Autoriteit
Consument & Markt

Besluit
Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DC/2016/200281
Zaaknummer: 15.0833.53
Datum: 11 januari 2016

Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers op grond van artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 aan powerpeers B.V..

I. Aanvraag en procedure

1. Op 31 juli 2015 heeft powerpeers B.V. (hierna: powerpeers) bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend, als bedoeld in artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: aanvraag).

2. Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van powerpeers om elektriciteit te leveren aan kleinverbruikers, als bedoeld in artikel 95a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

3. Op 3 augustus 2015 heeft ACM de ontvangst van de aanvraag per e-mail bevestigd aan powerpeers.

4. Op 11 augustus 2015 is, onder vermelding van de ontbrekende gegevens en bescheiden, powerpeers in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. ACM heeft de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van de uitnodiging om de aanvraag aan te vullen.

5. Op 27 augustus 2015 heeft powerpeers de laatste ontbrekende stukken aangeleverd. Daarmee bevat de aanvraag van powerpeers de door artikel 2, tweede lid, van het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers[1] (hierna: het Besluit) vereiste gegevens en bescheiden. ACM heeft de behandeling van de aanvraag op diezelfde datum voortgezet.

6. ACM heeft op 29 oktober 2015 op grond van artikel 4:14, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht de beslistermijn voor de aanvraag met acht weken verlengd.

1 Besluit van 8 mei 2003, Stb. 2003, nr. 207, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 5 april 2005, Stb. 2005, nr. 200

7. Tijdens de behandeling van de aanvraag heeft powerpeers op verzoek van ACM tevens overige (aanvullende) gegevens verstrekt over zijn kwaliteiten, als bedoeld in artikel 95d, eerste lid, sub a van de Elektriciteitswet 1998.

8. Op 17 december 2015 zijn alle vragen, aangaande de organisatorische, technische en financiële kwaliteit, afdoende beantwoord door powerpeers.

II. Juridisch Kader

9. Op grond van artikel 95a, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 is het verboden om zonder vergunning elektriciteit te leveren aan afnemers die beschikken over een aansluiting op een net met een totale maximale doorlaatwaarde van ten hoogste 3*80 A.

10. De Minister van Economische Zaken (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij:
    (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
    (b) redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 8 van de Elektriciteitswet 1998 na te komen.

11. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging ACM'[2] heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan ACM tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

12. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'[3] is mandaat en machtiging verleend aan de directeur en de teammanagers van de Directie Consumenten van ACM voor het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen die verband houden met de Elektriciteitswet 1998 voor zover deze specifiek op consumentenbelangen zien. De directeur en teammanagers van de Directie Consumenten zijn aldus bevoegd om het onderhavige besluit (in ondermandaat) te nemen.

13. In het Besluit zijn de criteria van artikel 95d, eerste lid Elektriciteitswet 1998 uitgewerkt en nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor de aanvraag van een vergunning.

2 Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9333
3 Besluit van 2 april 2013, Strct. 2013, nr. 9697

Criteria voor beoordeling van de aanvraag

14. In artikel 3 van het Besluit zijn de criteria van artikel 95d, eerste lid, Elektriciteitswet 1998 uitgewerkt. In onderdeel III van het onderhavige besluit met opschrift 'Beoordeling' wordt nader op deze criteria in gegaan.

Inhoud van en procedure voor de aanvraag

15. Een aanvraag dient op grond van artikel 2, eerste lid, van het Besluit te worden ingediend bij ACM. In artikel 2 van het Besluit is bepaald welke gegevens de aanvraag ten minste dient te bevatten. Op grond van artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht kan bij de aanvraag aanvullende informatie worden gevoegd of kan door ACM hierom worden gevraagd indien deze informatie benodigd is voor het beoordelen van de aanvraag. Op grond van artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht kan te allen tijde een aanvraag worden aangevuld met informatie, indien deze informatie benodigd is voor het beoordelen van de aanvraag.

III. Beoordeling

Introductie

16. ACM beoordeelt in het hierna volgende of powerpeers, conform artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 jo. artikel 3 van het Besluit, genoegzaam heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten en redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen uit hoofdstuk 8 van de Elektriciteitswet 1998 na te komen.

Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten

17. In artikel 3, eerste lid, onderdeel a tot en met d, van het Besluit is bepaald wanneer de aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak.

Programmaverantwoordelijkheid

18. Op grond van artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van het Besluit is vereist dat aan de aanvrager, of indien de aanvrager de programmaverantwoordelijkheid heeft overgedragen, degene aan wie de aanvrager de programmaverantwoordelijkheid heeft overgedragen, voor voldoende lange termijn een erkenning als programmaverantwoordelijke is verleend. Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is ACM van oordeel dat powerpeers genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

Administratieve organisatie en controle

19. Op grond van artikel 3, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit is vereist dat de aanvrager beschikt over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie, en over een goede interne of externe controle hierop.

20. Powerpeers biedt een product aan waarbij klanten hun eigen energiebron(nen) kunnen kiezen. Klanten kunnen onder andere kiezen voor zogenoemde sociale bronnen. Dit zijn klanten van powerpeers die zelf elektriciteit opwekken en terugleveren aan het net. De teruggeleverde elektriciteit wordt administratief herverdeeld over de vraag naar elektriciteit van klanten die voor die specifieke sociale bron(nen) hebben gekozen.

21. Powerpeers heeft in het kader van de vergunningaanvraag de administratieve processen, beheers- en controlemaatregelen inbegrepen, beschreven die betrekking hebben op de administratieve herverdeling van door sociale bronnen teruggeleverde elektriciteit.

22. Powerpeers kan de werking van de administratieve processen met betrekking tot de herverdeling van de door sociale bronnen teruggeleverde elektriciteit en de juistheid van deze herverdeling pas aantonen na het verlenen van de vergunning.

23. Voor het overige is ACM van oordeel dat powerpeers met het verstrekken van een Assurance-rapport van een onafhankelijke accountant en overige gegevens en bescheiden genoegzaam heeft aangetoond dat powerpeers beschikt over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie, en over een goede interne of externe controle hierop.

Non-faillissement / geen surseance van betaling

24. Op grond van artikel 3, eerste lid, onderdeel c en d, van het Besluit is vereist dat de aanvrager niet in staat van faillissement verkeert en hem geen surseance van betaling is verleend. Door het moederbedrijf van powerpeers, N.V. Nuon Energy, is een verklaring als bedoeld in artikel 2:403, eerste lid, onder b en f, van het Burgerlijk Wetboek afgegeven. Derhalve heeft powerpeers in dit verband een verklaring van de Rechtbank Amsterdam overgelegd van 23 juli 2015 op basis van de registers, bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet, die betrekking heeft op N.V. Nuon Energy. Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is ACM van oordeel dat powerpeers genoegzaam heeft aangetoond aan voornoemd vereiste te voldoen.

Financiële kwaliteit

25. Powerpeers heeft bij de aanvraag onder meer een jaarverslag over 2014 van N.V. Nuon Energy, waarin de geconsolideerde jaarrekening is opgenomen, verstrekt. Tevens is een prognose ten aanzien van de ontwikkeling van de financiële positie en bijbehorende documentatie aangeleverd. Op basis van de toegezonden informatie heeft ACM genoegzaam kunnen

vaststellen dat powerpeers beschikt over voldoende financiële kwaliteit voor een goede uitvoering van zijn taak.

Redelijke voorwaarden

26. In artikel 3, tweede lid, van het Besluit is bepaald dat een aanvrager redelijke voorwaarden hanteert, indien deze voldoen aan de vereisten als opgenomen in de onderdelen a tot en met d van dit artikel.

Offertes en overeenkomsten/betalingsregeling / regeling voor het opzeggen en ontbinden

27. Op grond van artikel 3, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit is vereist dat de aanvrager duidelijke offertes en overeenkomsten hanteert, waarin de hoogte van de tarieven en de opbouw hiervan is aangegeven. Op grond van artikel 3, derde lid, onderdeel b en c, van het Besluit is voorts vereist dat de aanvrager een transparante en redelijke betalingsregeling hanteert, alsmede een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van overeenkomsten. Powerpeers heeft in dit verband onder meer voorbeelden verstrekt van offertes, overeenkomsten en voorwaarden voor de levering van elektriciteit aan kleinverbruikers. Op basis van de gegevens en bescheiden is ACM van oordeel dat powerpeers genoegzaam heeft aangetoond aan voornoemde vereisten te voldoen.

Klachten- en geschillenregeling

28. Op grond van artikel 3, tweede lid, onderdeel d, van het Besluit is vereist dat de aanvrager in staat is om klachten en geschillen op adequate wijze te behandelen. Powerpeers heeft in dit verband een toereikende beschrijving van zijn interne klachtenprocedure overgelegd. Tevens heeft ACM vastgesteld dat powerpeers is aangesloten bij de Geschillencommissie Energie en bij de Geschillencommissie Energie Zakelijk. Op basis van de gegevens en bescheiden is ACM van oordeel dat powerpeers genoegzaam heeft aangetoond aan de voornoemde vereisten te voldoen.

Besluit
Openbaar

IV. Besluit

29. ACM is – onder verwijzing naar onderdeel III van onderhavig besluit – van oordeel dat powerpeers genoegzaam heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak, alsmede redelijkerwijs in staat kan worden geacht om de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 8 van de Elektriciteitswet 1998 na te komen, als bedoeld in artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

30. Met inachtneming van artikel 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 en het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers, besluit ACM namens de Minister aan powerpeers een vergunning te verlenen voor het leveren van elektriciteit aan kleinverbruikers.

31. Voorts wordt aan de vergunning het voorschrift verbonden dat powerpeers onverwijld opgave doet aan de directeur van de Directie Consumenten van wijzigingen in de bij aanvraag verstrekte gegevens en bescheiden. Hieronder wordt verstaan tenminste de in artikel 2, tweede lid, onderdelen a, d, e, f, van het Besluit opgenomen gegevens en bescheiden, alsmede de overige (aanvullende) gegevens omtrent zijn (verwachte) financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.

32. Aan de vergunning wordt tevens het voorschrift verbonden dat powerpeers jaarlijks binnen één maand na vaststelling zijn jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. Burgerlijk Wetboek aan de directeur van de Directie Consumenten toezendt.

33. Gelet op randnummers 19 tot en met 22 wordt tenslotte aan de vergunning het volgende voorschrift verbonden:
    - Powerpeers laat eenmalig de implementatie en de werking van de administratieve processen, de beheers- en controlemaatregelen inbegrepen, die betrekking hebben op de administratieve herverdeling van door sociale bronnen teruggeleverde elektriciteit controleren door een onafhankelijke accountant.
    - Deze controle vindt plaats uiterlijk zes maanden nadat powerpeers met haar eerste klant een overeenkomst voor de levering van elektriciteit is aangegaan.
    - Powerpeers zal van het rapport van de onafhankelijke accountant een afschrift verstrekken aan de directeur van de Directie Consumenten.

34. Gewezen wordt op de bevoegdheid van de Minister om, conform artikel 95f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, de vergunning van powerpeers in te trekken, onder meer in het geval de in de vergunning opgenomen voorschriften niet worden nagekomen.

Autoriteit
Consument & Markt

Besluit
Openbaar

35. De openbare versie van dit besluit zal gepubliceerd worden op de website van ACM.

36. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het conform artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht is bekend gemaakt.

Den Haag,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt
voor deze,

wg

R.J. Spencer
Teammanager Directie Consumenten

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In het bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.