



* 2 0 1 6 1 0 2 7 5 0 *

Reg.Nr
Ingekomen2016102750
16-11-2016

ORANJE-NASSAU ENERGIE

P.O. BOX 78044

NL - 1070 LP AMSTERDAM

Autoriteit Consument en Markt
Directie Energie
Postbus 16326
2500 BH Den Haag

Amsterdam, 14 november 2016

Betreft: zienswijze inzake Ontwerpbesluit tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet betreffende de tariefstructuur voor de aansluitaak; ref. ACM/DE/2016/205092

Geachte heer, mevrouw,

Oranje-Nassau Energie B.V. ("ONE") ontving op 29 augustus jl. via branchevereniging NOGEPA het bericht dat de ACM op 25 augustus had verstuurd omtrent het voorgenomen Ontwerpbesluit tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet betreffende de tariefstructuur voor de aansluitaak; ref. ACM/DE/2016/205092. ONE heeft sindsdien het ontwerpbesluit geëvalueerd en besloten om gebruik te maken van de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

ONE heeft als producent en operator van 100% van het gas dat wordt ingevoerd op aansluitpunt 301454 MAASVLAKTE Q16 ORANJE NASSAU (ONE) ("Maasvlakte Q16") een direct belang bij de totstandkoming van de tarieven voor dit aansluitpunt.

Het ontwerpbesluit beoogt een tariefstelling voor alle 'aansluitpunten' en dat betreft naast bovenvermeld aansluitpunt de volgende drie punten:

301468 HEMRIK/DONKERBROEK (TULIP OIL)
301348 BERGERMEER (TAQA-UGS)
301391 OUDE STATENZIJL (ASTORA JEMGUM)

In november 2013 is aansluitpunt Maasvlakte Q16 opgeleverd en in april 2016 daadwerkelijk in gebruik genomen. De kosten van de totstandkoming van dit aansluitpunt zijn precies bekend en zijn aanvankelijk door ONE voorgefinancierd en in december 2013 door Gasunie Transport Services ("GTS") vergoed. Op basis van de toen geldende tariefstructuur heeft ONE de investeringsbeslissing genomen tot aanleg van het aansluitpunt. Bij de berekening van de vergoeding heeft GTS gemeend dat op basis van de toen geldende tariefstructuur voor aansluitpunten GTS diverse onderhouds- en kapitaalskosten voor het jaar 2013 van deze vergoeding mocht aftrekken. Omtrent de berekening hiervan bestaat sindsdien een dispuut tussen ONE en GTS.

GTS is volledig in handen van de Nederlandse Staat en is een monopolist voor het beheer en de noodzakelijke uitbreidingen van het Nederlandse gastransportnetwerk. De Autoriteit Consument en Markt ("ACM") heeft als toezichthouder de bevoegdheid om de inkomsten van GTS te reguleren en daarmee de tarieven die GTS in rekening te brengt vast te stellen. Het besluit waarop deze zienswijze betrekking heeft, is de totstandkoming van het 'Tariff 2016 for connection points in €/kWh//hour/year'. Dit tarief is voor 2016 vastgesteld voor het aansluitpunt Maasvlakte Q16 op €0,093. Overige tariefelementen die relevant zijn voor het aansluitpunt zijn 'Entry tariff', 'Balancing tariff' en 'QC tariff', allen eveneens in €/kWh//hour/year. Een samenvatting van de relevante tarieven is weergegeven in onderstaande tabel:



Networkpoint id	Networkpoint description	Wobbe label	Entry tariff 2016 in €/kWh/hour/year	Balancing tariff 2016 in €/kWh/hour/year	QC tariff 2016 in €/kWh/hour/year	Entry tariff 2016 including balancing and QC in €/kWh/hour/year	Tariff 2016 for existing connections in €/kWh/hour/year	Tariff 2016 for connection points in €/kWh/hour/year	All-in tariff 2016 in EUR/kWh/h/y
301454	MAASVLAKTE Q16 ORANJE NASSAU (ONE)	H	1.121	0.051	0.129	1.301	0.000	0.093	1.394
301468	HEMRIK/DONKERBROEK (TULIP OIL)	G	1.151	0.051	0.129	1.331	0.000	0.164	1.495
301348	BERGERMEER (TAQA-JGS)	H	1.119	0.051	0.129	1.299	0.000	0.020	1.319
301391	OUDE STATENZIJL (ASTORA JEMGUM)	H	0.719	0.051	0.129	0.899	0.000	0.380	1.279

