Autoriteit
Consument & Markt

Klankbordgroep REG2017

grootste (mogelijke) wijzigingen
t.o.v. ontwerpmethodebesluiten

15 augustus 2016

Agenda voor vandaag

1.	Opening	13:00-13:10
2.	Proces	13:10-13:20
3.	WACC – inflatievergoeding	13:20-14:00
4.	SO RNB's Elektriciteit: MS-T/MS-D en HS-invoeding	14:00-14:30
5.	Rondvraag voor de pauze	14:30-14:35
	PAUZE	14:35-14:50
6.	Operationele kosten Net op zee	14:50-15:20
7.	Desinvesteringen TenneT en GTS	15:20-15:50
8.	Rondvraag	15:50-15:55
9.	Afsluiting	15:55-16:00

2. Verdere proces

- Mondelinge toelichting

Agenda voor vandaag

1.	Opening	13:00-13:10
2.	Proces	13:10-13:20
3.	WACC – inflatievergoeding	13:20-14:00
4.	SO RNB's Elektriciteit: MS-T/MS-D en HS-invoeding	14:00-14:30
5.	Rondvraag voor de pauze	14:30-14:35
	PAUZE	14:35-14:50
6.	Operationele kosten Net op zee	14:50-15:20
7.	Desinvesteringen TenneT en GTS	15:20-15:50
8.	Rondvraag	15:50-15:55
9.	Afsluiting	15:55-16:00

3. WACC- inflatievergoeding

Ontwerpbesluit

- ACM schat de inflatie in de reguleringsperiode 2017 - 2021 met zowel gerealiseerde inflatiecijfers (van de afgelopen 3 jaar) als met verwachtingen van toekomstige inflatiecijfers.
- Realisaties uit Duitsland en Nederland
- Inflatieverwachtingen CPB, DNB, Bundesbank (2017) en ECB (2018-2021)

3. WACC- inflatievergoeding

Zienswijzen van partijen

- **NBNL**: aparte NL inflatie voor 2016 en 2021. Inflatie 2016 baseren op historische gegevens CBS. Inflatie 2021 baseren op historische gegevens CBS en indien onderbouwd verwachtingen
- **TenneT**: inflatie periode 2016-2021 baseren op (i) CBS gegevens tariefinkomsten ‘16 of (ii) historische gegevens over drie jaar of (iii) historische NL gegevens over drie jaar en NL verwachtingen van instanties en markt
- **GTS**: inflatie periode 2016-2021 baseren op (i) werkelijke inflatie 2016 of (ii) historische gegevens over drie jaar of (iii) evenredige verdeling historische gegevens over drie jaar en verwachtingen instanties en markt

3. WACC- inflatievergoeding

Overwegingen ACM

- Er is maar één inflatiecijfer per jaar
  - Hoe komen tot representatieve en robuuste schatter?
- Bepaling van de inflatie in de WACC en het vergoeden van inflatie in de toegestane inkomsten moet consistent zijn.

3. WACC- inflatievergoeding

Voorstel ACM

- Inflatie waar mogelijk baseren op de Nederlandse inflatie in plaats van op Nederlandse en Duitse inflatie.
  - 3 jaar historische Nederlandse data
  - Nederlandse inflatieverwachtingen 2016
- Inflatie zoveel mogelijk apart vaststellen voor 2016 en 2021 in plaats van voor de periode 2017-2021.
  - 2016 en 2021: 50% historische NL data (2013, 2014, 2015)
  - 2016: 50% NL inflatieverwachtingen voor 2016 (CBP, DNB)
  - 2021: 50% ECB LT inflatieverwachting

3. WACC- inflatievergoeding

Vragen aan KBG-leden

- *Kunnen netbeheerders hun standpunten over het vaststellen van de inflatie verduidelijken?*

3. WACC- inflatievergoeding

Vragen aan KBG-leden

- *Wat vindt de klankbordgroep van het voorstel om de inflatie waar mogelijk te baseren op de Nederlandse inflatie?*

- *Wat vindt de klankbordgroep van het voorstel om de inflatie zoveel mogelijk apart vast te stellen voor 2016 en 2021?*

