Autoriteit
Consument & Markt

Beschikking
Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DE/2016/207767
Zaaknummer: 16.1269.52

Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijs van elektriciteit voor het kalenderjaar 2017 voor:

Saba Electric Company N.V.

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale productieprijs van elektriciteit zoals bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info @acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Autoriteit
Consument & Markt

Beschikking
Openbaar

1 Inhoudsopgave

1 Inhoudsopgave 2

2 Inleiding en leeswijzer 3

3 Context van dit besluit 4

4 Samenhang met andere besluiten 6

4.1 Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking 6
4.2 De productieprijsbeschikking van SEC 8

5 Rechtsbescherming 10

5.1 Wat betekent dit? 10
5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter… 11
5.3 …of eerst in bezwaar bij ACM 11

6 Vaststelling van de productieprijs 13

6.1 Vaststellen van de kosten 13
6.1.1 De kapitaalkosten 13
6.1.2 De operationele kosten 15
6.1.3 Additionele kosten en overige opbrengsten 15
6.1.4 De berekening van de brandstofkosten 16
6.1.5 Totale kosten 17
6.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten 17
6.3 Vaststelling van de maximale productieprijs 17
6.4 Vaststellen van verschillen achteraf 18

7 DICTUM 19

Bijlage 1: Rekenmodel 21

2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze productieprijsbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.[1] Op basis van dat artikel moet ACM op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijs vaststellen die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de door hem geproduceerde elektriciteit.

2. Saba Electric Company N.V. (hierna: SEC) is producent van elektriciteit op Saba. SEC produceert elektriciteit met behulp van generatoren.

3. In deze beschikking stelt ACM de productieprijs de productieprijs vast van elektriciteit die SEC voor het kalenderjaar 2017 ten hoogste als interne verrekenprijs voor elektriciteit zal hanteren.

4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de rechtsbescherming. En in hoofdstuk 6 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten en de maximale productieprijs van SEC vastgesteld. Ook is in dat hoofdstuk opgenomen hoe ACM de eventuele verschillen achteraf vaststelt. Deze beschikking bevat daarnaast een bijlage, te weten het Excelbestand ‘Rekenmodel Productieprijs Elektriciteit SEC 2017’. Die bijlage wordt gepubliceerd op de website van ACM (www.acm.nl) en vormt een integraal onderdeel van het besluit. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2017.

[1] Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

3 Context van dit besluit

5. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.[2] Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.

6. Op basis van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om een maximaal distributietarief voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. Het distributietarief brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.

7. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door ACM vastgesteld.

8. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.

9. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.

10. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten van het bedrijf dat die voorzieningen produceert en distribueert.

11. Een producent en een distributeur van elektriciteit hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken, te hoge tarieven in rekening brengen of, in het geval van een distributeur, tussen verschillende typen afnemers discrimineert. De afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij een bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.

[2] *Kamerstukken II,* 2014-15, 34089, 3, p. 1 .

12. De wetgever heeft ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om zowel kwaliteit als ook efficiëntie te verbeteren.

13. Omdat SEC een monopoliepositie heeft op Saba, stelt ACM met deze beschikking de productieprijs per kilowattuur vast elektriciteit vast die SEC voor het kalenderjaar 2017 ten hoogste als interne verrekenprijs voor elektriciteit zal hanteren.

14. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat SEC een onredelijk hoge interne verrekenprijs hanteert voor de productie van elektriciteit. Daarnaast is het van belang dat SEC de efficiënte kosten die zij maakt voor het produceren van elektriciteit kan terugverdienen. Als SEC de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van elektriciteit, niet in gevaar.

4 Samenhang met andere besluiten

15. Jaarlijks stelt ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijs vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. ACM stelt ook het maximum distributietarief vast dat een distributeur bij afnemers in rekening mag brengen.

16. ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de productieprijzen voor 2017 samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringssystematiek is vastgesteld.

4.1 Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking

17. De bevoegdheid van ACM om een productieprijsbeschikking en distributietariefbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid , van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

18. Om een productieprijs en een distributietarief vast te stellen moet ACM een methode hanteren. Die methode beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de consument. De wettelijke grondslag van die methode volgt eveneens uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

"Artikel 2.5

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijs vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*

2. *De productieprijs voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudslasten, de energiekosten en de kapitaalslasten.*

3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.*

4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijs een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*

5. *(…)*

6. *(…)*

7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijs, bedoeld in dit artikel.*

Artikel 3.14
1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.
2. Er worden vier tarieven onderscheiden:
a. aansluittarief;
b. vast gebruikstarief;
c. variabel gebruikstarief;
d. wegtransporttarief voor drinkwater.
3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.
4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.
5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.
6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.
7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.
8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel."

19. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES[3]. In artikel 2.1 van die regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

"Artikel 2.1

1.De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.
2.De methode beschrijft op welke wijze de productieprijs en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie-en drinkwatervoorziening dient.
3.In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten

[3] Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrt*. 2016, nr. 33268.

bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.
4.In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijs worden vastgesteld.
5.Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijs of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt."

20. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft ACM op 30 september 2016 de "Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2017-2019" (hierna: methodebesluit) vastgesteld. Op 17 november 2016 heeft ACM, eveneens na overleg met belanghebbende, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij het eerdergenoemde methodebesluit, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft ACM op haar website gepubliceerd.

21. Het methodebesluit geldt voor een periode van drie kalenderjaren, te weten van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.

22. De wet en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van het methodebesluit. Het methodebesluit is vervolgens de grondslag van de productieprijsbeschikking en de distributietariefbeschikking.

4.2 De productieprijsbeschikking van SEC

23. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een producent drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging de productieprijs, een daartoe strekkend voorstel indienen bij ACM.

24. In haar externe communicatie en ook in de gesprekken met SEC heeft ACM aangegeven dat 1 januari 2017 de beoogde ingangsdatum van de nieuwe tarieven is. Gelet hierop zou de datum waarop SEC een productieprijsvoorstel bij ACM had moeten indienen, 1 oktober 2016 zijn.

25. Die termijn is in dit geval echter niet redelijk gebleken. Daarin speelt mee dat de periode tussen consultatie van de conceptmethode en de concept WACC-methode (juli en augustus 2016) en de vaststelling van beide methodes dermate kort was, dat in redelijkheid niet van SEC verwacht kon worden al op 1 oktober 2016 een productieprijsvoorstel bij ACM in te dienen. Ook speelt

mee dat voor SEC op 1 oktober 2016 nog niet precies duidelijk kon zijn waaraan een productieprijsvoorstel moest voldoen. Zorgvuldigheid brengt in dit geval met zich dat de termijn van drie maanden niet kon worden gerespecteerd.

26. De duidelijkheid over de wijze waarop de productieprijsbeschikking tot stand komt en welke gegevens daarvoor van SEC nodig zijn, is er wel gekomen na 1 oktober 2016. In die periode is er door ACM en SEC intensief samengewerkt om zicht te krijgen op de door SEC gemaakte kosten die bij de tariefregulering betrokken konden worden. SEC heeft de gevraagde gegevens aan ACM verstrekt en van een toelichting voorzien.

27. ACM heeft de van SEC ontvangen gegevens vervolgens opgenomen in een rekenmodel, welk rekenmodel ACM aan SEC heeft verstrekt. Daarop zijn van de zijde van SEC vervolgens nog vragen gesteld, en ook heeft SEC nog nadere stukken overgelegd. ACM heeft vertegenwoordigers van SEC op verscheidene momenten nog een toelichtig gegeven ACM heeft vertegenwoordigers van SEC op verscheidene momenten nog een toelichting gegeven. Begin december 2016 is het in de Ministeriële regeling genoemde productieprijsvoorstel vervolgens tot stand gekomen.

Het proces voor de vaststelling van de productieprijs per 1 januari 2018

28. Voor de vaststelling van de productieprijs per 1 januari 2018 zal ACM in overleg met SEC komen tot werkafspraken die het voor zowel SEC als ACM mogelijk maken om de in de Ministeriële regeling bedoelde termijn van drie maanden in acht te nemen.

5 Rechtsbescherming

29. In dit hoofdstuk beschrijft ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijsbeschikking of de distributietariefbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.

30. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.

31. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.

32. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.

33. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (het Gerecht).

34. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.

35. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

5.1 Wat betekent dit?

36. ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare

lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.

37. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven), die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden) kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij ACM.

38. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter…

39. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.

40. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

41. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

5.3 …of eerst in bezwaar bij ACM

42. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij ACM.

43. Een gemotiveerd bezwaarschrift moet dan binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking bij ACM worden ingediend. Het adres is Kaya Internashonal z/n, postbus 357, Kralendijk, Bonaire..

44. Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van ACM ontvangt, dringt ACM er op aan dat de

indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

45. Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken, kunnen hun bezwaarschrift schriftelijk indienen bij de lokale vestiging van Rijksdienst Caribisch Nederland op hun eiland.

    Op Saba is het adres: The Bottom
    Op Sint Eustatius is het adres: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

46. Nadat ACM heeft beslist op een bezwaarschrift, kunnen natuurlijke en rechtspersonen die het niet eens zijn met die beslissing op hun bezwaar, in beroep gaan bij de rechter.

47. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen het door ACM vastgestelde methodebesluit van 30 september 2016 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 17 november 2016.

6 Vaststelling van de productieprijs

48. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 30 september 2016 is vastgesteld, hanteert ACM een aantal stappen om de productieprijs vast te stellen:
    - Stap 1: Vaststellen van de kosten;
    - Stap 2: Vaststellen hoe die kosten tot inkomsten leiden;
    - Stap 3: Vaststellen op welke manier die inkomsten tot tarieven leiden;
    - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen kosten en inkomsten worden verrekend.

49. ACM beschrijft in dit hoofdstuk van deze productieprijsbeschikking de voorgaande vier stappen.

6.1 Vaststellen van de kosten

50. De kosten van SEC bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de productieprijs op de kosten 2015, zoals vastgelegd in de jaarrekening van SEC, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die SEC aan ACM heeft gestuurd.

6.1.1 De kapitaalkosten

51. Om de kapitaalkosten van SEC vast te stellen, moet ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) van SEC vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value (RAV).*

52. De regulatory assets van SEC bestaan uit die vaste activa waarmee SEC als producent elektriciteit produceert en die zij voor haar bedrijfsvoering nodig heeft. In dit geval betreft het uitsluitend het aan de productie van elektriciteit toegerekende deel van de indirecte activa (voornamelijk inventaris). De elektriciteitscentrale die SEC oorspronkelijk in bezit had is inmiddels volledig afgeschreven. De nieuwe centrale die gebouwd is, maakte in 2015 nog geen onderdeel uit van de activabasis. Deze nieuwe centrale wordt in paragraaf 6.1.3 wel in beschouwing genomen.

53. De afschrijvingen op de vaste activa en een redelijk rendement op de regulatorische activawaarde vormen samen de kapitaalkosten. ACM gebruikt voor de vaststelling van de RAV en afschrijvingen het detailoverzicht dat SEC aan ACM heeft gestuurd met informatie over alle

activa die SEC in bezit heeft. Voor een groot deel zijn dit activa die eind 2013 zijn overgenomen van GEBE, de investeringen in 2014 en 2015 zijn door SEC zelf gedaan.

54. ACM baseert zich voor de vaststelling van de regulatorische waarde van de vaste activa op de historische kostprijs zoals bedrijven deze in hun financiële administratie hebben opgenomen (inclusief de gegevens die van GEBE bekend zijn). Door de historische kostprijs te verminderen met de gecumuleerde afschrijvingen komt ACM tot de regulatorische activa waarde per 31-12-2015.

55. ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van SEC te hanteren. Daarbij kiest ACM ervoor geen rekening te houden met de restwaarde (het geschatte bedrag dat SEC ontvangt voor de verkoop van de activa aan het einde van de verwachte gebruiksduur). SEC moet namelijk in staat zijn om efficiënt verrichte investeringen geheel terug te verdienen via tarieven. ACM houdt wel rekening met werkelijke opbrengsten uit verkoop van activa.

