

Ons ACM/DE/2015/201536
kenmerk:
Zaaknummer: 14.0895.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer.....	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader.....	5
4	Relevante feiten en omstandigheden.....	8
4.1	Beschrijving van gesloten distributiesysteem.....	8
4.2	Eisen aan aanvrager.....	9
4.3	Ontheffingsgronden	9
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag	12
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	12
5.2	Eisen aan aanvrager.....	13
5.3	Ontheffingsgronden	14
6	Dictum.....	16
	Bijlage 1 – Toelichting op ontheffingvoorschriften.....	17

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Sapa Profiles NL B.V. (hierna: aanvrager) van 25 juli 2014 voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet voor het GDS dat ligt aan de Industrieweg 15 te Harderwijk.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft een bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit. In de bijlage licht ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe.

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de procedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
6. Bij brief van 25 juli 2014, ontvangen op 25 juli 2014,¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 15, tweede lid, van de E-wet.
7. Bij brieven van 18 augustus 2014, 17 november 2014 en 23 december 2014² is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brieven van 7 november 2014, 15 december 2014 en 20 januari 2015, ontvangen op 10 november 2014³, 15 december 2014⁴ en 20 januari 2015⁵, heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 10 april 2015 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 10 april 2015 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden⁶ en op haar internetpagina gepubliceerd.

¹ Met kenmerk ACM: ACM/DE/2014/102248.

² Met kenmerk ACM/DE/2014/204783 , ACM/DE/2014/206568 en ACM/DE/2014/207366.

³ Kenmerk ACM: 2014103164.

⁴ Kenmerk ACM: 2014103536.

⁵ Kenmerk ACM: 2015100128.

⁶ Kenmerk ACM: ACM/DE/2015/201956.

3 Wettelijk kader

9. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
10. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
- “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- c. afnemer: een ieder die beschikt over een aansluiting op een net;*
- i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
- j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
- r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,*
- 1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
- 2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
- 3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
- ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
- 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
- 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent*

of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze verbruikers;”.

11. Artikel 15 van de E-wet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*
- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*
 - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
- 4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
- 5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem. De houder van de ontheffing factureert en int het tarief voor systeemdiensten, bedoeld in artikel 30, eerste lid, bij de afnemers die op zijn net zijn aangesloten en draagt de te innen tarieven af aan de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet verstrekt de houder van de ontheffing gegevens over het verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten. De houder van de ontheffing kan in afwijking van de tweede volzin het tarief voor systeemdiensten in de plaats van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten betalen. In dat geval verstrekt de houder van de ontheffing op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gegevens over het totale verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten⁷.*

⁷ Per 1 januari 2015 vervallen de vier laatste zinnen van dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).

6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 30⁸, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
- a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
 - c. *in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*

⁸ Per 1 januari 2015 vervalt de verwijzing naar dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).

4 Relevante feiten en omstandigheden

12. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden met betrekking tot het GDS (paragraaf 4.1), de eigenaar van het GDS (paragraaf 4.2) en de ontheffingsgronden (paragraaf 4.3) vast.

4.1 Beschrijving van gesloten distributiesysteem

13. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een elektriciteitsnet aan de Industrieweg 15 te Harderwijk. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, single line diagram en een kadastrale kaart. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager.
14. Het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau van 10 kV, 380 V en 220 V en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk transportnet. Het elektriciteitsnet is aangesloten op het elektriciteitsnet van Liander N.V. (hierna: Liander).
15. Op het elektriciteitsnet zijn volgens aanvrager drie afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1. Aanvrager heeft hierbij aangegeven dat één afnemer zich niet op een onroerende zaak in de zin van artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken bevindt. Dit betreft nummer 2 uit de tabel.

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Sapa Profiles NL B.V.	Industrieweg 15 te Harderwijk
2.	Alcoa Nederland B.V.	Industrieweg 15BY te Harderwijk
3.	HE Tubing Netherlands B.V.	Industrieweg 13a te Harderwijk

16. Op het elektriciteitsnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
17. Op het elektriciteitsnet zijn vier productie-installaties aangesloten. Deze productie-installaties zijn van afnemer 1 uit Tabel 1. Het gaat hierbij om warmtekrachtkoppeling installaties (hierna: WKK).

4.2 Eisen aan aanvrager

18. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit elektriciteitsnet. Aanvrager beroept zich daarbij op het bepaalde in artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) en artikel 155a van de Overgangswet Nieuw Burgerlijk Wetboek. Aanvrager stelt de (rechtsopvolger van de) bevoegd aanlegger en derhalve de eigenaar van het elektriciteitsnet te zijn. Ter onderbouwing van deze stelling heeft aanvrager de geschiedenis van het industrieterrein en het bijbehorende elektriciteitsnet geschetst. Het elektriciteitsnet is volgens aanvrager oorspronkelijk aangelegd en uitbereid door de rechtsvoorganger van aanvrager, te weten Alcoa. De rechtsvoorganger van aanvrager was door verticale natrekking op grond van artikel 5:20 BW (oud) de eigenaar van het stelsel van verbindingen. Aanvankelijk werd het op de locatie bevindende stelsel van leidingen en hulpmiddelen uitsluitend gebruikt voor het bedrijfs- en productieproces van de rechtsvoorganger van aanvrager. Vervolgens heeft Alcoa op 1 september 2007 de eigendom van het stelsel van verbindingen overgedragen aan aanvrager waarna aanvrager zich naast Alcoa op deze locatie heeft gevestigd. Voorts is per 1 september 2013 het bedrijf HE Tubing Netherlands B.V. (hierna: HE Tubing) van aanvrager afgesplitst. Het gevolg hiervan is dat HE Tubing sinds 1 september 2013 is gevestigd aan Industrieweg 13a. Gelet op het voorgaande beheert en exploiteert aanvrager sinds september 2007 het elektriciteitsnet en gedraagt hij zich derhalve als eigenaar. Hij verricht daartoe de relevante beheershandelingen met betrekking tot het elektriciteitsnet, zoals het uitvoeren van schakelhandelingen en het verrichten van onderhoud aan het elektriciteitsnet. Ter onderbouwing heeft aanvrager afschriften van de aan gebruikers verzonden facturen overgelegd. Tot slot is van belang dat uit de door aanvrager overgelegde kadastrale berichten is gebleken dat hij eigenaar is van de percelen kadastraal bekend als, gemeente Hardewijk, Sectie A, nummers 3103, 3518 en 3519.
19. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt. Hij heeft dit aangetoond door middel van het overleggen van de Statuten, een uittreksel van de Kamer van Koophandel en de concernstructuur.

4.3 Ontheffingsgronden

20. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet. Hij licht dit als volgt toe.
21. Aanvrager stelt zich op het standpunt dat de bedrijfs- en productieprocessen van de gebruikers op het elektriciteitsnet om specifieke technische- en veiligheidsredenen zijn geïntegreerd. Het centrale bedrijfs- en productieproces van zowel aanvrager als TE Tubing betreft de bewerking van aluminium. De bedrijfsprocessen van beide afnemers zijn dan ook grotendeels met elkaar te vergelijken, aldus aanvrager. Voor de bewerking van aluminium zijn zware machines nodig met een hoog en kapitaalintensief energieverbruik. Verder is voor de

vervaardiging van aluminium warmte nodig. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van gasgestookte ovens. Bij het verwarmingsproces moeten gas, perslucht en elektriciteit nauwkeurig op elkaar worden afgestemd. Na de vorming van het aluminium wordt het bewerkte product voor verdere behandeling op temperatuur gehouden met behulp van warmte door middel van warmwaterbaden en stoomgebruik. Gelet op deze verwarmingsprocessen beschikt aanvrager over vier gasgestookte WKK's voor de productie van warmte en elektriciteit. Voor de optimale bewerking van aluminium is daarom volgens aanvrager een nauwkeurige afstemming en gecoördineerde aansturing van energie vereist. Daarnaast wordt vanwege de historische relatie tussen de gebruikers de energie op de locatie op een centraal punt ingekocht en verdeeld. Verder is er volgens aanvrager sprake van gezamenlijk gebruik van utilities en daarbij ook het gezamenlijk gebruik van gebouwen, diensten en grondstoffen. Tot slot is op het elektriciteitsnet sprake van grote harmonischen. Deze worden onder andere veroorzaakt doordat de persen in het productieproces van aanvrager en HE Tubing in korte tijd veel energie verbruiken. Zowel aanvrager als HE Tubing zorgen voor grote harmonischen in het elektriciteitsnet. De vervuiling die door de grote harmonischen ontstaat, wordt opgevangen door de vele MS/LS-transformatoren die in het elektriciteitsnet zitten.

22. Alcoa Nederland B.V. (hierna: Alcoa) betreft een transportbedrijf met een opslagmagazijn op de locatie. Hier worden de op de locatie geproduceerde producten opgeslagen. Voor verlichting en verwarming krijgt Alcoa elektriciteit en gas geleverd van aanvrager. Volgens aanvrager maken Alcoa, HE Tubing Nethderland B.V. (hierna: HE Tubing) en aanvrager daarnaast gebruik van diverse gedeelde diensten zoals onderhoud, gezamenlijke bewaking en een parkeerterrein. Aanvrager concludeert dat er dus een grote verwevenheid bestaat tussen de processen van de op het bedrijfsterrein aanwezige bedrijven. Deze verwevenheid ziet op de onderlinge levering van energiestromen, verknooptheid van de netten en het gezamenlijk gebruik van de faciliteiten, aldus aanvrager. Gelet hierop stelt aanvrager zich op het standpunt dat er sprake is van een geïntegreerd bedrijfs- en productieproces van de gebruikers.
23. Volgens aanvrager is het elektriciteitsnet primair aangelegd om zijn productieprocessen van elektriciteit te voorzien. Op het elektriciteitsnet is volgens aanvrager geen aan aanvrager verwant bedrijf aangesloten. Aanvrager gebruikte in het jaar 2013 meer dan 77% van de getransporteerde elektriciteit.
24. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet op de volgende wijze te borgen. Voor het onderhoud van het MS-deel van het elektriciteitsnet heeft aanvrager een onderhoudscontract met Liander afgesloten. Hiertoe heeft aanvrager de dienstverleningsovereenkomst overgelegd. Voorts vindt het onderhoud van het LS-deel plaats door gekwalificeerd personeel van aanvrager. Ter onderbouwing heeft aanvrager een werkorder overgelegd. Ten aanzien van het onderhoud merkt aanvrager op dat hij hierbij planmatig werkt, waarbij periodieke inspecties en periodiek (gepland) onderhoud grondig

wordt voorbereid en uitgevoerd. In dat verband is van belang dat er jaarlijks visuele en technische inspecties op de locaties zullen worden uitgevoerd. Vervolgens worden op basis van deze inspecties reparaties en vervangingen gepland en uitgevoerd. Daarbij zijn voor alle voorkomende onderhoudswerkzaamheden werkinstructies opgesteld. Voor onvoorziene situaties is een permanent op de locatie aanwezige onderhoudsploeg beschikbaar die tevens optreedt als storingswacht. Tot slot heeft aanvrager een beschrijving gegeven van de werkwijze op de locatie in geval van calamiteiten.

11/18

5 Beoordeling van de ontheffingsaanvraag

25. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingsaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, van de E-wet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

26. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
 - Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

27. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet van Liander in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet transporteert. ACM stelt verder vast dat, in tegenstelling tot hetgeen aanvrager stelt, op het stelsel van elektriciteitsleidingen twee verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM leidt af uit de overgelegde gemeentelijke beschikking inzake de onroerende zaakbelastingen (hierna: OZB-beschikking), dat Alcoa door de gemeente niet wordt aangeslagen voor de onroerende zaakbelasting. Aanvrager wordt namelijk volgens de OZB-beschikking voor het adres Industrieweg 15 zowel als zakelijk gerechtigde als gebruiker aangeslagen. Alcoa beschikt derhalve niet over een aansluiting in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet en kan derhalve niet worden aangemerkt als een afnemer als bedoeld in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet. Het voorgaande laat onverlet dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet.

28. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, aanhef, van de E-wet kan geen ontheffing worden verleend voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau dat lager is dan het landelijk hoogspanningsnet. ACM concludeert hieruit dat het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet.
29. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffingshouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen aan de Industrieweg 15 te Harderwijk is. Meer specifiek is het elektriciteitsnet gelegen binnen de percelen, kadastraal bekend als, gemeente Harderwijk, Sectie A, nummers 3103, 3518 en 3519. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van het elektriciteitsnet als Industrieweg 15 te Harderwijk en meer specifiek de percelen, kadastraal bekend als, Sectie A, nummers 3103, 3518 en 3519.
30. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een elektriciteitsnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, sub 2 en 3, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er twee niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
31. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van de E-wet, het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet, het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers en geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het elektriciteitsnet. ACM stelt vast dat het elektriciteitsnet kwalificeert als een GDS.

5.2 Eisen aan aanvrager

32. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet, beoordeelt ACM, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de E-wet, of

aanvrager beschikt over de eigendom van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

33. Op grond van artikel 5:20, tweede lid, van het BW wordt de bevoegd aanlegger van een elektriciteitsnet geacht de eigenaar van dit net te zijn. Ingevolge artikel 155a van de Overgangswet nieuw Burgerlijk Wetboek wordt degene die zich gedraagt als de eigenaar van het elektriciteitsnet aangemerkt als de bevoegde aanlegger. Blijkens de wetsgeschiedenis wordt het exploiteren van een elektriciteitsnet gezien als het zich gedragen als de eigenaar hiervan. Aanvrager heeft door de geschiedenis van het industrieterrein te schetsen en het overleggen van documenten waaruit blijkt dat hij het elektriciteitsnet beheert en exploiteert, voldoende aannemelijk gemaakt dat dat hij de (rechtsopvolger van de) bevoegde aanlegger en derhalve de eigenaar is van het elektriciteitsnet. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom beschikt. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
34. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.
35. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15 van de E-wet.

5.3 Ontheffingsgronden

36. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 15, eerste lid, onderdelen a en b, van de E-wet of en op welke grond zij de ontheffing kan verlenen
 - a) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - b) De b-grond: het GDS transporteert elektriciteit primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de beide gronden.
37. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS elektriciteit primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en

omstandigheden, zijn er naast aanvrager geen verwante bedrijven aangesloten op het GDS. Aanvrager neemt meer dan 77% van het getransporteerde elektriciteit af. Aanvrager heeft bovendien toegelicht dat zijn rechtsvoorganger het elektriciteitsnet oorspronkelijk voor hem zelf heeft aangelegd en heeft uitbereid. Tot 2007 was de rechtsvoorganger van aanvrager het enige bedrijf dat vanaf het industrieterrein opereerde. Sindsdien hebben er ook twee andere bedrijven zich op het terrein gevestigd. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet. Nu reeds wordt voldaan aan de b-grond, onderzoekt ACM niet meer of de aanvraag ook voldoet aan de a-grond.

38. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de E-wet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend bij ACM die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet.

6 Dictum

39. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Sapa Profiles B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen aan de Industrieweg 15 en meer specifiek de percelen, kadastraal bekend als, gemeente Harderwijk, Sectie A, nummers 3103, 3518 en 3519.

40. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1) Definities

Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:

- a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
- b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
- c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend..

2) Wijzigingen in de ontheffing

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.

3) Voorwaarden en tarieven

- a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
- b. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
- c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.

4) Veiligheid

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoeegang

Eerste alternatief voor voorschrift 5: derdentoeegang via elektronisch berichtenverkeer

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn elektriciteitsnet voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend te bewerkstelligen, overeenkomstig de vereisten van artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit.
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden.
- c. Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5b wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- d. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

Tweede alternatief voor voorschrift 5: derdentoeegang via suballocatie

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de afnemer op het elektriciteitsnet gecontracteerde leverancier elektriciteit levert op de EAN-code van de Programma Verantwoordelijke van de particuliere netbeheerder. De beheerder van een particulier net rekent met de afnemer op de aansluiting van de afnemer af op basis van de door deze afnemer met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier binnen deze termijn is gerealiseerd. De beheerder van een particulier net dient daarbij in

ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister in lijn met Hoofdstuk 2, paragraaf 1, van de Informatiecode Elektriciteit en Gas, waarbij in plaats van een EAN-codes andere unieke codes worden toegekend aan de aansluitingen van de afnemers op het elektriciteitsnet;

- c. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van tien werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die afnemer met de leverancier is overeengekomen daartoe noodzaakt;
- d. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van tien werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de afnemer de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de beheerder van een particulier net de leverancier en de afnemer hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

41. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt

namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid