



Ons kenmerk: ACM/DE/2016/202475\_OV  
Zaaknummer: 12.0301.30

## BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

Pagina  
1/27

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag  
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag  
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55  
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding en leeswijzer .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure van totstandkoming van dit besluit .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Wettelijk kader .....</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>Relevante feiten en omstandigheden .....</b>	<b>10</b>
4.1	Beschrijving van gesloten distributiesysteem .....	10
4.2	Eisen aan aanvrager .....	11
4.3	Ontheffingsgronden .....	12
<b>5</b>	<b>Beoordeling van de ontheffingsaanvraag .....</b>	<b>13</b>
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem .....	13
5.2	Eisen aan aanvrager .....	14
5.3	Ontheffingsgronden .....	15
<b>6</b>	<b>Dictum .....</b>	<b>17</b>
	<b>Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is gelegen .....</b>	<b>20</b>
	<b>Bijlage 2 – Toelichting op ontheffingvoorschriften .....</b>	<b>21</b>
	<b>Bijlage 3 – Reactie op ontvangen zienswijzen .....</b>	<b>26</b>



## 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van de Technische Universiteit Eindhoven (hierna: aanvrager) van 16 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet voor het gasnet dat ligt op het campusterrein met het adres Den Dolech 2 te Eindhoven.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 bevat een kadastrale kaart van het terrein waarop het GDS is gelegen. In bijlage 2 licht ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe. Bijlage 3 bevat een reactie op de ontvangen zienswijzen op het ontwerpbesluit.



## 2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
6. Bij brief van 16 november 2012, ontvangen op 16 november 2012,<sup>1</sup> heeft aanvrager bij de rechtsvoorganger van de ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en/of b, van de Gaswet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend.<sup>2</sup> ACM zal de aanvraag derhalve behandelen als een verzoek tot omzetting in de zin van artikel V, derde lid van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas).<sup>3</sup>
7. Bij brief van 7 februari 2013<sup>4</sup> is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brief van 5 april 2013, ontvangen op 5 april 2013,<sup>5</sup> heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd. Bij brief van 22 augustus 2013 heeft ACM opnieuw om aanvullende informatie gevraagd.<sup>6</sup> Op 3 oktober 2013 heeft aanvrager aanvullende informatie verstrekt. Bij brief van 24 april 2014<sup>7</sup> heeft ACM wederom verzocht om aanvullende informatie. Deze heeft ACM bij brief van 7 oktober 2014, ontvangen op 8 oktober 2014<sup>8</sup> verkregen.
8. Bij brief van 14 november 2014<sup>9</sup> is door ACM voorgesteld om de beslistermijn van beide aanvragen van aanvrager, zowel voor het elektriciteitsnet als ook voor het gastransportnet, met een termijn van twaalf maanden op te schorten. Dit werd voorgesteld met zicht op het mogelijke afsluiten van studentenwoningen van het elektriciteitsnet van aanvrager. Ondanks dat de studentenwoningen niet zijn aangesloten op het gasnet, werd de behandeling van de ontheffingsaanvraag voor het gasnet eveneens opgeschort. Dit werd besloten om de

---

<sup>1</sup> Met kenmerk 104287/2.B374.

<sup>2</sup> Minister van Economische Zaken, 3 augustus 2006, besluitnummer 102292/6.

<sup>3</sup> Stb. 2012, nr. 334.

<sup>4</sup> Met kenmerk 104287/3.B1666.

<sup>5</sup> Met kenmerk 104284/4 en 104287/4.

<sup>6</sup> Met kenmerk 104284/12 en 104287/12. De termijn voor het verstrekken van de informatie is tweemaal verlengd, brieven met ACM/DE/2014/203770 en ACM/DE/2014/205082.

<sup>7</sup> Kenmerk ACM/DE/2014/202335.

<sup>8</sup> Met kenmerk ACM/DE/2014/206455.

<sup>9</sup> Met kenmerk ACM/DE/2014/206455.



behandeling van de twee aanvragen gelijk te laten lopen. Hierdoor werd de beslistermijn opgeschort tot en met 20 november 2015.<sup>10</sup>

9. Op 17 juli 2015 heeft ACM een uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven aan aanvrager gestuurd.<sup>11</sup> In dit arrest heeft het College zich uitgelaten over de vraag in hoeverre de aanwezigheid van studentenwoningen op een gesloten distributienet van belang is voor de beoordeling van ontheffingsaanvragen.<sup>12</sup> Het College stelde vast dat de aanwezigheid van een grote hoeveelheid huishoudelijke afnemers geen bezwaar is tegen het verlenen van een ontheffing indien deze via een zakelijke afnemer zijn aangesloten op het desbetreffende elektriciteitsnet. Naar aanleiding van dit arrest heeft ACM de beoordeling van de ontheffingsaanvraag hervat. Bij brief van 30 november 2015<sup>13</sup> heeft ACM nog om enkel aanvullende informatie verzocht. Deze is door aanvrager bij brief van 10 december 2015, ontvangen op 10 december 2015,<sup>14</sup> verstrekt.
10. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 23 februari 2016 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 23 februari 2016 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager<sup>15</sup> en netbeheerder Endinet B.V. toegezonden<sup>16</sup> en op haar internetpagina gepubliceerd.
11. Op 25 maart 2016 had ACM een hoorzitting gepland. ACM heeft geen aanmeldingen voor spreektijd ontvangen. Daarom is deze hoorzitting geannuleerd.
12. ACM heeft schriftelijke zienswijzen van aanvrager<sup>17</sup> en van netbeheerder Endinet B.V.<sup>18</sup> ontvangen. Deze zienswijzen zijn gepubliceerd op de internetpagina van ACM. In bijlage 3 bij dit besluit heeft ACM haar reactie op de ingebrachte zienswijzen gegeven. Indien een zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit, dan heeft ACM dat duidelijk in het besluit aangegeven

5/27

<sup>10</sup> Brief van 1 december 2014, ACM/DE/2014/206746.

<sup>11</sup> Brief met het kenmerk ACM/DE/2015/204077.

<sup>12</sup> Uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven d.d. 17 Juni 2015, ECLI:NL:CBB:2015:214.

<sup>13</sup> Brief met kenmerk ACM/DE/2015/406639.

<sup>14</sup> Brief met kenmerk ACM/DE/2015/207817.

<sup>15</sup> Brief met kenmerk ACM/DE/2016/200540.

<sup>16</sup> Brief met kenmerk ACM/DE/2016/400597.

<sup>17</sup> Brief van 5 april 2016.

<sup>18</sup> Brief van 1 april 2016, met kenmerk 16\_PHJS\_142170208.



### 3 Wettelijk kader

13. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
14. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as, van de Gaswet luiden:
- “b. gas:*
- 1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en*
- 2°. stof die:*
- is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
  - is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
  - bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*
- c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats*
- d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.*
- k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;*
- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
- 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
  - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*



3. *dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*
  - an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
    - 1°. *niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde verbruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
    - 2°. *ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer verbruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze verbruikers;*
  - as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*
15. Artikel 2a van de Gaswet luidt:
- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
    - a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
    - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
    - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
  - 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
  - 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
    - a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
    - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*
    - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
  - 4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
  - 5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*



6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:
- artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,
  - niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;
  - dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».
7. De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.
8. Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.
9. Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”
16. Artikel VI van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) luidt:
- “1. Degene aan wie een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, met uitzondering van het eerste lid, onderdeel b van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, is verleend, kan de Autoriteit Consument en Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 2a van de Gaswet. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.
  2. Indien niet binnen vier maanden na inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, door degene aan wie een ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.
  3. De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.



4. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
5. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
6. *Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 2a, vierde lid, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
7. *Een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012 vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.”*



#### 4 Relevante feiten en omstandigheden

17. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingsaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingsaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden vast. Deze hebben betrekking tot het GDS (paragraaf 4.1), de eigenaar van het GDS (paragraaf 4.2) en de ontheffingsgronden (paragraaf 4.3).

##### 4.1 Beschrijving van gesloten distributiesysteem

18. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een gastransportnet op het campusterrein met het adres Den Dolech 2 te Eindhoven. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een single line diagram en een kadastrale kaart. Dit betreft een locatie met gedeelde diensten, aldus aanvrager.
19. Het gastransportnet opereert op een drukniveau van 1 bar en 100 mbar. Het gedeelte met het drukniveau van 100 mbar zal in de toekomst worden afgebouwd. Bestaande gebruikers worden op het 1 bar net aangesloten. Het net is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Endinet B.V. (hierna: Endinet).
20. Op het gastransportnet zijn meerdere afnemers aangesloten. Een overzicht, zoals deze door de aanvrager is aangeleverd, van deze afnemers staat in Tabel 1.

**Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet**

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	TU Eindhoven	Den Dolech 2 Cygne Centre (De Rondom 8) De Wielen Horsten 1 Het Eeuwsel 6
2.	TU Eindhoven	J.F. Kennedylaan 3 (Bunker)
3.	Kamer van Koophandel Brabant	J. F. Kennedylaan 2-I
4.	DPI Dutch Polymer Institute	J.F. Kennedylaan 2-V
5.	AOMB	J.F. Kennedylaan 2-VII
6.	Fontys Hogescholen	Horsten 8-10 (gebouw H4) Het Eeuwsel 2 (gebouw S1) Het Eeuwsel 2 (gebouw S2) De Lismortel 2 (gebouw S3)
7.	TNO Industrie en Techniek	De Rondom 1



8.	Grafisch atelier Daglicht (Meulenstein Art Centre)	De Rondon 18
9.	Twinning Centre (TWICE B.V.)	De Zaale 11
10.	Catalyst	De Lismortel 31
11.	DIFFER	De Zaale 20
12.	Momenteel leegstand	J.F. Kennedylaan 2
13.	Momenteel leegstand	J.F. Kennedylaan 2-II
14.	Momenteel leegstand	J.F. Kennedylaan 2-IV
15.	Momenteel leegstand	J.F. Kennedylaan 2-VI
16.	Momenteel leegstand	J.F. Kennedylaan 2-IX
17.	Momenteel leegstand	J.F. Kennedylaan 2-X

21. Ten overvloede merkt ACM op dat er nog onduidelijkheid bestaat over enkele WOZ-objecten en de bijhorende WOZ-beschikkingen. Dit heeft echter geen invloed op de beoordeling van de ontheffingsaanvraag.
22. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten. Op het gastransportnet zijn geen productie-installaties aangesloten.
23. Er bevindt zich een aantal tijdelijke studentenwoningen op het campusterrein van aanvrager. Deze zijn niet op het gasnet van aanvrager aangesloten. Momenteel worden ter vervanging van deze tijdelijke woningen nieuwe studentenwoningen gebouwd. Zodra deze opgeleverd zijn, zullen de woningen op het openbare gasnet van Endinet worden aangesloten.<sup>19</sup>

#### 4.2 Eisen aan aanvrager

24. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Dit is aangetoond door middel van een kadastraal bericht. Verder heeft aanvrager diverse facturen overhandigd voor de uitbreiding van het gasnet in opdracht van aanvrager.
25. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt. Hij heeft dit aangetoond door middel van het overleggen van het bestuurs- en beheersreglement en een uittreksel van de Kamer van Koophandel.

<sup>19</sup> Zie voor de precieze afbakening de kadastrale kaart in Bijlage 1 van dit besluit.



### 4.3 Ontheffingsgronden

26. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet. De primaire ontheffingsgrond is volgens aanvrager de b-grond terwijl de secundaire ontheffingsgrond de a-grond is. Hij licht dit als volgt toe.
27. Aanvrager heeft het beroep op de b-grond onderbouwd door aan te geven dat aanvrager het grootste deel van het getransporteerde gas zelf verbruikt. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager geen aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten. Wel zijn de derden die zijn aangesloten op het net verbonden aan het primaire bedrijfsproces van aanvrager en er bestaat een nauw samenwerkingsverband. Aanvrager stelt dat hij in 2014 meer dan 78% van het gas verbruikte.
28. Aanvrager beroept zich secundair op de a-grond. Aanvrager stelt dat het bedrijfsproces van de gebruikers op het gastransportnet om specifieke technische redenen geïntegreerd is. Volgens aanvrager is het centrale bedrijfsproces onderzoek en onderwijs. Het op het terrein van aanvrager aanwezige gasnet levert primair gas om het bedrijfsproces van aanvrager te faciliteren. Daarnaast voorziet het gasnet alle gebouwen op het terrein van gas. Dit dient niet alleen ter verwarming maar ook om te waarborgen dat wetenschappelijke onderzoek kan worden uitgevoerd. Hieronder valt bijvoorbeeld dat de temperatuur kan worden beheerst in het kader van wetenschappelijke experimenten met geavanceerde apparatuur. Ter waarborging van deze temperatuurbeheersing is het, aldus aanvrager, nodig dat het transport van warmte, koude, elektriciteit en gas geïntegreerd is.
29. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Er vindt jaarlijks (preventief) onderhoud plaats aan onder andere terreinleidingen, persluchtinstallaties en het gasnet in de gebouwen. Aanvrager laat jaarlijks visuele en technische inspecties uitvoeren. Op basis van de resultaten worden reparaties en vervangingen gepland en uitgevoerd. Er is een storingsplan voor de installaties. De installaties en het gasnet worden onderhouden door hiertoe gekwalificeerd personeel van aanvrager. Tevens wordt het net uitgebreid als toekomstige plannen leiden tot een capaciteitsgebrek of als er aardgas nodig is op een locatie waar nog geen leiding loopt.



## 5 Beoordeling van de ontheffingsaanvraag

30. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingsaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

### 5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

31. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
  - b) Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - c) Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

32. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van Endinet en dat gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteert. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen minder dan 500 afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
33. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.



34. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet gelegen is het campusterrein aan Den Dolech 2, 5612 AZ te Eindhoven, tussen de Onze Lieve Vrouwe straat, Insulindelaan, de Prof. Dr. Dorgelolaan en de John F. Kennedylaan, als ook op het adres John F. Kennedylaan 3, gelegen op de percelen kadastraal bekend als, gemeente Tongelaer, 1248, 1249 en 1250.
35. Aanvrager heeft de geografische afbakening genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een locatie met gedeelde diensten. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen als het campusterrein tussen de Onze Lieve Vrouwe straat, Insulindelaan, de Prof. Dr. Dorgelolaan en de John F. Kennedylaan, als ook op het adres John F. Kennedylaan 3, gelegen op de percelen, kadastraal bekend als, gemeente Tongelaer, 1248, 1249 en 1250. Dit geldt met uitzondering van de nog te bouwen studentenwoningen, die op het openbare net van Endinet worden aangesloten.
36. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er minder dan 500 niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
37. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie met gedeelde diensten, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt vast dat het gastransportnet kwalificeert als een GDS.

## 5.2 Eisen aan aanvrager

38. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over het eigendom van het GDS, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op



basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

39. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over het eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het hierbij dient te gaan om het juridische eigendom van het GDS. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over het eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door kadastrale berichten en het overhandigen van diverse facturen ter uitbreiding van het gasnet in opdracht van aanvrager. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over het eigendom beschikt. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over het eigendom van het GDS.
40. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.
41. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

### 5.3 Ontheffingsgronden

42. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:
  - 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
  - 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.Aanvrager doet primair een beroep op de b-grond, en secundair op de a-grond.
43. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, zijn er naast aanvrager geen verwante bedrijven aangesloten op het GDS. ACM concludeert dat aanvrager in 2014 ook zonder deze derden meer dan 78% van het



getransporteerde gas, en dus het merendeel, afneemt. Het GDS transporteert het gas derhalve primair voor aanvrager.

44. Verder is voldoende aannemelijk gemaakt dat aanvrager optreedt als eigenaar en beheerder van het net. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet. Nu reeds wordt voldaan aan de b-grond, onderzoekt ACM niet meer of de aanvraag ook voldoet aan de a-grond.
45. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.



## 6 Dictum

46. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel **b**, van de Gaswet een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Technische Universiteit Eindhoven voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het campusterrein aan Den Dolech 2, 5612 AZ te Eindhoven, tussen de Onze Lieve Vrouwe straat, Insulindelaan, de Prof. Dr. Dorgelolaan en de John F. Kennedylaan, als ook op het adres John F. Kennedylaan 3, gelegen op de percelen, kadastraal bekend als, gemeente Tongalaer, 1248, 1249 en 1250 te Eindhoven.
47. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities  
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
    - a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
    - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
    - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
  - 2) Wijzigingen in de ontheffing  
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
  - 3) Voorwaarden en tarieven
    - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
    - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
    - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.
  - 4) Veiligheid  
De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter



waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

#### 5) Derdentoeegang

*Derdentoeegang bij aansluiting als regionaal net op het gastransportnet van GTS*

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoeegang in conform de systematiek van de Allocatievoorwaarden Gas, in het bijzonder hoofdstuk 4, indien hij als netgebied in de allocatie van GTS is opgenomen.
- c. Indien het particuliere net handelt als netgebied zijn de bepalingen van de Informatiecode omtrent procedures en termijnen voor switchverzoeken van toepassing.

#### 6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

#### 7) Meetverantwoordelijkheid

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

#### 8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.



48. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,  
Datum: 29 juni 2016

Autoriteit Consument en Markt  
namens deze,

w.g.  
dr. F.J.H. Don  
bestuurslid

19/27

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.*



**Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is  
gelegen**



20/27



## Bijlage 2 – Toelichting op ontheffingvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 2a van de Gaswet kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. Deze voorschriften dienen onder meer dementoeegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de particuliere netbeheerder worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de particuliere netbeheerder, niet herhaald in de voorschriften. De door ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zal een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

### *Voorschrift 2*

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de particuliere netbeheerder zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de Gaswet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'netbeheerder light' kan worden omschreven. De particuliere netbeheerder heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de particuliere netbeheerder toenemen. Derhalve moet ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net ten einde te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het nieuwe wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de particuliere netbeheerder. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk dat de Raad van Bestuur van de NMa, de



rechtsvoorganger van ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is.

6. De belangrijkste wijziging is dat ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen.
7. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet, of wijziging in het aantal aangeslotenen.

#### *Voorschrift 3*

8. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de particuliere netbeheerder hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. ACM laat het aan de particuliere netbeheerder over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

#### *Voorschrift 4*

9. De particuliere netbeheerder wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet of gastransportnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit of gas verbruiken. Het is in beginsel aan de particuliere netbeheerder om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
10. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations



en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de particuliere netbeheerder kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.

11. ACM eist daarom dat de particuliere netbeheerder voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
12. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
13. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de Gaswet.
14. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.
15. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

#### *Voorschrift 5*

16. De gascodes kennen momenteel geen uniforme regeling analoog aan de elektriciteitscodes omtrent derdentoegang. Zo moet er onderscheid worden gemaakt tussen particuliere netten die zijn aangesloten op het gastransportnet van GTS en in de allocatie door GTS zijn opgenomen als regionaal net, particuliere netten die op het gastransportnet van GTS zijn aangesloten en in de allocatie door GTS zijn opgenomen als direct aangeslotene, en particuliere netten die op het gastransportnet van de regionale openbare netbeheerders zijn aangesloten. In de eerstgenoemde situatie is de particuliere netbeheerder op grond van de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas verplicht om derdentoegang te faciliteren door gebruik te maken van het elektronisch berichten verkeer via het Centraal Postbus Systeem. Dit is het reguliere systeem dat door de netbeheerder wordt gehanteerd. Dit betekent dat de particuliere netbeheerder zijn gastransportnet en systemen dusdanig moeten hebben ingericht dat hij in staat is om aan de op hem rustende



verplichtingen op grond van de Allocatievoorwaarden Gas en de Informatiecode Elektriciteit en Gas te voldoen. Voorts moeten zijn afnemers over comptabele meetinstallaties en EAN-codes beschikken.

17. Voorschrift 5 schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5 is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De particuliere netbeheerder mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.
18. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de particuliere netbeheerder de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

*Voorschrift 6*

19. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de particuliere netbeheerder. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

*Voorschrift 7*

20. Indien een afnemer op een particulier net switch en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere



netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer bijvoorbeeld in dienstbetrekking is bij de particuliere netbeheerder. Het gaat dan om onder andere dienstwoningen van portiers of ander ondersteunend personeel.

*Voorschrift 8*

21. ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.
22. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.



### Bijlage 3 – Reactie op ontvangen zienswijzen

1. ACM heeft zienswijzen van aanvrager en van de betrokken netbeheerder ontvangen. ACM heeft de ingebrachte zienswijzen per onderwerp geclusterd, samengevat en genummerd. Elke zienswijze is voorzien van een reactie van ACM. Ook geeft ACM aan of een zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. Indien dit het geval is, geeft ACM kort aan wat de wijziging inhoudt.

#### Zienswijze 1 ‘lijst van afnemers’

2. Aanvrager merkt op dat de lijst van afnemers die is opgenomen in het ontwerpbesluit onjuist is. De vermeende afnemers op het gasnet van aanvrager uit tabel 1 in het ontwerpbesluit, zijn aangesloten op het elektriciteitsnet van aanvrager. Verder merkt aanvrager op dat niet alle genoemde derden een eigen WOZ-beschikking hebben. Daarom vraagt aanvrager zich af of deze derden terecht als afnemers zijn aangemerkt.
3. ACM constateert dat de lijst van afnemers inderdaad onjuist was.
4. Deze zienswijze heeft daarom geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. De lijst van afnemers is aangepast.

#### Zienswijze 2 ‘WOZ objecten’

5. Aanvrager geeft aan dat er op het moment onduidelijkheid bestaat over de juiste afbakening van de WOZ-objecten op het campusterrein van aanvrager. Als gevolg van een juridische procedure is bij aanvrager voor enkele WOZ-objecten niet bekend of het om aparte WOZ-objecten Deze zijn in de mee gestuurde tabel aangeduid met ‘onbekend’.
6. ACM merkt op dat deze onzekerheid geen invloed heeft op het verlenen van een ontheffing omdat er aan is getoond dat er meerdere afnemers op het net zijn aangesloten waarvan ACM wel de WOZ-beschikkingen heeft. Hiermee is aangetoond dat er sprake is van een net. Voor de goede orde wijst ACM er in randnummer 20 op dat ACM gebruikt maakt van de lijst zoals die door de aanvrager is aangereikt. In randnummer 21 wijst ACM op de onzekerheden over enkele WOZ-beschikkingen.

#### Zienswijze 3 ‘aansluiting studentencomplex op gasnet netbeheerder’

7. Endinet B.V. merkt in haar zienswijze op dat de studentenappartementen die momenteel gebouwd worden vanaf 2017 op het openbare gasnet van Endinet B.V. worden aangesloten. Dit werd in het ontwerpbesluit niet vermeld.



8. ACM constateert dat dit juist is. De aanvrager heeft dit bevestigd.
9. Deze zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. De geografische afbakening van het GDS is aangepast. Naar verwachting zullen de zich in bouw bevindende studentenappartementen vanaf 2017 op het openbare gasnet van Endinet B.V. worden aangesloten. De wijziging staat beschreven in paragraaf 23. De zienswijze heeft ook geleid tot aanpassing van tabel 1 en bijlage 1 van dit besluit.