Agenda voor vandaag

1.	Opening	13:00-13:10
2.	Proces	13:10-13:20
3.	WACC – inflatievergoeding	13:20-14:00
4.	SO RNB's Elektriciteit: MS-T/MS-D en HS-invoeding	14:00-14:30
5.	Rondvraag voor de pauze	14:30-14:35
	PAUZE	14:35-14:50
6.	Operationele kosten Net op zee	14:50-15:20
7.	Desinvesteringen TenneT en GTS	15:20-15:50
8.	Rondvraag	15:50-15:55
9.	Afsluiting	15:55-16:00

4. SO RNB's Elektriciteit: (a) MS-T/MS-D

Ontwerpbesluit

ACM bepaalt een wegingsfactor per categorie

- *"ACM berekent de samengestelde output door de volumes van iedere categorie te waarderen met een wegingsfactor van deze categorie en deze vervolgens bij elkaar op te tellen."*

De wegingsfactor zorgt er voor dat gelijke prestaties gelijk worden gewaardeerd

- *"De wegingsfactor geeft weer in welke mate elk volume kosten met zich meebrengt, om op deze manier de verschillende volumina te wegen tot vergelijkbare prestaties."*

De categorieën worden niet benoemd in de methodebesluiten. In de praktijk hanteerde ACM de categorieën MS-T en MS-D/MS.

4. SO RNB's Elektriciteit: (a) MS-T/MS-D

Zienswijzen

- Enexis, Endinet en Rendo (hierna: Enexis cs.) hebben een zienswijze ingediend. Namelijk, dat de oorspronkelijke categorie-indeling leidt tot een ongelijke waardering voor gelijke prestaties. Enexis cs. vindt dat MS-T, MS-D en MS allemaal tot één categorie behoren.
- Liander ondersteunt de categorie-indeling zoals deze tot nu toe is gehanteerd. Bij een mogelijke samenvoeging vindt Liander dat MS-T samengevoegd moet worden met HS/MS.

4. SO RNB's Elektriciteit: (a) MS-T/MS-D

Overweging ACM

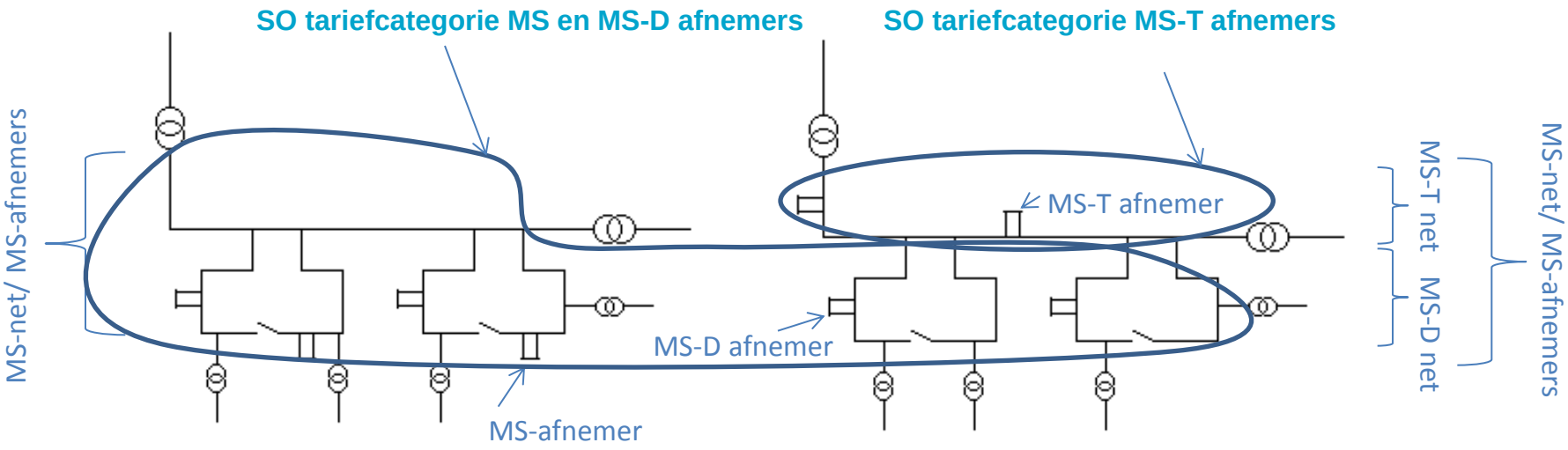
- ACM vindt dat de prestaties van de netbeheerder op MS-net niveau vergelijkbaar zijn. In de huidige situatie worden deze prestaties ongelijk gewaardeerd.
- Het hanteren van één categorie MS is in overeenstemming met de Tarievencode Elektriciteit.
- MS-T en HS/MS zijn twee verschillende diensten, dus behoren niet tot één categorie. Bovendien is het samenvoegen van MS-T en HS/MS niet in lijn met de Tarievencode Elektriciteit en gaat in tegen het cascadebeginsel

