



Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2016/205153
Zaaknummer: 16.0431.52

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, de kwaliteitsterm en van het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld ingevolge artikel 41a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 voor Cogas Infra & Beheer B.V.

**Pagina
1/11**

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl



Besluit

1. Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 41a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan moet ACM voor iedere netbeheerder afzonderlijk de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering (hierna: x-factor), de kwaliteitsterm (hierna: q-factor) en het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld (hierna: rekenvolumina) vaststellen.
2. ACM stelt dit besluit vast voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 (hierna: zevende reguleringsperiode). Dit besluit stelt de x-factor, q-factor en rekenvolumina vast voor de netbeheerder Cogas Infra & Beheer B.V.
3. Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstukken 2 en 3 bevatten de procedure van totstandkoming en het wettelijk kader van dit besluit. In hoofdstuk 4 staat het dictum verwoord.
4. ACM heeft twee bijlagen toegevoegd aan het besluit. Bijlage 1 bevat een overzicht van de gehanteerde gegevens (op hoofdlijnen) om te komen tot vaststelling van de x- en q-factor. Bijlage 2 bevat de rekenvolumina die ACM met dit besluit vaststelt. ACM verwijst naar de internetpagina van ACM, www.acm.nl, voor de volledige berekeningswijze van de x-factor, q-factor en de rekenvolumina. Deze bijlagen zijn een integraal onderdeel van onderhavig besluit.

2. Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. Voorafgaand aan dit besluit heeft ACM, bij besluit van 30 augustus 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/205072 en zaaknummer 16.0109.52, de methode vastgesteld als bedoeld in artikel 41, eerste lid, van de E-wet (hierna: methodebesluit). De in dit besluit opgenomen x-factor, q-factor en de rekenvolumina zijn met toepassing van deze methode berekend.
6. De financiële gegevens die de basis vormen voor de berekening van x-factor worden in belangrijke mate ontleend aan de reguleringsdata die de netbeheerders desgevraagd aan ACM hebben aangeleverd. ACM heeft de meest recente reguleringsdata ontvangen in de periode april 2016 tot en met juli 2016.



Besluit

7. De gehanteerde gegevens en de berekening van de x-factor, q-factor (zie Bijlage 1) en de rekenvolumina (zie Bijlage 2) zijn gefaseerd op 20 april 2016, 22 juli 2016 en 1 september 2016 voor een feitelijke controle aan de netbeheerders voorgelegd. ACM heeft reacties ontvangen van verschillende netbeheerders. Mede naar aanleiding van de reacties heeft ACM de berekeningen aangepast en de definitieve x-factor, q-factor en rekenvolumina voor iedere netbeheerder bepaald.
8. Ten overvloede merkt ACM op dat de x-factor, q-factor en de rekenvolumina gewijzigd kunnen worden, indien na onderhavig besluit blijkt dat de gehanteerde gegevens onjuist of onvolledig zijn. Nu uit de methode tot berekening van de x-factor, de q-factor en de rekenvolumina volgt dat de hoogte van de x-factor van een netbeheerder mede is gebaseerd op gegevens die van andere netbeheerders afkomstig zijn, kan een wijziging ook het gevolg zijn van onjuiste of onvolledige gegevens van andere netbeheerders. Mocht achteraf blijken dat de gehanteerde gegevens onjuist of onvolledig zijn, waardoor achteraf moet worden vastgesteld dat bij het onderhavige besluit van onjuiste of onvolledige gegevens is uitgegaan, dan kan ACM de x-factor, q-factor en rekenvolumina in dit besluit, indien en voor zover nodig, aanpassen.

3. Wettelijk kader

9. De wetgever heeft ACM belast met de taak een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd. Jaarlijks stelt ACM in tarievenbesluiten de maximumtarieven vast die iedere netbeheerder in rekening mag brengen voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, eerste lid, van de E-wet. ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe deze transport- en aansluittarieven samenhangen met het onderhavige besluit en het methodebesluit¹. ACM hecht hier aan omdat deze begrippen, en de daarbij behorende besluiten van ACM, onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden.
10. De wettelijke grondslag voor het vaststellen van het methodebesluit is artikel 41, eerste, derde, vierde en vijfde lid, van de E-wet:

“1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt:

¹ ACM stelt dit besluit vast voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021. Dit besluit is van toepassing op de netbeheerders die elektriciteit distribueren over transportnetten met een fijnmazig, regionaal karakter. Voor de netbeheerder van het landelijk net stelt ACM separaat de methode van regulering vast.



Besluit

4/11

a. ten aanzien van de taken, genoemd in artikel 16, eerste lid, met inachtneming van het belang dat door middel van marktwerking ten behoeve van afnemers de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd en rekening houdend met het belang van voorzieningszekerheid, duurzaamheid en een redelijk rendement op investeringen, voor netbeheerders, met uitzondering van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet, de methode vast tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, van de kwaliteitsterm en van het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;

b. voor elke taak, genoemd in artikel 16, tweede lid, met inachtneming van het belang dat de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van uitvoering van deze taken worden bevorderd, en rekening houdend met het belang van voorzieningszekerheid, duurzaamheid en een redelijk rendement op investeringen, de methode van regulering vast voor de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Het besluit tot vaststelling van de methode geldt voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar.

2. Ten aanzien van de taken, genoemd in artikel 16, eerste lid, is het eerste lid, onderdeel a, van overeenkomstige toepassing voor vaststelling van de methode tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering en van het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld voor de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet

3. De korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering heeft onder meer ten doel te bereiken dat de netbeheerder in ieder geval geen rendement kan behalen dat hoger is dan in het economische verkeer gebruikelijk en dat de gelijkwaardigheid in de doelmatigheid van de netbeheerders wordt bevorderd.

4. De kwaliteitsterm geeft de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit aan en heeft ten doel netbeheerders te stimuleren om de kwaliteit van hun transportdienst te optimaliseren.

5. De rekenvolumina die een netbeheerder gebruikt bij het voorstel, bedoeld in artikel 41b, zijn gebaseerd op daadwerkelijk gefactureerde volumina in eerdere jaren, of worden door de Autoriteit Consument en Markt geschat indien deze betrekking hebben op nieuwe tarieven.”

11. ACM stelt ten behoeve van het jaarlijkse tarievenvoorstel van de netbeheerders periodiek – voor iedere reguleringsperiode – de x-factor, q-factor en de rekenvolumina voor iedere netbeheerder vast. ACM stelt met dit besluit de hoogte van de x-factor, q-factor en de rekenvolumina vast door de methode uit het methodebesluit toe te passen. De wettelijke grondslag voor het onderhavig besluit is artikel 41a, eerste lid, van de E-wet:

“1. Ten behoeve van het voorstel, bedoeld in artikel 41b, stelt de Autoriteit Consument en Markt voor iedere netbeheerder afzonderlijk voor dezelfde periode als waarvoor het besluit geldt op grond van artikel 41, eerste lid, vast:

- a. de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering,*
- b. de kwaliteitsterm, en*



Besluit

c. *het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld.*”

12. Iedere netbeheerder zendt jaarlijks aan ACM een voorstel voor de tarieven die zij ten hoogste zal berekenen voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel p, van de E-wet. Daarbij nemen de netbeheerders de bij onderhavig besluit door ACM vastgestelde x-factor, q-factor en rekenvolumina in acht. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 41b, eerste lid, van de E-wet:

“1. Iedere netbeheerder zendt jaarlijks voor 1 oktober aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de tarieven die deze netbeheerder ten hoogste zal berekenen voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel p, met inachtneming van:

- a. *het uitgangspunt dat de kosten worden toegerekend aan de tariefdragers betreffende de diensten die deze kosten veroorzaken,*
- b. *de tariefstructuren vastgesteld op grond van artikel 36 of 37,*
- c. *het bepaalde bij of krachtens artikel 41a,*
- d. *de formule*

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi - x + q}{100} \right) TI_{t-1},$$

waarbij

TI_t = de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar t, te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar t en het op basis van artikel 41a, eerste lid, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;

TI_{t-1} = de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar voorafgaande aan het jaar t, te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar t-1 en het op basis van artikel 41a, eerste lid, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;

cpi = de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;

x = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;

q = de kwaliteitsterm, die de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit aangeeft;

e. de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 20d of 20e, tweede of derde lid, voor zover de kosten doelmatig zijn;

f. [Red: dit onderdeel is nog niet in werking getreden;]

g. het totaal van de gemaakte kosten voor een verwerving van een bestaand net waarvoor nog niet eerder een netbeheerder was aangewezen door of met instemming van Onze Minister en voor de investeringen tot aanpassing van dat verworven net waardoor aan de bij of krachtens deze wet daaraan gestelde eisen wordt voldaan, voor zover deze kosten



Besluit

*doelmatig zijn.
[...]*"

13. ACM stelt jaarlijks de tarieven vast die de netbeheerder ten hoogste zal berekenen voor de uitvoering van zijn taken genoemd in artikel 16, eerste lid, van de E-wet (hierna: tarievenbesluit).² Dit tarievenbesluit bevat de tarieven die afnemers van elektriciteit ten hoogste moeten betalen.
14. Sinds 1 juli 2011 is ACM bevoegd om de begininkomsten van een netbeheerder aan te passen wanneer de begininkomsten afwijken van het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is.³ Deze bevoegdheid is vastgelegd in artikel 41c, vierde lid, van de E-wet:

"4. Indien de totale inkomsten aan het begin van de periode, bedoeld in artikel 41, eerste lid, niet in overeenstemming zijn met het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is, kan de Autoriteit Consument en Markt bij de toepassing van de formule, genoemd in artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, in plaats van Tlt-1, de totale inkomsten vaststellen op het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is."

4. Begininkomsten 2016

15. In het methodebesluit heeft ACM het kader neergelegd om te bepalen of zij gebruik maakt van haar bevoegdheid – als bedoeld in artikel 41c, vierde lid, van de E-wet – om de begininkomsten gelijk te stellen aan de efficiënte kosten. Het toetsingskader voor de begininkomsten bestaat uit twee toetsen: de toepassingsvoorwaarde en de aanleidingstoets. De uitkomsten van deze toetsen volgen uit het x-factormodel. Dit is uitgewerkt in Bijlage 1 van dit besluit.
16. De toepassingsvoorwaarde houdt in dat er op sectorniveau een verschil bestaat tussen de inkomsten op basis van de wettelijke formule en de efficiënte kosten in het beginpunt. Uit het x-factormodel volgt dat de inkomsten op basis van de wettelijke formule € 39.317.244,- lager zijn dan de efficiënte kosten in het beginpunt. Hiermee is aan de toepassingsvoorwaarde voldaan.

² Artikel 41c, eerste lid, van de E-wet.

³ Stb. 2010, nr. 810.



Besluit

17. Er is aan de aanleidingstoets voldaan als er bij de netbeheerders sprake is van een over- of onderrendement. Er is sprake van een over- of onderrendement wanneer de sectorinkomsten hoger of lager zijn dan de sectorkosten (inclusief een redelijk rendement). Uit het x-factormodel volgt dat de sectorinkomsten € 39.317.244,- lager zijn dan de sectorkosten. Hiermee is aan de aanleidingstoets voldaan.
18. Op basis van bovenstaande stelt ACM de begininkomsten vast op basis van de efficiënte kosten.



Besluit

5. Dictum

19. De Autoriteit Consument en Markt maakt gebruik van haar bevoegdheid als bedoeld in artikel 41c, vierde lid, van de Elektriciteitswet 1998 om de begininkomsten voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 van Cogas Infra & Beheer B.V. gelijk te stellen aan de efficiënte kosten (inclusief inkoopkosten transport). De begininkomsten van Cogas Infra & Beheer B.V. zijn gelijk aan € 16.133.862,-.
20. De Autoriteit Consument en Markt stelt de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering als bedoeld in artikel 41a, eerste lid, aanhef en onderdeel a van de Elektriciteitswet 1998 voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 voor Cogas Infra & Beheer B.V. vast op 2,21 per jaar.
21. De Autoriteit Consument en Markt stelt de kwaliteitsterm als bedoeld in artikel 41a, eerste lid, aanhef en onderdeel b van de Elektriciteitswet 1998 voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 voor Cogas Infra & Beheer B.V. vast op 0,97 per jaar.
22. De Autoriteit Consument en Markt stelt het rekenvolume als bedoeld in artikel 41a, eerste lid, aanhef en onderdeel c van de Elektriciteitswet 1998 voor de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2021 voor Cogas Infra & Beheer B.V. vast overeenkomstig Bijlage 2 bij dit besluit.
23. Dit besluit wordt gepubliceerd op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt (www.acm.nl).

Den Haag,
Datum: 12 september 2016

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

drs. F.E. Koel
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In het bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

8/11

Bijlage 1

Deze tabel bevat een overzicht van de gehanteerde gegevens (op hoofdlijnen) om te komen tot vaststelling van de x- en q-factor voor regionale netbeheerders elektriciteit

