



Beschikking Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DE/2016/207762
Zaaknummer: 16.1266.52

Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijs van drinkwater voor het kalenderjaar 2017 voor:

Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V.

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale productieprijs van drinkwater zoals bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.



Beschikking
Openbaar

1 Inhoudsopgave

1	Inhoudsopgave	2
2	Inleiding en leeswijzer	3
3	Context van dit besluit	4
4	Samenhang met andere besluiten	6
4.1	Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking	6
4.2	De productieprijsbeschikking van WEB.....	8
5	Rechtsbescherming	10
5.1	Wat betekent dit?	11
5.2	Rechtstreeks in beroep bij de rechter.....	11
5.3	...of eerst in bezwaar bij ACM.....	11
6	Vaststelling van de productieprijs	13
6.1	Vaststellen van de kosten	13
6.1.1	De kapitaalkosten.....	13
6.1.2	De operationele kosten	14
6.1.3	Additioneel opgevoerde operationele kosten	15
6.1.4	De berekening van de brandstofkosten	15
6.1.5	Totale kosten.....	16
6.2	Vaststelling van de toegestane inkomsten	16
6.3	Vaststelling van de maximale productieprijs	16
6.4	Vaststellen van verschillen achteraf	17
7	DICTUM	18
	Bijlage 1: Rekenmodel.....	20



Beschikking Openbaar

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze productieprijsbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.¹ Op basis van dat artikel moet ACM op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijs vaststellen die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor het door hem geproduceerde drinkwater.
2. Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. (hierna: WEB) is producent van drinkwater op Bonaire.
3. In deze beschikking stelt ACM de productieprijs vast van drinkwater die WEB voor het kalenderjaar 2017 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de rechtsbescherming. En in hoofdstuk 6 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten en de maximale productieprijs van WEB vastgesteld. Ook is in dat hoofdstuk opgenomen hoe ACM eventuele verschillen achteraf vaststelt. Deze beschikking bevat daarnaast een bijlage, te weten het Excelbestand 'Rekenmodel Productieprijs Drinkwater WEB 2017'. Die bijlage wordt gepubliceerd op de website van ACM (www.acm.nl) en vormt een integraal onderdeel van het besluit.
5. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2017.

3/20

¹ Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.



Beschikking Openbaar

3 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.² Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
7. Op basis van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om een maximaal distributietarief voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. Het distributietarief brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.
8. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door ACM vastgesteld.
9. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.
10. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.
11. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten van het bedrijf dat die voorzieningen produceert en distribueert.
12. Een producent en een distributeur van elektriciteit hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken, te hoge tarieven in rekening brengen of, in het geval van een distributeur, tussen verschillende typen afnemers discrimineert. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij een bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.

4/20

² Kamerstukken II, 2014-15, 34089, 3, p. 1 .



Beschikking Openbaar

13. De wetgever heeft ACM daarom belast met de taak om een reguleringsystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om zowel kwaliteit als ook efficiëntie te verbeteren.
14. Omdat WEB een monopoliepositie heeft op Bonaire, stelt ACM met deze beschikking de productieprijs per kubieke meter drinkwater vast die WEB voor het kalenderjaar 2017 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
15. De reguleringsystematiek is erop gericht te voorkomen dat WEB een onredelijk hoge interne verrekenprijs hanteert voor de productie van drinkwater. Daarnaast is het van belang dat WEB de efficiënte kosten die hij maakt voor het produceren van drinkwater kan terugverdienen. Als WEB de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van drinkwater, niet in gevaar.



Beschikking Openbaar

4 Samenhang met andere besluiten

16. Jaarlijks stelt ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijs vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. ACM stelt ook het maximum distributietarief vast dat een distributeur bij afnemers in rekening mag brengen.
17. ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de productieprijzen voor 2017 samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringsystematiek is vastgesteld.

