

Consultatiedocument

Betreft

Openbare raadpleging over de voorgenomen vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) van de criteria voor afwijkingen van bepalingen uit de Verordening (EU) 2016/631, Requirements for Generators, afgekort RfG-verordening, Verordening (EU) 2016/1388, Demand Connection Code, afgekort DCC- verordening, en Verordening (EU) 2016/1447, High Voltage Direct Current, afgekort HVDC- verordening.

Toelichting

In mei 2016 en september 2016 zijn drie nieuwe Europese aansluitverordeningen in werking getreden, te weten de RfG-verordening, de DCC-verordening en de HVDC-verordening. Deze Europese verordeningen zijn rechtstreeks van toepassing in alle lidstaten en bindend voor alle betrokken partijen.

De RfG, DCC en HVDC-verordeningen bevatten bepalingen voor de aansluiting op het net van:

- installaties voor de elektriciteitsproductie, namelijk synchrone elektriciteitsproductie-eenheden, 'power park'-modules en 'offshore power park'-modules (RfG);
- transmissiegekoppelde verbruikinstallaties, transmissiegekoppelde distributie-installaties, distributiesystemen met inbegrip van gesloten distributiesystemen, verbruikseenheden die door een verbruikinstallatie of een gesloten distributiesysteem worden gebruikt om diensten voor vraagsturing aan relevante systeembeheerders en relevante TSB's te leveren (DCC);
- hoogspanningsgelijkstroom-systemen („HVDC-systemen”) en DC-aangesloten 'power park'-modules (HVDC).

Deze verordeningen hebben tot doel bij te dragen tot het creëren van eerlijke mededingingsvoorwaarden op de interne elektriciteitsmarkt, tot het waarborgen van de systeemveiligheid en de integratie van hernieuwbare energiebronnen in het elektriciteitsnet en tot het vergemakkelijken van de Europese handel in elektriciteit.

De ACM kan in overeenstemming met deze verordeningen afwijkingen van één of meerdere bepalingen van deze verordeningen toestaan op verzoek:

- van een eigenaar of toekomstige eigenaar van een installatie voor elektriciteitsproductie, relevante systeembeheerder of relevante transmissiesysteembeheerder (TSB) voor nieuwe en bestaande elektriciteitsproductie-eenheden;
- van een eigenaar of toekomstige eigenaar van een verbruikinstallatie, een distributiesysteembeheerder (DSB) en beheerders van gesloten distributiesystemen (GDSB) of toekomstige beheerders, een relevante systeembeheerder of relevante TSB voor nieuwe of bestaande verbruikinstallaties;
- van een eigenaar of toekomstige eigenaar van een HVDC-systeem of van een 'power park'-module die op DC aangesloten is, relevante systeembeheerder of relevante TSB voor

HVDC-systemen en/of 'power park'-modules die op DC aangesloten zijn.

Met dit document opent de ACM op basis van artikel 61 van Verordening (EU) 2016/631, artikel 51 van Verordening (EU) 2016/1388 en artikel 78 van Verordening (EU) 2016/1447 een consultatie over het bijgevoegde ontwerp van vast te stellen criteria voor afwijkingen. Reacties op deze raadpleging kunnen ingediend worden tot 24 januari 2017. De ACM legt na raadpleging van alle betrokken partijen de criteria voor het toestaan van afwijkingen vast. Ze publiceert deze criteria op haar website en brengt deze uiterlijk negen maanden na de inwerkingtreding van de verordeningen ter kennis van de Europese Commissie.

Ontwerp van vast te stellen criteria voor afwijkingen ter opvolging van artikel 61 van Verordening (EU) 2016/631, artikel 51 van Verordening (EU) 2016/1388 en artikel 78 van Verordening (EU) 2016/1447