Resultaten x-factor en q-factor elektriciteit	Eenheid	Sector	Cogas	Enduris	Enexis	Liander	RENDO	Stedin	Westland
Gegevens berekening x-factor									
Begininkomsten (na aanpassing naar efficiënte kosten 2016)	EUR, pp 2016	2.697.844.323	16.133.862	72.166.871	876.988.224	1.027.511.981	10.766.135	651.241.009	43.036.241
Begininkomstenniveau 2016 voor berekening x-factor (excl. Inkoop Transport)	EUR, pp 2016	2.210.632.157	12.447.089	61.920.814	697.328.212	859.915.989	8.331.379	538.182.019	32.506.654
Eindinkomsten 2021 voor berekening x-factor (excl. Inkoop Transport)	EUR, pp 2021	2.122.387.188	11.829.976	59.645.720	665.185.037	829.866.950	7.952.953	517.086.261	30.820.291
X-factor			2,21	1,94	2,13	1,90	2,12	1,99	2,25
Gegevens berekening totale inkomsten									
Begininkomsten 2016 voor toepassing x-factor (excl inkoopkosten Transport)	EUR, pp 2016	2.210.632.157	12.447.089	61.920.814	697.328.212	859.915.989	8.331.379	538.182.019	32.506.654
Q-factor			0,97	0,38	0,05	-	0,27	-0,13	0,19
Overige parameters	Eenheid	Sector	Cogas	Enduris	Enexis	Liander	RENDO	Stedin	Westland
WACC BI2016	%		4,30%						
WACC EI2021	%		3,00%						
Samengestelde Output (SO)									
SO Totaal voor Maatstaf 2017-2021	#	2.650.905.997	16.351.274	71.938.998	887.309.756	980.751.449	10.074.135	640.893.610	43.586.776
Aandeel SO	%	100,0%	0,6%	2,7%	33,5%	37,0%	0,4%	24,2%	1,6%
Productiviteitsverandering									
			PV 2013	PV 2014	PV 2015				
Jaarlijkse productiviteitsverandering (2013-2015)	%		0,92%	2,70%	1,41%				
Inschatting productiviteitsverandering 2016-2021	%		0,69%						
Voorcalculatorische inschatting inkoopkosten transport	Eenheid	Sector	Cogas	Enduris	Enexis	Liander	RENDO	Stedin	Westland
Inschatting inkoopkosten transport (i.h.k.v. nacalculatie)									
<i>Gebaseerd op gemiddelde inkoopkosten transport over 2013-2015, in efficiëntieniveau 2016</i>									
Inschatting inkoopkosten transport 2016	EUR, pp 2016	487.212.167	3.686.773	10.246.056	179.660.012	167.595.992	2.434.756	113.058.990	10.529.587
Volumeniveau waar bovenstaande inschatting op is gebaseerd									
Samengestelde output Transportdienst	#	2.264.302.715	14.546.673	57.118.976	764.074.309	829.478.102	8.888.729	557.013.815	33.182.110

Bijlage 2

Rekenvolumina Transportdienst 2017-2021	Eenheid	Rekenvolume
A. NETVLAKKEN HS en TS		
Afneemers HS (110-150 kV)		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd per jaar	in #	-
kW max per maand	in #	-
Afneemers HS (110-150 kV) maximaal 600 uur per jaar		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd per jaar	in #	-
kW max per week	in #	-
Afneemers TS (25-50 kV)		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd per jaar	in #	-
kW max per maand	in #	-
Afneemers TS (25-50 kV) maximaal 600 uur per jaar		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd per jaar	in #	-
kW max per week	in #	-
Afneemers Trafo HS+TS/MS		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd per jaar	in #	-
kW max per maand	in #	-
Afneemers Trafo HS+TS/MS maximaal 600 uur per jaar		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd per jaar	in #	-
kW max per week	in #	-
B. NETVLAKKEN MS		
Afneemers MS (1-20 kV) - Transport		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd	in #	-
kW max per maand	in #	-
kWh tarief normaal	in #	-
Afneemers MS (1-20 kV) - Distributie		
Vastrecht transportdienst	in #	-
kW gecontracteerd	in #	-
kW max per maand	in #	-
kWh tarief normaal	in #	-
Afneemers MS (1-20 kV)		
Vastrecht transportdienst	in #	29
kW gecontracteerd	in #	34.325
kW max per maand	in #	306.814
kWh tarief normaal	in #	106.012.830
Afneemers Trafo MS/LS		
Vastrecht transportdienst	in #	236
kW gecontracteerd	in #	47.307
kW max per maand	in #	401.138
kWh tarief normaal	in #	113.376.734
C. NETVLAKKEN LS (incl. kleinverbruikers)		
Afneemers LS		
Vastrecht transportdienst	in #	310
kW gecontracteerd	in #	23.256
kWh tarief laag	in #	13.182.637
kWh tarief normaal	in #	26.140.785
Kleinverbruikers (t/m 3*80 A op LS)		
Vastrecht transportdienst t/m 1*6A LS geschakeld	in #	23.766
Vastrecht transportdienst t/m 3*80A op LS	in #	52.234
Kleinverbruikers (t/m 3*80 A op LS) capaciteitstarieven		
> 3*63A t/m 3*80A	in #	284
> 3*50A t/m 3*63A	in #	295
> 3*35A t/m 3*50A	in #	353
> 3*25A t/m 3*35A	in #	918
t/m 3*25A + alle 1-fase aansluitingen (1)	in #	50.383
t/m 1*6A op het geschakeld net	in #	23.766
(1) Met uitzondering van de 1*6A aansluitingen op het geschakeld net.		
D. BLINDVERMOGEN		
kVArh blindvermogen MS en hoger	in #	4.035.157
kVArh blindvermogen lager dan MS	in #	748.106

