

Ons kenmerk: ACM/DE/2015/200148

Zaaknummer: 14.0960.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	4
4	Relevante feiten en omstandigheden	7
4.1	Beschrijving van het stelsel van verbindingen voor elektriciteitstransport	7
4.2	Eisen aan aanvrager.....	8
4.3	Ontheffingsgronden	8
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag	9
6	Dictum	11

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Du Pont de Nemours (Nederland) B.V., per 1 januari 2015 genaamd: Chemours Netherlands B.V. (hierna: aanvrager), van 21 augustus 2014 voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, voor een GDS op het bedrijfsterrein van aanvrager aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 0 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

4. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de procedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
5. Bij brief van 21 augustus 2014, ontvangen op dezelfde datum, heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet¹. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 15, tweede lid, van de E-wet. ACM heeft deze termijn op grond van artikel 15, tweede lid, van de E-wet verlengd met 4 maanden. ACM heeft aanvrager bij brief² van 29 januari 2015 hierover geïnformeerd. De totale beslistermijn bedraagt na verlenging tien maanden.
6. Bij brief van 4 december 2014³ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brief van 18 december 2014, op die datum ontvangen⁴ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
7. Bij brief van 15 januari 2015⁵, ontvangen op 16 januari 2015, heeft aanvrager aan ACM meegedeeld dat de naam van Du Pont de Nemours (Nederland) B.V. is gewijzigd in Chemours Netherlands B.V.
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 11 maart 2015 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 11 maart 2015 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager⁶ en Stedin Netbeheer B.V. toegezonden⁷ en op haar internetpagina gepubliceerd.

¹ Met kenmerk ACM/DE/2014/102501.

² Met kenmerk ACM/DJZ/2015/200325.

³ Met kenmerk ACM/DE/2014/206754.

⁴ Met kenmerk ACM/DE/2014/103575.

⁵ Met kenmerk ACM/DE/2015/100100.

⁶ Brief van 4 maart 2015 met kenmerk ACM/DE/2015/ 201268

⁷ Brief van 4 maart 2015 met kenmerk ACM/DJZ/2015/201269

3 Wettelijk kader

9. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
10. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
- “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- c. afnemer: een ieder die beschikt over een aansluiting op een net;*
- i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
- j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
- r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,*
- 1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
- 2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
- 3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
- ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
- 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
- 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers;”*

11. Artikel 15 van de E-wet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*
- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*
 - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
- 4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
- 5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem. De houder van de ontheffing factureert en int het tarief voor systeemdiensten, bedoeld in artikel 30, eerste lid, bij de afnemers die op zijn net zijn aangesloten en draagt de te innen tarieven af aan de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet verstrekt de houder van de ontheffing gegevens over het verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten. De houder van de ontheffing kan in afwijking van de tweede volzin het tarief voor systeemdiensten in de plaats van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten betalen. In dat geval verstrekt de houder van de ontheffing op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gegevens over het totale verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten⁸.*
- 6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 30⁹, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*

⁸ Per 1 januari 2015 vervallen de vier laatste zinnen van dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).

⁹ Per 1 januari 2015 vervalt de verwijzing naar dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).

- a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
 - c. *in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
 8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
 9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*

4 Relevante feiten en omstandigheden

12. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden, alsmede de standpunten van aanvrager met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager desgevraagd is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt ACM het hierna volgende over het in het geding zijnde stelsel van verbindingen voor het transport van elektriciteit(paragraaf 4.1), de eigenaar van dit stelsel (paragraaf 4.2) en de ontheffingsgronden (paragraaf 4.3) vast.

4.1 Beschrijving van het stelsel van verbindingen voor elektriciteitstransport

13. Aanvrager is van oordeel dat het in het ontheffingsverzoek beschreven stelsel van verbindingen op de geografisch afgebakende locatie Baanhoekweg 22 te Dordrecht, zich kwalificeert als een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-Wet. Hij motiveert dit door middel van onder andere een omschrijving, single line diagram, een kadastrale kaart en een luchtfoto. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager.

14. Dit stelsel van verbindingen opereert volgens aanvrager op een spanningsniveau van 12,5 kV en is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Dit stelsel van verbindingen is volgens aanvrager aangesloten op het elektriciteitsnet van Dordrecht Energy Supply Company C.V.
15. Op dit stelsel van verbindingen zijn volgens aanvrager 2 afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het stelsel van verbindingen

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Du Pont de Nemours (Nederland) B.V., per 1-1-2015 genaamd Chemours Netherlands B.V.	Baanhoekweg 22, 3313 LA Dordrecht
2.	Perstorp Specialty Chemicals B.V.	Baanhoekweg 22, 3313 LA Dordrecht

16. Op dit stelsel van verbindingen zijn volgens aanvrager geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
17. Op dit stelsel van verbindingen zijn volgens aanvrager geen productie-installaties aangesloten.

4.2 Eisen aan aanvrager

18. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit stelsel van verbindingen. Dit is aangetoond door middel van berichten kadastraal object, een akte van inbreng inzake Desco C.V. , een luchtfoto van het bedrijfsterrein aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht en een toelichting.
19. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt. Hij heeft dit aangetoond door middel van het overleggen van de statuten, een uittreksel Kamer van Koophandel en een schematische weergave van de concernstructuur.

4.3 Ontheffingsgronden

20. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet. Hij licht dit als volgt toe.

21. *A-grond:*
Op het stelsel van verbindingen zijn volgens aanvrager de elektriciteitsverbruikende installaties van aanvrager zelf en de elektriciteitsverbruikende installatie van het bedrijf Perstorp Specialty Chemicals B.V. (hierna: "Perstorp") aangesloten. Het bedrijfs- of productieproces van deze gebruikers van het stelsel van verbindingen is volgens aanvrager om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd. Aanvrager en Perstorp maken volgens aanvrager met hun productieprocessen onderdeel uit van één productieketen. Voor hun productie zijn aanvrager en Perstorp afhankelijk van elkaar. Perstorp bevindt zich vooraan in de productieketen. Aanvrager neemt grondstoffen voor haar productie af van Perstorp. Als de productie van Perstorp stilvalt, valt ook de productie van aanvrager stil.
22. *B-grond:*
De elektriciteit die over het stelsel verbindingen van aanvrager wordt getransporteerd, wordt volgens aanvrager grotendeels door aanvrager zelf in haar elektriciteitsverbruikende installaties gebruikt. Aanvrager gebruikte in het jaar 2013 volgens aanvrager 90% van de getransporteerde elektriciteit.
23. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet op de volgende wijze te borgen. Het onderhoud van de installaties en het net op de locatie vindt plaats door hiertoe gekwalificeerde, personen, werkzaam bij aanvrager en bij derden, in het bijzonder Siemens. Bij het onderhoud van het net en de installaties wordt planmatig gewerkt, waarbij periodieke inspecties en periodiek (gepland) onderhoud grondig wordt voorbereid en uitgevoerd. Op basis van de resultaten van de periodieke (jaarlijkse) inspecties, worden reparaties en vervangingen gepland en uitgevoerd. Voor onvoorziene situaties, waarbij reparaties aan installaties en/of net plaats dienen te vinden, is voorzien in een permanent op de locatie aanwezige onderhoudsploeg die tevens optreedt als storingswacht. Dit leidt ertoe dat als een van de beveiligingssystemen wordt aangesproken, direct maatregelen worden genomen teneinde de situatie te stabiliseren en te herstellen.

5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

24. In dit hoofdstuk beoordeelt ACM de ontheffingaanvraag.
25. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. ACM beoordeelt daarom allereerst of het stelsel van verbindingen waarop de ontheffingsaanvraag ziet, zich kwalificeert als een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i van de E-wet.
26. Ingevolge artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet (voor zover relevant) is sprake van een net als er één of meerdere verbindingen voor het transport van elektriciteit en daarmee

verbonden hulpmiddelen zijn, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen liggen binnen de installatie van een afnemer.

27. Om vast te stellen of er sprake is van een elektriciteitsnet beoordeelt ACM tevens of er andere afnemers dan aanvrager zijn aangesloten op het stelsel van verbindingen van aanvrager. Een afnemer is een ieder die beschikt over een aansluiting op een net, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet. In artikel 1 onderdeel b, van de E-wet is een aansluiting gedefinieerd als één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16 onderdelen a tot en met e van de Wet waardering onroerende zaken (hierna de Wet WOZ).
28. Op grond van de verstrekte informatie constateert de ACM dat de elektriciteitverbruikende installaties van aanvrager en de elektriciteitverbruikende installatie van Perstorp op het geografisch afgebakende terrein aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht, voor hun elektriciteitsvoorziening aangesloten zijn op zogenoemde substations, welke zijn gelegen nabij de installaties, binnen het geografisch afgebakende terrein. De diverse substations worden op de bij de ontheffingsaanvraag gevoegde tekeningen aangeduid met een nummer.
29. De installaties van aanvrager zijn aangesloten op acht verschillende substations, met de nummers 1,2, 4 t/m 6 en 8 t/m 10.
30. De installatie van Perstorp is aangesloten op het substation met het nummer 11.
31. Van alle voornoemde substations lopen elektriciteitskabels naar- welke kabels zijn aangesloten op- een op het terrein gelegen railsysteem, welk railsysteem onderdeel uitmaakt van een zogenoemd Purchased Power Substation (hierna: "PPS"). Het PPS is in eigendom bij Dordrecht Energy Supply (Desco) C.V en maakt geen onderdeel uit van onderhavige ontheffingsaanvraag. Het PPS maakt namelijk onderdeel uit van een (niet tot het openbare net behorend) elektriciteitsnet, welk net is aangesloten op een openbaar elektriciteitsnet dat in beheer is bij Stedin Netbeheer B.V.
32. De ACM constateert dat de elektriciteitskabels, afkomstig van substation 11 (waarop de installatie van Perstorp is aangesloten) rechtstreeks, dat wil zeggen zonder verbindingen te hebben met de elektriciteitsbekabeling afkomstig van de andere voornoemde substations (waarop zijn aangesloten de installaties van aanvrager), zijn aangesloten op voornoemd railsysteem.
33. Gelet op het voorgaande, is in feite sprake van twee zelfstandige stelsels van verbindingen. Het ene zelfstandige stelsel van verbindingen betreft substation 11 (op welk station de installatie van Perstorp is aangesloten) met de aansluitende bekabeling leidend naar en tot aan voornoemd railsysteem. Het andere zelfstandige stelsel van verbindingen betreft de substations 1,2, 4 t/m 6 en 8 t/m 10 (op welke stations de installaties van aanvrager zijn

aangesloten) met de aansluitende bekabeling leidend naar en tot aan voornoemd railsysteem.

34. Deze twee zelfstandige stelsels van verbindingen hebben onderling geen verbindingen. Beide stelsels zijn ieder apart aangesloten op voornoemd railsysteem, welk railsysteem onderdeel uitmaakt van een net. Beide stelsels van verbindingen kwalificeren zich derhalve niet als net zoals bedoeld in artikel 1 eerste lid onderdeel i van de E-wet, maar beide stelsels kwalificeren zich veeleer als aansluitingen op een net van derden.
35. Nu uit de voorgaande randnummers blijkt dat er geen sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van de E-wet, stelt de ACM vast dat de stelsels van verbindingen zich niet kwalificeren als een GDS. Nu er geen sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet, hoeft ACM niet verder te beoordelen of de aanvraag voldoet aan de criteria van een ontheffing zoals die zijn opgenomen in artikel 15, eerste lid, van de E-wet.

6 Dictum

36. De Autoriteit Consument en Markt besluit geen ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Chemours Netherlands B.V. voor de stelstels van verbindingen zoals omschreven in de ontheffingsaanvraag, gelegen op het terrein van Chemours Netherlands B.V. aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.
37. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Datum:

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
Bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.