

Ons ACM/DE/2014/405360

kenmerk:

Zaaknummer: 14.0959.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

Muizenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	3
3	Wettelijk kader	4
4	Beoordeling van de relevante feiten en omstandigheden	7
5	Dictum	8

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Du Pont de Nemours (Nederland) B.V. , per 1 januari 2015 genaamd: Chemours Netherlands B.V. (hierna: aanvrager), van 21 augustus 2014 voor een ontheffing (voor zover vereist) op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet voor het GDS dat ligt op het bedrijfsterrein aan de Baanhoekweg 22 te Dordrecht.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4.1. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 0.2. ACM eindigt haar besluit met het dictum in hoofdstuk 5.

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

4. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de procedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
5. Bij brief van 21 augustus 2014, ontvangen op 21 augustus 2014¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 15, tweede lid, van de E-wet. ACM heeft deze termijn op grond van artikel 15, tweede lid, van de E-wet verlengd met vier maanden. ACM heeft aanvrager bij brief van 29 januari 2015² hierover geïnformeerd. De totale beslistermijn bedraagt na verlenging tien maanden.

¹ Met kenmerk ACM: ACM/DE/2014/102506.

² Met kenmerk ACM: ACM/DJZ/2015200319.

6. Bij brief van 1 december 2014³ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brief van 15 december 2014, ontvangen op 15 december 2014⁴ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
7. Bij brief van 15 januari 2015⁵, ontvangen op 16 januari 2015, heeft aanvrager aan ACM meegedeeld dat de naam van Du Pont de Nemours (Nederland) B.V. is gewijzigd in Chemours Netherlands B.V. .
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 11 maart 2015 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 11 maart 2015 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager⁶ en Stedin Netbeheer B.V. toegezonden⁷ en op haar internetpagina gepubliceerd.

3 Wettelijk kader

9. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
10. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, k, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
 - “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;
 - c. afnemer: een ieder die beschikt over een aansluiting op een net;
 - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;
 - j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;
 - k. netbeheerder: een vennootschap die op grond van artikel 10, 13 of 14 is aangewezen voor het beheer van een of meer netten;
 - r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44,

³ Met kenmerk ACM/DE/2014/206668.

⁴ Met kenmerk ACM: ACM/DE/2014/103535.

⁵ Met kenmerk ACM/DE/2015/100100

⁶ Brief van 4 maart 2015 met kenmerk ACM/DJZ/2015/201265

⁷ Brief van 4 maart 2015 met kenmerk ACM/DJZ/2015/201266

tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;

- aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,*
- 1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
- ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
- 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers;”.*

11. Artikel 15 van de E-wet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*
- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*

- c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem. De houder van de ontheffing factureert en int het tarief voor systeemdiensten, bedoeld in artikel 30, eerste lid, bij de afnemers die op zijn net zijn aangesloten en draagt de te innen tarieven af aan de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet verstrekt de houder van de ontheffing gegevens over het verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten. De houder van de ontheffing kan in afwijking van de tweede volzin het tarief voor systeemdiensten in de plaats van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten betalen. In dat geval verstrekt de houder van de ontheffing op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gegevens over het totale verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten⁸.*
6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 309, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95b, 95c en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
- a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
- b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
- c. *in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*

⁸ Per 1 januari 2015 vervallen de vier laatste zinnen van dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).

⁹ Per 1 januari 2015 vervalt de verwijzing naar dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).

9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.*”

4 Beoordeling van de relevante feiten en omstandigheden

12. In paragraaf 4.1. geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Vervolgens licht ACM in paragraaf 4.2. toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld.

4.1 Relevante feiten en omstandigheden

16. Deze aanvraag ziet op een stelsel van verbindingen en de daarmee verbonden hulpmiddelen voor elektriciteitstransport bestaande uit twee 50/12,5 kV-transformatoren met toebehoren (hierna: “de transformatoren”).

De transformatoren zijn aan de ene (primaire) zijde verbonden met het openbare 50 Kv-net dat wordt beheerd door Stedin Netbeheer B.V. Aan de andere (secundaire) zijde zijn de transformatoren verbonden met een stelsel van verbindingen en de daarmee verbonden hulpmiddelen voor elektriciteitstransport, welk stelsel volgens aanvrager in eigendom en beheer is bij Dordrecht Energy Supply Company (Desco) C.V. Desco C.V. heeft voor dit op de transformatoren aangesloten stelsel van verbindingen een afzonderlijke ontheffing van de plicht tot het aanwijzen van een netbeheerder aangevraagd.

17. De transformatoren zijn gelegen op een bedrijfsterrein van aanvrager, zijnde een geografisch afgebakende locatie aan de Baanhoekweg 22 te gemeente Dordrecht.
18. Aanvrager heeft de aanvraag ingediend voor zover er voor de tranformatoren een ontheffing is vereist. Aanvrager stelt zich namelijk primair op het standpunt dat de transformatoren onder de aanwijzing van Stedin Netbeheer B.V. als netbeheerder ex. Artikel 1 lid1 onder k E-wet vallen, en aldus deel uitmaken van het door Stedin Netbeheer B.V. beheerde openbare net.
19. Aanvrager is geen eigenaar van de transformatoren. Krachtens een daartoe opgemaakte, op 8 oktober 2014 in het kadaster ingeschreven notariële akte tot het vestigen van een opstalrecht, berust het eigendom van de transformatoren bij Stedin Netbeheer B.V.

4.2 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

20. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. ACM beoordeelt eerst of aanvrager voldoet aan de eis van eigendom van hetgeen waarvoor

ontheffing wordt aangevraagd, welke eis aan hem is gesteld in artikel 15, eerste lid, van de E-wet.

21. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het hierbij dient te gaan om de juridische eigendom van het GDS. Uit de in hoofdstuk 4.1 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is evident dat aanvrager niet beschikt over de eigendom van de transformatoren.
22. Nu uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager niet eigenaar is van de transformatoren, stelt ACM vast dat aanvrager niet voldoet aan een van de eisen in artikel 15 van de E-wet. Nu aanvrager niet voldoet aan een van de eisen voor het verkrijgen van een ontheffing uit artikel 15 van de E-wet, hoeft en zal de ACM de aanvraag niet verder beoordelen. Nu de aanvraag niet voldoet aan de eis van eigendom uit artikel 15 van de E-wet, honoreert ACM de aanvraag niet.

5 Dictum

23. De Autoriteit Consument en Markt besluit geen ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Chemours Netherlands B.V.. voor de transformatoren.
24. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g.
dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage