



Ons kenmerk: ACM/DE/2014/202888
Zaaknummer: 12.0304.30

BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

Pagina
1/24

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl



Besluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	6
4	Relevante feiten en omstandigheden	10
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag.....	12
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	12
5.2	Eisen aan aanvrager.....	14
5.3	Ontheffingsgronden	15
6	Dictum	18
	Bijlage 1 – Reactie op ontvangen zienswijzen	21



Besluit

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Air Products Nederland B.V. (hierna: aanvrager) van 16 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet voor het GDS dat ligt aan de Boyneweg 10 te Botlek, gemeente Rotterdam.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 14. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).
4. ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit. Bijlage 1 bevat een reactie op de ontvangen zienswijzen op het ontwerpbesluit.



Besluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

5. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
6. Bij brief van 16 november 2012, ontvangen op 16 november 2012,¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel VI, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas).²
7. Bij brief van 16 januari 2013³ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brief van 13 februari 2013, ontvangen op 13 februari 2013,⁴ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
8. Van de ontvangst van de aanvraag heeft ACM in de Staatscourant van 28 februari 2013 mededeling gedaan. ACM heeft de aanvraag tevens op de internetpagina van ACM, www.acm.nl, gemeld. Belanghebbenden hebben twee weken de tijd gekregen om een reactie in te dienen bij ACM. ACM heeft geen reactie ontvangen.
9. ACM heeft bij brief van 22 juli 2013⁵ aanvrager verzocht om aanvullende informatie in het kader van de beoordeling van de aanvraag. Bij brief van 19 september 2013, ontvangen op 20 september 2013,⁶ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
10. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 20 januari 2014 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 20 januari 2014 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden⁷ en op haar internetpagina gepubliceerd.

4/24

¹ Met kenmerk ACM: 104292/1.

² Stb. 2012, nr. 334.

³ Met kenmerk ACM: 104292/3.

⁴ Met kenmerk ACM: 104292/4.

⁵ Met kenmerk ACM: 104292/7.

⁶ Met kenmerk ACM: 104292/13.

⁷ Met kenmerk: ACM/DE/2014200144.



Besluit

11. Op 24 februari 2014 had ACM een hoorzitting gepland. ACM heeft geen aanmeldingen voor spreektijd ontvangen. Daarom is deze hoorzitting geannuleerd. Hiervan is per brief van 4 februari 2014⁸ mededeling gedaan aan aanvrager.
12. ACM heeft een schriftelijke zienswijze ontvangen van aanvrager. De zienswijze is gepubliceerd op de internetpagina van ACM. Op 13 mei 2014 heeft ACM per brief in aanvulling op de zienswijze nog enige additionele informatie ontvangen van aanvrager.⁹ In bijlage 1 bij dit besluit heeft ACM haar reactie op de ingebrachte zienswijze inclusief de overgelegde additionele informatie gegeven. Indien een zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit, dan heeft ACM dat duidelijk in het besluit aangegeven.

5/24

⁸ Met kenmerk ACM/DE/2014/200688.

⁹⁹ Met kenmerk ACM/DE/2014/101487.



Besluit

3 Wettelijk kader

13. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
14. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as, van de Gaswet luiden:
- “b. gas:*
- 1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en*
- 2°. stof die:*
- is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
 - is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
 - bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*
- c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats*
- d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.*
- k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of*



Besluit

wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;

- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
 - 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*
- an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
 - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze gebruikers;*
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*

15. Artikel 2a van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
 - a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*



Besluit

- a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*
 - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
 4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
 5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
 6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
 - a. *artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;*
 - c. *dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
 7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
 8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
 9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*
16. Artikel VI van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) (hierna: Wijzigingswet) luidt:
- “1. Degene aan wie een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, met uitzondering van het eerste lid, onderdeel b van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, is verleend, kan de Autoriteit Consument en*



Besluit

Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 2a van de Gaswet. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.

- 2. Indien niet binnen vier maanden na inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, door degene aan wie een ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
- 4. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
- 5. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
- 6. Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 2a, vierde lid, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
- 7. Een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012 vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.”*

