

Ontwerpbesluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2014/206136

Zaaknummer: 12.0290.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

Ontwerpbesluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Relevante feiten en omstandigheden.....	9
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag.....	12
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	12
5.2	Eisen aan aanvrager.....	14
5.3	Ontheffingsgronden	15
6	Dictum	17
	Bijlage 1 –Toelichting op ontheffingvoorschriften	20

Ontwerpbesluit

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Dow Benelux B.V. (hierna: aanvrager) van 8 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet voor het GDS dat ligt op de percelen die kadastraal bekend staan als sectie A 658, 830, 839, 845, 859 en 863 te Terneuzen.

Opbouw van het besluit

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).

Bijlage bij het besluit

4. ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit. In deze bijlage licht ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe.

Ontwerpbesluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
6. Bij brief van 5 november 2012, ontvangen op 8 november 2012¹, heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a van de Gaswet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel VI, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas)².
7. Bij brieven en e-mails in de periode van november 2012 tot en met april 2013³ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brieven van 14 december 2012, 12 maart 2013, 13 mei 2013 en 31 maart 2015, ontvangen op 27 december 2012, 13 maart 2013, 15 mei 2013 en 31 maart 2015⁴, heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 30 april 2015 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 30 april 2015 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden⁵ en op haar internetpagina gepubliceerd.

¹ Geen kenmerk aanvrager: kenmerk ACM: 104246/1.

² Stb. 2012, nr. 334.

³ Met kenmerk ACM: 104246/2, 104246/7 en 10426/9.

⁴ Met kenmerk aanvrager: Nma_GasCDSAanvulling14Dec12.docx, kenmerk ACM: 104246/4, 8 en 10 en kenmerk ACM 2015101038.

⁵ Brief van dag januari 2013 met kenmerk ACM/DE/2013/12.0290.30/XX.

Ontwerpbesluit

3 Wettelijk kader

9. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
10. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as van de Gaswet luiden:
- “b. gas:*
- 1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en*
- 2°. stof die:*
- is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
 - is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
 - bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*
- c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats*
- d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.*
- k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of*

Ontwerpbesluit

wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;

- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
 - 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*
- an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
 - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde verbruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer verbruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze verbruikers;*
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*

11. Artikel 2a van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
- a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*

Ontwerpbesluit

- a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*
 - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
 5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
 6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
 - a. *artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;*
 - c. *dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
 7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
 8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
 9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*
12. Artikel VI van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) luidt:
 - “1. *Degene aan wie een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, met uitzondering van het eerste lid, onderdeel b van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, is verleend, kan de Autoriteit Consument en*

Ontwerpbesluit

Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 2a van de Gaswet. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.

- 2. Indien niet binnen vier maanden na inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, door degene aan wie een ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
- 4. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
- 5. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
- 6. Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 2a, vierde lid, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
- 7. Een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012 vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.”*

Ontwerpbesluit

4 Relevante feiten en omstandigheden

13. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
14. Aanvrager motiveert dat er sprake is van een gastransportnet dat ligt op de percelen die kadastraal bekend staan als: sectie A 658, 830, 839, 845, 859 en 863 te Terneuzen door middel van een korte omschrijving van het gastransportnet, een overzicht "Gasnet Dow-terrein Terneuzen", en een kadastrale kaart waarbinnen het gastransportnet is aangegeven.
15. Het gastransportnet is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Gas Transport Services B.V. (hierna: GTS). Het gastransportnet bestaat uit een 16 bar gastransportnet voor aardgas afkomstig van GTS en een 8 bar (meng)gastransportnet dat wordt gevoed door aardgas -afkomstig van het 16 bar gastransportnet en van het gastransportnet van GTS- en door fuelgas afkomstig van aanvrager. Fuelgas is een procesgas (methaan met waterstof) dat geproduceerd wordt door de LHC-fabrieken (stoomkraakinstallaties voor o.a. etheen-productie) van aanvrager. Aanvrager is dan ook van mening dat het fuelgas derhalve geen gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, sub 1, van de Gaswet is, maar een gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, sub 2, van de Gaswet. Hij stelt vast dat het fuelgas een stof is die bij een temperatuur van 15 graden Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in meerderheid uit methaan bestaat. Aanvrager licht vervolgens toe dat het fuelgas een lagere dichtheid heeft dan aardgas, waardoor de aangesloten installaties aangepast moeten zijn aan de afwijkende eigenschappen en het fuelgas niet in het openbare net gedistribueerd kan worden.
16. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Dit is aangetoond door middel van de akte van inbreng van 31 augustus 1989. Middels deze akte heeft Dow Benelux Holding N.V. haar gehele onderneming ingebracht in die van aanvrager. De ingebrachte onderneming omvatte onder meer het industrieterrein met kantoren, fabrieksgebouwen en installaties aan de Herbert H. Dowweg te Hoek en Nieuw Neuzenweg te Hoek (gemeente Terneuzen).
17. Op het gastransportnet zijn twee afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in tabel 1.

Ontwerpbesluit

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Dow Benelux B.V.	Herbert H. Dowweg 5, 4542 NM Hoek
2.	Trinseo Netherlands B.V.	Herbert H. Dowweg 5, 4542 NM Hoek

18. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
19. Op het gastransportnet zijn geen productie-installaties aangesloten. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager geen aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten.
20. Het bedrijfsproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Aanvrager licht dit als volgt toe.
21. Het gastransportnet verbindt de industriële installaties die gas verbruiken van aanvrager en Trinseo Netherlands B.V. (hierna: Trinseo). Zowel aanvrager als Trinseo houden zich primair bezig met de verwerking van aardolieproducten en daarvan afgeleide grondstoffen en halffabricaten. De industriële installaties van aanvrager, Trinseo en Air Liquide zijn in grote mate met elkaar verbonden en leveren elkaar producten. Zo produceert aanvrager in haar fabrieken chemische stoffen als Ethyleen en Benzeen die vervolgens als halffabricaat worden geleverd aan de fabrieken van Trinseo. Vervolgens maakt Trinseo met behulp van deze producten weer nieuwe halffabricaten zoals Styreen en Polystyreen. Verder wordt er door Air Liquide industriële procesgassen zoals stikstof en zuurstof aan aanvrager en Trinseo geleverd. Daarnaast levert aanvrager energie in de vorm van elektriciteit, gas en warmte aan Trinseo en Air Liquide. In het verlengde daarvan heeft aanvrager aangegeven dat er tevens sprake is van retourstromen. De fabrieken van Trinseo en Air Liquide leveren de restproducten die zijn ontstaan in het productieproces terug aan aanvrager.
22. Het gastransportnet van aanvrager is bestemd om de bedrijfsprocessen van aanvrager en Trinseo van gas te voorzien. Het gastransportnet bestaat, zo blijkt uit randnummer 15, uit een 16 bar gastransportnet voor aardgas en een 8 bar (meng)gastransportnet dat wordt gevoed door aardgas en Fuelgas. Zowel het 16 bar gastransportnet als het (meng)gastransportnet transporteren gas naar aanvrager en Trinseo. Vanwege de afwijkende karakteristieken van het fuelgas, heeft het gastransportnet een geheel eigen karakteristiek en is het derhalve ongeschikt om effectief te worden beheerd door een netbeheerder, aldus aanvrager. De integratie van gassystemen is tevens noodzakelijk om een doelmatige en milieu hygiënische energiehuishouding te voeren, die aan de eisen van de aan aanvrager opgelegde milieuvergunning voldoet.⁶

⁶ Aanvrager en Trinseo zijn één inrichting voor de Wet Milieubeheer.

Ontwerpbesluit

23. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt.
24. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Het onderhoud voor de gasleidingen op het terrein van aanvrager vindt plaats volgens de Dow- GMISS⁷ en LPP⁸ regels, aangevuld met de wettelijke eisen. Deze interne standaarden omvatten eisen met betrekking tot ontwerp, constructie, installatie, onderhoud en inspectie van alle drukapparatuur. Alle gasleidingen staan vermeld in een database met daaraan een keuringsregime gekoppeld. Elke 2,5 jaar wordt de fabriek uitwendig geïnspecteerd en iedere zes jaar wordt dit herhaald door een geaccrediteerde inspecteur. Vervangings- en uitbreidingsinvesteringen op het gastransportnet kunnen worden gestart naar aanleiding van significante wijzigingen van het gasverbruik van utiliteiten dan wel na een storing.

⁷ GMISS staat voor Global Mechanical Integrity Safety Standard.

⁸ LPP staat voor Loss Prevention Principles.

Ontwerpbesluit

5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

25. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

26. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
 - b) Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - c) Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

27. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM – in afwijking van hetgeen aanvrager stelt – dat het 8 bar (meng)gastransportnet niet een gastransportnet in de zin van de Gaswet is en de aanvraag voor een ontheffing derhalve beperkt dient te worden tot het 16 bar gastransportnet. ACM licht dit als volgt toe.
28. ACM stelt vast dat het 8 bar (meng)gastransportnet een stelsel van leidingen betreft dat is aangesloten op het gastransportnet van GTS en het 16 bar gastransportnet van aanvrager. Echter, het (meng)gastransportnet transporteert geen gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, sub 1 of 2, van de Gaswet. ACM onderbouwt dit als volgt. Het 8 bar (meng)gastransportnet bevat voor het merendeel fuelgas per jaar. Fuelgas heeft, zo blijkt uit randnummer 15, een andere samenstelling dan aardgas, het bevat behalve methaan ook 10 tot 35% waterstof. ACM deelt derhalve het standpunt van aanvrager dat het fuelgas geen gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, sub 1, van de Gaswet is. In tegenstelling tot hetgeen aanvrager stelt, is ACM echter van mening dat het fuelgas ook niet voldoet aan

Ontwerpbesluit

artikel 1, eerste lid, onderdeel b, sub 2, van de Gaswet. Het fuelgas voldoet weliswaar aan de eis dat het gas bij een temperatuur van 15 graden Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en hoofdzakelijk bestaat uit methaan, maar het fuelgas is niet opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen. Daarmee voldoet het fuelgas niet aan de definitie van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, sub 2, van de Gaswet. ACM concludeert derhalve ten aanzien van het 8 bar (meng)gastransportnet dat er geen sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Nu het 8 bar (meng)gastransportnet niet voldoet aan de definitie van een gastransportnet in de Gaswet, hoeft aanvrager hiervoor geen ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder aan te vragen. ACM zal zich daarom in de rest van onderhavig besluit beperken tot het 16 bar gastransportnet van aanvrager.

29. Ten aanzien van het 16 bar gastransportnet concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van GTS én gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteert. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van leidingen twee verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat het 16 bar gastransportnet kwalificeert als een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
30. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.
31. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen, is gedefinieerd als de percelen die kadastraal bekend staan als: sectie A 658, 830, 839, 845, 859 en 863 te Terneuzen. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen als de percelen die kadastraal bekend staan als: sectie A 658, 830, 839, 845, 859 en 863 te Terneuzen.

Ontwerpbesluit

32. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er twee niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
33. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een 16 bar gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt vast dat het 16 bar gastransportnet kwalificeert als een GDS.

5.2 Eisen aan aanvrager

34. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf. .
35. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van de akte van inbreng van 31 augustus 1989. De ingebrachte onderneming omvatte onder meer de installaties aan de Herbert H. Dowweg te Hoek en Nieuw Neuzenweg te Hoek (gemeente Terneuzen). ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom beschikt. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
36. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van een uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van 23 oktober 2012, een afschrift van de notariële akte van 9 februari 2011 tot statutenwijziging van de rechtspersoon van aanvrager en een overzicht van de structuur van de holding waarvan aanvrager deel uitmaakt. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.

Ontwerpbesluit

37. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

5.3 Ontheffingsgronden

38. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:
- 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de a-grond. ACM heeft daarom alleen deze grond beoordeeld.

39. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, houden zowel aanvrager als Trinseo zich primair bezig met de verwerking van aardolieproducten en daarvan afgeleide grondstoffen en halffabricaten. De fabrieken van aanvrager, Trinseo en Air Liquide zijn met elkaar verbonden en leveren elkaar producten. Aanvrager produceert bijvoorbeeld in haar fabrieken chemische stoffen als Ethyleen en Benzeen. Deze stoffen worden vervolgens als halffabricaat geleverd aan de fabrieken van Trinseo. Vervolgens maakt Trinseo met behulp van deze producten weer nieuwe halffabricaten zoals Styreen en Polystyreen. Verder wordt er door Air Liquide industriële procesgassen zoals stikstof en zuurstof aan aanvrager en Trinseo geleverd. Tevens levert aanvrager energie in de vorm van elektriciteit, gas en warmte aan Trinseo en Air Liquide. Daarnaast is er tevens sprake is van retourstromen. De fabrieken van Trinseo en Air Liquide leveren de restproducten die zijn ontstaan in het productieproces terug aan aanvrager. Dit alles vergt een sterk geïntegreerde energievoorziening die nauw op elkaar is afgestemd. ACM stelt vast dat aanvrager, Trinseo en Air Liquide een nauw verweven productieproces hebben dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische redenen. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.
40. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de

Ontwerpbesluit

weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.

16/19

Ontwerpbesluit

6 Dictum

41. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet geen ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Dow Benelux B.V. voor het 8 bar (meng)gastransportnet gelegen op de percelen die kadastraal bekend staan als: sectie A 658, 830, 839, 845, 859 en 863 te Terneuzen.
42. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet wél een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Dow Benelux B.V. voor het gesloten distributiesysteem op 16 bar gelegen op de percelen die kadastraal bekend staan als: sectie A 658, 830, 839, 845, 859 en 863 te Terneuzen.
43. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
 - 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
 - 2) Wijzigingen in de ontheffing
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
 - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.

Ontwerpbesluit

4) Veiligheid

De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoeegang bij aansluitingen op het gastransportnet van GTS

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoegang in conform de systematiek van de Allocatievoorwaarden Gas, in het bijzonder hoofdstuk 4. Hieruit volgt dat de particuliere netbeheerder de keuze heeft om of als netgebied of als direct aangeslotene, te weten verbruiker, in de allocatie van GTS opgenomen te worden.
- c. Indien het particuliere net gekozen heeft om als direct aangeslotene opgenomen te worden in de allocatie van GTS, dienen de procedures en termijnen voor afhandeling van switchverzoeken van GTS gevolgd te worden. Indien het particuliere net handelt als netgebied zijn de bepalingen van de Informatiecode omtrent procedures en termijnen voor switchverzoeken van toepassing.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot

Ontwerpbesluit

verlening van de ontheffing.

44. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

19/19