Algemeen

De aansluitverordeningen verplichten de nationale regulerende instanties om binnen 9 maanden na inwerkingtreding de criteria te specificeren voor het toestaan van afwijkingen overeenkomstig artikelen 62 en 63 RfG-verordening, artikelen 52 en 53 DCC-verordening en artikelen 79 t/m 81 HVDC-verordening. De nationale implementatie van de bepalingen uit deze verordeningen dient echter nog plaats te vinden en zal naar verwachting pas in 2018 worden afgerond. Dit betreft in het bijzonder de vaststelling en goedkeuring van tal van "eisen van algemene toepassing" en zogenaamde "locatiespecifieke eisen". Om die reden acht de ACM het niet mogelijk om op dit moment al gedetailleerde criteria te formuleren en is ervoor gekozen om, naast een beschrijving van de voorwaarden voor een afwijkingsverzoek, een aantal algemene en open criteria vast te stellen. De aansluitverordeningen (respectievelijk artikel 61 lid 2 RfG-verordening, artikel 51 lid 2 DCC-verordening en artikel 78 lid 2 HVDC-verordening) bieden regulerende instanties de mogelijkheid om hoogstens eenmaal per jaar de vastgestelde criteria aan te passen. Dit houdt de mogelijkheid open voor de ACM om tijdens of na de "juridische" implementatie van de aansluitverordeningen deze criteria aan te passen cq aan te vullen of nader te specificeren. Dit biedt ook de mogelijkheid om over deze criteria nadere afstemming te hebben met andere Europese regulerende instanties teneinde een gelijk speelveld op regionaal en Europees niveau te waarborgen.

Voorwaarden met betrekking tot het afwijkingsverzoek

Een afwijkingsverzoek omvat naast de naam, het adres en de handtekening van de aanvrager of zijn wettelijke vertegenwoordiger het volgende:

- een beschrijving van de installatie voor de elektriciteitsproductie, de 'powerpark-module', 'off shore-power park'-module, de verbruiksinstallatie, de distributie-installatie, het distributiesysteem, de verbruikseenheid, het HVDC-systeem of de 'power park'-module aangesloten op DC waarvoor een afwijking wordt aangevraagd;
- de vermelding van de bepalingen van de Europese verordening(en) waarvoor een afwijking wordt aangevraagd en een beschrijving van de aangevraagde afwijking;

- een onderbouwing van de reden waarom een afwijking moet worden toegestaan, met de relevante ondersteunende documenten en een kosten-batenanalyse volgens de eisen van de RfG-/DCC-/HVDC- verordeningen;
- een opgave en motivatie van de duur van de aangevraagde afwijking waarbij de aangevraagde afwijking de technische gebruiksduur van de installatie niet overschrijdt.
- een bewijs dat de aangevraagde afwijking geen negatief effect heeft op de grensoverschrijdende handel.

Indien een verzoek niet voldoet aan bovengenoemde voorwaarden, zal de ACM het verzoek niet-ontvankelijk verklaren. Daarnaast heeft de ACM het recht om ook in het kader van een lopende afwijkingsprocedure te allen tijde om bijkomende gegevens vragen. De aanvrager moet deze onmiddellijk verstrekken.

De aanvrager motiveert de noodzaak van de afwijking door aan te tonen dat:

- de afwijking geen vermijdbare negatieve gevolgen en geen grote risico's voor andere marktdeelnemers of voor de bevoorradingszekerheid met zich meebrengt;
- de afwijking geen significante impact heeft op de operationele veiligheid van het elektriciteitssysteem;
- er geen andere geschikte opties zijn om de afwijking te vermijden, en een kortere duur dan voor de afwijking werd aangevraagd niet meer toereikend en redelijk zou zijn.

De aanvrager moet een kosten-batenanalyse volgens de eisen van de Europese verordeningen (artikel 39 RfG, artikel 49 DCC, artikel 66 HVDC) voorleggen. De aansluitverordeningen bevatten voorschriften waaraan een kosten-batenanalyse minimaal moet voldoen. De Europese organisatie voor landelijke netbeheerders (ENTSO-E) werkt aan een zogenaamd Implementation Guidance Document dat als leidraad kan dienen voor nationale partijen bij het opstellen van hun kosten-batenanalyse. Over dit document zal ENTSO-E naar verwachting in de loop van 2017 verder overleg organiseren met de betrokken Europese belangenorganisaties.

De aanvrager stelt een uitvoeringsplan voor waarin de maatregelen en het tijdschema beschreven worden om volledig te voldoen aan alle eisen van de betreffende Europese verordening.

De aanvrager moet aantonen, mede aan de hand van relevante rapporten, dat de gevraagde afwijkingen geen invloed zullen hebben op de grensoverschrijdende handel.

Bij de beoordeling van ingediende afwijkingsverzoeken zal de ACM onder andere rekening houden met:

- de aard (en het type) van de elektriciteitsproductie-installatie
- het spanningsniveau op het aansluitpunt van de elektriciteitsproductie-installatie
- de maximumcapaciteit van de elektriciteitsproductie-installatie
- de mogelijke impact van de elektriciteitsproductie-installatie op de operationele veiligheid en

stabiliteit van het netwerk

- de mogelijke impact op de grensoverschrijdende handel
- de mogelijke impact op de belangen van consumenten