9/24



Besluit

4 Relevante feiten en omstandigheden

17. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag, de aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd, de ingediende schriftelijke zienswijze en de additionele informatie die hierna door aanvrager is opgeleverd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
18. Aanvrager is van oordeel dat er per 1 januari 2015¹⁰ sprake is van één gastransportnet op het bedrijfsterrein aan de Boyneweg 10, gelegen op de kadastrale percelen AK787 en AK 1057 in de Botlek, gemeente Rotterdam. Het gastransportnet is daarnaast verbonden met de kadastrale percelen AK 788, AK 1050 en AK 1056, waarop de afnemers zijn gevestigd. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een geografische kaart met de hoofdstructuur van het net, een single line diagram van de situatie zoals die na het koppelen de twee stelsels van gasleidingen zal ontstaan en enkele nota's en contracten om te onderbouwen dat deze koppeling thans wordt gerealiseerd. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager. Het gastransportnet opereert op een drukniveau van 8 bar en 30 bar en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Gas Transport Services B.V. (hierna: GTS).
19. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Dit is onderbouwd door een beroep op artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) juncto artikel 155a van de Overgangswet nieuw Burgerlijk Wetboek (hierna: ONBW). Aanvrager stelt dat hij de bevoegd aanlegger van het gastransportnet is en dit in het verleden is aangelegd en uitgebreid voor rekening van aanvrager. Daarnaast heeft aanvrager aangevoerd dat hij het gastransportnet exploiteert. Dit heeft hij onderbouwd door aansluit- en transportovereenkomsten tussen aanvrager en de afnemers te overleggen.
20. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager vier afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

10/24

¹⁰ Toegevoegd naar aanleiding van de additionele informatie die aanvrager na het indienen van de zienswijze heeft overgelegd.



Besluit

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Air Products Nederland B.V.	Boyneweg 10, 3197 LK Rotterdam
2.	2Rent B.V.	Theemsweg 2, 3197 KM Rotterdam
3.	Electrabel Nederland B.V.	Boyneweg 10, 3197 LK Rotterdam
4.	Lyondell Chemie Nederland B.V.	Theemsweg 14, 3197 KM Rotterdam

21. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers of productie-installaties aangesloten. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager geen aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten. Aanvrager gebruikte in de periode 2008 tot en met 2012 meer dan 50% van het getransporteerde gas. Aanvrager heeft vermeld dat vanaf 1 januari 2015 Lyondell Chemie Nederland B.V. (hierna: Lyondell) de grootste afnemer zal zijn.
22. Het productieproces van aanvrager, Electrabel Nederland B.V. (hierna: Electrabel) en Lyondell is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Door aanvrager wordt aardgas, stikstof, ketel- en koelwater en perslucht aan Electrabel geleverd. De door Electrabel geproduceerde stoom en een gedeelte van de geproduceerde elektriciteit wordt vervolgens geleverd aan aanvrager. Aanvrager levert deze stoom en elektriciteit tevens door aan Lyondell. Daarnaast levert aanvrager aan Lyondell ook aardgas en andere industriële gassen (bijvoorbeeld zuurstof, stikstof en waterstof). Lyondell levert op haar beurt een aantal bijproducten uit haar productieproces aan aanvrager (bijvoorbeeld waterstofrijke reststroom). Met 2Rent B.V. (hierna: 2Rent) is geen sprake van een geïntegreerd productie of bedrijfsproces. Dit bedrijf is om historische en praktische redenen op het GDS van aanvrager aangesloten, aangezien in de Botlek geen gastransportnet van een regionale netbeheerder aanwezig is.
23. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt.
24. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Er is een onderhoudsafdeling van aanvrager die volgens een vooraf gedefinieerd inspectie- en takenprogramma het onderhoud uitvoert. Daarbij beschikt aanvrager over een bedrijfsmiddelenregister, waarin het merendeel van de installaties en componenten is vermeld met de benodigde preventieve onderhoudstaken. Eenmaal per vier jaar vindt er groot onderhoud plaats. Er is geen sprake van een beleid ten aanzien van vervangingen. Wel is gebleken dat er thans gewerkt wordt aan het installeren van een nieuw gasreducerstation. In het algemeen geschieden vervangingen op basis van inspecties.



Besluit

5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

25. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

26. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
 - b) Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - c) Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

27. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. In het ontwerpbesluit heeft ACM, op grond van de in hoofdstuk 4 van het ontwerpbesluit beschreven feiten en omstandigheden, geconstateerd dat er vanaf het gasontvangststation van GTS twee separate leidingen, met een drukniveau van respectievelijk 8 bar en 30 bar, naar het gasstation van aanvrager lopen. Op basis hiervan concludeerde ACM dat er sprake is van twee stelsels van leidingen die zijn aangesloten op het gastransportnet van GTS en gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteren. ACM heeft hierop een zienswijze ontvangen van aanvrager.¹¹ Uit de door aanvrager overgelegde additionele informatie naar aanleiding van de zienswijze blijkt het volgende. De leidingstelsels van 8 bar en 30 bar waren ten tijde van het ontwerpbesluit niet fysiek met elkaar verbonden. Aanvrager is echter bezig met het uitvoeren van een, reeds ten tijde van het ontwerpbesluit bestaand, plan om de twee stelsels van leidingen fysiek met elkaar te verbinden. Aanvrager laat daartoe

¹¹ Verwezen wordt naar Bijlage 1, zienswijze 1.



