

## Besluit Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DE/2015/206455\_OV  
Zaaknummer: 12.0291.30

## BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

## Besluit Openbaar

### Inhoudsopgave

<b>1 Inleiding en leeswijzer .....</b>	<b>3</b>
<b>2 Procedure van totstandkoming van het besluit .....</b>	<b>4</b>
<b>3 Wettelijk kader .....</b>	<b>5</b>
<b>4 Relevant feiten en omstandigheden .....</b>	<b>10</b>
<b>5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag .....</b>	<b>13</b>
5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem .....	13
5.2 Eisen aan aanvrager .....	14
5.3 Ontheffingsgronden .....	15
<b>6 Dictum .....</b>	<b>17</b>
<b>Bijlage 1 – Geografische afbakening GDS .....</b>	<b>20</b>
<b>Bijlage 2 – Toelichting op ontheffingsgronden .....</b>	<b>21</b>
<b>Bijlage 3 – Reactie op zienswijzen .....</b>	<b>27</b>

## Besluit Openbaar

### 1. Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Dow Netwerk B.V. (hierna: aanvrager) van 9 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet voor het GDS dat ligt aan de Herbert H. Dowweg 5 en 7, te gemeente Terneuzen, meer specifiek op de percelen die kadastraal bekend staan als: Terneuzen, sectie A 348, 580, 593, 595, 625, 668, 706, 707, 746, 748, 824, 825, 836, 839 en 859.

#### *Opbouw van het besluit*

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 geeft de geografische afbakening van het GDS weer. In bijlage 2 licht ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe. In bijlage 3 geeft ACM een reactie op de zienswijzen die zij heeft ontvangen op het ontwerpbesluit.

## Besluit Openbaar

### 2. Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
6. Bij brief van 5 november 2012, ontvangen op 9 november 2012<sup>1</sup>, heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel V, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektricitwet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas)<sup>2</sup>.
7. Bij brieven en e-mails in de periode van november 2012 tot en met maart 2015<sup>3</sup> is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brieven van 14 december 2012, 12 maart 2013, 13 mei 2013, 27 maart 2014, 5 februari 2015 en 31 maart 2015<sup>4</sup>, ontvangen op 27 december 2013, 13 maart 2013, 15 mei 2013, 27 maart 2014, 5 februari 2015 en 31 maart 2015 heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 30 april 2015 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 30 april 2015 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden<sup>5</sup> en op haar internetpagina gepubliceerd.
9. Op 1 juni 2015 heeft ten kantore van ACM een hoorzitting plaatsgevonden. Hierbij waren aanvrager en Trinseo Netherlands B.V. (hierna: Trinseo) aanwezig.

---

<sup>1</sup> Geen kenmerk aanvrager, kenmerk ACM:104247/1.

<sup>2</sup> Stb. 2012, nr. 334.

<sup>3</sup> Met kenmerk ACM: 104247/2, 7 en 9.

<sup>4</sup> Met kenmerk aanvrager: Nma\_ELEC\_GDSAanvulling12Dec12.docx, kenmerk ACM: 104247/4, 8 en 10, kenmerk ACM 2015101038.

<sup>5</sup> Brief van 29 april 2015 met kenmerk ACM/DE/2015202295.

## Besluit Openbaar

10. ACM heeft schriftelijke zienswijzen ontvangen van Trinseo<sup>6</sup> en aanvrager<sup>7</sup>. Deze zienswijzen zijn gepubliceerd op de internetpagina van ACM. ACM heeft bij brief van 9 juli 2015<sup>8</sup> aanvrager gelegenheid gegeven om te reageren op de zienswijze van Trinseo. Aanvrager heeft van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt. Bij brief van 19 augustus 2015 heeft Trinseo aanvullende informatie gezonden aan ACM naar aanleiding van de publicatie van de zienswijze van aanvrager.

---

<sup>6</sup> Brief van 11 juni 2015, met kenmerk ACM:215304427.

<sup>7</sup> Brief van 9 juni 2015, geen kenmerk aanvrager; kenmerk ACM: 2015101598.

<sup>8</sup> Met kenmerk: ACM/DE/2015/203305.

## Besluit Openbaar

### 3. Wettelijk kader

11. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
12. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
- “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- c. afnemer: een ieder die beschikt over een aansluiting op een net;*
- i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
- j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
- r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,*
- 1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
- 2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
- 3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
- ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
- 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde verbruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
- 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer verbruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze verbruikers;”.*

## Besluit Openbaar

13. Artikel 15 van de E-wet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:
  - a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of
  - b. het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en
  - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:
  - a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;
  - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;
  - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
- 4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
- 5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
- 6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:
  - a. artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,
  - b. niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en
  - c. in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
- 7. De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de*

## Besluit Openbaar

*tarieven goed.*

8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
  9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*
14. Artikel V van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) luidt:
- “1. *Degene aan wie een vrijstelling of ontheffing als bedoeld in artikel 15, eerste en tweede lid, met uitzondering van het tweede lid, onderdeel b van de Elektriciteitswet 1998 zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, is verleend, kan de Autoriteit Consument en Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.*
  2. *Indien niet binnen vier maanden na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, door degene aan wie een vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de vrijstelling of ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.*
  3. *De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
  4. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998, vervalt de vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
  5. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998, vervalt de vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
  6. *Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 15, vijfde lid, zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de*



**Besluit**  
**Openbaar**

*mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*

- 7. Een ontheffing als bedoeld in artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998 zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012, vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.”*

## Besluit Openbaar

### 4. Relevante feiten en omstandigheden

15. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
16. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een elektriciteitsnet dat ligt aan de Herbert H. Dowweg 5 en 7, te gemeente Terneuzen, meer specifiek op de percelen die kadastraal bekend staan als: Terneuzen, sectie A 348, 580, 593, 595, 625, 668, 706, 707, 746, 748, 824, 825, 836, 839 en 859. Het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau van 50, 11 en 6 kV en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Het elektriciteitsnet is aangesloten op het elektriciteitsnet van Elsta B.V. (hierna: Elsta). Elsta beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder ingevolge artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de E-wet zoals die gold tot 12 juli 2012.<sup>9</sup> Het elektriciteitsnetwerk van Elsta is aangesloten op het landelijk hoogspanningsnet van TenneT.
17. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit elektriciteitsnet. Daartoe heeft aanvrager aan ACM een notariële akte van oprichting van het bedrijf van aanvrager van 1 december 2000 en een notariële akte inzake de vestiging van een recht van opstal van 1 december 2000 overgelegd. Uit de notariële akte van oprichting blijkt dat aanvrager door Dow Benelux B.V. (hierna: Dow Benelux) is opgericht. Ten tijde van de oprichting heeft Dow Benelux al zijn rechten op en verplichtingen ten aanzien van het elektriciteitsnetwerk ingebracht in de onderneming van aanvrager. Daarnaast bevestigt de akte van oprichting dat aanvrager belast is met het beheer en de exploitatie van het elektriciteitsnet. Uit de akte inzake de vestiging van een recht van opstal blijkt dat aanvrager ten aanzien van de percelen die kadastraal bekend staan als: Terneuzen, sectie A 348, 580, 593, 595, 625, 668, 706, 707, 746, 748, 824, 825, 836, 839 en 859 een recht van opstal heeft verkregen ten behoeve van dit elektriciteitsnetwerk voor de aanleg, onderhoud, vervanging en eventuele uitbreiding. Tevens heeft aanvrager een uittreksel van de Kamer van Koophandel overlegd, waaruit blijkt dat aanvrager is belast met het beheer en de exploitatie van transportnetten voor elektriciteit, aardgas en warm water. Ter nadere onderbouwing van dit beheer heeft aanvrager meerdere brieven en facturen overlegd, waaruit blijkt dat in de periode van 1998 tot en met 2013 ten behoeve van aanvrager onderhoudswerkzaamheden zijn verricht aan (onderdelen van) het elektriciteitsnet.

<sup>9</sup> Besluit van 12 maart 2012 met kenmerk 103039-42.

## Besluit Openbaar

18. Op het elektriciteitsnet zijn vijf afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in tabel 1.

**Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet**

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Dow Benelux B.V.	Herbert H. Dowweg 5, 4542 NM Hoek
2.	Trinseo Netherlands B.V.	Herbert H. Dowweg 5, 4542 NM Hoek
3.	Air Liquide Technische Gassen B.V.	Herbert H. Dowweg 7, 4542 NM Hoek
4.	Blue Cube B.V.	Herbert H. Dowweg 5, 4542 NM Hoek
5.	Maschem B.V.	Herbert H. Dowweg 5, 4542 NM Hoek

11/29

19. Op het elektriciteitsnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
20. Op het elektriciteitsnet is één productie-installatie aangesloten. Dit betreft een stoomturbine van Dow Benelux B.V. en is nummer 1 uit Tabel 1. Dow Benelux B.V. is tevens een aanvrager verwant bedrijf. De verwantschap blijkt uit het feit dat Dow Benelux B.V. 100% aandeelhouder is van aanvrager.
21. Het bedrijfsproces van de gebruikers op het elektriciteitsnet is volgens aanvrager om specifieke technische- en veiligheidsredenen geïntegreerd. Aanvrager beheert een elektriciteitsnet, bestaande uit verbindingen voor het transport van elektriciteit en daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen. Aanvrager levert elektriciteit aan de afnemers op het elektriciteitsnet. Kenmerkend voor de bedrijven die op het net zijn aangesloten is dat zij onderdeel zijn van een ketenproces dat is gericht op de bewerking van aardolie en daarvan afgeleide grondstoffen en halffabrikaten (petro chemie). De productieprocessen van Dow Benelux, Trinseo, Air Liquide, Maschem en Blue Cube zijn met elkaar verbonden en leveren elkaar producten. Zo produceert aanvrager in haar fabrieken chemische stoffen als ethyleen en benzeen die vervolgens als halffabricaat worden geleverd aan Trinseo. Vervolgens maakt Trinseo met behulp van deze producten weer nieuwe halffabrikaten zoals styreen en polystyreen. Aanvrager levert daarnaast aan Maschem Ethyleenoxide, dat door Maschem wordt verwerkt tot shampoos en vloeibare wasmiddelen. Aan Blue Cube levert aanvrager grondstoffen als benzeen en propyleen die Blue Cube bewerkt tot nieuwe halffabrikaten die zij aan aanvrager teruglevert. Verder levert Air Liquide industriële procesgassen zoals stikstof en zuurstof aan aanvrager, Trinseo en Maschem. Daarnaast levert aanvrager energie in de vorm van elektriciteit, gas en warmte aan Trinseo, Air Liquide en Maschem. In het verlengde daarvan heeft aanvrager aangegeven dat er tevens sprake is van retourstromen. Trinseo en Air Liquide leveren de

## Besluit Openbaar

restproducten die zijn ontstaan in het productieproces terug aan aanvrager.

22. Aanvrager heeft toegelicht dat het elektriciteitsnet is voorzien van extra technische- en veiligheidsvoorzieningen; dit is nodig omdat netstoringen in de petrochemische installaties in zeer ernstige incidenten kunnen uitmonden. Voor alle relevante fabrieken van Dow Benelux B.V. en Trinseo zijn dubbele voedingen voorzien volgens het N-1 principe met automatische omschakelsystemen en herstartsystemen om in geval van storingen de installaties door te laten draaien. Het elektriciteitsnet is tevens voorzien van een automatisch afschakelsysteem om totale uitval van de installaties te voorkomen. Dit maakt het elektriciteitsnet ongeschikt om door en openbare netbeheerder te laten beheren, aldus aanvrager.
23. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt.
24. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet op de volgende wijze te borgen. Aanvrager beschikt over een bedrijfsinstructie elektriciteit, inclusief aanwijsbeleid conform de NEN. Voor preventief onderhoud beschikt aanvrager over een databasesysteem waarin de onderhoudsplannen voor alle apparaten en onderdelen zijn ingevoerd. Daarnaast beschikt aanvrager over een monitoringsysteem om storingen te kunnen lokaliseren. Voor alle afnemers geldt dat zij van dubbele voedingen zijn voorzien met automatische omschakelsystemen en herstartsystemen om in het geval van storingen de installaties ongestoord door te laten draaien. Aanvrager heeft voor alle belangrijke netverbindingen N-1 principe toegepast, zodat er geen overbelasting op het elektriciteitsnet kan voorkomen. Vervangings- en uitbreidingsinvesteringen in het elektriciteitsnet vinden plaats op basis van input van de afnemers, die significante wijzigingen van utiliteiten doorgeven en in het geval van extra verbruik eerst een infrastructuurstudie (laten) uitvoeren. Indien een storing optreedt, wordt hier onderzoek naar gedaan om deze storing in de toekomst te voorkomen.

## Besluit Openbaar

### 5. Beoordeling van de ontheffingaanvraag

25. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, van de E-wet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

#### 5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

26. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:

- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
- b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
- c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
- d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

27. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van verbindingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet van Elsta. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen vijf verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet.

28. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, aanhef, van de E-wet kan geen ontheffing worden verleend voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau dat lager is dan het landelijk hoogspanningsnet. ACM concludeert hieruit dat het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet.

## Besluit Openbaar

29. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen de percelen zijn die kadastraal bekend staan als: sectie A 348, 580, 593, 595, 625, 668, 706, 707, 746, 748, 824, 825, 836, 839 en 859, te Terneuzen. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen als de Herbert H. Dowweg 5 en 7, te gemeente Terneuzen, meer specifiek op de percelen die kadastraal bekend staan als: Terneuzen, sectie A 348, 580, 593, 595, 625, 668, 706, 707, 746, 748, 824, 825, 836, 839 en 859.
30. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een elektriciteitsnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, sub 2 en 3, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er vijf niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
31. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van de E-wet, het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet, het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers en geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het elektriciteitsnet. ACM stelt vast dat het elektriciteitsnet kwalificeert als een GDS.

### 5.2 Eisen aan aanvrager

32. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet, beoordeelt ACM, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de E-wet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
33. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het hierbij dient te gaan om de juridische eigendom van het GDS. Uit de in hoofdstuk 4 van dit

## Besluit Openbaar

besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van de notariële akte van oprichting van aanvrager, een uittreksel uit het Kadaster, een akte inzake de vestiging van een recht van opstal met betrekking tot het elektriciteitsnet en een uittreksel van de Kamer van Koophandel waaruit blijkt dat aanvrager is belast met het beheer en de exploitatie van transportnetten voor elektriciteit, aardgas en warm water. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom beschikt. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.

34. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van een concernstructuur. Hieruit blijkt dat aanvrager een 100% dochteronderneming is van Dow Benelux B.V.. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.
35. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15 van de E-wet.

### 5.3 Ontheffingsgronden

36. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 15, eerste lid, onderdelen a en b, van de E-wet of en op welke grond zij de ontheffing kan verlenen
- De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
  - De b-grond: het GDS transporteert elektriciteit primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.
- Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de a-grond. ACM heeft daarom alleen deze grond beoordeeld.
37. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, houden zowel aanvrager als de andere aangeslotenen zich primair bezig met de verwerking van aardolieproducten en daarvan afgeleide grondstoffen en halffabricaten. De fabrieken van aanvrager, Trinseo, Air Liquide,

## Besluit Openbaar

Maschem en Blue Cube zijn met elkaar verbonden en leveren elkaar producten. Aanvrager produceert bijvoorbeeld in haar fabrieken chemische stoffen als ethyleen en benzeen. Deze stoffen worden vervolgens als halffabricaat geleverd aan de fabrieken van Trinseo, dat met met behulp van deze producten nieuwe halffabricaten zoals styreen en polystyreen maakt. Voorts levert Air Liquide industriële procesgassen zoals stikstof en zuurstof aan aanvrager en de andere aangeslotenen, en levert aanvrager energie in de vorm van elektriciteit, gas en warmte aan de genoemde bedrijven. Daarnaast is sprake is van uitwisseling van retourstromen doordat bijvoorbeeld Trinseo en Air Liquide de restproducten die zijn ontstaan in het productieproces terugleveren aan aanvrager. Dit alles vergt een sterk geïntegreerde energievoorziening die nauw op elkaar is afgestemd.

38. Blijkens de in hoofdstuk 4 beschreven feiten en omstandigheden, is het elektriciteitsnet van aanvrager bovendien voorzien van extra technische en veiligheidsvoorzieningen die verband houden met de aanwezigheid van petrochemische fabrieken. Netstoringen kunnen in dergelijke fabrieken leiden tot zeer ernstige gevolgen. Derhalve zijn de fabrieken van Dow Benelux B.V. en Trinseo van dubbele voedingen voorzien volgens het N-1 principe met automatische omschakelsystemen en herstartsystemen. Als gevolg hiervan zullen de fabrieken ingeval van een storing op het elektriciteitsnet blijven draaien, waarmee zeer ernstige gevolgen worden voorkomen. Het elektriciteitsnet is tevens voorzien van een automatisch afschakelsysteem om totale uitval van de fabrieken te voorkomen. Hieruit blijkt naar het oordeel van ACM dat het elektriciteitsnet voldoet aan betrouwbaarheids- en veiligheidseisen die specifiek gelden voor het bedrijfsproces van aanvrager en Trinseo.
39. ACM stelt vast dat aanvrager, Trinseo, Air Liquide, Maschem en Blue Cube een nauw verweven productieproces hebben dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische en veiligheidsredenen. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet.
40. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de E-wet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend bij ACM die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet.



## Besluit Openbaar

### 6. Dictum

41. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Dow Netwerk B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen aan Herbert H. Dowweg 5 en 7, te gemeente Terneuzen, meer specifiek op de percelen die kadastraal bekend staan als: Terneuzen, sectie A 348, 580, 593, 595, 625, 668, 706, 707, 746, 748, 824, 825, 836, 839 en 859.
42. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities  
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
    - a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
    - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
    - c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend..
  - 2) Wijzigingen in de ontheffing  
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
  - 3) Voorwaarden en tarieven
    - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
    - b. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
    - c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit

## Besluit Openbaar

en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.

### 4) Veiligheid

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

### 5) Derdentoeegang

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn elektriciteitsnet voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend te bewerkstelligen, overeenkomstig de vereisten van artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit.
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden.
- c. Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5b wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- d. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

### 6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

### 7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

**Besluit  
Openbaar**

## 8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

43. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum: 12 november 2015

Autoriteit Consument en Markt  
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don  
bestuurslid

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.*



## Besluit Openbaar

### Bijlage 2 – Toelichting op ontheffingvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 15, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. De voorschriften dienen onder meer derdentoegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de beheerder van het particuliere net worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net, niet herhaald in de voorschriften. De door ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zullen een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

#### *Voorschrift 2*

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de beheerder van het particuliere net zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de E-wet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als 'netbeheerder light' kan worden omschreven. De beheerder van het particuliere net heeft derhalve dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de beheerder van het particuliere net toenemen. Derhalve moet ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net ten einde te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het nieuwe wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk

## Besluit Openbaar

dat de Raad van Bestuur van de NMa, de rechtsvoorganger van de ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is. De belangrijkste wijziging is dat ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen. Eventuele wijzigingen kunnen per brief aan ACM worden doorgegeven.

6. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet, of wijziging in het aantal aangeslotenen.

### *Voorschrift 3*

7. Voorschrift 3 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de beheerder van het particuliere net hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt door de beheerder aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. ACM laat het aan de beheerder van het particuliere net over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

### *Voorschrift 4*

8. De beheerder van het particuliere net wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit verbruiken. Het is in beginsel aan de beheerder van het particuliere net om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
9. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële

## Besluit Openbaar

en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de beheerder van het particuliere net kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.

10. ACM eist daarom dat de beheerder van het particuliere net voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
11. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
12. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de E-wet.
13. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.
14. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

### *Voorschrift 5*

15. Voorschrift 5 geeft nadere invulling aan het wettelijke vereiste van derdentoegang. Er zijn twee manieren waarop derdentoegang op een GDS kan worden gerealiseerd, namelijk aan de hand van elektronisch berichtenverkeer via het zogenaamde Centraal Postbus Systeem en door middel van zogenaamde suballocatie<sup>10</sup>. In het verleden werd aan een besluit tot ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder enkel het voorschrift verbonden dat de houder van een ontheffing derdentoegang moest regelen. Het werd vervolgens aan de ontheffinghouder overgelaten om te kiezen tussen het gebruik van het

---

<sup>10</sup> Bij suballocatie wordt elektriciteit aangeleverd bij de beheerder van het particuliere net, waarna deze dit zelf door transporteert naar zijn afnemer(s).

## Besluit Openbaar

elektronisch berichten verkeer of suballocatie. In de praktijk was hiermee voor afnemers vaak niet duidelijk hoe derdentoegang op het particuliere net werd geregeld.

16. ACM heeft daarom besloten om voortaan een voorschrift op te nemen in het besluit op de ontheffingaanvraag waarin wordt aangegeven op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen de particuliere netbeheerder daarbij in acht moet worden genomen. Aangezien suballocatie slechts voor een minderheid van de particuliere netten een oplossing biedt, heeft ACM er voor gekozen om in haar voorschriften standaard uit te gaan van derdentoegang zoals dat in artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit is vastgelegd (het eerste alternatief). Dit is de methode die ook door de openbare netbeheerders wordt gehanteerd. Indien de beheerder van het particuliere net door middel van suballocatie derdentoegang wil verlenen, dan zal hij dit bij de aanvraag moeten aangeven. ACM zal dan aan een te verlenen ontheffing het specifiek op suballocatie toegesneden voorschrift verbinden. Daarbij is voor zover mogelijk aangesloten bij de gebruikelijke methode van derdentoegang op basis van berichtenverkeer om te voorkomen dat afnemers bij suballocatie in een nadeligere positie zouden komen te verkeren.
17. Hierna zal ACM nader ingaan op het verwezenlijken van derdentoegang volgens de codes.
18. Artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit bevat voor particuliere netten die willen deelnemen aan het elektronisch berichtenverkeer om zo switchprocessen, allocatie en reconciliatie af te wikkelen een aantal eisen, waarbij wordt doorverwezen naar de toepasselijke hoofdstukken uit de Systeemcode Elektriciteit en de Informatiecode Elektriciteit en Gas. Op grond van dit stelsel van bepalingen moet de beheerder van het particuliere net voldoen aan bepaalde vereisten die door de beheerder van het elektronisch berichtenverkeer worden gesteld. Vervolgens kan de beheerder van het particuliere net ten behoeve van de afnemer op zijn net elektronische berichten versturen teneinde eenmalige processen zoals de wisseling van leverancier af te ronden en Wholesale processen, zoals het versturen van meetdata. Omdat het particuliere net zich begeeft op het openbare net met deze leverancierswissel dient de beheerder van het particuliere net zich te houden aan de regelgeving die geldt op het openbare net. Dit kan bijvoorbeeld de verplichting inhouden om energieprogramma's in te dienen bij de beheerder van het landelijk transportnet.
19. Voorschrift 5, onderdeel b, schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, het zogeheten switchen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5, onderdeel c, is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het



## Besluit Openbaar

eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De beheerder van het particuliere net mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.

20. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de beheerder van het particuliere net de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

### *Voorschrift 6*

21. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de beheerder van het particuliere net. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

### *Voorschrift 7*

22. Indien een afnemer op een particulier net switch en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om zelf de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer in dienstbetrekking is bij de beheerder van het particuliere net.

### *Voorschrift 8*

23. ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor

## **Besluit Openbaar**

het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.

24. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.

## Besluit Openbaar

### Bijlage 3 – Reactie op zienswijzen

1. ACM heeft zienswijzen ontvangen van aanvrager en een derde belanghebbende, Trinseo. ACM heeft de ingebrachte zienswijzen per onderwerp geclusterd samengevat. Elke zienswijze is voorzien van een reactie van ACM. Ook geeft ACM aan of een zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. Indien dit het geval is, geeft ACM kort aan wat de wijziging inhoudt.

#### *Reactie op zienswijze aanvrager*

2. Aanvrager is van mening dat het stelsel van verbindingen waarop de onderhavige aanvraag betrekking heeft, moet worden aangemerkt als een directe lijn in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel ar van de E-wet. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdelen i en aq van de E-wet kan een directe lijn niet kwalificeren als een gesloten distributiesysteem waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid van de E-wet een ontheffing kan worden verleend.
3. Aanvrager verzoekt ACM om de reeds eerder opgebrachte argumentatie, inhoudende dat dat het stelsel van verbindingen waarop de onderhavige aanvraag ziet moet worden aangemerkt als een directe lijn, in overweging te nemen.
4. ACM constateert dat aanvrager eerder heeft bepleit dat het stelsel van verbindingen waarop de aanvraag ziet, moet worden aangemerkt als een directe lijn. Bij brief van 24 maart 2014 heeft aanvrager aan ACM meegedeeld dat sprake zou kunnen zijn van een directe lijn. Aanvrager voert aan dat het stelsel van verbindingen is aangesloten op een aan aanvrager in eigendom toebehorende WKK-installatie. Het stelsel van verbindingen, waarop de onderhavige aanvraag betrekking heeft, is daarnaast enkel aangesloten op het particuliere elektriciteitsnet van Elsta & Co. C.V (hierna Elsta) en wordt gebruikt om de elektriciteit verbruikende installaties van de afnemers op het net van elektriciteit te voorzien. Bovendien zijn er geen huishoudelijke afnemers aangesloten. Derhalve heeft het er, volgens aanvrager, schijn van dat er sprake is van een directe lijn en niet van een elektriciteitsnet.
5. ACM stelt voorop dat een directe lijn door de producent op deze directe lijn moet worden gemeld aan ACM conform artikel 9h van de E-wet. ACM heeft tot op heden niet een dergelijke melding ontvangen met betrekking tot het onderhavige stelsel van verbindingen.
6. Ten overvloede overweegt ACM in aanvulling daarop nog dat aanvrager naar haar oordeel niet voldoende heeft aangetoond dat het stelsel van verbindingen waarop de ontheffingaanvraag ziet een directe lijn vormt. Zo is niet vast komen te staan dat het stelsel van verbindingen van aanvrager ten hoogste via de installatie van één van de aangeslotenen op een ander net is aangesloten. Aanvrager heeft niet gemotiveerd dat dit het geval is, terwijl dit evenmin uit de overgelegde stukken blijkt.

27/29

## Besluit Openbaar

7. Gelet op het voorgaande acht ACM onvoldoende onderbouwd dat het stelsel van verbindingen niet als net, maar als een directe lijn moet worden aangemerkt.
8. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit.

### *Reactie op zienswijze belanghebbendheid Trinseo*

9. ACM is van mening dat Trinseo als belanghebbende in de zin van artikel 1:2 Awb moet worden aangemerkt. Trinseo heeft genoegzaam aangetoond dat zij een voldoende objectief en actueel, eigen persoonlijk belang heeft. Hiervoor is relevant dat Trinseo op het elektriciteitsnet de enige afnemer is naast het aan aanvrager verwante DOW Benelux B.V., Air Liquide B.V, Maschem B.V. en Blue Cube Netherlands B.V. en dit besluit haar als zodanig rechtstreeks in haar belangen raakt.

### *Reactie op zienswijze naleving voorschriften derdentoegang*

10. Trinseo stelt dat er sprake is van een overeenkomst tussen aanvrager en Trinseo waarin een bepaling staat die geen ruimte laat voor Trinseo om een andere leverancier dan aanvrager te kiezen. Dow zou, indien zij deze overeenkomst ongewijzigd handhaaft, daarom volgens Trinseo niet kunnen voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de ontheffingsvoorschriften die ACM aan een ontheffing verbindt.
11. ACM onderschrijft het belang van derdentoegang en het daarmee gepaard gaande recht op vrije leverancierskeuze. Daarom verbindt ACM aan de ontheffing voorschriften die deze derdentoegang voor afnemers op een gesloten distributiesysteem waarborgen. In zoverre contractuele afspraken tussen DOW en Trinseo de derdentoegang van Trinseo beletten of beperken, is dat onverenigbaar met deze voorschriften. Niet nakoming van de voorschriften levert een intrekingsgrond op voor de verleende ontheffing. ACM is echter van oordeel dat niet is gebleken dat aanvrager de verplichtingen die voortvloeien uit deze voorschriften niet zal naleven. In dat verband overweegt ACM dat de voorschriften die beogen de derdentoegang te realiseren, niet op voorhand uitsluiten dat een afnemer zich voor langere tijd verbindt aan één leverancier voor de levering van energie, ook niet als deze leverancier dezelfde is als de eigenaar van het gesloten distributiesysteem of een daaraan verwant bedrijf. Indien een afnemer – al dan niet in weerwil van dergelijke contractuele afspraken – de ontheffinghouder verzoekt om derdentoegang en beleving door een andere leverancier, zal de ontheffinghouder deze derdentoegang echter moeten realiseren conform de ontheffingsvoorschriften. Contractuele afspraken tussen de ontheffinghouder en de afnemer kunnen in beginsel niet afdoen aan het bestaan van deze uit de ontheffing volgende verplichting. Indien een ontheffinghouder meent dat de uitoefening door een afnemer van het recht op derdentoegang in strijd komt met contractuele afspraken, zal in een civielrechtelijke procedure kunnen worden beoordeeld in hoeverre de ontheffinghouder

## **Besluit Openbaar**

nakoming van deze contractuele afspraken kan eisen, in het licht van de verplichting die hij heeft om op grond van de ontheffingsvoorschriften daadwerkelijke derdentoegang voor afnemers te bewerkstelligen.

12. Gelet op het voorgaande is ACM van oordeel dat het voorbarig is om te veronderstellen dat aanvrager in strijd zal handelen met de ontheffingsvoorschriften die derdentoegang waarborgen. Het enkele bestaan van de contractuele afspraken zoals door Trinseo gesteld, brengt niet mee dat op voorhand gezegd kan worden dat aanvrager niet conform haar verplichting op grond van deze voorschriften daadwerkelijke derdentoegang zal realiseren, indien Trinseo daarom verzoekt. Indien na de verlening van onderhavige ontheffing blijkt dat aanvrager dit weigert, al dan niet onder verwijzing naar contractuele afspraken zoals door Trinseo gesteld, handelt aanvrager in strijd met die voorschriften. Dit kan reden zijn voor ACM om de verleende ontheffing in te trekken op grond van artikel 15, tweede lid, van de E-wet. Naar het oordeel van ACM is vooralsnog echter geen sprake van een situatie waarin zozeer verwacht kan worden dat zich na ontheffingverlening een intrekingsgrond voordoet – bestaande uit niet naleving van deze voorschriften – dat ACM dit nu reeds als een weigeringsgrond voor de ontheffing moet beschouwen. De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het ontwerpbesluit.