



Ontwerpbesluit

Ons

kenmerk: ACM/DE/2016/203654

Zaaknummer: 15.1270.30

ONTWERPBESLUIT

Ontwerpbesluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.



Ontwerpbesluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Relevante feiten en omstandigheden	8
4.1	Beschrijving van gesloten distributiesysteem	8
4.2	Eisen aan aanvrager	9
4.3	Ontheffingsgronden	9
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag	11
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	11
5.2	Toekomstig net	13
5.3	Eisen aan aanvrager	13
5.4	Ontheffingsgronden	14
6	Dictum	16
	Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is gelegen	19
	Bijlage 2 – Toelichting op ontheffingvoorschriften	20



Ontwerpbesluit

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van OSKneT B.V. (hierna: aanvrager) van 11 december 2015 voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet voor een nog aan te leggen toekomstig elektriciteitsnet dat loopt vanaf het voormalig werkeiland Neeltje Jans, over de Oosterscheldekering, langs de Oost Westweg, naar het overdrachtpunt van de aansluiting bij het TenneT onderstation De Poel te Goes.¹
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft 1 bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 bevat een geografische kaart en een kadastrale kaart van het terrein waarop het elektriciteitsnet is gelegen. In bijlage 2 licht ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe.

¹ Zie geografische en kadastrale kaart in bijlage 1 van dit besluit.



Ontwerpbesluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de procedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
6. Bij brief van 11 december 2015² heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Op 10 maart 2016 is gesproken met aanvrager ten kantore van ACM. Naar aanleiding van dit gesprek heeft ACM op 06 april 2016³ aanvullende informatie opgevraagd. Op 07 april 2016 heeft ACM de opgevraagde aanvullende informatie ontvangen.
7. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM een ontwerp van het besluit opgesteld. Dit ontwerpbesluit legt ACM ter inzage voor een periode van zes weken en publiceert zij op de website www.acm.nl. Binnen deze periode kunnen belanghebbenden hun zienswijzen schriftelijk kenbaar maken. Op 11 augustus 2016 van 13:00 tot 15:00 stelt ACM partijen in de gelegenheid hun zienswijzen mondeling kenbaar te maken tijdens een hoorzitting. Schriftelijke zienswijzen alsmede het verslag van de hoorzitting publiceert ACM te zijner tijd op de website van ACM. Indien een zienswijze leidt tot aanpassing van het ontwerpbesluit, dan zal ACM dit in het besluit duidelijk aangeven.

² Met kenmerk ACM: 2015103236.

³ Met kenmerk ACM: 2016403492.



Ontwerpbesluit

3 Wettelijk kader

8. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
9. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
- “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder en tussen het net op zee en een windpark op zee;*
 - c. afnemer: een ieder, met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee, die beschikt over een aansluiting op een net;*
 - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
 - j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
 - r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
 - aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,*
 - 1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
 - ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
 - 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers;”.*
10. Artikel 15 van de E-wet luidt:



Ontwerpbesluit

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:
- het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of
 - het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en
 - de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.
2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.
3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:
- niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;
 - in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;
 - bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.
4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.
5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.
6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:
- artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,
 - niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en
 - in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».
7. De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.
8. Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft



Ontwerpbesluit

geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.

9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*



Ontwerpbesluit

4 Relevante feiten en omstandigheden

11. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag van aanvrager en de gegevens en bescheiden die door de aanvrager zijn overgelegd. Op basis van deze informatie stelt ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden met betrekking tot het GDS (paragraaf 4.1), de eigenaar van het GDS (paragraaf 4.2) en de ontheffingsgronden (paragraaf 4.3) vast.

4.1 Beschrijving van gesloten distributiesysteem

12. De door aanvrager ingediende aanvraag voor ontheffing voor een GDS, ziet op een nog aan te leggen net (hierna: toekomstig net). Het toekomstig net zal bestaan uit een enkelvoudige 150- kV kabelverbinding die is aangesloten op het door TenneT TSO B.V. beheerde openbare 150 kV onderstation De Poel te Goes en zal zich uitstrekken tot aan het voormalig werkeiland Neeltje Jans. Op het voormalig werkeiland Neeltje Jans zal een HS/MS-transformatorstation worden gerealiseerd waarin schakelapparatuur en een tweetal regeltransformatoren (150/20 kV) zullen worden geplaatst. Aan de 20 kV zijde van de regeltransformatoren zullen windparken worden aangesloten. Aanvankelijk wordt er 1 windpark aangesloten en op termijn mogelijk een tweede. Daarnaast zal op het toekomstig net een kleine kantoorunit voor het uitvoeren van beheerswerkzaamheden van aanvrager zelf worden aangesloten. Tevens zal een smoorspoel worden aangesloten op het elektriciteitsnet in verband met de blindlasthuishouding. Het toekomstig net zal gaan lopen vanaf voormalig werkeiland Neeltje Jans, over de Oosterscheldekering, langs de Oost Westweg, naar het overdrachtspunt van de aansluiting bij het TenneT onderstation De Poel te Goes.⁴ Aanvrager motiveert dit door middel van een omschrijving, single line diagram en een kadastrale kaart. De kadastrale kaart is bijgevoegd als bijlage 1, op deze kaart is te zien waar de kabels precies komen te liggen. Het toekomstig net betreft een commerciële locatie, aldus aanvrager.
13. Het toekomstig net gaat opereren op een spanningsniveau van 150 kV en 20 kV en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Het toekomstig net zal worden aangesloten op het elektriciteitsnet van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT).
14. Op het toekomstig net worden twee afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

⁴ Zie geografische en kadastrale kaart in bijlage 1 van dit besluit.



Ontwerpbesluit

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Windpark OSK B.V.	Faelweg, Vrouwenpolder
2.	OSKneT B.V.	Faelweg, Vrouwenpolder

15. Aanvrager heeft ten aanzien van het toekomstig windpark een definitief concept opstalakte inzake een door de grondeigenaar, zijnde de Staat, aan Windpark OSK B.V. te verlenen recht van opstal voor het nog te realiseren windpark Bouwdokken op de Oosterscheldekering op de Bouwdokken van Neeltje Jans overgelegd.
16. Op het toekomstige net worden geen huishoudelijke afnemers aangesloten. Een net met een spanningsniveau van 150 kV en 20 kV is voor het (rechtstreeks) aansluiten van huishoudelijke afnemers niet geschikt, aldus de aanvrager.
17. Op het toekomstig net wordt een productie-installatie aangesloten. Dit betreft de productie-installatie van de afnemer die als nummer 1 uit Tabel 1 is omschreven. Het gaat hierbij om een windpark.

4.2 Eisen aan aanvrager

18. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar zal worden van dit toekomstig net. Dit is aangetoond door middel van offertes voor het leveren van de netaansluiting ten behoeve van de 150 kV kabelverbinding en ten behoeve van het ontwerp van deze 150 kV kabelverbinding, door verschillende instanties op naam van OSKneT gestelde afgeven vergunningen en een concept aansluit en transportovereenkomst tussen OSKneT en TenneT.
19. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt. Hij heeft dit aangetoond door middel van het overleggen van een uittreksel van de Kamer van Koophandel.

4.3 Ontheffingsgronden

20. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Aanvrager licht dit als volgt toe.
21. Het bedrijfsproces van de gebruikers op het toekomstig net is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Het toekomstig net van OSKneT is ontwikkeld om de sterke spanningsvariaties die onder invloed van de stroomrichting plaatsvinden en de hoeveelheid aan het net geleverde elektrisch vermogen op te kunnen vangen. De turbines van



Ontwerpbesluit

het aan te sluiten windpark zijn van een soortgelijk type en beschikken over ongeveer dezelfde vermogens. Daarnaast zijn de turbines in elkaars nabijheid geplaatst waardoor deze ongeveer dezelfde windvang hebben. Deze combinatie van technische factoren zorgt ervoor dat de spannings- en vermogensvariaties in het net bij elkaar komen, aldus de aanvrager. Deze spanning op het net varieert sterk onder invloed van de stroomrichting en de hoeveelheid aan het net geleverd vermogen. Hierbij treden in het net regelmatig spanningsvariaties op van meer dan 10%. De aanvrager betoogt dat de volledige omkering van de stroomrichting in geval van windstilte of storm en de sterke spanningsvariaties alleen kunnen worden opgevangen door de regeltransformatoren en andere regelapparatuur die onderdeel uitmaakt van het elektriciteitsnet van OSKneT.

22. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet te borgen. Aanvrager onderbouwt deze stelling door de volgende documenten de overleggen: het Bedrijfsvoeringsplan OSKneT (concept), Onderhoud en bedrijfsvoering van OSKneT (concept) en het Veiligheids- en Gezondheidsplan (concept). Verder wordt de aanleg van het toekomstig net onder supervisie van TenneT uitgevoerd.



Ontwerpbesluit

5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

23. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag beoordeelt. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, van de E-wet (paragraaf 5.3). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.4).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

24. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
 - b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

25. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als het toekomstig net kwalificeert als een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake gaat zijn van een stelsel van verbindingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet van TenneT. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen twee verschillende rechtspersonen worden aangesloten, namelijk Windpark OSK B.V. en OSKneT B.V. Voldoende zekerheid is verkregen dat meerdere onroerende zaken als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken met elkaar zullen worden verbonden. Het door aanvrager aan te leggen stelsel van verbindingen betreft een 'net' in de zin van het BW en is daarmee een zelfstandige onroerende zaak die moet worden onderscheiden van het daarop aan te sluiten windpark.⁵ De aan te sluiten kantoorunit van OSKneT B.V. kwalificeert samen met het toekomstig net als een onroerende zaak in de zin van de Wet waardering onroerende zaken. Het aan te sluiten windpark kwalificeert als een tweede zelfstandige onroerende zaak in de zin van de Wet waardering onroerende zaken door het opstalrecht dat zal worden verleend door de Staat. De opstalnemer draagt namelijk

⁵ Kamerstukken II 2005/06, 29 834, nr. 12, p. 15.



Ontwerpbesluit

de Onroerend Zaaksbelasting over de opstal. Een huurafhankelijk opstalrecht betekent dat het geheel wordt afgebakend in twee WOZ-objecten: de grond en de opstal. De houder van het opstalrecht krijgt de WOZ-beschikking voor de zaak waar het opstalrecht betrekking heeft. ACM concludeert dat er sprake is van een toekomstig elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet.

26. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, aanhef, van de E-wet kan geen ontheffing worden verleend voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het toekomstig net niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van elektriciteit. Er is alleen sprake van een landelijk hoogspanningsnet als het gaat om netten met een landelijke transportfunctie, dus een net dat als onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet regionale netten en enkele grote afnemers van elektriciteit voorziet.⁶ Het toekomstig net van aanvrager voorziet niet direct regionale netten of enkele grote afnemers van elektriciteit. ACM concludeert hieruit dat het toekomstig net geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet.⁷
27. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het toekomstig net is gelegen, aaneengesloten kadastrale percelen zijn,⁸ vanaf voormalig werkeiland Neeltje Jans, over de Oosterscheldekering, langs de Oost Westweg, naar het overdrachtpunt van de aansluiting bij het TenneT onderstation De Poel te Goes.⁹ Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een commerciële locatie. ACM acht het opwekken van elektriciteit met behulp van windmolens teneinde de elektriciteit via invoeding van het openbare net door te verkopen aan derden een commercieel proces.
28. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het toekomstig net is gelegen als aaneengesloten kadastrale percelen die lopen vanaf voormalig werkeiland Neeltje Jans, over de Oosterscheldekering, langs de Oost Westweg, naar het overdrachtpunt van de aansluiting bij het TenneT onderstation De Poel te Goes.

⁶ Kamerstukken II, 2010-2011, 32 814, nr. 3.

⁷ Zie ook: Besluit 16 juni 2014, zaaknummer 12.0345.30, kenmerk ACM/DE/2014/202776.

⁸ Zie met betrekking tot 'aaneengesloten kadastrale percelen': Besluit 23 april 2014, zaaknummer 12.0310.30, kenmerk ACM/DE/2014/202129.

⁹ Zie geografische en kadastrale kaart in bijlage 1 van dit besluit.



Ontwerpbesluit

29. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een elektriciteitsnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, sub 2 en 3, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er 2 niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het toekomstig net zullen worden aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
30. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een toekomstig elektriciteitsnet in de zin van de E-wet, het toekomstig net geen onderdeel wordt van het landelijk hoogspanningsnet, het toekomstig net ligt binnen een geografisch afgebakende commerciële locatie, er minder dan 500 afnemers en geen huishoudelijke afnemers zullen zijn aangesloten op het toekomstig net. ACM stelt vast dat het toekomstig net kwalificeert als een GDS.

5.2 Toekomstig net

31. De E-wet geeft ACM niet de bevoegdheid een ontheffing te verlenen voor een toekomstig net. Er is immers alleen sprake van een GDS als er een net is (artikel 1 E-wet). ACM onderkent echter dat in de praktijk behoefte is aan de verlening van ontheffingen voor toekomstige netten. De voorwaarde is dan wel dat ACM kan beoordelen dat het te realiseren net voldoet aan de criteria genoemd in artikel 15, eerste lid, van de E-wet. ACM weegt hierbij mee dat er in de praktijk behoefte kan zijn om voor een toekomstig net een ontheffing te verlenen, bijvoorbeeld omdat een financier zoals de bank eist dat dat er vooraf juridisch uitsluitel is over de verlening van de ontheffing. Verder speelt mee dat het verlenen van een ontheffing voor toekomstige elektriciteitsnetten niet expliciet in de wet is uitgesloten.¹⁰ ACM zal de ontheffing wel met een opschortende voorwaarde verlenen, zoals opgenomen in het dictum van deze ontheffing.

5.3 Eisen aan aanvrager

32. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet, beoordeelt ACM, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de E-wet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit

¹⁰ Besluit 8 juni 2005, nummer 101968-3, Besluit tot verlening van ontheffing aan het Coöperatief Parkmanagement Ecofactorij U.A., te Apeldoorn (Parkmanagement Ecofactorij) van de plicht een netbeheerder aan te wijzen ex artikel 15 Elektriciteitswet 1998; Besluit 17 maart 2005, nummer 101786_9/6, Besluit tot verlening van ontheffing aan Center Parcs Europe N.V. te Rotterdam van de plicht een netbeheerder aan te wijzen ex artikel 15 Elektriciteitswet 1998.



Ontwerpbesluit

beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

33. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het hierbij dient te gaan om de juridische eigendom van het GDS. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager voor de E-wet eigenaar van het GDS zal zijn. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van door verschillende instanties op naam van aanvrager afgegeven vergunningen, ontheffingen en opstalrechten voor het toekomstig net.¹¹ Verder is dit aangetoond door middel van ondertekende offertes voor het leveren van de netaansluiting ten behoeve van de 150 kV kabelverbinding en ten behoeve van het ontwerp van deze 150 kV kabelverbinding, en een concept aansluit- en transportovereenkomst tussen OSKneT en TenneT. Hieruit leidt ACM af dat de aanvrager bevoegd aanlegger van het toekomstige net is. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom van het net zal gaan beschikken. ACM concludeert dat de aanvrager de eigenaar zal zijn van het GDS.
34. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet mag een aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Dit is genoegzaam aangetoond. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.
35. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar van het GDS zal zijn, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15 van de E-wet.

5.4 Ontheffingsgronden

36. Nu er sprake is van een toekomstig GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 15, eerste lid, onderdelen a en b, van de E-wet of en op welke grond zij de ontheffing kan verlenen
- a) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - b) De b-grond: het GDS transporteert elektriciteit primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

¹¹ Vergunning spoorwegnet verleend door Prorail, Toestemming gebruik gronden Prorail, Ontheffing wegen verleend door Waterschap Scheldestromen, Overeenkomst vestiging opstalrecht 150 kV-kabel Gemeente Goes, Watervergunning verleend door de Rijkswaterstaat, Ontheffing wegenverordening, verleend door de Provincie Zeeland.



Ontwerpbesluit

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de a-grond. ACM heeft daarom alleen deze grond beoordeeld.

37. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, dient het bedrijfsproces van aanvrager om de elektriciteit opgewekt door de toekomstig aangesloten windparken te transporteren naar het net van TenneT. Door aanvrager is gekozen voor een enkelvoudige 150 kV-verbinding, omdat de extra kosten die zouden worden veroorzaakt door het aanleggen van een redundante verbinding voor de op het toekomstig net van aanvrager aan te sluiten windparken niet opwegen tegen de voordelen van een hogere betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet. Het elektriciteitsnet van aanvrager is ontwikkeld om de sterke spanningsvariaties die onder invloed van de stroomrichting plaatsvinden en de hoeveelheid aan het net geleverde elektrisch vermogen op te kunnen vangen. De turbines van het toekomstig aan te sluiten windpark zijn van een soortgelijk type en beschikken over vergelijkbare vermogens. Daarnaast zijn de turbines in elkaars nabijheid geplaatst waardoor deze ongeveer dezelfde windvang hebben. Deze combinatie van technische factoren zorgt ervoor dat de spannings- en vermogensvariaties in het net bij elkaar komen. Deze spanning op het net varieert sterk onder invloed van de stroomrichting en de hoeveelheid aan het net geleverde vermogen. Hierbij treden, volgens de aanvrager, in het net regelmatig spanningsvariaties op van meer dan 10%. De volledige omkering van de stroomrichting in geval van windstilte of storm en de sterke spanningsvariaties die hiervan een gevolg zijn, kunnen alleen worden opgevangen door de regeltransformatoren en andere regelapparatuur die onderdeel uitmaakt van het toekomstig net van de aanvrager. Daarnaast worden door de aanvrager in het toekomstig net technische voorzieningen in de vorm van een smoorspoel opgenomen, teneinde te komen tot een goede blindlasthuishouding. De smoorspoel heeft tot doel de blindlasthuishouding te reguleren op zodanige wijze dat te allen tijde kan worden voldaan aan de daaraan door TenneT te stellen eisen. De betrokken afnemers hebben dus een nauw verweven bedrijfsproces dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische redenen. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet.
38. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de E-wet. ACM heeft echter feiten en omstandigheden geconstateerd die aan de verlening van de ontheffing gedeeltelijk in de weg staan. Omdat de aanvraag ziet op een toekomstig net verleent ACM de ontheffing met een opschortende voorwaarde



Ontwerpbesluit

6 Dictum

39. ACM besluit op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan OSKneT B.V. voor het nog aan te leggen gesloten distributiesysteem dat loopt vanaf voormalig werkeiland Neeltje Jans, over de Oosterscheldekering, langs de Oost Westweg, naar het overdrachtpunt van de aansluiting bij het TenneT onderstation De Poel te Goes. ACM verleent de ontheffing echter onder een opschortende voorwaarde. De ontheffing treedt pas in werking nadat ACM heeft vastgesteld dat het GDS is aangelegd en de ontheffinghouder daarvan eigenaar is. Ontheffinghouder stuurt de stukken op basis waarvan ACM dat kan vaststellen zo spoedig mogelijk toe.
40. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend..
 - 2) Wijzigingen in de ontheffing
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
 - b. De beheerder van het particuliere netontheffinghouder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.



Ontwerpbesluit

4) Veiligheid

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoegang via suballocatie

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de afnemer op het elektriciteitsnet gecontracteerde leverancier elektriciteit levert op de EAN-code van de Programma Verantwoordelijke van de particuliere netbeheerder. De beheerder van een particulier net rekent met de afnemer op de aansluiting van de afnemer af op basis van de door deze afnemer met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier binnen deze termijn is gerealiseerd. De beheerder van een particulier net dient daarbij in ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister in lijn met Hoofdstuk 2, paragraaf 1, van de Informatiecode Elektriciteit en Gas, waarbij in plaats van een EAN-codes andere unieke codes worden toegekend aan de aansluitingen van de afnemers op het elektriciteitsnet;
- c. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van tien werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die afnemer met de leverancier is overeengekomen daartoe noodzaakt;
- d. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van tien werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de afnemer de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de beheerder van een particulier net de leverancier en de afnemer hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten



Ontwerpbesluit

in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing. De termijn gaat dus lopen vanaf het moment van bekendmaking van dit besluit en niet vanaf het moment van voldoen aan de opschortende voorwaarde.

41. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

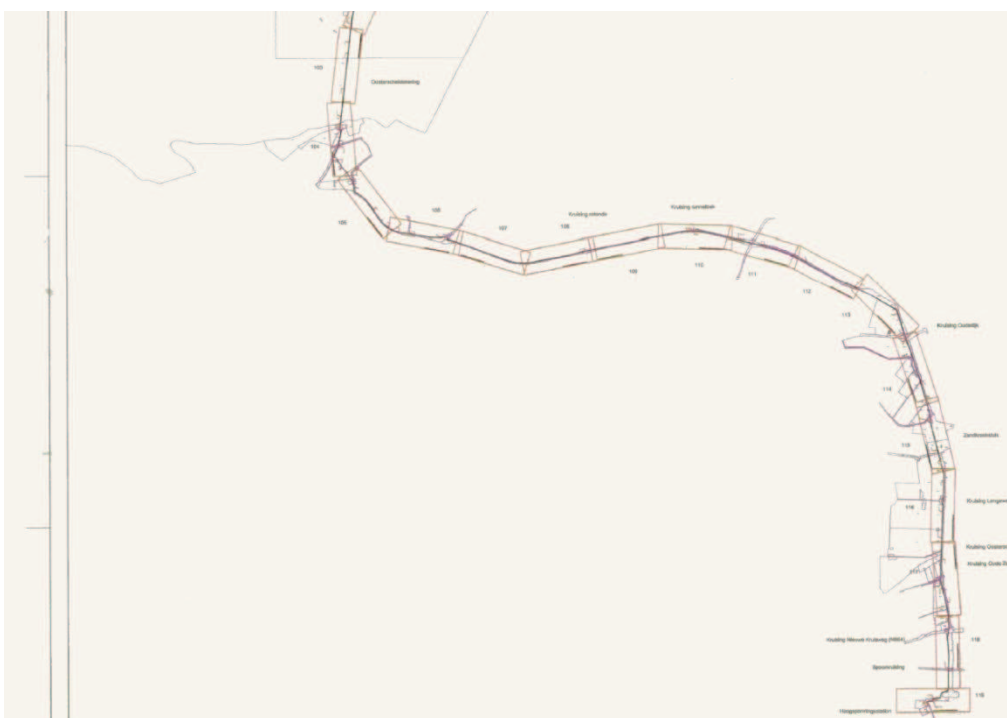
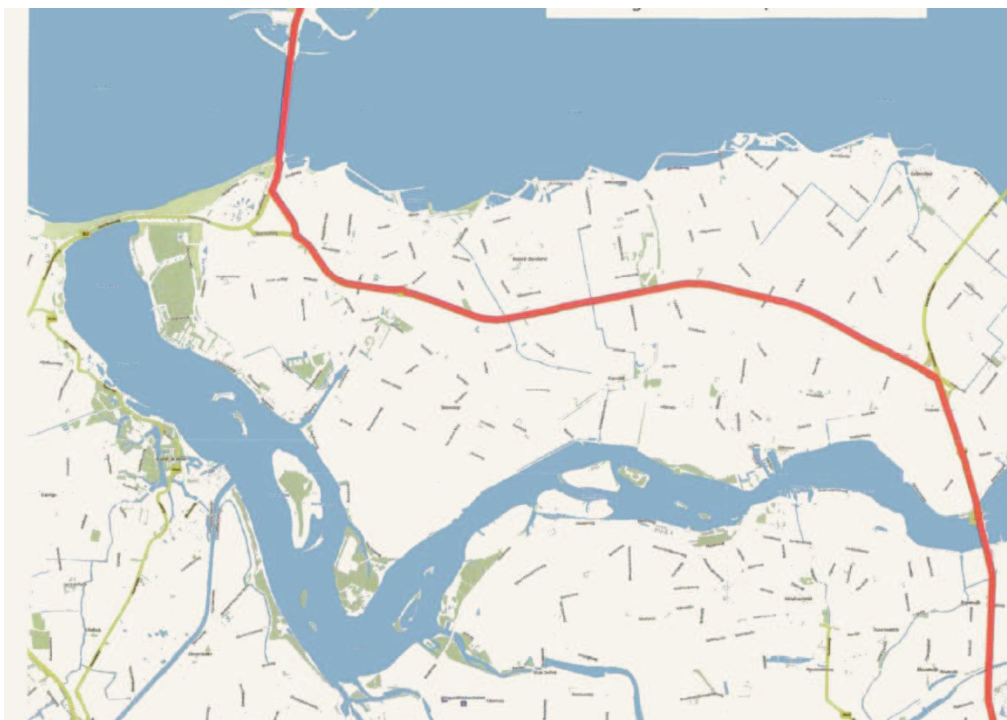
dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.



Ontwerpbesluit

Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is gelegen





Ontwerpbesluit

Bijlage 2 – Toelichting op ontheffingvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 15, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. De voorschriften dienen onder meer derdentoegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de beheerder van het particuliere net worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften. Aan deze ontheffing is nog een extra voorschrift toegevoegd omdat de aanvraag een toekomstig net betreft.
2. ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net, niet herhaald in de voorschriften. De door ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zullen een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

Voorschrift 2

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de beheerder van het particuliere net zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de E-wet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'netbeheerder light' kan worden omschreven. De beheerder van het particuliere net heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de beheerder van het particuliere net toenemen. Derhalve moet ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net ten einde te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het nieuwe wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk dat de Raad



Ontwerpbesluit

van Bestuur van de NMa, de rechtsvoorganger van de ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is. De belangrijkste wijziging is dat ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen. Eventuele wijzigingen kunnen per brief aan ACM worden doorgegeven.

6. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet, of wijziging in het aantal aangesloten.

Voorschrift 3

7. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de beheerder van het particuliere net hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt door de beheerder aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. ACM laat het aan de beheerder van het particuliere net over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

Voorschrift 4

8. De beheerder van het particuliere net wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit verbruiken. Het is in beginsel aan de beheerder van het particuliere net om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
9. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de beheerder van het particuliere net kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene



Ontwerpbesluit

vereisten voor veiligheid. ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.

10. ACM eist daarom dat de beheerder van het particuliere net voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
11. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
12. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de E-wet.
13. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.
14. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

Voorschrift 5

15. Voorschrift 5 geeft nadere invulling aan het wettelijke vereiste van derdentoegang. Er zijn twee manieren waarop derdentoegang op een GDS kan worden gerealiseerd, namelijk aan de hand van elektronisch berichtenverkeer via het zogenaamde Centraal Postbus Systeem en door middel van zogenaamde suballocatie¹². In het verleden werd aan een besluit tot ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder enkel het voorschrift verbonden dat de houder van een ontheffing derdentoegang moest regelen. Het werd vervolgens aan de ontheffinghouder overgelaten om te kiezen tussen het gebruik van het elektronisch berichtenverkeer of suballocatie. In de praktijk was hiermee voor afnemers vaak niet duidelijk hoe derdentoegang op het particuliere net werd geregeld.
16. ACM heeft daarom besloten om voortaan een voorschrift op te nemen in het besluit op de ontheffingaanvraag waarin wordt aangegeven op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen de particuliere netbeheerder daarbij in acht moet worden genomen. Aangezien suballocatie slechts voor een minderheid van de particuliere

¹² Bij suballocatie wordt elektriciteit aangeleverd bij de beheerder van het particuliere net, waarna deze dit zelf door transporteert naar zijn afnemer(s).



Ontwerpbesluit

netten een oplossing biedt, heeft ACM er voor gekozen om in haar voorschriften standaard uit te gaan van derdentoegang zoals dat in artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit is vastgelegd (het eerste alternatief). Dit is de methode die ook door de openbare netbeheerders wordt gehanteerd. Indien de beheerder van het particuliere net door middel van suballocatie derdentoegang wil verlenen, dan zal hij dit bij de aanvraag moeten aangeven. ACM zal dan aan een te verlenen ontheffing het specifiek op suballocatie toegesneden voorschrift verbinden. Daarbij is voor zover mogelijk aangesloten bij de gebruikelijke methode van derdentoegang op basis van berichtenverkeer om te voorkomen dat afnemers bij suballocatie in een nadeligere positie zouden komen te verkeren.

17. Op de meeste particuliere netten zal op dezelfde manier via suballocatie derdentoegang worden verwezenlijkt, zodat het standaardvoorschrift toereikend is. Het echter denkbaar er particuliere netten zijn, waar op een afwijkende wijze wordt gehandeld. Alsdan kan de beheerder van het particuliere het ACM verzoeken om het voorschrift hiermee in overeenstemming te brengen, mits hij de afwijking onderbouwt. De beheerder van het particuliere net kan indien hij toch suballocatie wenst, gemotiveerd hiervan afwijken, mits hij aantoont hoe hij in de praktijk door middel van suballocatie derdentoegang kan verwezenlijken. Als de beheerder van het particuliere net dit aantoont, zal ACM vervolgens deze beschrijving opnemen in het besluit op de ontheffingaanvraag en het tweede alternatief voor voorschrift 5 voorschrijven.
18. Hierna zal ACM nader ingaan op het verwezenlijken van derdentoegang volgens de codes.
19. Artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit bevat voor particuliere netten die willen deelnemen aan het elektronisch berichtenverkeer om zo switchprocessen, allocatie en reconciliatie af te wikkelen een aantal eisen, waarbij wordt doorverwezen naar de toepasselijke hoofdstukken uit de Systeemcode Elektriciteit en de Informatiecode Elektriciteit en Gas. Op grond van dit stelsel van bepalingen moet de beheerder van het particuliere net voldoen aan bepaalde vereisten die door de beheerder van het elektronisch berichtenverkeer worden gesteld. Vervolgens kan de beheerder van het particuliere net ten behoeve van de afnemer op zijn net elektronische berichten versturen teneinde eenmalige processen zoals de wisseling van leverancier af te ronden en Wholesale processen, zoals het versturen van meetdata. Omdat het particuliere net zich begeeft op het openbare net met deze leverancierswissel dient de beheerder van het particuliere net zich te houden aan de regelgeving die geldt op het openbare net. Dit kan bijvoorbeeld de verplichting inhouden om energieprogramma's in te dienen bij de beheerder van het landelijk transportnet.
20. Voorschrift 5, onderdeel b, schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, het zogeheten switchen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht



Ontwerpbesluit

op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5, onderdeel c, is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De beheerder van het particuliere net mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.

21. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de beheerder van het particuliere net de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

Voorschrift 6

22. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de beheerder van het particuliere net. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

Voorschrift 7

23. Indien een afnemer op een particulier net switch en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om zelf de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer in dienstbetrekking is bij de beheerder van het particuliere net.

Voorschrift 8



Ontwerpbesluit

24. ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.
25. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.