te vervallen. Doordat de ACM met dit besluit de definitieve aansluitvoorwaarden vaststelt, kunnen deze overgangsbepalingen naar oordeel van de ACM komen te vervallen. Naar het oordeel van de ACM zijn de genoemde voorgestelde wijzigingen niet in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.
39. In de tweede wijzigingsopdracht heeft de ACM Netbeheer Nederland de opdracht gegeven om artikel 2.1.1.1 zodanig te wijzigen dat de gronden waarop een regionale netbeheerder een aansluiting of aansluitpunt mag weigeren te realiseren in dit artikel opgenomen zijn. De ACM stelt vast Netbeheer Nederland in het gewijzigde voorstel hieraan geen gehoor heeft gegeven. De ACM oordeelt hierover bij nader inzien dat de aansluitplicht in de Gaswet geen ruimte laat om in lagere regelgeving uitzonderingen op te nemen. De tekst in artikel 2.1.1.1 waarin wordt

gesteld dat een netbeheerder een aansluiting mag weigeren op grond van artikel 15 van de Gaswet acht de ACM overbodig.

40. Dit heeft geleid tot een wijziging van artikel 2.1.1.1. Artikel 2.1.1.1 wordt gewijzigd vastgesteld. De ACM stelt ten eerste de voorgestelde wijziging van Netbeheer Nederland vast en schrapt de laatste volzin met de verwijzing naar artikel 15 van de Gaswet.

4.3 Rest van de Aansluiting

41. De ACM constateert dat Netbeheer Nederland in het voorstel geen definitie van het begrip 'rest van de aansluiting' in de Begrippencode gas heeft opgenomen omdat het volgens haar voor de twee verschillende situaties voldoende duidelijk is wat hiermee bedoeld wordt. De ACM is van oordeel dat de opvatting van Netbeheer Nederland dat de 'rest van de Aansluiting' moet worden beschouwd als zijnde de gasinstallatie van de aangeslotene, voor situaties waarbij de regionale netbeheerder alleen het aansluitpunt realiseert, niet juist is. Op grond van de definitie van 'gasaansluiting' volgt na het 'aansluitpunt' eerst de 'aansluitleiding' daarna volgt pas de 'gasinstallatie'. Deze 'aansluitleiding' maakt op grond van zijn definitie geen onderdeel uit van de 'gasinstallatie' maar van de 'gasaansluiting'.
42. Op basis van de nieuwe beschrijving van de gasaansluiting door de ACM, is de ACM van mening dat het niet nodig is om in de Begrippencode gas een definitie op te nemen voor 'rest van de aansluiting'. Dit zou alleen noodzakelijk zijn als er eisen aan de rest van de aansluiting moeten worden gesteld. De ACM constateert echter dat in de Begrippencode gas reeds het begrip 'aansluitleiding' is opgenomen. Eisen aan deze rest van de aansluiting zullen voornamelijk gelden voor de aansluitleiding. Omdat er geen noodzaak bestaat voor het opnemen van verder eisen aan de rest van de aansluiting is de ACM van oordeel dat ook voor de nieuwe beschrijving van de aansluiting er geen aanleiding bestaat om het begrip 'rest van de aansluiting' in de Begrippencode gas op te nemen.

4.4 Technisch ontwerp en exploitatie

43. De ACM constateert dat Netbeheer Nederland in 11 artikelen van paragraaf 2.1 van de Aansluit- en transportcode gas RNB de toevoeging van het zinsdeel 'of het aansluitpunt' heeft gedaan. Met deze wijzigingen wordt beoogd dat hierdoor een regionale netbeheerder de plicht heeft om op verzoek van een aangeslotene ook de aanleg van alleen het aansluitpunt aan te bieden. De ACM is van oordeel dat, met uitzondering van de wijziging in artikel 2.1.2.1, de genoemde voorgestelde wijzigingen niet in strijd zijn met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.4.1 Nieuwe locatie meetinrichting

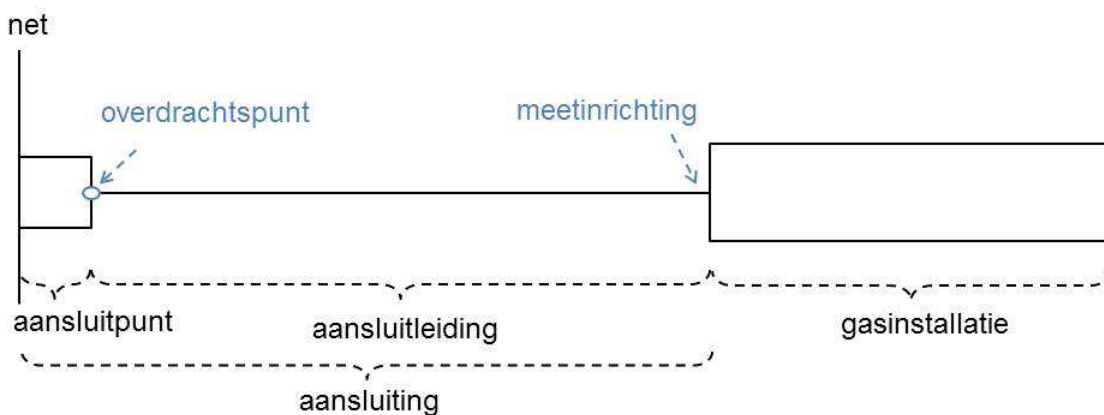
44. Artikel 2.1.2.1 van de Aansluit- en transportcode gas RNB ziet toe op de eisen ten aanzien van de locatie van de meetinrichting van de gasaansluiting. Door de toevoeging van 'of het aansluitpunt' in het artikel moet in die situaties waarbij de regionale netbeheerder alleen een aansluitpunt realiseert, het aansluitpunt worden voorzien van een meetinrichting. Gelet op de nieuwe definitie van de aansluiting door de ACM betekent dit dat de meetinrichting zich niet aan het einde van de gasaansluiting bevindt, maar ergens tussen het aansluitpunt en de aansluitleiding in. Daarnaast stelt de ACM vast dat in dat geval de aangeslotene gedwongen wordt om bij het aansluitpunt een nieuwe bouwkundige voorziening te treffen waarin de meetinrichting geplaatst kan worden. Voor gasaansluitingen waarbij een telemetrie meetinrichting verplicht wordt gesteld betekent dit daarnaast dat de aangeslotene een stroomvoorziening naar deze locatie moet aanleggen. Hiervoor zal de aangeslotene een extra investering moeten doen. Dit wijkt af van de situatie waarbij de netbeheerder de gehele aansluiting realiseert. In die situatie bevindt de meetinrichting zich aan het einde van de aansluiting, veelal in pandig bij de aangeslotene en is de stroomvoorziening vaak direct voorhanden.
45. De ACM is van mening dat het verplicht stellen van een meetinrichting bij het aansluitpunt niet doelmatig is. De aangeslotene moet hierdoor extra kosten maken. Daarnaast is de ACM van mening dat aangeslotenen waarbij de regionale netbeheerder alleen het aansluitpunt aanlegt, slechter worden behandeld dan aangeslotenen waarbij de regionale netbeheerder de gehele aansluiting aanlegt. De ACM is van oordeel dat het voorstel van Netbeheer Nederland om te verplichten dat de meetinrichting bij het aansluitpunt wordt geplaatst, in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel d en f, van de Gaswet is. Dit heeft geleid tot een wijziging ten opzichte van het voorstel.
46. Om genoemde strijdigheid op te heffen past de ACM de voorwaarden aan. In de eerste plaats stelt de ACM in artikel 2.1.2.1 van de Aansluit- en transportcode gas RNB niet de voorgestelde toevoeging van het zinsdeel 'of het aansluitpunt' vast. In de tweede plaats stelt de ACM artikel 2.1.1 en de titel van paragraaf 2.3 van de Meetcode gas RNB gewijzigd vast. Als gevolg van deze wijzigingen zal de meetinrichting zich in alle gevallen aan het einde van de aansluiting bevinden, ongeacht of de netbeheerder alleen het aansluitpunt of de gehele aansluiting aanlegt. De ACM is van oordeel dat met deze wijzigingen de bepalingen niet in strijd zijn met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.4.2 Meetinrichting niet op het overdrachtspunt

47. Door de gewijzigde locatie van de meetinrichting bevindt de meetinrichting zich niet meer op de locatie van het overdrachtspunt. Deze situatie is in onderstaande schema weergegeven. Omdat

Ontwerpbesluit Openbaar

deze situatie er theoretisch toe kan leiden dat de gemeten hoeveelheid gas bij de meetinrichting niet overeenkomt met de overgedragen hoeveelheid gas op het overdrachtpunt, is de ACM van mening dat hiervoor in de codes een bepaling moet worden opgenomen. De ACM heeft daarom het voorstel op dit punt gewijzigd vastgesteld.



17/21

48. De ACM is van mening dat wanneer een regionale netbeheerder alleen het aansluitpunt aanlegt, de aangeslotene verantwoordelijk is voor het beheer van de aansluitleiding. De aangeslotene is er in die situatie voor verantwoordelijk dat de hoeveelheid overgedragen gas op het overdrachtpunt overeenkomt met de gemeten hoeveelheid gas bij de meetinrichting. De ACM wijst daarbij op een vergelijkbare bepaling in artikel 5.1 van de Aansluitvoorwaarden gas LNB aansluitpunt. Deze bepaling regelt dat de aangeslotene de verantwoordelijkheid heeft ervoor te zorgen dat het gemeten verbruik overeenkomt met de overgedragen hoeveelheid gas op het overdrachtpunt. De ACM neemt deze bepaling over in een nieuw artikel 2.1.2.3a van de Aansluit- en transportvoorwaarden gas RNB. De ACM is van oordeel dat hiermee voor dit onderdeel de voorwaarden niet in strijd zijn met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.4.3 Ontwerp

49. De ACM stelt vast dat als gevolg van de wijziging van artikel 2.1.1.9 de eisen over netintegriteit en netveiligheid ook gaan gelden voor de aansluitleiding als de aangeslotene deze realiseert. Hoewel het begrip aansluitleiding geen onderdeel uitmaakt van het voorstel van Netbeheer Nederland, is de ACM van oordeel dat de voorgestelde wijziging wel zal gelden voor de aansluitleiding. De ACM is van oordeel dat de voorgestelde wijziging van artikel 2.1.1.9, ten aanzien van de eisen over netintegriteit of veiligheid exploitatie van de aansluitleiding, niet in strijd is met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.4.4 Exploitatie van de aansluitleiding

50. De ACM stelt vast dat artikel 2.1.1.9 ook geldt voor de exploitatie van de aansluitleiding. Met deze aangebrachte wijziging is de ACM van oordeel dat artikel 2.1.1.9, ten aanzien van de exploitatie van de aansluitleiding, niet in strijd is met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.4.5 Supervisie

51. De ACM stelt vast dat Netbeheer Nederland geen voorstel heeft ingediend over de supervisie door een regionale netbeheerder bij het aansluiten op het gastransportnet. Omdat in artikel 2.1.1.5 van de Aansluit- en transportcode gas RNB is bepaald dat een regionale netbeheerder altijd de aansluiting op het gastransportnet of het aansluitpunt realiseert of dit in opdracht van hem laat uitvoeren, is het volgens de ACM niet noodzakelijk om in de codes bepalingen op te nemen over het uitvoeren van supervisie door de regionale netbeheerder bij het aansluiten. De ACM van oordeel dat het niet opnemen van eisen over de supervisie daarom niet in strijd is met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet. Dit onderdeel heeft niet geleid tot een wijziging ten opzichte van het voorstel.
52. Wel is de ACM van oordeel dat artikel 2.1.1.5 moet worden gewijzigd ten aanzien van het aansluiten op het aansluitpunt. Door de nieuwe definitie van de aansluiting door de ACM, kan niet meer worden gesteld dat de regionale netbeheerder het aansluitpunt met de gasinstallatie van de aangeslotene verbindt. De ACM heeft daarom in artikel 2.1.1.5 opgenomen dat de regionale netbeheerder het aansluitpunt met de aansluitleiding verbindt. De ACM is van oordeel dat hiermee dit artikel niet meer in strijd is met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.5 Eisen verbinding aansluitpunt en gasinstallatie

53. De ACM stelt vast dat Netbeheer Nederland geen voorstellen heeft gedaan over de veiligheids- en betrouwbaarheidseisen welke gelden voor de verbinding van het aansluitpunt en de gasinstallatie. De ACM stelt echter vast dat in het bestaande artikel 2.1.1.8 reeds bepaald is dat een regionale netbeheerder eerst een inspectie uitvoert naar het door de aangeslotene aangelegde aansluitleiding voordat deze de aansluiting in bedrijf stelt. De ACM is van oordeel dat dit voldoende waarborgen biedt voor een veilige en betrouwbare ingebruikstelling van de verbinding tussen het aansluitpunt, de aansluitleiding, de meetinrichting en van de installatie. Naar het oordeel van de ACM is dit onderdeel niet in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

4.6 Afwijkende locatie aansluitpunt

54. De ACM stelt vast dat Netbeheer Nederland geen gevolg heeft gegeven aan de tweede wijzigingsopdracht van de ACM waarin gevraagd is voorwaarden op te stellen voor die situaties waarbij een aansluitpunt dichterbij gerealiseerd wordt dan het dichtstbijzijnde punt (met de juiste druk en capaciteit) tot het gastransportnet. De ACM is van oordeel deze situaties zich in de praktijk kunnen voordoen. Er kan zich een situatie voordoen waarbij er een dichterbij gelegen punt in het net is waar weliswaar de druk of capaciteit niet overeenkomt met aanvraag van de aangeslotene, maar waar het om financiële redenen wel interessant is om het aansluitpunt te realiseren. In dat geval accepteert de aangeslotene, in overleg met de regionale netbeheerder, om doelmatigheidsredenen een gasaansluiting of aansluitpunt met een afwijkende druk of capaciteit. Omdat Netbeheer Nederland dergelijke voorwaarden niet in het voorstel heeft opgenomen, acht de ACM het voorstel op dit punt in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel, van de Gaswet is.
55. Dit heeft geleid tot een aanpassing van het voorstel. De ACM heeft artikel 2.1.1.2a van de Aansluit- en transportcode RNB aangepast ten opzichte van het voorstel. Hierin is opgenomen dat de regionale netbeheerder de mogelijkheid heeft om het aansluitpunt of de aansluiting te realiseren op een ander punt dan het dichtstbijzijnde punt. Dat kan zowel een verder gelegen punt zijn, als een dichterbij gelegen punt.

4.7 Locatie overdrachtpunt

56. Netbeheer Nederland stelt voor een nieuw artikel 2.1.1.4a toe te voegen in de Aansluit- en transportcode gas RNB. Hierin is de locatie van het overdrachtpunt vastgelegd in het geval de netbeheerder alleen het aansluitpunt realiseert. De ACM stelt vast dat de locatie van het overdrachtpunt samenvalt met die van het aansluitpunt. De ACM is van oordeel dat dit overdrachtpunt een administratieve locatie betreft en acht het juist om voor deze situatie dit punt te laten samenvallen met het aansluitpunt. De ACM is van oordeel dat de wijziging niet in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste- en tweede lid, van de Gaswet is. Dit heeft niet geleid tot een wijziging van het voorstel.

4.8 Het schrappen van het begrip 'fysieke verbinding'.

57. De ACM constateert dat in de codebepalingen van de Aansluit- en transportcode gas RNB het begrip 'fysieke verbinding' niet meer voorkomt. De ACM stelt vast dat dit begrip nog wel in de Begrippencode gas is opgenomen. Omdat dit begrip echter nog in de andere gascodes wordt gebruikt acht de ACM het redelijk om het begrip 'fysieke verbinding' in de Begrippencode gas voorlopig nog te handhaven. De ACM is van oordeel dat met deze wijziging dit onderdeel niet in

strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste- en tweede lid, van de Gaswet is.

4.9 Eisen beveiligingsvoorziening

58. De ACM stelt vast dat de technische eisen voor de beveiligingsvoorzieningen voor de aansluiting reeds in het Besluit Wijziging Aansluit- en transportvoorwaarden Gas – RNB (beveiliging gasaansluitingen)⁶, zijn opgenomen. Hierdoor is het niet noodzakelijk om deze eisen in dit Besluit op te nemen.

4.10 Termijnen voor de realisatie

59. Netbeheer Nederland stelt voor om in artikel 2.1.1.8 van de Aansluit- en transportcode gas RNB een termijn van 18 weken op te nemen voor de realisatie van een aansluitpunt. De ACM constateert dat Netbeheer Nederland geen termijn heeft opgenomen waarbinnen een regionale netbeheerder het aansluitpunt realiseert indien deze niet in staat is om binnen de termijn van 18 weken het aansluitpunt te realiseren. Dit was een onderdeel van de tweede wijzigingsopdracht van de ACM. Hiervoor in de plaats heeft Netbeheer Nederland een procedure opgenomen die de regionale netbeheerder voor dergelijke situaties hanteert. Deze procedure ziet erop toe dat de regionale netbeheerder de aangeslotene informeert en met hem de nieuwe realisatiedatum afstemt. De ACM is met Netbeheer Nederland van mening dat het lastig is om een exacte periode in de codes op te nemen voor die situaties waarbij men niet in staat is om binnen 18 weken het aansluitpunt te realiseren. De ACM is tevens van mening dat de procedure zoals opgenomen in het voorstel voldoende zekerheid biedt voor de aangeslotene om binnen een redelijke termijn te zijn aangesloten op het net van de regionale netbeheerder. De ACM is van oordeel dat deze wijziging niet in strijd is met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste- en tweede lid, van de Gaswet is. Dit heeft niet geleid tot een wijziging van het gewijzigde voorstel.

4.11 Tekstuele wijzigingen

60. De ACM stelt vast dat Netbeheer Nederland voorstelt om in artikel 2.1.2.3 van de Aansluit- en transportcode gas RNB de term 'meetdata' te vervangen door 'meetgegevens'. De ACM is van oordeel dat deze wijziging niet in strijd met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste- en tweede lid, van de Gaswet is. Dit heeft niet geleid tot een wijziging van het gewijzigde voorstel.

⁶ Zaaknummer: 10309/10, datum: 9 november 2010

Ontwerpbesluit
Openbaar

's-Gravenhage, [datum]
De Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

[naam]

21/21