4. SO RNB's Elektriciteit: (a) MS-T/MS-D

Huidige situatie

Netbeheerder met tariefgroep MS

Netbeheerder met onderscheid MS-T en MS-D

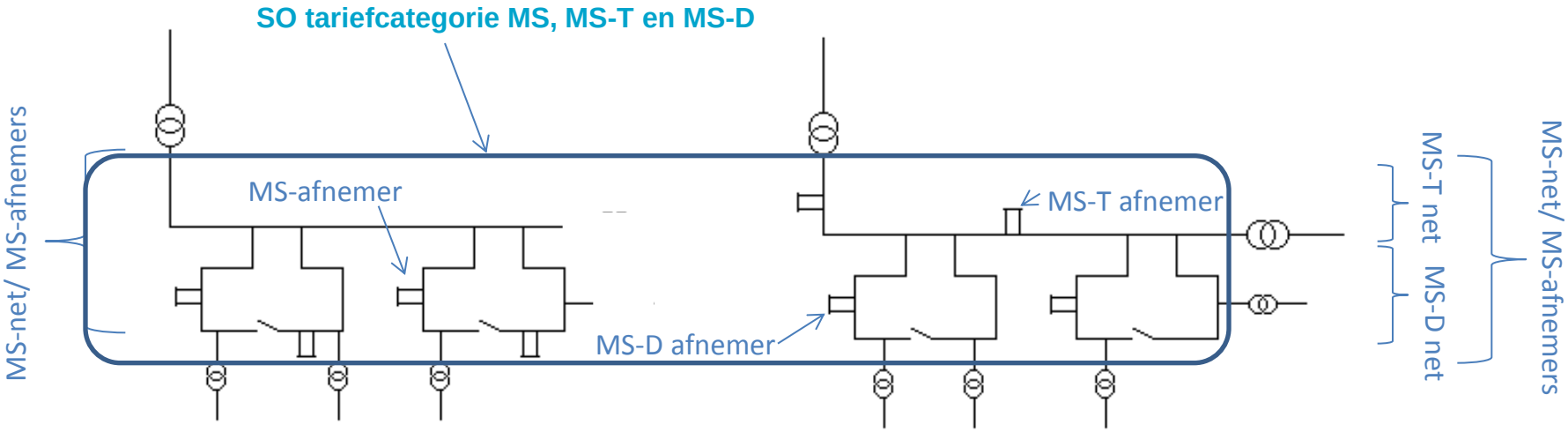


4. SO RNB's Elektriciteit: (a) MS-T/MS-D

Voorstel

Netbeheerder met tariefgroep MS

Netbeheerder met onderscheid MS-T en MS-D



4. SO RNB's Elektriciteit: (a) MS-T/MS-D

Voorstel

- ACM berekent vanaf deze periode de samengestelde output op basis van een nieuwe categorie-indeling, waarbij MS, MS-T en MS-D samen één categorie vormen. De andere categorieën blijven gelijk.
- De samengestelde output voor invoeding wordt ook berekend op basis van één categorie MS

➢ *Wat vindt de klankbordgroep van dit voorstel?*

4. SO RNB's Elektriciteit: (b) invoeding HS

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit biedt geen basis voor toegestane inkomsten voor de door invoeding veroorzaakte kosten op de HS-netten

- *"ACM houdt hierbij de HS-netten buiten beschouwing, omdat deze in beginsel door TenneT worden beheerd en daarom buiten de kostentoerekening voor de regionale netbeheerders vallen."*

4. SO RNB's Elektriciteit: (b) invoeding HS

Zienswijzen

- Liander heeft een zienswijze ingediend die stelt dat invoeding op de HS-netten onterecht buiten beschouwing gelaten wordt. Liander verwijst naar de HS-netten in Flevoland die zij in beheer heeft en waarop zowel invoeders als afnemers zijn aangesloten.
- Westland heeft in haar zienswijze op het ontwerpmethodebesluit aangegeven zich te kunnen verenigen met de huidige lijn van het ontwerpmethodebesluit.

4. SO RNB's Elektriciteit: (b) invoeding HS

Overweging ACM

- ACM is van mening dat het faciliteren van invoeding op een HS-net als prestatie van de netbeheerder beschouwd dient te worden.
- De HS-netten die Liander in beheer heeft, zullen gedurende de gehele reguleringsperiode onderdeel blijven van Liander en dus ook van de reguleringssystematiek voor de regionale netbeheerders.

4. SO RNB's Elektriciteit: (b) invoeding HS

Voorstel

- De invoeding op de HS-netten wordt meegenomen in de samengestelde output.
- De invoeding op HS-netten wordt gewaardeerd op gelijke wijze als invoeding op de andere netvlakken (sectortarief HS – sectortarief EHS).
- Hierbij maakt ACM gebruik van de tarieven van TenneT. De tarieven van TenneT zijn namelijk representatief voor de kosten van invoeding op het HS-netvlak.

➢ *Wat vindt de klankbordgroep van dit voorstel?*

Agenda voor vandaag

1.	Opening	13:00-13:10
2.	Proces	13:10-13:20
3.	WACC – inflatievergoeding	13:20-14:00
4.	SO RNB's Elektriciteit: MS-T/MS-D en HS-invoeding	14:00-14:30
5.	Rondvraag voor de pauze	14:30-14:35
	PAUZE	14:35-14:50
6.	Operationele kosten Net op zee	14:50-15:20
7.	Desinvesteringen TenneT en GTS	15:20-15:50
8.	Rondvraag	15:50-15:55
9.	Afsluiting	15:55-16:00

5.Rondvraag voor de pauze

Pauze

14:35 – 14:50

Agenda voor vandaag

1.	Opening	13:00-13:10
2.	Proces	13:10-13:20
3.	WACC – inflatievergoeding	13:20-14:00
4.	SO RNB's Elektriciteit: MS-T/MS-D en HS-invoeding	14:00-14:30
5.	Rondvraag voor de pauze	14:30-14:35
	PAUZE	14:35-14:50
6.	Operationele kosten Net op zee	14:50-15:20
7.	Desinvesteringen TenneT en GTS	15:20-15:50
8.	Rondvraag	15:50-15:55
9.	Afsluiting	15:55-16:00

6. Operationele kosten net op zee

Keuze in het ontwerpbesluit

Operationele kosten bestaan uit:

- Algemene operationele kosten (personeelskosten etc.)
- Overige operationele kosten (inkoop e&v) → nog niet relevant

Ontwerpbesluit NOZ:

- Andere aanpak omdat netbeheerder pas in 2016 is aangewezen
  - Als kostenbasis: algemene operationele kosten die de landelijk netbeheerder heeft gemaakt voor het net op zee in 2015
  - Verwachte efficiënte kosten voor het jaar 2021: door de algemene operationele kosten voor het jaar 2015 te corrigeren voor inflatie.
  - Eindinkomsten in 2021: gelijk aan de verwachte efficiënte kosten van het net op zee voor het jaar 2021.

6. Operationele kosten net op zee

Aanleiding tot wijziging

Zienswijze TenneT

- TenneT stelt dat de gerealiseerde kosten 2015 niet representatief zijn voor de hoogte van de algemene operationele kosten voor 2017-2021
- TenneT verwacht dat de kosten verder zullen stijgen t.o.v. 2015
- In de bijlage heeft TenneT twee kostenschattingen opgenomen
- TenneT verzoekt ACM om de begininkomsten 2016 en eindinkomsten 2021 te baseren op die prognoses

6. Operationele kosten net op zee

Overweging naar aanleiding van zienswijzen

Algemene operationele kosten lijken te stijgen

- ACM vindt het aannemelijk dat de algemene operationele kosten richting 2021 zullen toenemen ten opzichte van 2015
- Er is sprake van een nieuwe taak
- De kosten 2015 lijken daarom geen goede schatter van de efficiënte kosten in 2021

ACM overweegt om het ontwerpbesluit te wijzigen:

- Er zijn prognoses van TenneT beschikbaar
  - ACM beoordeelt nu of die prognoses een goede schatter opleveren
- Afhankelijk daarvan overweegt ACM nacalculatie
  - Het is dan nog de vraag of nacalculatie mogelijk/wenselijk is

6. Operationele kosten net op zee

Voorstel om het ontwerpbesluit te wijzigen

Mogelijke opties

1) Gerealiseerde kosten uit 2015 als kostenbasis gebruiken
2) Prognose van TenneT gebruiken
3) Andere optie?

