

Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2014/203910

Zaaknummer: 14.0708.52

BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 12f, eerste lid, van de Gaswet en artikel 36, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

Besluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit.....	4
3	Wettelijk kader.....	5
4	Het voorstel	8
4.1	Aanleiding voorstel en gevolgde procedure	8
4.2	Toelichting op de voorgestelde wijzigingen.....	8
5	Beoordeling.....	9
5.1	Gevolgde procedure	9
5.2	Voorgestelde wijzigingen.....	9
5.3	Dictum.....	10
	Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen.....	11

Besluit

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 12f, eerste lid, van de Gaswet en artikel 36, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan stelt ACM voorwaarden vast naar aanleiding van een voorstel van de gezamenlijke netbeheerders. De gezamenlijke netbeheerders worden statutair vertegenwoordigd door Vereniging Netbeheer Nederland (hierna: Netbeheer Nederland).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op het voorstel van Netbeheer Nederland, ontvangen op 24 juni 2014, tot wijziging van de voorwaarden bedoeld in artikel 12b van de Gaswet en de voorwaarden bedoeld in artikel 31 van de E-wet. Het voorstel bevat wijzigingen van de Begrippenlijst Gas en Begrippenlijst Elektriciteit. Met de voorgestelde wijziging wordt bereikt dat de definitie van vermenigvuldigingsfactor in beide begrippenlijsten gelijklopend is.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het vigerend wettelijk kader. Het ontvangen voorstel en relevante informatie die ACM eventueel naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van het voorstel in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 bevat de met dit besluit vastgestelde wijzigingen van de Begrippenlijst Gas en de Begrippenlijst Elektriciteit.

Besluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft hierop niet de procedure bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, aangezien de voorgestelde wijzigingen niet ingrijpend zijn.
6. Bij brief van 23 juni 2014, ontvangen op 24 juni 2014,¹ heeft Netbeheer Nederland bij ACM een voorstel ingediend tot wijziging van de voorwaarden bedoeld in artikel 12b van de Gaswet en de voorwaarden bedoeld in artikel 31 van de E-wet. Het voorstel bevat wijzigingen van de Begrippenlijst Elektriciteit en Begrippenlijst Gas.
7. Op grond van de notificatierichtlijn² dienen lidstaten ieder ontwerp voor technische voorschriften voor te leggen aan de Europese Commissie. ACM is van mening dat het voorstel geen technische voorschriften bevat als bedoeld in de notificatierichtlijn. Om die reden zijn de voorwaarden in dit besluit niet in ontwerp ter notificatie aangeboden.

¹ Met kenmerk BR-14-971, kenmerk ACM: ACM/DE/2014/101890.

² Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften.

Besluit

3 Wettelijk kader

8. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
9. Artikel 12b, eerste lid, van de Gaswet luidt:
 1. *Met inachtneming van de in artikel 12 bedoelde regels en de in artikel 6 van verordening 715/2009 bedoelde netcodes zenden de gezamenlijke netbeheerders aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de door hen jegens netgebruikers te hanteren voorwaarden met betrekking tot: [...].*
10. Artikel 12d van de Gaswet luidt:
 1. *De gezamenlijke netbeheerders voeren overleg met representatieve organisaties van netgebruikers op de gasmarkt over de voorstellen met betrekking tot de tariefstructuren en de voorwaarden, bedoeld in de artikelen 12a, 12b en 12c, eerste lid.*
 2. *In de voorstellen die aan de Autoriteit Consument en Markt worden gezonden, geven de gezamenlijke netbeheerders aan welke gevolgtrekkingen zij hebben verbonden aan de zienswijzen die de organisaties, bedoeld in het eerste lid, naar voren hebben gebracht.*
11. Artikel 12f van de Gaswet luidt:
 1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt de tariefstructuren en de voorwaarden vast met inachtneming van:*
 - a. *het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders als bedoeld in artikel 12a, 12b of 12c en de resultaten van het overleg, bedoeld in artikel 12d;*
 - b. *het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de gasvoorziening;*
 - c. *het belang van de ontwikkeling van het handelsverkeer op de gasmarkt;*
 - d. *het belang van de bevordering van het doelmatig handelen van netgebruikers;*
 - e. *het belang van een goede kwaliteit van dienstverlening van netbeheerders, en*
 - f. *het belang van het op een objectieve, transparante en niet-discriminatoire wijze in evenwicht houden van het landelijk gastransportnet en op een wijze die de kosten weerspiegelt;*
 - g. *de in artikel 12 bedoelde regels;*
 - h. *verordening 715/2009;*
 - i. *de richtlijn.*
 2. *De Autoriteit Consument en Markt stelt de voorwaarden niet vast dan nadat zij zich ervan vergewist heeft dat de voorwaarden de interoperabiliteit van de netten garanderen en objectief, evenredig en niet-discriminatoire zijn, alsmede voor zover dat op grond van de notificatierichtlijn noodzakelijk is, aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen in ontwerp zijn meegedeeld en de van*

Besluit

toepassing zijnde termijnen, bedoeld in artikel 9 van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204), zijn verstreken.

3. *Indien een voorstel als bedoeld in artikel 12a, 12b of 12c naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt in strijd is met het belang, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, c, d, e of f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g, h en i, of met de eisen, bedoeld in het tweede lid, draagt de Autoriteit Consument en Markt de gezamenlijke netbeheerders op het voorstel onverwijld zodanig te wijzigen dat deze strijd wordt opgeheven. Artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.*
4. *Indien de gezamenlijke netbeheerders niet binnen vier weken het voorstel wijzigen overeenkomstig de opdracht van de Autoriteit Consument en Markt, bedoeld in het derde lid, stelt de Autoriteit Consument en Markt de tariefstructuren of de voorwaarden vast onder het aanbrengen van zodanige wijzigingen dat deze in overeenstemming zijn met de belangen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b tot en met f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g, h en i, en met de eisen, bedoeld in het tweede lid.*
12. Artikel 31, eerste lid, van de E-wet luidt:
Met inachtneming van de in artikel 26b bedoelde regels en de in artikel 6 van verordening 714/2009 bedoelde netcodes zenden de gezamenlijke netbeheerders aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de door hen jegens afnemers te hanteren voorwaarden met betrekking tot: [...].
13. Artikel 33 van de E-wet luidt:
 1. *De gezamenlijke netbeheerders voeren overleg met representatieve organisaties van partijen op de elektriciteitsmarkt over de voorstellen met betrekking tot de tariefstructuren en de voorwaarden, bedoeld in de artikelen 27, 31 en 32, eerste lid.*
 2. *In de voorstellen die aan de Autoriteit Consument en Markt worden gezonden, geven de gezamenlijke netbeheerders aan welke gevolgtrekkingen zij hebben verbonden aan de zienswijzen die de organisaties, bedoeld in het eerste lid, naar voren hebben gebracht.*
 3. *De netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet voert overleg met de netbeheerders in andere landen waarmee een landgrensoverschrijdend net tot stand is gebracht over de voorschriften en verplichtingen inzake operationele netwerkveiligheid als bedoeld in artikel 31, elfde lid, voordat hij die voorschriften en verplichtingen vaststelt.*
14. Artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998 luidt:
 1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt de tariefstructuren en voorwaarden vast met inachtneming van:*

Besluit

- a. het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders als bedoeld in artikel 27, 31 of 32 en de resultaten van het overleg, bedoeld in artikel 33, eerste lid,
 - b. het belang van het betrouwbaar, duurzaam, doelmatig en milieuhygiënisch verantwoord functioneren van de elektriciteitsvoorziening,
 - c. het belang van de bevordering van de ontwikkeling van het handelsverkeer op de elektriciteitsmarkt,
 - d. het belang van de bevordering van het doelmatig handelen van afnemers
 - e. het belang van een goede kwaliteit van de dienstverlening van netbeheerders,
 - f. het belang van een objectieve, transparante en niet discriminatoire handhaving van de energiebalans op een wijze die de kosten weerspiegelt,
 - g. de in artikel 26b bedoelde regels en
 - h. verordening 714/2009 en de richtlijn.
2. De Autoriteit Consument en Markt stelt de voorwaarden niet vast dan nadat zij zich met inachtneming van artikel 5 van de richtlijn ervan vergewist heeft dat de voorwaarden de interoperabiliteit van de netten garanderen en objectief, evenredig en niet-discriminatoire zijn, alsmede voor zover dat op grond van de notificatierichtlijn noodzakelijk is, aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen in ontwerp zijn meegedeeld en de van toepassing zijnde termijnen, bedoeld in artikel 9 van de notificatierichtlijn, zijn verstreken.
 3. Indien een voorstel als bedoeld in artikel 27, 31 of 32 naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt in strijd is met het belang, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, c, d, e of f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g en h, of of met de eisen, bedoeld in het tweede lid, draagt de Autoriteit Consument en Markt de gezamenlijke netbeheerders op het voorstel onverwijld zodanig te wijzigen dat deze strijd wordt opgeheven. Artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.
 4. Indien de gezamenlijke netbeheerders niet binnen vier weken het voorstel wijzigen overeenkomstig de opdracht van de Autoriteit Consument en Markt, bedoeld in het derde lid, stelt de Autoriteit Consument en Markt de tariefstructuren of de voorwaarden vast onder het aanbrengen van zodanige wijzigingen dat deze in overeenstemming zijn met de belangen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b tot en met f, met de regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen g en h, en met de eisen, bedoeld in het tweede lid.
15. Artikel 8, eerste lid, van de Notificatierichtlijn³ luidt:
Onverminderd artikel 10 delen de lidstaten de Commissie onverwijld ieder ontwerp voor een technisch voorschrift mee, tenzij het een integrale omzetting van een internationale of Europese norm betreft, in welk geval louter met een mededeling van de betrokken norm kan worden volstaan; zij geven de Commissie tevens kennis van de redenen waarom de vaststelling van dit technisch voorschrift nodig is, tenzij die redenen reeds uit het ontwerp zelf blijken.[...].

³ Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften

Besluit

4 Het voorstel

16. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van het ontvangen voorstel en relevante informatie die ACM eventueel naar aanleiding van het voorstel heeft ontvangen.

4.1 Aanleiding voorstel en gevolgde procedure

17. Netbeheer Nederland noemt als aanleiding voor het voorstel dat met het besluit van ACM met kenmerk 2013/204402 van 8 oktober 2013 in de Begrippenlijst Gas een definitie is opgenomen van het begrip vermenigvuldigingsfactor die afwijkt van de definitie in de Begrippenlijst Elektriciteit. Daarom heeft ACM Netbeheer Nederland verzocht een voorstel te doen waarmee het begrip vermenigvuldigingsfactor in beide begrippenlijsten gelijkkluidend wordt. Netbeheer Nederland heeft uitvoering gegeven aan dit verzoek.
18. Netbeheer Nederland heeft het voorstel vastgesteld en besproken met representatieve organisaties tijdens een overleg van het gebruikersplatform elektriciteits- en gastransportnetten (hierna: GEN-overleg). Een verslag van het overleg is als bijlage bij het voorstel gevoegd.

4.2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen

19. Het voorstel wordt in deze paragraaf nader beschreven.
20. Netbeheer Nederland stelt een gelijkkluidende definitie van vermenigvuldigingsfactor voor in zowel de Begrippenlijst Gas als de Begrippenlijst Elektriciteit. In deze definitie komt de omschrijving in het geval van gas overeen met de huidige omschrijving in de Begrippenlijst Gas zoals die vanaf 1 januari 2015 zal luiden⁴ en in het geval van elektriciteit met de huidige omschrijving in de Begrippenlijst Elektriciteit. Beide omschrijvingen worden dus effectief samengevoegd.
21. Netbeheer Nederland heeft in het voorstel gemotiveerd aangegeven dat het wegens verschillende praktische redenen niet mogelijk is om in de Begrippenlijst Gas en Begrippenlijst Elektriciteit een eenduidige definitie van het begrip vermenigvuldigingsfactor op te nemen die zowel in het geval van gas als elektriciteit geldt.

⁴ Na inwerkingtreding van ACM-besluit 2013/204402

Besluit

5 Beoordeling

22. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij het voorstel heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in twee delen: de gevolgde procedure (paragraaf 5.1) en de beoordeling van de voorgestelde wijzigingen (paragraaf 5.2).

5.1 Gevolgde procedure

23. ACM constateert op grond van het voorstel dat op 15 mei 2014 een overleg met representatieve organisaties heeft plaatsgevonden als bedoeld in artikel 12d, eerste lid, van de Gaswet en artikel 33, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998. In het voorstel is een verslag opgenomen van dit overleg en is aangegeven welke gevolgtrekkingen zijn verbonden aan de zienswijzen die organisaties naar voren hebben gebracht.
24. Naar het oordeel van ACM voldoet het voorstel van Netbeheer Nederland daarmee aan het vereiste bedoeld in artikel 12d, tweede lid, van de Gaswet en 33, tweede lid, van de E-wet.

5.2 Voorgestelde wijzigingen

25. ACM beoordeelt in deze paragraaf het voorstel van Netbeheer Nederland. ACM is van oordeel dat met de voorgestelde wijzigingen voldoende uitvoering is gegeven aan het verzoek van ACM om een gelijkkluidende definitie van vermenigvuldigingsfactor in beide begrippenlijsten op te nemen.
26. Naar het oordeel van ACM zijn de genoemde voorgestelde wijzigingen niet in strijd met de belangen, regels en eisen bedoeld in artikel 12f, eerste en tweede lid, van de Gaswet en artikel 36, eerste en tweede lid, van de E-wet.

Besluit

6 Dictum

27. Gelet op het voorgaande en op grond van artikel 12f van de Gaswet en artikel 36 van de Elektriciteitswet 1998 stelt de Autoriteit Consument en Markt de voorwaarden bedoeld in artikel 12b van de Gaswet en de voorwaarden bedoeld in artikel 31 van de Elektriciteitswet 1998 vast met dien verstande dat de Begrippenlijst Gas en Begrippenlijst Elektriciteit worden gewijzigd conform de wijzigingen opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.
28. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant, waarbij tevens de vastgestelde wijzigingen bekend worden gemaakt. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
29. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2015.

Den Haag,

Datum: 21 juli 2014

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g.
dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij ACM, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wetbestuursrecht, ACM verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.

Besluit

Bijlage 1 – Vastgestelde wijzigingen

Bijlage behorende bij het besluit met nummer ACM/DE/2014/03910 van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van de voorwaarden bedoeld in artikel 12b van de Gaswet en de voorwaarden bedoeld in artikel 31 van de Elektriciteitswet 1998.

I

De omschrijving van het begrip vermenigvuldigingsfactor in de Begrippenlijst Gas komt als volgt te luiden:

vermenigvuldigingsfactor* In geval van elektriciteit het samenstel van alle correctiefactoren met betrekking tot de fysieke meting die nodig zijn om uit de tellerstanden de daadwerkelijke hoeveelheid met het net uitgewisselde energie te kunnen vaststellen;

In geval van gas het product van alle specifiek voor de meetinrichting van toepassing zijnde factoren op telwerkniveau met uitzondering van de volumeherleidingsfactor om tot een normaalvolume te komen.

II

De omschrijving van het begrip vermenigvuldigingsfactor in de Begrippenlijst Elektriciteit komt als volgt te luiden:

vermenigvuldigingsfactor* In geval van elektriciteit het samenstel van alle correctiefactoren met betrekking tot de fysieke meting die nodig zijn om uit de tellerstanden de daadwerkelijke hoeveelheid met het net uitgewisselde energie te kunnen vaststellen;

In geval van gas het product van alle specifiek voor de meetinrichting van toepassing zijnde factoren op telwerkniveau met uitzondering van de volumeherleidingsfactor om tot een normaalvolume te komen.

11/11

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag
T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl