



# Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2017/201916  
Zaaknummer: 17.0112.53

## 1 Aanleiding

1. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) vindt het belangrijk dat consumenten en bedrijven een duidelijk onderscheid kunnen maken tussen de netbeheerder die de wettelijke taken uitvoert zoals transport van elektriciteit en gas, en de bedrijfsonderdelen die de commerciële activiteiten voor hun rekening nemen. Als dat niet gebeurt, kan het commerciële bedrijf profiteren van de naamsbekendheid die de netbeheerder vanwege zijn wettelijke taak al heeft. Daarnaast kunnen consumenten en bedrijven de indruk krijgen dat zij monopoliediensten afnemen van het commerciële bedrijf, terwijl dit niet het geval is. Dit geeft het commerciële bedrijf dan een voorsprong in vergelijking met concurrenten zonder netbeheerder.
2. De ACM heeft onderzoek gedaan naar de wijze waarop namen en beeldmerken van de netbeheerder Cogas Infra en Beheer B.V. (hierna Cogas Infra en Beheer) worden gebruikt binnen de groep waar de netbeheerder deel van uitmaakt (hierna: Cogas-groep). De ACM heeft dit onderzoek gedaan in verband met toezicht op naleving van artikel 18, eerste en tweede lid, aanhef en onder c, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna E-wet) en artikel 10d, eerste en tweede lid, aanhef en onder c, van de Gaswet.
3. In artikel 18, eerste lid, van de E-wet en artikel 10d, eerste lid, van de Gaswet staat dat een netbeheerder die in een groep van ondernemingen opereert, andere groepsmaatschappijen niet mag bevoordelen boven anderen waarmee een dergelijke groepsmaatschappij in concurrentie treedt, of anderszins voordelen mag toekennen die verder gaan dan in normaal handelsverkeer gebruikelijk is. In artikel 18, tweede lid, aanhef en onder c, van de E-wet en artikel 10d, tweede lid, aanhef en onder d van de Gaswet staat dat onder bevoordeling of het toekennen van voordelen die verder gaan dan in normaal handelsverkeer gebruikelijk is, in elk geval wordt verstaan het toestaan van het gebruik door een groepsmaatschappij van de naam en het beeldmerk van de netbeheerder op een wijze waardoor verwarring bij het publiek te duchten is over de herkomst van goederen of diensten.
4. Uit het onderzoek kwam naar voren dat Cogas B.V., Cogas Infra Services B.V. en Cogas Duurzaam B.V. hetzelfde logo en een gelijkende naam hanteren als de naam en het beeldmerk dat de netbeheerder Cogas Infra en Beheer gebruikt. Cogas B.V. levert onder meer goederen en diensten die de netbeheerder Cogas Infra en Beheer niet zelf mag leveren op het gebied van levering van warmte. Cogas Infra Services B.V. levert onder meer goederen en diensten die de netbeheerder Cogas Infra en Beheer niet zelf mag leveren op het gebied van beheer en onderhoud van telecommunicatienetwerken. Cogas Duurzaam B.V. levert goederen en diensten die de netbeheerder Cogas Infra en Beheer niet zelf mag leveren op het gebied van levering van warmte en koude.



**Besluit**  
**Vertrouwelijk**

5. De resultaten van het onderzoek zijn aan Cogas Infra en Beheer voorgelegd. Cogas Infra en Beheer heeft hierna een aanvraag voor een toezeggingsbesluit ingediend.

## **2 Inhoud van de aanvraag**

6. Op 22 maart 2017 ontving de ACM een aanvraag van Cogas Infra en Beheer tot het bindend verklaren van een toezegging als bedoeld in artikel 12h van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt (hierna: Iw ACM).
7. In deze aanvraag geeft Cogas Infra en Beheer aan dat zij vanaf uiterlijk 1 september 2017 de volgende maatregelen zal hebben doorgevoerd om verwarrend gebruik van naam en beeldmerk van de netbeheerder tegen te gaan:  
Cogas Infra en Beheer zal haar statutaire naam, woordmerk en beeldmerk zodanig aanpassen dat bij het publiek geen verwarring meer kan ontstaan over de herkomst van de door haar verzorgde producten of diensten. Dit betekent dat de nieuwe statutaire naam, het woordmerk en het beeldmerk van de netbeheerder geen suggestie zullen wekken van verbinding met het woord- en beeldmerk Cogas. Dit houdt mede in dat zij een afzonderlijke website zal opzetten, dat sprake zal zijn van onderscheidende e-mailadressen en dat alle uitingen naar publiek en afnemers in een nieuwe huisstijl worden ingebed.
8. Cogas Infra en Beheer zegt toe dat zij deze toezegging op controleerbare wijze zal naleven, door aan het einde van de implementatietermijn voorbeelden aan de ACM te sturen van het nieuwe woord- en beeldmerk, een model van het te gebruiken briefpapier en een verwijzing naar de website van de netbeheerder.
9. Cogas Infra en Beheer stemt in met publicatie van het toezeggingsbesluit.

## **3 Wettelijk kader**

10. De ACM kan het besluit nemen om een toezeggingsaanvraag van een marktorganisatie bindend te verklaren (art. 12h Iw ACM). Met het bindend verklaren van een toezegging vervalt in deze zaak de bevoegdheid van de ACM tot het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom aan die marktorganisatie. De aanvraag moet worden ingediend voordat de ACM een besluit omtrent het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom heeft genomen. De ACM is bevoegd om een besluit tot het bindend verklaren van een toezegging te nemen als bedoeld in het eerste lid, als zij het bindend verklaren van een toezegging doelmatiger acht dan het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom (art. 12h lid 2 Iw ACM).



**Besluit**  
**Vertrouwelijk**

11. Nadat de ACM een besluit tot bindend verklaring heeft genomen, dient de marktorganisatie zich overeenkomstig het besluit te gedragen (art. 12h lid 5 lw ACM). Het besluit wordt voor een bepaalde periode gegeven en kan door de ACM worden verlengd (art. 12h lid 6 lw ACM). Als een marktorganisatie zich niet overeenkomstig het besluit gedraagt riskeert de marktorganisatie een bestuurlijke boete (artikel 12m, tweede lid, Instellingswet) of kan de ACM het besluit intrekken of wijzigen (art. 12h lid 7 onder c lw ACM).

#### **4 Beoordeling van de aanvraag**

12. Hieronder licht de ACM toe waarom zij de aanvraag van Cogas Infra en Beheer om haar toezegging bindend te verklaren, inwilligt.
13. Met de toezegging is verzekerd dat de commerciële bedrijven in de Cogas-groep zich in het gebruik van namen en beeldmerken duidelijk onderscheiden van de netbeheerder. Hiermee is verzekerd dat deze bedrijven geen voordeel behalen door het gebruik van namen en beeldmerken ten opzichte van concurrenten die niet met een netbeheerder in een groep verbonden zijn. Cogas Infra en Beheer handelt op deze wijze in overeenstemming met artikel 18, eerste en tweede lid, aanhef en onder c, van de E-wet en artikel 10d, eerste en tweede lid, aanhef en onder c, van de Gaswet. De bezwaren van de ACM zijn hiermee weggenomen.
14. Naleving van de toezegging is bovendien voor de ACM controleerbaar, onder meer doordat Cogas Infra en Beheer over het gebruik van namen en beeldmerken zal rapporteren aan de ACM.
15. De ACM acht het vanuit het oogpunt van handhaving van de E-wet en de Gaswet doelmatig om in dit geval een toezeggingsbesluit te nemen. Het toezeggingsbesluit bewerkstelligt op een snelle en effectieve wijze dat Cogas Infra en Beheer ten aanzien van het toestaan van het gebruik van namen en beeldmerken in overeenstemming met de E-wet en de Gaswet handelt. Nader onderzoek door de ACM, dat noodzakelijk zou kunnen zijn voor het opstellen van een sanctiebesluit of een sanctierapport, is door het bindend verklaren van deze toezegging niet meer nodig.
16. Gelet op het voorgaande is de ACM van oordeel dat het bindend verklaren van de toezegging doelmatiger is dan het opleggen van een boete of een last onder dwangsom.



**Besluit  
Vertrouwelijk**

**5 Besluit**

De Autoriteit Consument en Markt:

- i. verklaart de toezegging van Cogas Infra en Beheer B.V. op grond van artikel 12h Iw ACM bindend voor een periode van twee jaren na dagtekening van dit besluit.
- ii. staakt het onderzoek naar een mogelijke overtreding door Cogas Infra en Beheer B.V. van artikel 18, eerste en tweede lid, aanhef en onder c, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 10d, eerste en tweede lid, aanhef en onder c, van de Gaswet wegens toestaan van het gebruik van namen en beeldmerken van de netbeheerder.

Den Haag,

Datum: 3 april 2017

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner  
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.