

Ons ACM/DE/2015/204404_OV
kenmerk:
Zaaknummer: 15.0409.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

Pagina
1/19

Muzenstraat 4 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Inhoudsopgave

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Inleiding en leeswijzer..... | 3 |
| 2 | Procedure van totstandkoming van dit besluit | 4 |
| 3 | Wettelijk kader..... | 5 |
| 4 | Relevante feiten en omstandigheden..... | 8 |
| 4.1 | Beschrijving van gesloten distributiesysteem | 8 |
| 4.2 | Eisen aan aanvrager..... | 8 |
| 4.3 | Ontheffingsgronden | 9 |
| 5 | Beoordeling van de ontheffingaanvraag | 12 |
| 5.1 | Definitie van gesloten distributiesysteem | 12 |
| 5.2 | Eisen aan aanvrager..... | 13 |
| 5.3 | Ontheffingsgronden | 14 |
| 6 | Dictum..... | 16 |
| | Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is gelegen | 20 |

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Bilthoven Biologicals B.V. (hierna: aanvrager) van 30 maart 2015 voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet voor het GDS dat ligt op het Antonie van Leeuwenhoekterrein (hierna: ALT-terrein) te Bilthoven.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft een bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit en bevat een kadastrale kaart van het terrein waarop het elektriciteitsnet is gelegen.

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de procedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
6. Bij brief van 30 maart 2015, ontvangen op 30 maart 2015,¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 15, tweede lid, van de E-wet.
7. Bij brief van 30 april 2015² is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brief van 6 juli 2015, ontvangen op 7 juli 2015³, heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 22 oktober 2015 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 22 oktober 2015 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden⁴ en op haar internetpagina gepubliceerd.

¹ Met kenmerk aanvrager: BILBI.0015/BILBI.0016, kenmerk ACM: 2015101022.

² Met kenmerk ACM/DE/2015/202299.

³ Met kenmerk aanvrager: BILBI.0016, kenmerk ACM: 2015101825.

⁴ Brief van 20 oktober 2015 met kenmerk ACM/DE/2015/204436.

3 Wettelijk kader

9. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
10. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
- “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- c. afnemer: een ieder die beschikt over een aansluiting op een net;*
- i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
- j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
- r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,*
- 1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
- 2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
- 3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
- ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
- 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde verbruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
- 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer verbruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze verbruikers;”*

11. Artikel 15 van de E-wet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*
- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*
 - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
- 4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
- 5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
- 6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95b, 95c en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
- a. artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
 - c. in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
- 7. De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
- 8. Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft*

- geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*

4 Relevante feiten en omstandigheden

12. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden met betrekking tot het GDS (paragraaf 4.1), de eigenaar van het GDS (paragraaf 4.2) en de ontheffingsgronden (paragraaf 4.3) vast.

4.1 Beschrijving van gesloten distributiesysteem

13. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een elektriciteitsnet op het ALT-terrein te Bilthoven, meer specifiek op de percelen met de kadastrale aanduiding De Bilt, Sectie F, nummers: 4365, 4700, 4702, 47015, 4914, 4915 en 5601. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een single line diagram, een overzichtstekening, een netwerkkaart, een luchtfoto van het ALT-terrein en een kadastrale kaart. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager.
14. Het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau van 10 kV en 400 V en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Het elektriciteitsnet is aangesloten op het elektriciteitsnet van Stedin Netbeheer B.V. (hierna: Stedin).
15. Op het elektriciteitsnet zijn twee afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet

| Nr. | Naam afnemer | Adres op de locatie |
|-----|----------------------------|-------------------------------|
| 1. | Bilthoven Biologicals B.V. | Antonie van Leeuwenhoeklaan 9 |
| 2. | Staat der Nederlanden | Antonie van Leeuwenhoeklaan 9 |

16. Op het elektriciteitsnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
17. Op het elektriciteitsnet zijn drie productie-installaties aangesloten. Het gaat hierbij om een WKK en twee dieselgeneratoren.

4.2 Eisen aan aanvrager

18. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit elektriciteitsnet. Dit is aangetoond door middel van het overleggen van een notariële akte van 27 augustus 2015 waarbij de Staat der Nederlanden het elektriciteitsnet heeft verkocht en geleverd aan aanvrager.
19. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt. Hij heeft dit aangetoond door middel van het overleggen van de statuten.

4.3 Ontheffingsgronden

20. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet. Hij licht dit als volgt toe.
21. Het bedrijfsproces van de gebruikers op het elektriciteitsnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen en veiligheidsredenen geïntegreerd. Aanvrager geeft aan dat de belangrijkste organisaties op het ALT-terrein actief zijn op het gebied van volksgezondheid. Zij beschikken over bijzondere expertise over vaccinproductie en –ontwikkeling en vaccinatieprocessen. Naast aanvrager zijn er nog twee instituten op het gebied van volksgezondheid op het ALT-terrein gevestigd, te weten: het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (hierna: RIVM) en Intravacc. Beide organisaties zijn onderdeel van de Staat der Nederlanden. De activiteiten van aanvrager werden tot 2012 nog uitgevoerd door de Staat, meer specifiek het Nederlands Vaccin Instituut (hierna: NVI). In 2012 heeft aanvrager de activiteiten van het NVI op het ALT-terrein overgenomen. Een van de belangrijkste onderdelen van het bedrijfsproces van aanvrager is de productie en opslag van poliovaccins. Het aantal bedrijven ter wereld dat poliovaccins kan en mag maken is zeer beperkt, aldus aanvrager. Aanvrager geeft aan dat op basis van het voorgaande blijkt dat de genoemde organisaties werkzaam zijn op hetzelfde gebied, zich in elkaars nabijheid bevinden, historisch met elkaar verbonden zijn en dezelfde eisen stellen aan de energie- en utilityvoorziening. Volgens aanvrager zijn de bedrijfsprocessen van de afnemers nauw met elkaar verweven. Hierbij wijst aanvrager erop dat zij voor de productie van vaccins afhankelijk is van zogenoemde seedlots. Deze seedlots zijn eigendom van de Staat en worden door de Staat op het ALT-terrein bewaard. De seedlots vormen een basismateriaal dat noodzakelijk is voor de productie van vaccins. Aanvrager licht toe dat de Staat telkens een beperkte hoeveelheid van dit basismateriaal aan aanvrager ter beschikking stelt. Voorts heeft aanvrager betoogd dat zij voor de productie van vaccins mede afhankelijk is van het onderzoek dat hiernaar wordt gedaan door Intravacc. Intravacc beschikt over uitgebreide en specialistische faciliteiten op het ALT-terrein. Zo wordt er onder meer onderzoek gedaan met behulp van materialen die worden aangeleverd door aanvrager. Het testen van de door aanvrager geproduceerde vaccins gebeurt continu; telkens wanneer een bepaalde

hoeveelheid vaccins is geproduceerd dienen monsters hiervan te worden onderzocht. Daarnaast vindt er nog levering plaats van de vaccins aan het RIVM. Veel vaccins worden volgens aanvrager door haar geleverd aan het RIVM. Bovendien wordt een deel van de vaccins door aanvrager in opdracht van het RIVM op het ALT-terrein onder speciale condities bewaard.

22. Aanvrager is van oordeel dat voor de bedrijfsprocessen van de genoemde ondernemingen het noodzakelijk is dat de leveringszekerheid van de elektriciteitsvoorziening op een zeer hoog niveau is. Dit niveau is niet haalbaar wanneer het netwerk alleen is verbonden met een reguliere netbeheerder. Dit is volgens aanvrager met name van belang voor de op het terrein aanwezige koelsystemen, welke onmisbaar zijn voor de activiteiten van de afnemers. Voorts licht aanvrager toe dat de benodigde bedrijfs- en leveringszekerheid vorm krijgt doordat het elektriciteitsnet bestaat uit twee ringen waardoor een enkelvoudige storingsreserve kan worden gewaarborgd. Hiermee wordt een grotere leveringszekerheid verkregen dan kan worden gegarandeerd door een reguliere netbeheerder. Daarnaast wordt de leveringszekerheid gewaarborgd doordat aanvrager zelf elektriciteit opwekt door middel van een WKK, bestaande uit drie gasgestookte motoren die onafhankelijk van elkaar functioneren en een gasmotor. Hierdoor kunnen de meest kritische bedrijfsprocessen van de afnemers, in geval van storing op het openbare net, doorgaan. Bovendien is de extra leveringszekerheid van belang zodat de productie- en onderzoeksactiviteiten op het ALT-terrein verantwoord kunnen worden uitgevoerd. Verder beschikt aanvrager nog over twee dieselgeneratoren die de meest kritische bedrijfsprocessen van stroom kunnen voorzien indien de aanvoer van gas stopt en geen elektriciteit meer met de WKK of de gasmotor kan worden geproduceerd. Volgens aanvrager is van belang dat de aansturing van de back up elektriciteitsproductiecapaciteit en de handelingen die moeten worden verricht om over te schakelen op een eilandbedrijfsituatie in één hand zijn. De schakelbevoegdheid ten aanzien van het elektriciteitsnet dient in handen te zijn van aanvrager omdat anders het moment van overschakelen niet kan worden bepaald. Deze schakelbevoegdheid kan niet worden overgedragen aan een reguliere netbeheerder, aldus aanvrager.
23. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet op de volgende wijze te borgen. Volgens aanvrager wordt het elektriciteitsnet regelmatig geïnspecteerd en onderhouden. Hiertoe heeft aanvrager het meest recente inspectierapport met betrekking tot onderstation 2 overgelegd. In aanvulling hierop geeft aanvrager aan dat alle onderstations om de vijf jaar worden geïnspecteerd en het inkoopstation jaarlijks. Voorts heeft aanvrager de volgende documenten overgelegd: "Prioriteitenvolgorde van de SE-stroomvoorziening" en een overzicht van de staat van onderhoud van alle componenten van het elektriciteitsnet aan de hand waarvan aanvrager de herstel- en vervangingskosten raamt. Tevens heeft aanvrager een overeenkomst overgelegd met betrekking tot het onderhoud aan gebouwgebonden technische installaties. Hierbij geeft aanvrager aan dat deze overeenkomst per 1 januari 2015 de overeenkomsten heeft vervangen die het RIVM had gesloten met betrekking tot het onderhoud en beheer van de installaties op het ALT-terrein. Deze overeenkomst ziet onder

meer op het onderhoud van het elektriciteitsnet zo blijkt uit de werkschrijving. Verder geeft aanvrager aan dat het onderhoud aan het elektriciteitsnet is uitbesteed aan een derde partij. Voorts heeft aanvrager documenten overgelegd waaruit blijkt hoe wordt gehandeld bij een calamiteit, spanningsdip of eilandbedrijf op het ALT-terrein. Bovendien heeft aanvrager ter illustratie een consignatierooster overgelegd waaruit blijkt welke schakelkundigen verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van specifieke taken met betrekking tot het 10 kV-net. Tot slot licht aanvrager zijn plannen voor de uitbreiding van de productiefaciliteiten toe. Aanvrager geeft aan momenteel te investeren in de verzwaring en uitbreiding van het elektriciteitsnet door onder meer te voorzien een derde hoogspanningsring.

5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

24. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, van de E-wet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

25. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
 - b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet.
- ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
26. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van verbindingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet van Stedin. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen twee verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet.
27. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, aanhef, van de E-wet kan geen ontheffing worden verleend voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau dat lager is dan het landelijk hoogspanningsnet. ACM concludeert hieruit dat het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet.
28. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met

gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen het ALT-terrein te Bilthoven is, meer specifiek de percelen met de kadastrale aanduiding De Bilt, Sectie F, nummers: 4365, 4700, 4702, 47015,4914, 4915 en 5601. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen als het ALT-terrein te Bilthoven, meer specifiek de percelen met de kadastrale aanduiding De Bilt, Sectie F, nummers: 4365, 4700, 4702, 47015,4914, 4915 en 5601.

29. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een elektriciteitsnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, sub 2 en 3, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er twee niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
30. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van de E-wet, het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet, het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers en geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het elektriciteitsnet. ACM stelt vast dat het elektriciteitsnet kwalificeert als een GDS.

5.2 Eisen aan aanvrager

31. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet, beoordeelt ACM, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de E-wet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
32. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het hierbij dient te gaan om de juridische eigendom van het GDS. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door een notariële akte van 27 augustus 2014 te overleggen waarbij het elektriciteitsnet is verkocht en geleverd aan aanvrager. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.

33. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.
34. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15 van de E-wet.

5.3 Ontheffingsgronden

35. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 15, eerste lid, onderdelen a en b, van de E-wet of en op welke grond zij de ontheffing kan verlenen
- De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - De b-grond: het GDS transporteert elektriciteit primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de beide gronden. ACM heeft daarom beide gronden beoordeeld. ACM merkt op dat aanvrager niet heeft aangegeven of eerst een beroep doet op de a-grond, en vervolgens op de b-grond of andersom. ACM beoordeeld daarom eerst de a-grond.

36. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is het belangrijkste onderdeel van het bedrijfsproces van aanvrager het produceren van poliovaccins. Hierbij geeft aanvrager aan dat zij voor het aanleveren van het basismateriaal om vaccins te kunnen produceren afhankelijk is van het RIVM. Tevens wordt doorlopend een deel van de door aanvrager geproduceerde vaccins door de Intravacc onderzocht. Andersom zijn zowel het RIVM als Intravacc afhankelijk van de door aanvrager aan hen te leveren vaccins. Voor zowel de opslag van het basismateriaal en de opslag en productie van de vaccins, alsmede voor het door Intravacc te verrichten onderzoek geldt volgens aanvrager dat dit onder specifieke omstandigheden dient te gebeuren, die specifieke eisen stellen aan de energievoorziening. Deze specifieke eisen beogen een hoge mate van leveringszekerheid te waarborgen. Leveringszekerheid is immers essentieel voor de bedrijfsprocessen van de afnemers, met name voor de op het terrein aanwezige koelsystemen, aldus aanvrager. Het elektriciteitsnet op het terrein is daarom zo ingericht dat het de vereiste hoge leveringszekerheid te waarborgt. Aanvrager heeft hierbij toegelicht zelf elektriciteit te kunnen opwekken door middel van een WKK en daartoe bovendien nog twee dieselgeneratoren te hebben, die de meest kritische bedrijfsprocessen van de afnemers van stroom kunnen voorzien indien de aanvoer van gas stopt en geen elektriciteit meer met de

WKK of de gasmotor kan worden opgewekt. Aanvrager geeft aan dat met het oog op de vereiste leveringszekerheid, alsook gelet op de mogelijkheid om zonodig over te schakelen naar een eilandbedrijfssituatie, het ongewenst is dat het elektriciteitsnet als onderdeel van het openbare net van een netbeheerder wordt beheerd. In het licht van het voorgaande acht ACM voldoende gemotiveerd dat betrokken afnemers een nauw verweven bedrijfsproces hebben dat een geïntegreerd stelsel voor de elektriciteitsvoorziening vereist om specifieke technische en veiligheidsredenen. ACM concludeert dat aanvrager hiermee heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Nu reeds wordt voldaan aan de a-grond, onderzoekt ACM niet meer of de aanvraag ook voldoet aan de b-grond.

37. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de E-wet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend bij ACM die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet.

6 Dictum

38. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan

te wijzen aan Bilthoven Biologicals B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op op het ALT-terrein te Bilthoven, meer specifiek op de percelen met de kadastrale aanduiding De Bilt, Sectie F, nummers: 4365, 4700, 4702, 47015,4914, 4915 en 5601.

39. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1) Definities

Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:

- a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
- b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
- c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend..

2) Wijzigingen in de ontheffing

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.

3) Voorwaarden en tarieven

- a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
- b. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
- c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.

4) Veiligheid

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het

net hierover te instrueren;

- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoeegang

Eerste alternatief voor voorschrift 5: derdentoeegang via elektronisch berichtenverkeer

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn elektriciteitsnet voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend te bewerkstelligen, overeenkomstig de vereisten van artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit.
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden.
- c. Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5b wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- d. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

Tweede alternatief voor voorschrift 5: derdentoeegang via suballocatie

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de afnemer op het elektriciteitsnet gecontracteerde leverancier elektriciteit levert op de EAN-code van de Programma Verantwoordelijke van de particuliere netbeheerder. De beheerder van een particulier net rekent met de afnemer op de aansluiting van de afnemer af op basis van de door deze afnemer met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier binnen deze termijn is gerealiseerd. De beheerder van een particulier net dient daarbij in ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister in lijn met Hoofdstuk 2, paragraaf 1, van de Informatiecode Elektriciteit en Gas, waarbij in plaats van een EAN-codes andere unieke codes worden toegekend aan de aansluitingen van de afnemers op het elektriciteitsnet;
- c. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van tien werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die afnemer met de leverancier is overeengekomen daartoe noodzaakt;

d. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van tien werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de afnemer de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de beheerder van een particulier net de leverancier en de afnemer hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

40. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

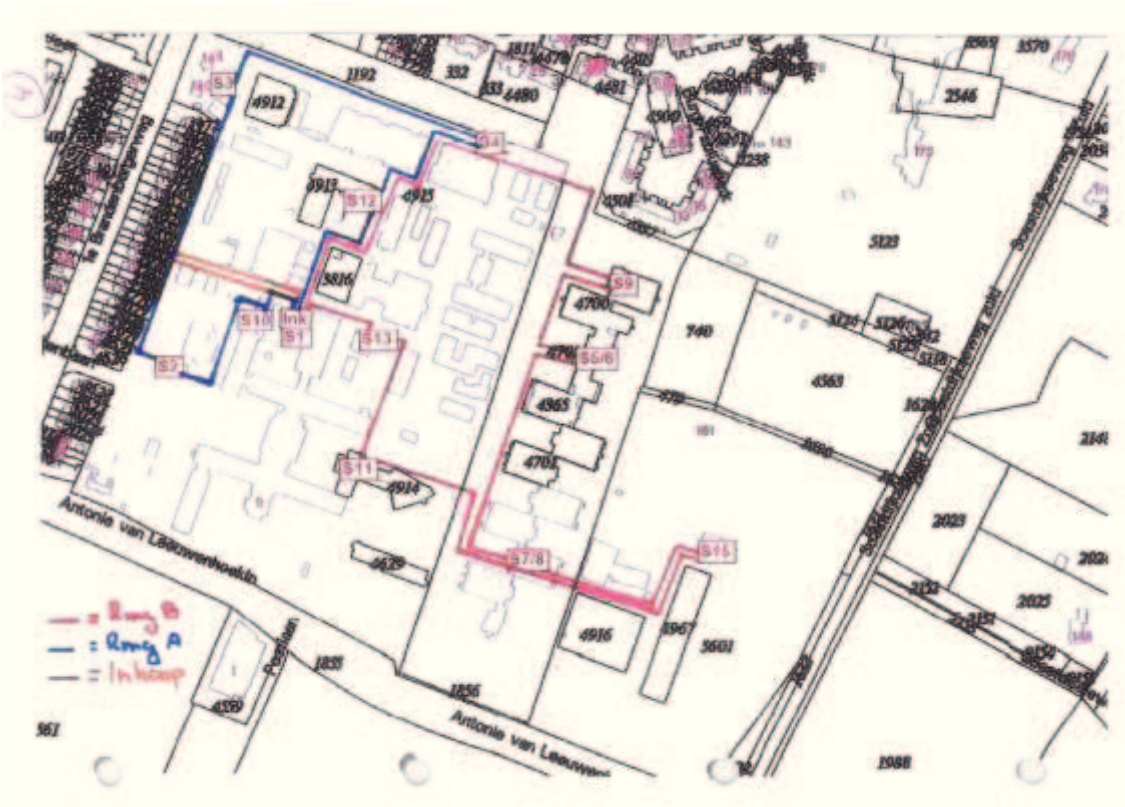
Autoriteit Consument en Markt

namens deze,

dr. F.J.H. Don

bestuurslid

Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS is gelegen



19/19