- *Zien de KBG-leden nog andere opties?*

- *Welke optie heeft de voorkeur van de KBG-leden?*

Agenda voor vandaag

1.	Opening	13:00-13:10
2.	Proces	13:10-13:20
3.	WACC – inflatievergoeding	13:20-14:00
4.	SO RNB's Elektriciteit: MS-T/MS-D en HS-invoeding	14:00-14:30
5.	Rondvraag voor de pauze	14:30-14:35
	PAUZE	14:35-14:50
6.	Operationele kosten Net op zee	14:50-15:20
7.	Desinvesteringen TenneT en GTS	15:20-15:50
8.	Rondvraag	15:50-15:55
9.	Afsluiting	15:55-16:00

7. Desinvesteringen TenneT en GTS

Desinvesteringen obv ontwerpbesluiten: in GAW en uit kostenbasis

Desinvesteringen blijven onderdeel van GAW

- *Om een volledige vergoeding van de efficiënte kosten van een desinvestering tot stand te brengen kiest ACM ervoor gedesinvesteerde activa niet te verwijderen uit de GAW*

Opbrengsten worden betrokken bij kapitaalkosten

- *ACM houdt bij het berekenen van de kapitaalkosten rekening met eventuele opbrengsten uit desinvesteringen. ACM doet dit om te voorkomen dat afnemers nog betalen voor een gedesinvesteerd actief waarvoor de netbeheerder een opbrengst heeft gekregen uit bijvoorbeeld verkoop.*

Ontwerpbesluiten specificeerden niet hoe ACM rekening houdt met opbrengsten uit desinvesteringen. In de praktijk verminderde ACM voorheen doorgaans de kosten in het basisjaar met de opbrengsten uit desinvesteringen.

7. Desinvesteringen TenneT en GTS

Gegevens 2013-2015 geven aanleiding wijziging

Kostengegevens 2013-2015

- TenneT heeft uitsluitend in 2015 omvangrijke opbrengsten uit desinvesteringen
- GTS heeft uitsluitend in 2013 en 2014 opbrengsten uit desinvesteringen

Aanleiding wijziging

- Op basis van de methode uit het ontwerpbesluit (realisatie 2015 = representatief) ontstaat geen representatief beeld van jaarlijkse opbgrengsten uit desinvesteringen
- Voor TenneT zou de schatting opbrengsten uit desinvesteringen jaarlijks gelijk zijn aan de omvangrijke opbrengsten uit 2015
- Voor GTS zou de schatting opbrengsten uit desinvesteringen gelijk zijn aan nul
- ACM ziet aanleiding de manier waarop zij omgaat met desinvesteringen te wijzigen en dit te verduidelijken in de methodebesluiten

7. Desinvesteringen TenneT en GTS

Voorstel ACM: GAW verminderen met opbrengsten desinvestering

Een zuivere manier om rekening te houden met opbrengsten uit desinvesteringen is om deze opbrengsten in mindering te brengen op de GAW.

- TenneT wordt slechts eenmalig gekort voor de omvangrijke opbrengsten uit 2015
- Voor GTS wordt op deze manier rekening gehouden met opbrengsten uit desinvesteringen in 2013 en 2014

Optie toegevoegd t.o.v. slides 8 augustus:

Een andere optie om op een goede manier rekening te houden met opbrengsten uit desinvesteringen is om deze (net als OPEX) op basis van een gemiddelde over 2013-2015 op te nemen in de kostenbasis

➢ *Welke optie heeft de voorkeur van de klankbordgroep?*

Agenda voor vandaag

1.	Opening	13:00-13:10
2.	Proces	13:10-13:20
3.	WACC – inflatievergoeding	13:20-14:00
4.	SO RNB's Elektriciteit: MS-T/MS-D en HS-invoeding	14:00-14:30
5.	Rondvraag voor de pauze	14:30-14:35
	PAUZE	14:35-14:50
6.	Operationele kosten Net op zee	14:50-15:20
7.	Desinvesteringen TenneT en GTS	15:20-15:50
8.	Rondvraag	15:50-15:55
9.	Afsluiting	15:55-16:00

8.Rondvraag

8.Afsluiting