56. De eenmalige afschrijvingen die volgen uit het versneld afschrijven of desinvesteren van een actief worden buiten beschouwing gelaten, omdat die incidentele afschrijvingen niet gezien worden als representatief voor de afschrijvingskosten in 2017.

57. Wanneer een asset gefinancierd is met subsidie of bijdragen van derden dan is de historische kostprijs verminderd met deze subsidie en/of bijdrage. ACM betrekt activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen, maakt het onderdeel uit van de RAV. Bedrijven mogen de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.

58. ACM is, gelet op het voorgaande, tot een RAV gekomen voor de productie van elektriciteit door SEC van USD 545.305 per ultimo 2015, met de bijbehorende afschrijvingen over 2015 van USD 42.023.

59. ACM berekent het redelijk rendement door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die ACM heeft vastgesteld voor 2017, namelijk 6,57%[4]. De uitkomst daarvan is USD 35.827. Daar telt ACM USD 42.023 aan afschrijvingen bij op. De totale kapitaalkosten komen hiermee uit op een bedrag van USD 77.849.

[4] Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/DE/2016/206939, randnummer 7 (electricity & water combined)

6.1.2 De operationele kosten

60. De operationele kosten maken ook deel uit van de regulatorische kosten van SEC. ACM heeft die kosten gebaseerd op de door SEC verstrekte jaarrekening 2015. ACM heeft op basis van deze jaarrekening en aanvullende gegevens vastgesteld welk deel van de operationele kosten direct toegewezen kan worden aan de productie van elektriciteit. Vervolgens heeft ACM op basis van de directe kosten voor productie en distributie een toedeling van de indirecte kosten naar de productie van elektriciteit toegepast. De brandstofkosten maken geen onderdeel uit van deze operationele kosten, omdat die afzonderlijk worden vergoed. ACM neemt als operationele kosten voor de productie van elektriciteit een bedrag in een aanmerking van USD 900.922.

61. Indien er sprake was van incidentele baten en lasten in 2015 heeft ACM deze verwijderd uit de operationele kosten, omdat deze kosten niet representatief zijn voor de kosten van 2017. Voor SEC heeft ACM op basis hiervan de kosten als gevolg van voorraadmutaties en de kosten van voorzieningen voor additionele personeelskosten buiten beschouwing gelaten.

6.1.3 Additionele kosten en overige opbrengsten

62. In het methodebesluit voor Caribisch Nederland heeft ACM opgenomen dat de mogelijkheid bestaat om in de tarieven rekening te houden met additionele kosten wanneer die in 2017 aantoonbaar gemaakt zullen worden, maar deze in 2015 nog geen onderdeel uitmaakten van de jaarrekening.

63. SEC heeft in 2016 geïnvesteerd in een nieuwe efficiëntere elektriciteitscentrale, grotendeels op basis van subsidie van het Ministerie van Economische Zaken. De kosten hiervan zijn nog niet meegenomen in het kostenoverzicht van 2015, maar worden wel toegevoegd aan de regulatorische kostenbasis voor 2017. ACM zorgt er op die manier voor dat de vergoeding in 2017 aansluit bij de kosten die in 2017 gemaakt worden voor de productie van elektriciteit door middel van generatoren. De afschrijvingen over de assets die niet gesubsidieerd zijn, bedragen naar schatting USD 38.735. De boekwaarde van deze assets ultimo 2016 bedraagt naar schatting USD 1.999.096. ACM werkt met een schatting, omdat deze cijfers nog niet gecontroleerd zijn door een onafhankelijke accountant. De totale additionele kapitaalkosten komen daarmee, onder toepassing van de WACC van 6,57% uit op USD 170.076.

64. ACM houdt ook rekening met het feit dat deze nieuwe elektriciteitscentrale efficiënter is. Dat doet ACM door het technische rendement waar ACM rekening mee houdt in de formule van brandstof, aan te passen op basis van deze nieuwe centrale en niet te baseren op het technische rendement dat SEC in 2015 behaalde.

65. Tot slot houdt ACM rekening met eventuele overige opbrengsten van SEC uit activiteiten waarvoor ACM geen tarief vaststelt. De kosten van deze andere activiteiten dienen volledig buiten de tariefregulering gehouden te worden, omdat anders mogelijk een dubbele vergoeding van deze kosten ontstaat. Bij SEC is sprake van opbrengsten uit onder andere de vergoeding voor de afvalinzameling. ACM voorkomt dat de kosten hiervan meegaan in de tariefregulering door in de berekening van de operationele kosten de directe en indirecte kosten van deze activiteit buiten de gereguleerde kostenbasis te houden.

6.1.4 De berekening van de brandstofkosten

66. Zoals ACM in het methodebesluit heeft opgenomen, omvat de productieprijs van elektriciteit onder andere een energiekostencomponent. Die component wordt gevormd door de kosten van brandstof. ACM stelt de brandstofkosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijs vast.

67. De gegevens die ACM voor die berekening van de brandstofkosten in aanmerking neemt, zijn de volgende:
    - Het verwachte technisch rendement (hoeveel Kwh kan SEC produceren met één liter brandstof, hiermee rekening houdend met de hoeveelheid stroom die met brandstof wordt opgewekt in vergelijking met de stroom die met zonne-energie wordt opgewekt);
    - De meest recente brandstofprijs

68. De brandstofkosten worden vervolgens berekend aan de hand van de volgende formule:

$$\text{Brandstofkosten}_{\text{maand } t} = \text{Tech.rend.} * \text{brandstofprijs}_{\text{meest recent}}$$

69. Met de meest recente brandstofprijs bedoelt ACM de prijs per liter die SEC voor de in maand *t* gebruikte brandstof betaalt volgens de laatst gesloten inkoopovereenkomst voor die brandstof.

70. Het technisch rendement van SEC komt uit op 0,2571 liter brandstof per kWh (op basis van de nieuwe productiecentrale).

71. Met toepassing van voorgaande formule is het SEC toegestaan om in 2017 maandelijks de brandstofkosten als interne verrekenprijs aan te passen. SEC is gehouden om in de interne administratie bij te houden welke brandstofprijs en welke hoeveelheden brandstof SEC per maand heeft gehanteerd. ACM kan, wanneer daar aanleiding toe is, ook de inkoopovereenkomsten en betaalde facturen bij SEC opvragen.

6.1.5 Totale kosten

72. In paragraaf 6.1.1 zijn de totale kapitaalkosten op USD 77.849 bepaald. De totale operationele kosten zijn in paragraaf 6.1.2 bepaald op USD 900.922. Aan de kosten wordt een bedrag van USD 170.076 aan additionele kapitaalkosten voor de 'nieuwe productiecentrale toegevoegd (paragraaf 6.1.3). Ook wordt er een bedrag van USD 15.488 aan overige opbrengsten in mindering gebracht op de regulatorische kostenbasis. De totale kosten waarop de inkomsten van 2017 worden gebaseerd komen daarmee op USD 1.131.766 in prijspeil 2017.

6.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten

73. In de vorige paragraaf zijn de (efficiënte) kosten van SEC vastgesteld. In deze paragraaf stelt ACM de toegestane inkomsten van SEC vast.

74. De toegestane inkomsten zijn gelijk aan de kosten. Om die inkomsten voor 2017 te berekenen dienen de totale kosten van 2015 te worden aangepast voor inflatie. ACM baseert zich voor deze gegevens op data van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar *t* wordt gebruik gemaakt van het procentuele verschil in consumentprijsindex voor Saba tussen het derde kwartaal van jaar *t*–1 en het derde kwartaal van het jaar *t*–2. De geschatte (verwachte) inflatie die ACM op deze wijze berekent voor 2016 bedraagt -0,4%, die voor 2017 0,20%. De berekening is opgenomen in het rekenmodel in de bijlage.

75. De totale toegestane inkomsten voor 2017 bedragen na verrekening van de inflatie USD 1.131.766.

6.3 Vaststelling van de maximale productieprijs

76. In de vorige paragraaf zijn de toegestane inkomsten 2017 van SEC vastgesteld. In deze paragraaf stelt ACM de maximale productieprijs vast per kWh die SEC in 2017 als interne verrekenprijs mag hanteren.

77. De totale toegestane inkomsten 2017 bedragen USD 1.131.766. Om de productieprijs per kWh vast te stellen is de geschatte productie benodigd. Deze is 9.376.000 kWh, gebaseerd op de inschatting van het productievolume voor 2017. Dit volume bestaat volledig uit productie met diesel.

78. De productiekosten per kWh bedragen daarmee 0,1207 USD/kWh. Dit is exclusief brandstof. SEC mag de brandstofkosten in rekening brengen conform de formule zoals opgenomen in randnummer 68.

79. Voor de maand januari 2017 komt dit neer op 0,1683 USD/kWh. ACM gebruikt hiervoor de betaalde brandstofprijs per liter uit de meest recent gesloten inkoopovereenkomst voor die brandstof, in dit geval uit december 2016, namelijk 0,6546 USD.

80. De totale maximale productieprijs voor SEC komt hiermee voor januari 2017 uit op 0,2890 USD/kWh inclusief brandstof.

6.4 Vaststellen van verschillen achteraf

81. ACM heeft in paragraaf 5.2 van de methode toegelicht hoe ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten. De werking van de gekozen methodiek van 'profit-sharing' is, dat vooraf de toegestane inkomsten worden vastgesteld voor een bepaald jaar en achteraf vastgesteld wordt wat het verschil is tussen die inkomsten en de door SEC gerealiseerde kosten in dat betreffende jaar. Een deel van dit verschil, namelijk 50%, verrekent ACM in de inkomsten van het eerstvolgende kalenderjaar. Het andere deel komt voor rekening van het bedrijf, en is een winst of een verlies (afhankelijk van het voornoemde verschil).

82. Deze terugblik (de verschillenanalyse) is voor het jaar 2017 op z'n vroegst mogelijk in het jaar 2018, als de werkelijke kosten van SEC blijken uit de door een onafhankelijk accountant gecontroleerde jaarrekening over 2017.

83. ACM heeft in de methode aangegeven bij deze terugblik te corrigeren voor inschattingsfouten. Specifiek voor de productie van elektriciteit door SEC, gaat dit om de volgende inschattingen:

    - Schatting productievolume door generatoren: 9.376.000 kWh
    - Schatting kosten nieuwe centrale: USD 38.735 (afschrijvingen) en USD 1.999.096 (boekwaarde).

84. Als deze inschatting hoger of lager uitvalt, dan zal ACM hiervoor een correctie aanbrengen voordat gekeken wordt of SEC hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf ingeschat. Eventuele verschillen zal ACM nacalculeren in de productieprijs voor 2019.

Beschikking
Openbaar

7 DICTUM

85. Op grond van artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de productieprijs vast van elektriciteit die Saba Electric Company N.V. voor het kalenderjaar 2017 ten hoogste als interne verrekenprijs voor elektriciteit zal hanteren.

86. De Autoriteit Consument en Markt stelt die productieprijs vast op 0,1207 USD/kWh exclusief de brandstofcomponent. De brandstofcomponent in USD/kWh stelt ACM als volgt vast:
Brandstofkosten $_{\text{maand } t}$ = Tech.rend. * brandstofprijs $_{\text{meest recent}}$

87. Van deze beschikking en de bijlage daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website (www.acm.nl) publiceren.

88. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2017.

Den Haag,

Datum: 16 december 2016

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Autoriteit
Consument & Markt

Beschikking
Openbaar

20/21

In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?

In beroep bij de rechter
Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

(Eerst) In bezwaar bij ACM is ook mogelijk
Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Bezwaarschrift indienen bij ACM op Bonaire
Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij ACM of bij ACM in persoon afgeven. Het adres is: Kaya Internashonal z/n, postbus 357, Kralendijk, Bonaire

Bezwaarschrift indienen per email
Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: marga.buys@acm.nl en/of laurens.jorg@acm.nl. ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van ACM ontvangt, dringt ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius
Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:
Saba: The Bottom
Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

Autoriteit
Consument & Markt

Beschikking
Openbaar

Bijlage 1: Rekenmodel

ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand “Rekenmodel Productieprijs Elektriciteit SEC 2017” gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumproductieprijs voor SEC bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op www.acm.nl.