

# Autoriteit Consument & Markt



Den Haag, 11 JUNI 2014

Aantal bijlage(n):

Uw kenmerk: WOB/ACM/140417/02/01

Ons kenmerk: ACM/DJZ/2014/202589

Contactpersoon: [REDACTED] | [REDACTED]@acm.nl | (070) 722 [REDACTED]

Onderwerp: 14.0492.51 Besluit Wob-verzoek

Geachte heer Meijer,

In uw brief van 17 april 2014, ontvangen op 18 april 2014, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over declaraties, creditcardafschriften, brutosalarissen en overige betalingen aan, namens of ten behoeve van vijf door u bij naam genoemde (voormalig) medewerkers van ACM. Bij deze brief neemt ACM een beslissing op dat verzoek.

## 1. Het verzoek en de procedure

Volgens uw brief vallen onder de bedoelde declaraties en betalingen onder meer de kosten en vergoedingen voor verplaatsing, representatie, verblijf, eten en drinken, computer- en telecommunicatieapparatuur, telefoon, fax- en internetgebruik, studie en opleiding, seminars en congressen, vakliteratuur, tijdschriften en kranten, verhuizing en huisvesting, juridische bijstand, vertrekpremies, opslagen en bonussen.

Uw verzoek ziet toe op alle stukken uit de periode 1998 tot aan de dagtekening van uw verzoek.

Bij brief van 22 april 2014, kenmerk 2014402080, is de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd. Bij brief van 12 mei 2014, kenmerk 2014202517 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 13 juni 2014.

## 2. De Wet openbaarheid van bestuur

Ingevolge artikel 2 van de Wob verstrekt een bestuursorgaan bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat het daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder

# Autoriteit Consument & Markt



verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Ingevolge artikel 1, aanhef en onder b, van de Wob dient onder bestuurlijke aangelegenheid te worden verstaan een aangelegenheid die betrekking heeft op het beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan.

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van: d.) inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen; en/of e.) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

## 3. Beoordeling van het verzoek

### 3.1 Bestuurlijke aangelegenheid en bewaartermijnen

Uit de jurisprudentie over het begrip "bestuurlijke aangelegenheid", in de zin van artikel 3, eerste lid, van de Wob valt af te leiden dat dit begrip breed moet worden uitgelegd. In beginsel kunnen zowel informatie over extern optreden van het bestuur, als informatie over haar interne doen en laten onder het begrip worden geschaard. Daarbij zal wel sprake moeten zijn van bestuurlijke relevantie van dat optreden.

Naar mijn oordeel ontbreekt zodanige bestuurlijke relevantie, waar de betrokken informatie gaat over (dagelijkse) rechtspositionele aangelegenheden (in de zin van salarissen, bonussen, opslagen en vertrekpremies) van individuele medewerkers en de declaraties, ingediend door die medewerkers, van kosten bij de uitvoering van hun dagelijkse werkzaamheden. Het gaat hier bovendien om de gegevens van ambtenaren die niet zelfstandig namens de minister of ACM besluiten hebben genomen ten aanzien van bestuurlijke aangelegenheden. Kortom, de door u gevraagde informatie betreft geen bestuurlijke aangelegenheid als bedoeld in de Wob. Uw verzoek komt reeds daarom niet voor toewijzing in aanmerking.

Verder valt ten aanzien van de door u genoemde termijn, waarop uw verzoek om informatie betrekking heeft, het volgende op te merken. Met inachtneming van de wettelijk verplichte bewaartermijnen zijn de declaraties, die voor 2005 zijn ingediend, vernietigd. Voor zover uw verzoek mede op die declaraties betrekking heeft, komt het verzoek ook om die reden al niet voor inwilliging in aanmerking.

### 3.2 Categorieën van informatie

Meer inhoudelijk bezien, valt de informatie, waarop uw verzoek betrekking heeft, in te delen in drie categorieën, te weten informatie die raakt aan de rechtspositie van de vijf bedoelde medewerkers (in uw opsomming bijvoorbeeld salarissen, bonussen, opslagen en vertrekpremies), informatie die betrekking heeft op declaraties van gemaakte kosten, en het informatie over het gebruik van creditcards. Aan de hand van dat onderscheid wordt in aanvulling op het vorenstaande het volgende overwogen.

2/4



### *3.3 Informatie die raakt aan de rechtspositie van de vijf bedoelde medewerkers*

De door u bedoelde informatie, die raakt aan de rechtspositie van de vijf bedoelde medewerkers, in uw opsomming bijvoorbeeld salarissen, bonussen, opslagen en vertrekpremies, is direct gelieerd aan (de namen van) de betrokken medewerkers. Het relatief kleine aantal van de medewerkers en de diversiteit van hun functies maken bovendien dat het anonimiseren van de informatie hun privacy onvoldoende zou waarborgen.

Met het verstrekken van deze informatie zou dan ook het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de medewerkers, in de zin van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob in het geding komen. Het belang van bescherming van die levenssfeer wordt van zwaardere betekenis geacht dan met het openbaar maken van de informatie te dienen belang. Daarbij wordt opgemerkt dat juist ook de rol van de vijf medewerkers in het kader van toezicht en handhaving met zich brengt dat grote terughoudendheid moet worden betracht ten aanzien van zulke openbaarmaking. Op grond van de laatstgenoemde bepaling komt de onderhavige informatie niet voor openbaarmaking in aanmerking.

### *3.4 Informatie die betrekking heeft op declaratie van gemaakte kosten*

Ten aanzien van informatie die betrekking heeft op declaraties van gemaakte kosten merk ik het volgende op. Mede uit een oogpunt van democratische controle over de aanwending van publieke middelen, zijn de totale kosten van ACM als bestuursorgaan openbaar. Die openbaarheid gaat echter niet zo ver, dat ook aanspraak kan worden gemaakt op informatie over kosten op een zodanig detailniveau, dat daaraan inzicht valt te ontfemen over de wijze waarop ACM haar toezicht- en handhavingstaak inricht. Als gezegd, bepaalt artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob in dit verband dat verstrekking van informatie achterwege blijft, voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.

Overigens geldt ook t.a.v. declaraties van gemaakte kosten dat deze dermate gerelateerd zijn aan de persoon die de declaraties heeft ingediend dat de verstrekking van deze gegevens zelfs na anonimiseren, inbreuk zou maken op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer.

Indien de onderhavige declaraties zouden worden verstrekt, dan zou daarmee het belang van inspectie, controle en toezicht door ACM in het geding komen. Uit de bedoelde gegevens valt namelijk meer in detail af te leiden waar de medewerkers, die de declaraties hebben ingediend, in het kader van hun taakuitoefening mee doende waren. Uit een oogpunt van efficiënte inspectie, controle en toezicht dient dit te worden voorkomen. Dit belang weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid. Op grond van laatstgenoemde bepaling wordt de gevraagde informatie dan ook niet openbaar gemaakt.

### *3.5 Informatie over het gebruik van creditcards*

Ten aanzien van uw verzoek om informatie over het gebruik van creditcards het volgende. Geen van de vijf onderhavige medewerkers heeft in de periode waarop uw verzoek betrekking heeft, beschikking gehad over creditcards uit publieke middelen van ACM, of van haar rechtsvoorganger

# Autoriteit Consument & Markt



NMa Reeds daarom komt uw verzoek op dat punt niet voor toewijzing in aanmerking. Aan een toetsing van dit onderdeel van uw verzoek aan de criteria van de Wob kom ik niet toe.

## 4. Besluit

Op grond van het hiervoor overwogene wijst ACM uw onderhavige verzoek om informatie af.

Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met [REDACTED] bereikbaar op nummer (070) 722 [REDACTED]

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,

namens deze:

mr. M.T.P.J. van Oers

Directeur Directie Juridische Zaken

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.

4/4