4.1 Van methodebesluit tot productieprijz- en tarievenbeschikking

18. De bevoegdheid van ACM om een productieprijzbeschikking en distributietariefbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.
19. Om een productieprijz en een distributietarief vast te stellen moet ACM een methode hanteren. Die methode beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de consument. De wettelijke grondslag van die methode volgt eveneens uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

“Artikel 2.5

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijz vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
2. *De productieprijz voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*
3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijz worden vastgesteld.*
4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijz een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
5. (...)
6. (...)
7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijz, bedoeld in dit artikel.*



Beschikking Openbaar

7/20

Artikel 3.14

1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.
2. Er worden vier tarieven onderscheiden:
 - a. aansluittarief;
 - b. vast gebruikstarief;
 - c. variabel gebruikstarief;
 - d. wegtransporttarief voor drinkwater.
3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.
4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.
5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.
6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.
7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.
8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel.”

20. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES³. In artikel 2.1 van die regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

“Artikel 2.1

1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.
2. De methode beschrijft op welke wijze de productieprijzen en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie- en drinkwatervoorziening dient.
3. In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrt.* 2016, nr. 33268.



Beschikking Openbaar

bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.

4. In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijzen worden vastgesteld.

5. Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijzen of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt.”

21. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft ACM op 30 september 2016 de “Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2017-2019” (hierna: methodebesluit) vastgesteld. Op 17 november 2016 heeft ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij het eerdergenoemde methodebesluit, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft ACM op haar website gepubliceerd.
22. Het methodebesluit geldt voor een periode van drie kalenderjaren, te weten van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.
23. De wet en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van het methodebesluit. Het methodebesluit is vervolgens de grondslag van de productieprijzbeschikking en de distributietariefbeschikking.

4.2 De productieprijzbeschikking van WEB

24. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een producent drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de productieprijzen, een daartoe strekkend voorstel indienen bij ACM.
25. In haar externe communicatie en ook in de gesprekken met WEB heeft ACM aangegeven dat 1 januari 2017 de beoogde ingangsdatum van de nieuwe tarieven is. Gelet hierop zou de datum waarop WEB een productieprijzvoorstel bij ACM had moeten indienen, 1 oktober 2016 zijn.
26. Die termijn is in dit geval echter niet redelijk gebleken. Daarin speelt mee dat de periode tussen consultatie van de conceptmethode en de concept WACC-methode (juli en augustus 2016) en de vaststelling van beide methodes dermate kort was, dat in redelijkheid niet van WEB verwacht kon worden al op 1 oktober 2016 een productieprijzvoorstel bij ACM in te dienen. Ook



Beschikking Openbaar

speelt mee dat voor WEB op 1 oktober 2016 nog niet precies duidelijk kon zijn waaraan een productieprijsvoorstel moest voldoen. Zorgvuldigheid brengt in dit geval met zich dat de termijn van drie maanden niet kon worden gerespecteerd.

27. De duidelijkheid over de wijze waarop de productieprijsbeschikking tot stand komt en welke gegevens daarvoor van WEB nodig zijn, is er wel gekomen na 1 oktober 2016. In die periode is er door ACM en WEB intensief samengewerkt om zicht te krijgen op de door WEB gemaakte kosten die bij de tariefregulering betrokken konden worden. WEB heeft de gevraagde gegevens aan ACM verstrekt en van een toelichting voorzien.
28. ACM heeft de van WEB ontvangen gegevens vervolgens opgenomen in een rekenmodel, welk rekenmodel ACM aan WEB heeft verstrekt. Daarop zijn van de zijde van WEB vervolgens nog vragen gesteld, en ook heeft WEB nog nadere stukken overgelegd. ACM heeft vertegenwoordigers van WEB op verscheidene momenten nog een toelichting gegeven. Begin december 2016 is het in de Ministeriële regeling genoemde productieprijsvoorstel vervolgens tot stand gekomen.

Het proces voor de vaststelling van de productieprijs per 1 januari 2018

29. Voor de vaststelling van de productieprijs per 1 januari 2018 zal ACM in overleg met WEB komen tot werkafspraken die het voor zowel WEB als ACM mogelijk maken om de in de Ministeriële regeling bedoelde termijn van drie maanden in acht te nemen.