Bron: Appendix 1a_entries, release 1, 18-12-2015

Nadere onderbouwing van de tarieven kan worden gevonden in de 'bijlage-2-rekenmodule-gts-2016', tab 'TAR_Tab 2_Volumina', 'TAR_Tab 11_Entrytarieven' en 'TAR_Tab_15_AT-tarieven'.

De door de ACM gepubliceerde rekenmodellen tonen de resultanten van de diverse berekeningen, maar de benodigde inputparameters zijn bewust onleesbaar gemaakt, vanwege het 'klantvertrouwelijke' karakter. De door het ACM voorgestelde formule is:

$$ti = KK_i / \sum_i KK_i * TIAT / RVi$$

ti = tarief voor individueel aansluitpunt i

KK_i = kapitaalskosten van aansluitpunt i

$\sum_i KK_i$ = kapitaalskosten van alle aansluitpunten

$TIAT$ = gereguleerde tariefinkomsten voor alle aansluitpunten

RVi = gecontracteerde capaciteit van aansluitpunt i

ONE ontbeert de noodzakelijke inputparameters voor de vier aansluitpunten ($KK_i / \sum_i KK_i$ en RVi) om de berekening van het tarief per aansluitpunt te kunnen repliceren. Uit de informatie uit Bijlage 2-rekenmodule-gts-2016 tab 'TAR_Tab 2_Volumina' kan worden afgeleid dat de totale gecontracteerde capaciteit 27,562,150 kWh/h/y bedraagt en dat de toegestane tariefinkomsten vóór incidentele correctie per punt € 522,378 bedragen, wat zou leiden tot een gemiddeld tarief van € 0.019 / kWh/h/y. Na incidentele correctie per punt bedraagt het gemiddelde tarief € 0.05/ kWh/h/y.

De ACM heeft ons meegedeeld dat als het tarief voor 2016 zou worden berekend aan de hand van de methodiek van het voorgestelde ontwerpbesluit, dit op hetzelfde tarief zou uitkomen als het nu geldende tarief voor 2016, namelijk €0,093, zonder daarbij de waarde van alle relevante parameters te kunnen openbaren.

Zienswijze

ONE neemt er kennis van dat het voorgenomen besluit past binnen de rol van de ACM om tarieven die door de monopolist GTS aan de invoeders op het GTS-netwerk mogen worden berekend te reguleren. Tevens neemt ONE er kennis van dat de ACM middels deze bevoegdheid nastreeft dat GTS de haar toebedeelde taken zo kostenefficiënt mogelijk uitvoert. Uiteindelijk is het in het belang van alle partijen (GTS, Nederlandse Staat, gasproducenten, consumenten en belastingbetalers) dat de gaswinning uit Nederlandse kleine velden kostenefficiënt plaatsvindt.

Het beoogde tariefbesluit voorziet in een vorm van 'socialisatie' waarbij tarieven worden gebaseerd op de kosten van meerdere aansluitpunten. Hierbij betreft het de kosten van de reeds genoemde operationele vier aansluitpunten, maar ook de verwachte kosten van toekomstige nog te realiseren aansluitpunten in de komende vijf jaar, alsmede de verwachte toekomstige gecontracteerde capaciteiten. Tijdens een mondelinge toelichting aan ONE op 31 oktober jl. werd door de ACM aangegeven dat nog niet alle benodigde informatie ter beschikking is om betrouwbare schattingen te maken van toekomstige ontwikkelingen omtrent de nieuw aan te leggen aansluitpunten en de verwachte gecontracteerde capaciteit. Voor wat betreft de gecontracteerde capaciteit is er nog een



vorm van correctie, aangezien capaciteit wordt bepaald aan de hand van de werkelijke capaciteit van twee jaar terug, waardoor bij sterke fluctuaties een na-ijleffect kan optreden. Voor toekomstige nog aan te leggen aansluitpunten onderschrijft ONE het streven van de ACM om GTS deze kostenefficiënt te laten realiseren. In dat kader zou door de ACM kunnen worden overwogen om een maximum tarief te bepalen per eenheid van nieuw aan te leggen technische capaciteit.

