

Ontwerpbesluit Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DE/2016/205092
Zaaknummer: 16.0754.52

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt van [datum], kenmerk ACM/##/###, tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet betreffende de tariefstructuur voor de aansluitaak

De Autoriteit Consument en Markt,

Gelet op artikel 12f, eerste lid van de Gaswet;

Besluit:

Artikel I

De Tarieencode gas wordt gewijzigd als volgt:

Na artikel 3.3.7.2 wordt twee artikelen ingevoegd, luidende:

3.3.7.3 Berekening tarief operationele aansluitpunten

Het tarief voor elk aansluitpunt i dat bij de vaststelling van de tarieven operationeel is, wordt berekend met de formule:

$$t_i = \frac{KK_i}{\sum_i KK_i} * \frac{TI_{AT}}{RV_i}$$

Waarbij:

- t_i Het tarief exclusief tariefcorrecties in euro's per kWh/uur voor aansluitpunt i ;
- KK_i De kapitaalkosten in euro's van aansluitpunt i voor het betreffende tariefjaar, waarbij de kapitaalkosten zijn berekend op grond van alle activeringen van aansluitpunt i en de in het methodebesluit voor het betreffendetarief jaar vastgestelde afschrijvingstermijn en vermogenskostenvergoeding;
- $\sum_i KK_i$ De som van de kapitaalkosten in euro's van alle bij vaststelling van de tarieven operationele aansluitpunten
- TI_{AT} De totale inkomsten in euro's voor de aansluitaak, exclusief inkomsten uit tariefcorrecties;
- RV_i Het rekenvolume in kWh/uur van aansluitpunt i .

3.3.7.4 Berekening tarief nieuwe aansluitpunten

Het tarief voor elk aansluitpunt j dat gedurende een tariefjaar operationeel wordt, wordt berekend met de formule:

Ontwerpbesluit Openbaar

$$t_j = \frac{TI_{AT}}{\sum_i RV_i}$$

Waarbij:

t_j Het tarief exclusief tariefcorrecties in euro's per kWh/uur voor het aansluitpunt dat gedurende een tariefjaar operationeel wordt;

TI_{AT} De totale inkomsten in euro's voor de aansluitaak, exclusief inkomsten uit tariefcorrecties;

$\sum_i RV_i$ De som van de rekenvolumes in kWh/uur van alle aansluitpunten.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, **[datum]**

De Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

dr. F. J. H. Don
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.

TOELICHTING

I. Samenvatting

1. Met dit besluit stelt de Autoriteit Consument en Markt (ACM) een wijziging van de Tarievenscode gas vast. Met de wijziging maakt ACM duidelijk hoe de tarieven voor aansluitpunten in het gastransportnetwerk van GTS worden berekend. Deze wijziging vindt ACM noodzakelijk omdat de regulering van de aansluitaak per 1 januari 2017 wijzigt, met ingang van de nieuwe reguleringsperiode. Zonder een wijziging van de tariefstructuren is het onduidelijk hoe deze tarieven berekend moeten worden. Het doel is om vast te stellen hoe de totale inkomsten die GTS mag ontvangen voor de aansluitaak worden verdeeld over de aanwezige aansluitpunten. ACM stelt hiermee vast dat deze inkomsten verdeeld worden op basis van de kapitaalkosten per aansluitpunt. Dit resulteert in een individueel tarief per aansluitpunt dat verband houdt met de kosten van dat aansluitpunt. ACM neemt daarmee zoveel mogelijk het principe van kostenveroorzaking in acht.

II. Aanleiding en gevolgde procedure

2. ACM stelt op grond van artikel 12f van de Gaswet regelgeving vast voor de energiemarkt. ACM heeft op grond van artikel 12c, tweede lid van de Gaswet de bevoegdheid om de tariefstructuren en voorwaarden ambtshalve te wijzigen, indien zij dat noodzakelijk vindt.
3. ACM is van mening dat wijziging van de Tarievenscode gas noodzakelijk is, omdat de reguleringssystematiek voor de aansluitaak met ingang van de nieuwe reguleringsperiode per 1 januari 2017 wijzigt. De huidige tariefstructuur voor het aansluitpunt is in de Tarievenscode gas opgenomen bij besluit van 7 november 2013.¹ In dat besluit heeft ACM de wijze waarop het tarief wordt berekend nader toegelicht en vastgelegd.² Zoals uit het besluit van 7 november 2013 volgt, is deze tariefstructuur gekoppeld aan het Methodebesluit GTS 2014-2016³ waarin is aangegeven dat de vergoeding van kosten voor de aansluitaak voor Gasunie Transport Services (GTS) geschiedt via de zogenoemde nieuwe producten en dienstenregeling.⁴ Dit betekent dat de kosten voor de aanleg, het in werking hebben en onderhouden van een specifiek aansluitpunt voor het tariefjaar waar het tarievenbesluit betrekking op heeft, in rekening worden gebracht bij een specifieke afnemer. De

¹ Besluit van 7 november 2013 met kenmerk ACM/DE/2013/205565.

² *Idem*, randnummer 33.

³ Besluit van 10 februari 2016 met kenmerk ACM/DE/2016/206758. Dit betreft het gewijzigde methodebesluit GTS voor de periode 2014-2016. Aanleiding voor de wijziging waren de tussenuitspraken van het CBb van 5 maart 2015 (ECLI:NL:CBb:2015:44) en 12 januari 2016 (ECLI:NL:CBb:2016:15).

⁴ Besluit van 7 november 2013 met zaaknummer 13.0483.52, randnummer 33.

Tarievencode gas en het besluit van 7 november 2013 maken echter niet duidelijk op welke wijze de berekening van het tarief plaatsvindt nadat de regeringsperiode 2014-2016 afloopt. Naar het oordeel van ACM moet de Tarievencode gas dan ook worden gewijzigd om deze onduidelijkheid weg te nemen.

4. ACM heeft contact gehad met GTS over de noodzaak tot het wijzigen van de Tarievencode gas. GTS liet echter weten geen codevoorstel te zullen initiëren. Daarom ziet ACM zich genooddaakt zelf de Tarievencode gas te wijzigen.
5. ACM heeft op 25 augustus 2016 een ontwerp van het besluit ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Tevens heeft ACM het ontwerpbesluit per e-mail gezonden aan Netbeheer Nederland en de haar bekende representatieve organisaties van netgebruikers.
6. ACM is van mening dat het voorstel geen technische voorschriften bevat bedoeld in de Notificatierichtlijn. Om die reden zijn de voorwaarden in dit besluit niet in ontwerp ter notificatie aangeboden.

III. Inhoudelijke toelichting

7. In de huidige reguleringsperiode (2014-2016) zijn de kosten die GTS maakte voor aanleg van de aansluitpunten steeds vergoed via een correctie van de tarieven. Zo is dat vastgelegd in het Methodebesluit 2014-2016. Voortzetting hiervan past echter niet bij de systematiek die hoort bij tariefregulering op basis van een ex ante vastgesteld inkomstenplafond. De kosten voor aansluitpunten in de nieuwe reguleringsperiode worden niet langer via nacalculatie vergoed, maar alleen op basis van de vooraf vastgestelde inkomsten. Hierdoor komen de inkomsten voor de aansluitaak voor GTS niet langer noodzakelijkerwijs overeen met de totale kosten voor de nu aanwezige aansluitpunten. Daarbij is noodzakelijk dat de tarieven zo worden vastgesteld dat deze de inkomsten naar verwachting dekken. Dit betekent dat de tarieven niet langer kunnen worden vastgesteld op het niveau waarmee de kosten worden gedekt, maar moeten worden vastgesteld op een niveau waarmee de inkomsten worden gedekt.
8. Het voorgaande heeft tot gevolg dat er niet langer een directe relatie is tussen de kosten van het eigen aansluitpunt en het te betalen tarief. De tarieven voor de aansluitaak moeten worden vastgesteld op basis van de inkomsten voor de aansluitaak in plaats van op basis van de kosten en het rekenvolume voor een individueel aansluitpunt. Daarmee komt de vraag op hoe de inkomsten voor de aansluitaak moeten worden verdeeld over de verschillende aansluitpunten.

9. ACM kiest er voor om de inkomsten te verdelen over de aanwezige aansluitpunten in de verhouding van de kapitaalkosten van de aanwezige aansluitpunten. Deze verhouding komt tot uitdrukking in de formule met het quotiënt van de kapitaalkosten van een aansluitpunt en de som van de kapitaalkosten van alle aansluitpunten. De verhouding wordt bepaald op basis van de kapitaalkosten van het aansluitpunt, omdat in het geval van de aansluitpunten de kapitaalkosten bekend zijn en één-op-één zijn toe te rekenen aan een specifiek aansluitpunt. Het gevolg van deze nieuwe tariefstructuur voor de aansluitaak is dat de directie relatie tussen de kosten van het aansluitpunt en het tarief voor dat aansluitpunt zoveel mogelijk wordt behouden. Deze nieuwe tariefstructuur wijzigt dan ook zo min mogelijk aan de bestaande tariefverhoudingen tussen de aansluitpunten.
10. Het tarief per aansluitpunt wordt berekend door de totale inkomsten voor de aansluitaak in een bepaald tariefjaar te vermenigvuldigen met de hiervoor genoemde verhouding in kapitaalkosten en dit te delen door het rekenvolume van het specifieke aansluitpunt. Net als bij de berekening van andere tarieven wordt uitgegaan van de vooraf vastgestelde inkomsten voor de aansluitaak.
11. De tariefstructuur voor de aansluitaak bevat ook de berekenmethode voor een tarief voor een aansluitpunt dat gedurende een tariefjaar operationeel wordt. Dit tarief is alleen van toepassing voor een nieuw aansluitpunt in het jaar dat het in gebruik wordt genomen en waarvoor ACM voor dat aansluitpunt nog geen individueel tarief heeft vastgesteld. ACM acht dit element van de tariefstructuur nodig om ervoor te zorgen dat GTS gedurende een lopend tariefjaar een tarief voor een dergelijk nieuw aansluitpunt in rekening kan brengen. Dit tarief wordt berekend door de totale inkomsten voor de aansluitaak te delen door de rekenvolumes van de bij de vaststelling van de tarieven operationele aansluitpunten, wat overeenkomt met het gewogen gemiddelde tarief van de tarieven van de overige aansluitpunten waarvoor ACM al wel een tarief kan vaststellen. De extra inkomsten die GTS via deze weg behaalt, kunnen leiden tot een overschrijding van de vastgestelde inkomsten voor de aansluitaak. Dit kan ook in dat geval leiden tot een correctie waarover ACM beslist in het tarievenbesluit.
12. Bij het opstellen van dit besluit heeft ACM zich ervan vergewist dat de voorwaarden in overeenstemming zijn met de belangen, regels en eisen als bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet.

IV. Reactie op ontvangen zienswijzen

13. [PM]

Ontwerpbesluit Openbaar

's-Gravenhage, **[datum]**
De Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

dr. F. J. H. Don
bestuurslid