Beschikking Openbaar

5 Rechtsbescherming

30. In dit hoofdstuk beschrijft ACM we welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijbschikking of de distributietariefbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.
31. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.
32. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.
33. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.
34. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (het Gerecht).
35. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.
36. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.



Beschikking Openbaar

5.1 Wat betekent dit?

37. ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.
38. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven), die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden) kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij ACM.
39. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter...

40. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.
41. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.
42. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire

5.3 ...of eerst in bezwaar bij ACM

43. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij ACM.
44. Een gemotiveerd bezwaarschrift moet dan binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking bij ACM worden ingediend. Het adres is Kaya Internashonal z/n, postbus 357, Kralendijk, Bonaire.



Beschikking Openbaar

45. Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van ACM ontvangt, dringt ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.
46. Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken, kunnen hun bezwaarschrift schriftelijk indienen bij de lokale vestiging van Rijksdienst Caribisch Nederland op hun eiland.

Op Saba is het adres: The Bottom
Op Sint Eustatius is het adres: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.
47. Nadat ACM heeft beslist op een bezwaarschrift, kunnen natuurlijke en rechtspersonen die het niet eens zijn met die beslissing op hun bezwaar, in beroep gaan bij de rechter.
48. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen het door ACM vastgestelde methodebesluit van 30 september 2016 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 17 november 2016.



Beschikking Openbaar

6 Vaststelling van de productieprijs

49. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 30 september 2016 is vastgesteld, hanteert ACM een aantal stappen om de productieprijs vast te stellen:
- Stap 1: Vaststellen van de kosten;
 - Stap 2: Vaststellen hoe die kosten tot inkomsten leiden;
 - Stap 3: Vaststellen op welke manier die inkomsten tot tarieven leiden;
 - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen kosten en inkomsten worden verrekend.
50. ACM beschrijft in dit hoofdstuk van deze productieprijbeschikking de voorgaande vier stappen.

13/20

6.1 Vaststellen van de kosten

51. De kosten van WEB bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de productieprijs op de kosten 2015, zoals vastgelegd in de jaarrekening van WEB, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die WEB aan ACM heeft gestuurd.

6.1.1 De kapitaalkosten

52. Om de kapitaalkosten van WEB vast te stellen, moet ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) van WEB vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value (RAV)*.
53. De regulatory assets van WEB bestaan uit die vaste activa waarmee WEB als producent drinkwater produceert en die zij voor haar bedrijfsvoering nodig heeft. De waterplant die WEB bezit is volledig afgeschreven. Daarom bevat de vaste activa enkel het aan de productie van water toegerekende deel van de indirecte activa.
54. De afschrijvingen op de vaste activa en een redelijk rendement op de regulatorische activawaarde vormen samen de kapitaalkosten. ACM gebruikt voor de vaststelling van de RAV en afschrijvingen het detailoverzicht dat WEB aan ACM heeft gestuurd met informatie over alle activa die WEB in bezit heeft.
55. ACM baseert zich voor de vaststelling van de regulatorische waarde van de vaste activa op de historische kostprijs zoals bedrijven deze in hun financiële administratie hebben opgenomen.



Beschikking Openbaar

Door de historische kostprijs te verminderen met de gecumuleerde afschrijvingen komt ACM tot de regulatorische asset waarde per 31-12-2015. Activa die door WEB zijn aangemerkt als 'afgeschreven' of 'geblokkeerd' worden niet meegenomen in de RAV.

56. ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van WEB hanteren. De eenmalige afschrijvingen die volgen uit het versneld afschrijven of desinvesteren van een actief worden hierbij buiten beschouwing gelaten, omdat die incidentele afschrijvingen niet gezien worden als representatief voor de afschrijvingskosten in 2017.
57. Wanneer een asset gefinancierd is met subsidie of met bijdragen van derden dan is de historische kostprijs verminderd met deze subsidie en/of bijdrage. ACM betreft activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen, maakt het onderdeel uit van de RAV. Bedrijven mogen de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.
58. ACM is, gelet op het voorgaande, tot een RAV gekomen voor de productie van drinkwater door WEB van USD 441.166 per ultimo 2015 met de bijbehorende afschrijvingen over 2015 van USD 25.266.
59. ACM berekent het redelijk rendement door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die ACM heeft vastgesteld voor 2017, namelijk 6,74%⁴. De uitkomst daarvan is USD 29.735. Daar telt ACM USD 25.266 aan afschrijvingen bij op. De totale kapitaalkosten komen hiermee uit op een bedrag van USD 55.001.

14/20

6.1.2 De operationele kosten

60. De operationele kosten maken ook deel uit van de regulatorische kosten van WEB ACM heeft die kosten gebaseerd op de door WEB verstrekte jaarrekening 2015. WEB heeft aangegeven welk deel van de operationele kosten direct toegewezen kan worden aan de productie van drinkwater. Vervolgens heeft ACM de indirecte operationele kosten van WEB op basis van dezelfde verdeelsleutel toegerekend aan de productie van drinkwater. De elektriciteitskosten maken geen onderdeel uit van deze operationele kosten, omdat die afzonderlijk worden berekend. ACM neemt als operationele kosten voor de productie van water een bedrag in een aanmerking van USD 1.288.192.

⁴ Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/DE/2016/206939, randnummer 7 (electricity & water combined)



Beschikking Openbaar

61. Indien er sprake was van incidentele baten en lasten in 2015 heeft ACM deze verwijderd uit de operationele kosten, omdat deze kosten niet representatief zijn voor de kosten van 2017. De grootste post betrof een eenmalige correctie van de voorraden welke tot een eenmalige bate van USD 1.175.332 leidt. Daarnaast is er in 2015 USD 850.000 uit de onderhoudsvoorziening vrijgevallen. Deze bate is ook uit de operationele kosten gehaald.

6.1.3 Additioneel opgevoerde operationele kosten

62. Nadat ACM de reguleringsmethode had vastgesteld, heeft ACM WEB de mogelijkheid gegeven aan te geven of er ontwikkelingen hebben plaatsgevonden sinds 2015 die niet opgenomen zijn in de kosten. Voor de productie van drinkwater heeft WEB dergelijke ontwikkelingen niet opgegeven aan ACM. ACM zal daarom geen additionele operationele kosten toevoegen aan de totale kosten.

6.1.4 De berekening van de brandstofkosten

63. Zoals ACM in het methodebesluit heeft opgenomen, omvat de productieprijs van drinkwater onder andere een energiekostencomponent. Die component wordt gevormd door de kosten van de elektriciteit die nodig is om drinkwater te produceren. Deze component stelt ACM vast voor heel 2017.

64. De gegevens die ACM voor die berekening van deze kosten in aanmerking neemt, zijn de volgende:

- Het verwachte technisch rendement (hoeveel kWh heeft WEB nodig om één kubieke meter drinkwater te produceren);
- De kosten van elektriciteit.

65. Het verwachte technisch rendement heeft ACM bepaald op basis van het behaalde rendement in 2015 en dat is 4,3 kWh per kubieke meter drinkwater.

66. De kosten van elektriciteit bepaalt ACM door de productieprijsen voor elektriciteit van ContourGlobal en van WEB te wegen op basis van de productievolumes. Vervolgens voegt ACM daar de netverliezen aan toe, om vast te kunnen stellen welke kosten er voor elektriciteit zijn per afgenomen kWh elektriciteit.

67. De uitkomst van deze rekensom leidt tot een brandstofcomponent van de productieprijs van drinkwater van 0,9750 USD/m³ drinkwater.



Beschikking Openbaar

6.1.5 Totale kosten

68. In randnummer 58 zijn de totale kapitaalkosten op USD 55.001 bepaald. De totale operationele kosten zijn in randnummer 60 bepaald op USD 1.288.192. Aan de operationele kosten worden geen extra kosten toegevoegd. De totale kosten zijn daarmee USD 1.343.193. Dit betreft kosten op het prijsniveau 2015.

6.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten

69. In de vorige paragraaf zijn de (efficiënte) kosten van WEB vastgesteld. In deze paragraaf stelt ACM de toegestane inkomsten voor de productie van water vast van WEB

70. De toegestane inkomsten zijn gelijk aan de kosten. Om die inkomsten voor 2017 te berekenen moeten de totale kosten van 2015 worden aangepast voor inflatie. ACM baseert zich voor deze gegevens op data van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar t maakt ACM gebruik van het procentuele verschil in consumentenprijsindex voor Bonaire tussen het derde kwartaal van jaar $t-1$ en het derde kwartaal van het jaar $t-2$. De geschatte (verwachte) inflatie die ACM op deze wijze berekent voor 2016 bedraagt -0,9%, die voor 2017 0,60%. De berekening is opgenomen in het rekenmodel in de bijlage.

71. De totale toegestane inkomsten voor de productie van drinkwater voor 2017 bedragen na verrekening van de inflatie USD 1.339.091.

6.3 Vaststelling van de maximale productieprijis

72. In de vorige paragraaf zijn de toegestane inkomsten 2017 van WEB vastgesteld. In deze paragraaf stelt ACM de maximale productieprijis vast per kubieke meter drinkwater die WEB in rekening mag brengen voor de productie van water.

73. De totale toegestane inkomsten 2017 bedragen USD 1.339.091. Om de productieprijis per m³ vast te stellen is de geschatte productie benodigd. Deze is 1.703.649 m³, gebaseerd op de inschatting van het productievolume voor 2017. Die schatting vindt ACM niet onredelijk, gelet op de omvang van de productie van WEB in de afgelopen jaren.

74. De productiekosten per m³ bedragen daarmee 1,9235 USD/m³, exclusief de elektriciteitskosten.

75. Samen met de in paragraaf 6.1.4 vastgestelde energiecomponent, komt dit uit op een maximale productieprijis voor 2017 van 2,8981 USD/m³.



Beschikking Openbaar

6.4 Vaststellen van verschillen achteraf

76. ACM heeft in paragraaf 5.2 van de methode toegelicht hoe ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten. De werking van de gekozen methodiek van 'profit-sharing' is, dat vooraf de inkomsten worden vastgesteld voor een bepaald jaar en achteraf vastgesteld wordt wat het verschil is tussen die inkomsten en de door WEB gerealiseerde kosten in dat betreffende jaar. Een deel van dit verschil, namelijk 50%, verrekent ACM in de inkomsten van het eerstvolgende kalenderjaar. Het andere deel komt voor rekening van het bedrijf, en is een winst of een verlies (afhankelijk van het voornoemde verschil).
77. Deze terugblik (de verschillenanalyse) is voor het jaar 2017 op z'n vroegst mogelijk in het jaar 2018, als de werkelijke kosten van WEB blijken uit de door een onafhankelijk accountant gecontroleerde jaarrekening over 2017.
78. ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor inschattingfouten. Specifiek voor de productie van drinkwater door WEB, gaat dit om de volgende inschattingen:
 - Schatting productievolume: 1.703.649 m³
79. Als deze inschatting hoger of lager uitvalt, dan zal ACM hiervoor een correctie aanbrengen voordat gekeken wordt of WEB hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf ingeschat.



**Beschikking
Openbaar**

7 DICTUM

80. Op grond van artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de productieprijs vast van drinkwater die Water- en Energiebedrijf Bonaire N.V. voor het kalenderjaar 2017 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
81. De Autoriteit Consument en Markt stelt die productieprijs vast op 2,8981 USD/m³.
82. Van deze beschikking en de bijlage daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website (www.acm.nl) publiceren.
83. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2017.

Den Haag,

Datum: 16 december 2016

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

18/20



Beschikking Openbaar

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

19/20

(Eerst) In bezwaar bij ACM is ook mogelijk

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij ACM op Bonaire

Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij ACM of bij ACM in persoon afgeven. Het adres is: Kaya Internashonal z/n, postbus 357, Kralendijk, Bonaire

Bezwaarschrift indienen per email

Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van ACM ontvangt, dringt ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of +599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius

Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland.

Saba: The Bottom

Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.



**Beschikking
Openbaar**

Bijlage 1: Rekenmodel

ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand "Rekenmodel Productieprijs Drinkwater WEB 2017" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumproductieprijs voor WEB bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.

20/20