Echter, ONE is van mening dat het tarief voor de vier bovengenoemde individuele aansluitpunten moet blijven gerelateerd aan de daadwerkelijke van het desbetreffende aansluitpunt, zoals vooraf is vast gelegd voordat de investeringen zijn gemaakt. De vier aansluitpunten waarvan het tarief in onderlinge samenhang wordt bepaald hebben geen fysieke onderlinge relatie. De enige overeenkomst is dat deze punten na 1 januari 2013 zijn gerealiseerd. Ook kan ONE met de haar beschikbare gegevens het voorgestelde tarief niet relateren aan de gemaakte kosten van Maasvlakte Q16.

Een tariefregulering op bestaande aansluitpunten zal bovendien nauwelijks tot efficiëntie leiden, aangezien de kosten van de aansluiting reeds zijn gemaakt en de operationele beheerskosten slechts een fractie daarvan bedragen. Derhalve zal regulering van de tarieven van reeds bestaande aansluitpunten geen besparingen brengen.

ONE is van mening dat het voorstel van de ACM meer onzekerheid brengt in de toekomstige tarieven voor het aansluitpunt MAASVLAKTE Q16.

ONE heeft in 2013 bewaar aangetekend tegen het in mindering brengen van kosten op de vergoeding van GTS aan ONE voor de gemaakte aansluitkosten van Maasvlakte Q16. GTS heeft voor het in mindering brengen van deze kosten beargumenteerd dat deze anders via de tarieven in rekening gebracht zou worden en dit per saldo alleen een kwestie van timing was. In het waarschijnlijke geval dat de vergoeding voor 2013 die GTS heeft ingehouden niet wordt terugbetaald, levert de wijziging van tariefstructuur een extra nadeel op voor ONE. Dit voorbeeld schetst dat het onwenselijk is om "de spelregels gedurende de wedstrijd te veranderen" voor de aansluitpunten.

Conclusie:

ONE maakt bezwaar tegen het Ontwerpbesluit tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet betreffende de tariefstructuur voor de aansluitaak; ref. ACM/DE/2016/205092.

ONE is van mening dat de ACM onderscheid moet maken tussen de vier reeds aangelegde en operationele aansluitpunten waarvan de werkelijke aansluitkosten precies bekend zijn en de toekomstige nog aan te leggen aansluitpunten. Voor de vier reeds aangelegde en operationele aansluitpunten zouden de tarieven zodanig moeten zijn dat over de beoogde (economische) levensduur van deze aansluitpunten de totale toegestane tariefinkomsten de werkelijke kapitaalkosten niet overstijgen. ONE is daarom van mening dat de eerder vastgestelde tariefstructuur, op basis waarvan investeringsbeslissingen zijn genomen, dient te worden gehandhaafd.

Voor toekomstige aansluitpunten zou de ACM de efficiëntie van GTS kunnen bevorderen door het toegestane tarief per capaciteitseenheid te maximeren, zodanig dat GTS wordt gestimuleerd toekomstige aansluiten zo kostenefficiënt mogelijk te realiseren.

Vriendelijke groeten,



F.S.M. van Spaendonck
General Counsel

w.g.





Appendix I: verantwoording

Relevante documenten:

1. Ontwerpbesluit Openbaar: kenmerk ACM/DE/2016/205092
2. Bijlage 2-rekenmodule-gts-2016.xlsx
3. Appendix 1a_entries, release 1, 18-12-2015.xlsx