

Ontwerpbesluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2015/205669

Zaaknummer: 14.0980.52

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998.

Pagina
1/10

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Ontwerpbesluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Het voorstel.....	8
5	Dictum	9
	Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen	10

Ontwerpbesluit

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan stelt ACM tariefstructuren vast naar aanleiding van een voorstel van de gezamenlijke netbeheerders¹ dan wel naar aanleiding van een voorstel van ACM zelf, als zij van mening is dat een wijziging van de tariefstructuren noodzakelijk is.
2. ACM geeft met dit besluit uitvoering aan de mogelijkheid om zelfstandig de tariefstructuren als bedoeld in artikel 27 van de Elektriciteitswet 1998 te wijzigen naar aanleiding van een uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) van 29 juni 2009.² Het voorstel bevat een wijziging van de TarievenCode Elektriciteit (hierna: TcE), en betreft het toevoegen van de verplichting om een specificatie van de loonkosten aan artikel 2.1.7 van de TcE te verstrekken.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het vigerend wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die ACM eventueel naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 bevat de vastgestelde wijzigingen.

3/10

¹ De gezamenlijke netbeheerders worden statutair vertegenwoordigd door Vereniging Netbeheer Nederland (hierna: Netbeheer Nederland).

² AWB 07/499 en AWB 07/500.

Ontwerpbesluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit.
6. Op 2 juni 2009 heeft het CBb uitspraak gedaan inzake het beroep van Vereniging van Particuliere Windturbine Exploitanten (hierna: Pawex) en van Vereniging voor Energie, Milieu en Water (hierna: VEMW) tegen het besluit van ACM van 29 mei 2007 tot wijziging van artikel 2.1.7 van de TcE. In zijn uitspraak geeft het CBb aan dat artikel 2.1.7 van de TcE dient te worden gewijzigd.
7. Op 22 maart 2013 heeft het CBb uitspraak gedaan inzake het beroep van Vereniging van Particuliere Windturbine Exploitanten (hierna: Pawex) tegen het besluit van ACM van 16 februari 2011 tot wijziging van de Netcode Elektriciteit. Deze zaak was inhoudelijk ook relevant voor deze wijze waarop artikel 2.1.7 van de tarievenscode diende te worden gewijzigd.
8. ACM stelt vast dat zij tot op heden geen voorstel van Netbeheer Nederland tot wijziging van de tariefvoorwaarden als bedoeld in artikel 32, eerste lid, van de E-wet heeft ontvangen. Gelet hierop heeft ACM derhalve besloten om, op grond van artikel 32, tweede lid, van de E-wet, gebruik te maken van haar bevoegdheid om de TcE te wijzigen.
9. Ingevolge artikel 34, tweede lid, van de E-wet heeft ACM het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken voor een periode van twaalf weken ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Tevens heeft ACM het ontwerpbesluit aan Netbeheer Nederland toegezonden.³ Van de terinzagelegging is kennis gegeven in de Staatscourant van 30 september 2015.
10. Op grond van de notificatierichtlijn⁴ dienen lidstaten ieder ontwerp voor technische voorschriften voor te leggen aan de Europese Commissie. ACM is van mening dat het voorstel geen technische voorschriften bevat als bedoeld in de notificatierichtlijn. Om die reden zullen de voorwaarden in dit (ontwerp)besluit niet in ontwerp ter notificatie worden aangeboden.

³ Brief van 30 september 2015 met kenmerk ACM/DE/2015/205667.

⁴ Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften

Ontwerpbesluit

3 Wettelijk kader

11. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
12. Artikel 27, eerste lid van de E-wet luidt:
 1. *Met inachtneming van de in artikel 26b bedoelde regels en de in artikel 6 van verordening 714/2009 bedoelde netcodes zenden de gezamenlijke netbeheerders aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel met betrekking tot de door hen jegens afnemers te hanteren tariefstructuren dat de elementen en wijze van berekening beschrijft van het tarief waarvoor afnemers zullen worden aangesloten op een net, van het tarief waarvoor transport van elektriciteit, met inbegrip van de invoer, uitvoer en doorvoer van elektriciteit, ten behoeve van afnemers zal worden uitgevoerd, het tarief waarvoor de systeemdiensten worden verricht en de energiebalans wordt gehandhaafd en het tarief voor meting van elektriciteit bij afnemers als bedoeld in artikel 95a, eerste lid.*
13. Artikel 32, tweede lid, van de E-wet luidt:

Indien naar haar oordeel wijziging van de tariefstructuren of de voorwaarden, bedoeld in de artikelen 27 en 31, noodzakelijk is, zendt de Autoriteit Consument en Markt een ontwerp van een besluit tot wijziging van de tariefstructuren of de voorwaarden aan de gezamenlijke netbeheerders en de representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt.
14. Artikel 34, tweede lid, van de E-wet luidt:

De gezamenlijke netbeheerders en representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt kunnen hun zienswijze op een ontwerp van een besluit tot wijziging van de tariefstructuren of de voorwaarden aan de Autoriteit Consument en Markt kenbaar maken binnen twaalf weken na het tijdstip waarop het ontwerp van het besluit op grond van artikel 32, tweede lid, aan hen is gezonden.
15. Artikel 36 van de E-wet luidt:
 1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt de tariefstructuren en voorwaarden vast met inachtneming van:*
 - a. *het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders als bedoeld in artikel 27, 31 of 32 en de resultaten van het overleg, bedoeld in artikel 33, eerste lid,*
 - b. *het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening,*
 - c. *het belang van de bevordering van de ontwikkeling van het handelsverkeer op de elektriciteitsmarkt,*

Ontwerpbesluit

- d. het belang van de bevordering van het doelmatig handelen van afnemers,*
 - e. het belang van een goede kwaliteit van de dienstverlening van netbeheerders,*
 - f. het belang van een objectieve, transparante en niet discriminatoire handhaving van de energiebalans op een wijze die de kosten weerspiegelt,*
 - g. de in artikel 26b bedoelde regels en*
 - h. verordening 714/2009 en de richtlijn.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt stelt de voorwaarden niet vast dan nadat zij zich met inachtneming van artikel 5 van de richtlijn ervan vergewist heeft dat de voorwaarden de interoperabiliteit van de netten garanderen en objectief, evenredig en niet-discriminair zijn, alsmede voor zover dat op grond van de notificatierichtlijn noodzakelijk is, aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen in ontwerp zijn meegedeeld en de van toepassing zijnde termijnen, bedoeld in artikel 9 van de notificatierichtlijn, zijn verstreken.*
 - 3. Indien een voorstel als bedoeld in artikel 27, 31 of 32 naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt in strijd is met het belang, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, c, d, e of f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g en h, of of met de eisen, bedoeld in het tweede lid, draagt de Autoriteit Consument en Markt de gezamenlijke netbeheerders op het voorstel onverwijld zodanig te wijzigen dat deze strijd wordt opgeheven. Artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.*
 - 4. Indien de gezamenlijke netbeheerders niet binnen vier weken het voorstel wijzigen overeenkomstig de opdracht van de Autoriteit Consument en Markt, bedoeld in het derde lid, stelt de Autoriteit Consument en Markt de tariefstructuren of de voorwaarden vast onder het aanbrengen van zodanige wijzigingen dat deze in overeenstemming zijn met de belangen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b tot en met f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g en h, en met de eisen, bedoeld in het tweede lid*
16. Artikel 8, eerste lid van de Notificatierichtlijn⁵ luidt:
 - 1. Onverminderd artikel 10 delen de lidstaten de Commissie onverwijld ieder ontwerp voor een technisch voorschrift mee, tenzij het een integrale omzetting van een internationale of Europese norm betreft, in welk geval louter met een mededeling van de betrokken norm kan worden volstaan; zij geven de Commissie tevens kennis van de redenen waarom de vaststelling van dit technisch voorschrift nodig is, tenzij die redenen reeds uit het ontwerp zelf blijken.[...]*
 17. Artikel 2.1.7 van de TcE luidt:
In de overeenkomst, bedoeld in artikel 2.3.4.1 van de Netcode Elektriciteit, wordt vastgelegd welke aansluitingswerkzaamheden de aangeslotene openbaar zal aanbesteden en welke

⁵ Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften

Ontwerpbesluit

daarmee samenhangende taken de netbeheerder, als bedoeld in artikel 16c, lid 3 van de Wet, heeft. De met de aansluitingswerkzaamheden samenhangende taken, die de netbeheerder op grond van deze overeenkomst in ieder geval heeft, staan vermeld in artikel 2.3.4.2 van de Netcode Elektriciteit. Voor deze in de overeenkomst vermelde taken komen afnemer en netbeheerder een redelijke vergoeding overeen die gespecificeerd wordt naar taak en gebaseerd is op het aantal door de netbeheerder daaraan daadwerkelijk te besteden uren.

Ontwerpbesluit

4 Het voorstel

18. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de voorgenomen wijziging van de TcE.
19. Op 29 mei 2007 heeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, één van de rechtsvoorgangers van ACM, besloten om artikel 2.1.7 van de TcE te wijzigen.⁶ De aanleiding voor de wijziging was een voorstel van Netbeheer Nederland om aan te geven welke kosten bepalend zijn voor de vergoeding die tussen netbeheerder en afnemer wordt overeengekomen voor door de netbeheerder te verrichten werkzaamheden indien de afnemer er voor kiest de aansluitingswerkzaamheden openbaar aan te besteden aan een derde partij. Met dit besluit is artikel 2.1.7 van de TcE komen te luiden, zoals is opgenomen in hoofdstuk 3.
20. Pawex en VEMW hebben beroep ingesteld tegen het besluit van 29 mei 2007. Zij stelden zich daarbij onder andere op het standpunt dat de specificatie van de kosten inzicht moest bieden in de loonkosten per taak per bestede uren. Op 2 juni 2009 heeft het CBb uitspraak gedaan inzake het beroep van Pawex en van VEMW tegen het besluit van ACM van 29 mei 2007 tot wijziging van artikel 2.1.7 van de TcE. In zijn uitspraak geeft het CBb aan dat hij van mening is dat vanuit een oogpunt van transparantie een specificatie van de loonkosten van de per taak bestede uren van wezenlijk belang is voor het inzicht in en de bepaling van de hoogte van de vergoeding. Het CBb stelt vervolgens dat in een nieuw besluit in een op dit punt aangepaste redactie van artikel 2.1.7 van de TcE dient te worden voorzien.
21. ACM stelt vast dat zij tot op heden geen voorstel van Netbeheer Nederland tot wijziging van de tariefvoorwaarden als bedoeld in artikel 32, eerste lid, van de E-wet heeft ontvangen. Gelet hierop en op de uitspraak van het CBb, heeft ACM besloten om, op grond van artikel 32, tweede lid, van de E-wet, gebruik te maken van haar bevoegdheid om zelf een voorstel tot wijziging van artikel 2.1.7 van de TcE op te stellen.
22. ACM is voornemens om aan artikel 2.1.7 van de TcE de volgende zin aan het eind toe te voegen:
Daarbij worden tevens de loonkosten van de per taak bestede uren gespecificeerd.
23. Met de wijziging als beschreven in het voorgaande randnummer geeft ACM invulling aan de opdracht van het CBb. Naar het oordeel van ACM is de wijziging niet in strijd met de belangen, regels en eisen bedoeld in artikel 36, eerste en tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998.

⁶ Besluit van 29 mei 2007 met kenmerk 102203-14.

Ontwerpbesluit

5 Dictum

24. Gelet op het voorgaande en op grond van artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998 stelt de Autoriteit Consument en Markt de tariefstructuren als bedoeld in artikel 27 van de Elektriciteitswet 1998 vast met dien verstande dat de TarievenCode Elektriciteit wordt gewijzigd conform de wijzigingen opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.
25. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant, waarbij tevens de vastgestelde wijzigingen bekend worden gemaakt. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
26. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking in de Staatscourant.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

9/10

Ontwerpbesluit

Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen

Bijlage behorende bij het besluit in zaak 14.0980.52 van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 27 van de Elektriciteitswet 1998.

I

De TarievenCode Elektriciteit wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 2.1.7 wordt aan het eind de volgende volzin toegevoegd:

Daarbij worden tevens de loonkosten van de per taak bestede uren gespecificeerd.

10/10