



Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2016/203970
Zaaknummer: 15.0097.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

Pagina
1/12

Muzenstraat 4 1 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl



Besluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Beoordeling van de ontheffingaanvraag.....	8
4.1	Relevante feiten en omstandigheden.....	8
4.2	Beoordeling	9
5	Dictum	12



Besluit

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Oxea Nederland B.V. (hierna: aanvrager) van 21 januari 2015 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet voor het GDS dat ligt Hornweg 10 te Amsterdam, kadastraal bekend als Gemeente Sloten (N.H.), sectie K, nummer 3969.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in paragraaf 4.1. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in paragraaf 4.2. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 5).



Besluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

4. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de procedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
5. Bij brief van 21 januari 2015, ontvangen op 22 januari 2015,¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet. ACM heeft deze termijn op grond van artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet verlengd met zes maanden. ACM heeft aanvrager bij brief² van 9 april 2015 hierover geïnformeerd. Op 25 september 2015³ heeft aanvrager verzocht de termijn met een maand te verlengen. Bij brief van 29 september 2015 is ACM hiermee akkoord gegaan.⁴ De totale beslistermijn bedraagt na verlenging dertien maanden.
6. Bij brieven van 6 februari 2015, 5 april 2016 en 24 mei 2016⁵ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 29 oktober 2015, 2 mei 2016 en 1 juli 2016⁶ heeft aanvrager de aanvullende informatie aangeleverd.
7. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 5 oktober 2016 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 5 oktober 2016 kennis gegeven.

¹ Brief van 21 januari 2015, met kenmerk aanvrager 9923402-HJ/EH, kenmerk ACM: 2015100150.

² Brief van 9 april 2015, met kenmerk ACM: 2015202014.

³ E-mailbericht van 25 september 2015, met kenmerk ACM: 2015307133.

⁴ Brief van 29 september 2015, met kenmerk ACM: 2015205653.

⁵ Brieven van 6 februari 2015, met kenmerk ACM: 2015200741; 5 april 2016, met kenmerk ACM: 2016201871 en 24 mei 2016, met kenmerk ACM: 2016202731.

⁶ E-mailbericht van 29 oktober 2015, met kenmerk ACM: 2015308338; brief van 2 mei 2016, met kenmerk ACM: 2016101021 en e-mailbericht van 1 juli 2017, met kenmerk ACM: 2016305400.



Besluit

3 Wettelijk kader

8. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

9. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as, van de Gaswet luiden:

“b. gas:

1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en

2°. stof die:

- *is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
 - *is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
 - *bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*
- c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats*
- d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.*
- k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*



Besluit

- n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;*
- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
- 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*
- an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
- 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze gebruikers;*
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*
10. Artikel 2a van de Gaswet luidt:
- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:
- a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of
 - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.
2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes



Besluit

maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.

3. *De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
 - a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*
 - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
 - a. *artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;*
 - c. *dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*



Besluit

4 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

11. In paragraaf 4.1 geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Vervolgens licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld (paragraaf 4.2).

4.1 Relevante feiten en omstandigheden

12. De relevante feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
13. Aanvrager motiveert dat er sprake is van een installatie op het terrein op de locatie Hornweg 14 te Amsterdam, kadastraal bekend als Gemeente Sloten (N.H.), sectie K, nummer 3969, door middel van een omschrijving, een single line diagram en een kadastrale tekening waarop het gastransportstelsel is ingetekend.
14. Volgens aanvrager betreft het een industriële locatie (hierna: de Ester fabriek) op een terrein dat wordt gehuurd van het Havenbedrijf Amsterdam. Het Havenbedrijf Amsterdam is de erfpachtgerechtigde van het terrein dat tot het juridisch eigendom van de gemeente Amsterdam Sloten behoort. De Ester fabriek van aanvrager is door middel van een gastransportstelsel verbonden met een op het terrein van de Amsterdam Ester Plant (hierna: AEP) gelegen meetstation van Liander N.V., aldus aanvrager. Vanuit het meetstation loopt het gastransportstelsel naar een op het terrein van de AEP gelegen Hot Oil Fornuis. Vanuit dit Hot Oil Fornuis is het gastransportstelsel verbonden met de Ester fabriek van aanvrager. Het gastransportstelsel behorende bij de AEP, "bestaande uit leidingen van diverse materialen en diameters en met werkdrukken van nul komma acht (0,8) bar overdruk, dat dient voor het transport en de distributie van aardgas ten behoeve van de openbare gasvoorziening", ligt in het grondgebied van Havenbedrijf Amsterdam (als erfpachtgerechtigde). Het gastransportstelsel loopt daarnaast ook bovengronds. Het gehele gastransportstelsel kent de kadastrale netwerkaanduiding Netwerken Utrecht, sectie G, nummer 16, genaamd Aardgas AEP (hierna: het Aardgas AEP Net). Uit een uittreksel van het Kadaster blijkt dat dit Aardgas AEP Net, gelegen op Hornweg 10, kadastraal bekend als Netwerken Utrecht, sectie G, nummer 16, tot het juridisch eigendom van aanvrager behoort. Daarnaast heeft aanvrager een leveringsakte overlegd, waaruit blijkt dat het Aardgas AEP Net op 14 oktober 2010 is overgedragen van ExxonMobil Chemical Holland B.V. aan aanvrager. Het Aardgas AEP Net is het gastransportstelsel waarop de aanvraag en het onderhavige besluit zien.



Besluit

15. Aanvrager stelt op grond van het bovenstaande dat het Aardgas AEP Net enkel een verbinding tussen de aan haar toebehorende industriële locatie, zijnde een fabriek, en het openbare net van Liander betreft. Op het Aardgas AEP Net zijn volgens aanvrager geen andere afnemers aangesloten.
16. Nu op het gastransportstelsel van aanvrager geen andere afnemers dan aanvrager zelf zijn aangesloten, is sprake van een installatie en niet van een net.

4.2 Beoordeling

De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet. Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend.

17. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
 - a) Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
 - b) Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - c) Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

18. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Aanvrager heeft gedurende de behandeling van de aanvraag betoogd dat er geen sprake is van een gastransportnet, maar van een installatie. ACM beoordeelt daarom allereerst of er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet of van een installatie zoals aanvrager heeft betoogd.
19. Om vast te stellen of er sprake is van een gastransportnet beoordeelt ACM of er meer dan één afnemer is aangesloten op het gastransportstelsel. Een afnemer is eenieder die beschikt over een aansluiting op een gastransportnet, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van de



Besluit

Gaswet. In artikel 1, eerste lid, onderdeel m, van de Gaswet is een aansluiting gedefinieerd als één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken (hierna: Wet WOZ). Uit de verstreekte informatie en de in paragraaf 4.1 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden blijkt dat er slechts één afnemer is met een aansluiting op het gastransportstelsel.

20. Uit een single line diagram en kadastrale tekeningen blijkt dat het Aardgas AEP Net uitsluitend is verbonden met de Ester fabriek van aanvrager. Daarnaast blijkt uit een omschrijving van aanvrager en een beëindiging van de leveringsovereenkomst tussen aanvrager en BP Europa SE (hierna: BP) dat laatstgenoemde niet langer is aangesloten op het Aardgas AEP Net.⁷ Uit de waardebeschikkingen van de gemeente Amsterdam blijkt dat aanvrager de juridisch eigenaar is van het Aardgas AEP Net en van de Ester fabriek. Dit wijst erop dat het gastransportstelsel van aanvrager niet kan worden aangemerkt als een gastransportnet.
21. Om zich ervan te verzekeren dat sprake is van een installatie, heeft ACM aanvullende informatie opgevraagd. Deze informatie zou moeten aantonen dat de afbakening van het AEP Net, zoals beschreven door aanvrager, juist is. Indien de afbakening klopt, dan kan er mede gelet op hetgeen is overwogen in randnummer 20, worden vastgesteld dat er sprake is van een installatie. Uit de aangeleverde informatie is gebleken dat het overdrachtpunt, conform Bijlage A3 van de Tarievenscode Gas, is gelegen in de meetinstallatie op het station van aanvrager. ACM acht voldoende aangetoond dat BP niet is aangesloten op het gastransportstelsel waarop de aanvraag van aanvrager ziet.
22. Op grond van de overgelegde informatie en de in paragraaf 4.1 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, stelt ACM vast dat er sprake is van een gastransportstelsel waarop één onroerende zaak is aangesloten, die door de gemeente Amsterdam in het kader van de Wet WOZ aan aanvrager als enige gebruiker is toegerekend. Er zijn geen andere afnemers met een aansluiting op het gastransportstelsel. ACM concludeert dat er geen sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.

⁷ ACM constateert dat BP voorheen was aangesloten op het gastransportstelsel van aanvrager. Dit is niet langer het geval. Aanvrager heeft dit aangetoond door middel van een omschrijving, een single line diagram, een kadastrale tekening waaruit blijkt dat BP over een eigen aansluiting (met afzonderlijke EAN code) op het openbare net van Liander beschikt, een schematische tekening van de infrastructuur van aanvrager en BP, een bevestiging van leverancier Eneco dat rechtstreeks per 23 september 2015 gas wordt geleverd aan BP, een aansluitovereenkomst tussen Liander N.V. en BP en een beëindiging van de leveringsovereenkomst tussen aanvrager en BP.



Besluit

23. ACM concludeert dat de aanvraag niet voldoet aan het criterium zoals neergelegd artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet, aangezien er geen sprake is van een gastransportnet. Aanvrager beschikt over een installatie. ACM stelt vast dat het gastransportstelsel van aanvrager reeds hierom niet kwalificeert als een GDS. Nu er geen sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet, hoeft ACM niet verder te beoordelen of de aanvraag voldoet aan de criteria van een ontheffing zoals die zijn opgenomen in artikel 2a van de Gaswet. Daarom zal ACM de aanvraag op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet niet honoreren.



Besluit

5 Dictum

24. De Autoriteit Consument en Markt wijst de aanvraag van Oxea Nederland B.V. af.
25. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,
Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid