Autoriteit
Consument & Markt

Ons kenmerk: 2015203508
Zaaknummer: 14.0687.33

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van het besluit van 26 september 2013 met kenmerk ACM/DE/2013/204152.

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info @acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Autoriteit
Consument & Markt

Inhoudsopgave

1 Aanleiding 3

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit 3

3 Wijziging 4

4 Dictum 6

Autoriteit
Consument & Markt

1 Aanleiding

1. Op 26 september 2013 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) het besluit tot vaststelling van de methode van regulering voor de taken van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS) voor de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2016 (hierna: Methodebesluit GTS 2014-2016) [1] vastgesteld.

2. In randnummer 151 en verder van het Methodebesluit GTS 2014-2016 heeft ACM toegelicht dat zij een verdeelsleutel gebruikt om de kosten van de verschillende wettelijke taken van GTS apart te bepalen. Voor het bepalen van de verdeelsleutel voor de taak als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder d, van de Gaswet (hierna: bestaande aansluitingtaak) heeft ACM zich gebaseerd op de methode die onderzoeksbureau Jacobs Consultancy (hierna: Jacobs) hiertoe heeft ontworpen.[2] Op verzoek van ACM heeft GTS deze methode van Jacobs toegepast en de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak berekend. GTS is op basis van deze methode van Jacobs gekomen tot een verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak van 3,5%. ACM heeft in randnummer 155 van het Methodbesluit GTS 2014-2016 de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak vastgesteld op 3,5%.

3. Uit informatie die ACM van GTS heeft ontvangen, heeft ACM geconstateerd dat GTS de berekening van de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak heeft gebaseerd op onvolledige gegevens. GTS heeft dit ook aangegeven in het tarievenvoorstel 2015.[3] De onvolledigheid bestaat eruit dat in de toepassing van de methode van Jacobs de activawaarde van de aansluitingen van gasopslagen en van invoeders op het landelijk gastransportnet niet zijn meegenomen in de berekening van de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak, terwijl dat wel had gemoeten.

4. ACM ziet hierin aanleiding om deze onjuistheid in het eerder genomen Methodebesluit GTS 2014-2016 te corrigeren.

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. ACM wijzigt het Methodebesluit GTS 2014-2016 voor correctie van de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak na overleg met GTS en representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt. ACM heeft hieraan invulling gegeven door middel van overleg met een klankbordgroep. Het overleg met de klankbordgroep had een informerend en consulterend karakter. Voor deze klankbordgroep hebben vertegenwoordigers van vier organisaties zich

[1] Besluit van 26 september 2013 met kenmerk ACM/DE/2013/ 204152 (zie www.acm.nl).

[2] Jacobs Consultancy, *Onderzoek naar de gasaansluitingdienst GTS*, april 2013, www.acm.nl.

[3] Tarievenvoorstel 2015 van GTS van 6 oktober 2014 (zie www.acm.nl).

aangemeld en zitting genomen in de klankbordgroep.[4] Er heeft één bijeenkomst van de klankbordgroep plaatsgevonden op 28 mei 2015. ACM heeft de presentatie (inclusief het verslag) van dit overleg gepubliceerd op de internetpagina van ACM, www.acm.nl.

6. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard op de totstandkoming van dit besluit.

7. Als onderdeel van deze voorbereidingsprocedure legt ACM op 23 juni 2015 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage. Tegelijk met de terinzagelegging geeft ACM in de Staatscourant van 23 juni 2015 kennis van het ontwerpbesluit. Bovendien publiceert ACM het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken op de internetpagina van ACM, www.acm.nl.

8. Op 15 juli 2015 zal ten kantore van ACM een hoorzitting plaatsvinden. Het verslag van de hoorzitting publiceert ACM op de internetpagina van ACM, www.acm.nl. Ook zal ACM de schriftelijke zienswijzen publiceren op dezelfde internetpagina. Deze zienswijzen worden mondeling dan wel schriftelijk ingebracht tijdens de zienswijzenperiode. In bijlage 1 van het definitieve besluit zal ACM haar reactie op de zienswijzen geven. Indien een zienswijze leidt tot een aanpassing van het ontwerpbesluit, dan zal ACM dit in het definitieve besluit duidelijk aangeven.

3 Wijziging

9. In het Methodebesluit GTS 2014-2016 heeft ACM de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak vastgesteld op 3,5%. In de berekening die GTS hiervoor heeft gemaakt heeft GTS de aansluitingen van gasopslagen en invoeders op het landelijk gastransportnet niet meegenomen.

10. ACM heeft GTS verzocht de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak met inachtneming van de methode van Jacobs opnieuw te berekenen en daarbij alle aansluitingen op het landelijk gastransportnet die voor 1 april 2011 in gebruik zijn genomen, dus inclusief de aansluitingen van invoeders en gasopslagen, te betrekken. Uit deze nieuwe berekening volgt dat de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak 5,3% is.

11. ACM wijst erop dat de omvang van de, op basis van volledige gegevens vastgestelde, verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak in het Methodebesluit GTS 2014-2016 circa 50% afwijkt[5] van de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak vastgesteld op basis

[4] De klankbordgroep bestaat hierdoor uit vertegenwoordigers van Energie Nederland, GTS, Vereniging van Gasopslag Nederland en VEMW.

[5] 5,3% - 3,5% = 1,7% (= ca. 50% van 3,5%).

van onvolledige gegevens. Een substantieel deel van de kosten, namelijk die van bestaande aansluitingen van gasopslagen en invoeders, vormt daardoor ten onrechte geen basis voor het bepalen van de toegestane inkomsten voor de bestaande aansluitingtaak. In plaats daarvan zijn die kosten gebruikt als basis voor de toegestane inkomsten voor de taak betreffende het uitvoeren van gastransport en de daaraan gerelateerde taken (hierna: de transporttaak). Dit betekent dat de basis voor de vaststelling van de tarieven voor de genoemde taken wezenlijk niet juist is. Door het hanteren van de op basis van onvolledige gegevens vastgestelde verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak betalen op dit moment afnemers van GTS te veel voor de transporttaak en te weinig voor de bestaande aansluitingtaak. ACM acht deze situatie ongewenst.

12. Gelet op het voorgaande corrigeert ACM deze onjuistheid door de in het Methodebesluit GTS 2014-2016 vastgestelde verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak te wijzigen. ACM stelt op grond van bovengenoemde nieuwe berekening van GTS voor de verdeelsleutel van de bestaande aansluitingtaak de verdeelsleutel voor deze taak vast op 5,3%.

Autoriteit
Consument & Markt

4 Dictum

De Autoriteit Consument en Markt wijzigt het besluit van 26 september 2013, met kenmerk ACM/DE/2013/ 204152, uitsluitend ten aanzien van de hoogte van de verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak zoals opgenomen in randnummer 155 van het besluit van 26 september 2013 en stelt de hoogte van deze verdeelsleutel voor de bestaande aansluitingtaak vast op 5,3%. De Autoriteit Consument en Markt laat het besluit van 26 september 2013 voor het overige in stand.

Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.