

De ACM ziet geen reden voor onderzoek naar snippergroen

De ACM ontvangt vragen over gemeenten die snippergroen in gebruik geven. Die vragen komen er in het kort op neer of gemeenten die snippergroen aanbieden zich aan de Wet Markt en Overheid houden. De ACM ziet het aanbieden van snippergroen in veel gevallen als een economische activiteit. De Wet Markt en Overheid kan dus gelden als gemeenten snippergroen aanbieden. Maar de ACM ziet nu geen reden om dit te onderzoeken.

Wat is snippergroen?

Snippergroen zijn kleine stukjes grond in de nabijheid van woonhuizen die gemeenten in eigendom hebben. Gemeenten kunnen die stukjes snippergroen op verschillende wijzen in gebruik geven aan de bewoners. Dit kan zijn via verkoop of verhuur van de grond, maar ook via bruikleen.

Wat regelt de Wet Markt en Overheid?

De Wet Markt en Overheid heeft als doel eerlijke concurrentie te bevorderen tussen overheden en ondernemingen. Overheden mogen economische activiteiten verrichten, maar ze moeten zich dan wel aan de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid houden. Eén van die gedragsregels houdt in dat overheden de integrale kosten van hun economische activiteiten moeten doorberekenen. Als overheden besluiten dat bepaalde economische activiteiten worden verricht in het algemeen belang, dan gelden deze gedragsregels hier niet.

De Wet Markt en Overheid en snippergroen

ACM ziet het verhuren, verpachten of verkopen van grond door gemeenten als een economische activiteit. Dit is ook één van de voorbeelden in de lijst met economische activiteiten die ACM op de website heeft gepubliceerd.¹ In die gevallen gelden de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid.

De ACM ziet dat er mensen zijn die stellen dat de verkoop van snippergroen niet op een markt plaatsvindt, omdat alleen gemeenten snippergroen (kunnen) aanbieden. ACM merkt daarover op dat het feit dat alleen gemeenten snippergroen (kunnen) aanbieden, nog niet tot de conclusie leidt dat er geen sprake is van een markt. De ACM blijft het verhuren, verpachten of verkopen van snippergroen daarom in de regel als economische activiteiten zien waarop de Wet Markt en Overheid van toepassing is.

De ACM ziet echter veel verschillende manieren waarop gemeenten snippergroen in gebruik geven. Zo zijn er gemeenten die stukjes snippergroen verkopen, maar er zijn ook gemeenten die snippergroen als adoptiegroen aan buurtbewoners in bruikleen geven, zodat de buurtbewoners het snippergroen kunnen beheren en onderhouden. Doordat gemeenten op verschillende manieren met snippergroen omgaan, kan de ACM niet zeggen dat de gemeenten bij snippergroen in alle gevallen een economische activiteit verrichten. Zo kan adoptiegroen worden gezien als een uitvoering van een publieke taak van gemeenten, namelijk het beheer van het openbaar groen. Dan is geen sprake van een economische activiteit en is de Wet Markt en Overheid niet van toepassing.

Wat doet de ACM?

Omdat gemeenten bij het verhuren, verpachten of verkopen van snippergroen in de regel economische activiteiten verrichten, moeten gemeenten hierbij de integrale kosten doorberekenen. Voor het bepalen van de integrale kosten van snippergroen is de waarde van de grond een belangrijke factor. Bij snippergroen gaat het in de meeste gevallen om grond met beperkte

¹ <https://www.acm.nl/nl/publicaties/publicatie/12647/Voorbeelden-economische-activiteiten-markt-en-overheid/>

gebruiksmogelijkheden en een beperkte waarde. De integrale kosten die gemeenten moeten doorberekenen zullen bij snippergroen vaak laag zijn. ACM verwacht dan ook dat gemeenten deze gedragsregel meestal naleven. De ACM krijgt verder geen klachten over snippergroen. De ACM ziet dan ook geen reden om snippergroen te onderzoeken.