Besluit

thans een gasreducerstation installeren tussen het stelsel van leidingen met een drukniveau van 8 bar en het stelsel van leidingen met een drukniveau van 30 bar, waardoor de twee separate stelsels van leidingen met elkaar in verbinding komen te staan. Aanvrager heeft dit met documenten onderbouwd. Vanaf 1 januari 2015 zal het stelsel van verbindingen derhalve als één geheel in gebruik worden genomen.

28. ACM concludeert, op basis van deze actuele informatie, dat er binnen afzienbare termijn sprake zal zijn van één stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van GTS en gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteert. ACM heeft daarom naar aanleiding van de zienswijze en de aanvullende informatie de tekst van onderhavig hoofdstuk ten opzichte van het ontwerpbesluit hierop aangepast. ACM stelt verder vast dat er op het stelsel van leidingen vier verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.¹²
29. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.
30. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen het bedrijfsterrein aan de Boyneweg 10, te Rotterdam is. Het gastransportnet is gelegen op de kadastrale percelen AK787 en AK1057 en staat in verbinding met de kadastrale percelen AK788, AK1050 en AK1056 waarop de afnemers zijn gevestigd. Uit de aanvullende informatie naar aanleiding van de zienswijze blijkt dat de overdrachtspunten met de afnemers zijn gelegen binnen de kadastrale percelen van aanvrager dan wel op de perceelgrens. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen als het bedrijfsterrein aan de Boyneweg 10, gelegen op de kadastrale percelen AK787 en AK 1057 in de Botlek, gemeente Rotterdam.

13/24

¹² Verwezen wordt naar Bijlage 1, zienswijze 1.



Besluit

31. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er vier niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat het gastransportnet dus voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
32. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van één gastransportnet in de zin van de Gaswet, dit gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er op het gastransportnet minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt vast dat het gastransportnet kwalificeert als een GDS. Er is dus, in tegenstelling tot hetgeen is betoogd in het ontwerpbesluit, sprake van één GDS op het bedrijfsterrein aan de Boyneweg 10, gelegen op de kadastrale percelen AK787 en AK 1057 in de Botlek, gemeente Rotterdam.

14/24

5.2 Eisen aan aanvrager

33. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
34. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door een beroep te doen op artikel 5:20, tweede lid, van het BW ('bevoegd aanlegger'). Aanvrager heeft daarbij vermeld dat het GDS oorspronkelijk voor zijn rekening is aangelegd. Daarnaast heeft aanvrager onderbouwd dat hij het GDS exploiteert. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
35. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van uittreksel van de Kamer van Koophandel, de statuten van het bedrijf en de



Besluit

concernstructuur van aanvrager. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.

36. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

5.3 Ontheffingsgronden

37. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:

- 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
- 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de beide gronden. ACM heeft daarom beide gronden beoordeeld. ACM merkt op dat aanvrager ten tijde van de aanvraag eerst een beroep deed op de b-grond, en vervolgens op de a-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.

38. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Hierbij hanteert ACM twee criteria. Ten eerste dient het gas grotendeels door de eigenaar van het GDS en de daarmee verwante bedrijven te worden getransporteerd. Ten tweede dient het gastransportnet oorspronkelijk te zijn ontwikkeld voor het eigen gebruik van de eigenaar van het GDS. Dit zijn cumulatieve criteria.
39. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, zijn er naast aanvrager geen verwante bedrijven aangesloten op het GDS. Gebleken is dat aanvrager in de periode van 2008 tot 2012 meer dan 50% van het totaal getransporteerde gas heeft afgenomen. Het GDS transporteert derhalve gas primair voor aanvrager. Daarnaast heeft aanvrager onderbouwd dat het GDS oorspronkelijk voor aanvrager is aangelegd en daarmee voldoet aan beide criteria. ACM concludeert derhalve dat er op dit moment sprake is van de situatie als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.
40. Uit de aanvullende informatie naar aanleiding van de zienswijze blijkt echter dat aanvrager vanaf 1 januari 2015, het moment waarop het gasreducerstation in gebruik wordt genomen en sprake zal zijn van één GDS, niet langer gas primair voor zichzelf transporteert. Aanvrager heeft vermeld dat één van de andere afnemers dan de grootste verbruiker zal worden. Hoewel



Besluit

thans wordt voldaan aan de b-grond, heeft ACM vanwege deze ontwikkelingen tevens beoordeeld of de situatie op het GDS voldoet aan de a-grond.

41. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, betreft het centrale bedrijfsproces van nagenoeg alle gebruikers die zijn aangesloten op het GDS de productie van industriële gassen. ACM licht dit hieronder nader toe.
42. Aanvrager produceert op deze locatie industriële gassen zoals waterstof, koolmonoxide, zuurstof, stikstof en argon. Aanvrager heeft toegelicht dat hiervoor veel energie nodig is. De benodigde elektriciteit en warmte voor de productieprocessen van aanvrager worden onder andere geleverd via de warmtekrachtinstallatie van Elektrabel, waarvoor aanvrager aardgas, stikstof, ketel- en koelwater en perslucht aanlevert. De industriële gassen die aanvrager produceert levert hij aan Lyondell. Daarnaast ontvangt Lyondell warmte en elektriciteit van Elektrabel. Lyondell produceert hiermee chemische grondstoffen voor de kunststofindustrie en levert op zijn beurt bijproducten uit het productieproces weer terug aan aanvrager, zoals waterstofrijke reststroom. Kortom, de warmte en elektriciteit die wordt geproduceerd door Elektrabel wordt gebruikt in de productieprocessen van aanvrager en Lyondell, waarbij aanvrager en Lyondell onderling industriële gassen en andere (bij)producten van hun productieprocessen met elkaar uitwisselen. Dit alles vergt een sterk geïntegreerde energievoorziening die nauw op elkaar is afgestemd. ACM leidt hieruit af dat de betrokken afnemers een nauw verweven productieproces hebben dat een geïntegreerd energiestelsel vereist om specifieke technische redenen, zoals beschreven in de Interpretative Note van de Europese Commissie van 22 januari 2010.¹³ De omstandigheid dat er één afnemer van het GDS, 2Rent, niet geïntegreerd is met het bedrijfs- of productieproces van aanvrager en de overige afnemers staat niet in de weg aan het vorenstaande. ACM concludeert derhalve dat aanvrager gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.
43. ACM stelt vast dat de ontheffing thans zowel op de b-grond als op de a-grond aan aanvrager kan worden verleend. ACM heeft echter reeds in paragraaf 5.1 geconcludeerd dat zij vooruit zal lopen op de fysieke koppeling van de twee gastransportnetten zoals die per 1 januari 2015 zal zijn gerealiseerd. Uitgaande van deze situatie, stelt ACM vast dat de ontheffing niet op de b-grond kan worden verleend. Immers, zodra de fysieke koppeling van de twee gastransportnetten heeft plaatsgevonden is aanvrager niet meer de grootste afnemer van gas

¹³ Interpretative note on Directive 2009/72/EC concerning common rules for the internal market in electricity and Directive 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas, 22 januari 2010.



Besluit

op het GDS. De situatie op het GDS voldoet dan echter nog steeds aan de a-grond. Derhalve besluit ACM de ontheffing te verlenen op de a-grond.

44. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat het GDS voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. Gelet op de ontwikkelingen op het GDS die reeds gaande zijn en rond 1 januari 2015 in bedrijf zullen worden genomen honoreert ACM de aanvraag op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet en voegt ACM hierover een voorschrift toe.¹⁴

17/24

¹⁴ Verwezen wordt naar voorschrift 2a.



Besluit

6 Dictum

45. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Air Products Nederland B.V. voor het gesloten distributiesysteem dat is gelegen op het bedrijfsterrein aan de Boyneweg 10, meer specifiek gelegen op de kadastrale percelen AK787 en AK 1057 in de Botlek, gemeente Rotterdam.
46. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Dertentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
 - 2) Wijzigingen in de ontheffing
 - a. De particuliere netbeheerder dient vóór 1 februari 2015 de Autoriteit Consument en Markt schriftelijk te informeren over de fysieke koppeling van de gastransportnetten.
 - b. Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
 - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.



Besluit

4) Veiligheid

De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoeegang bij aansluitingen op het gastransportnet van GTS

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoegang in conform de systematiek van de Allocatievoorwaarden Gas, in het bijzonder hoofdstuk 4. Hieruit volgt dat de particuliere netbeheerder de keuze heeft om of als netgebied of als direct aangeslotene, te weten verbruiker, in de allocatie van GTS opgenomen te worden.
- c. Indien het particuliere net gekozen heeft om als direct aangeslotene opgenomen te worden in de allocatie van GTS, dienen de procedures en termijnen voor afhandeling van switchverzoeken van GTS gevolgd te worden. Indien het particuliere net handelt als netgebied zijn de bepalingen van de Informatiecode omtrent procedures en termijnen voor switchverzoeken van toepassing.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.



Besluit

47. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum: 16 juni 2014

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.

20/24



Besluit

Bijlage 1 – Reactie op ontvangen zienswijzen

1. ACM heeft zienswijzen ontvangen van aanvrager. ACM heeft de ingebrachte zienswijzen per onderwerp geclusterd, samengevat en genummerd. Elke zienswijze is voorzien van een reactie van ACM. Ook geeft ACM aan of een zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. Indien dit het geval is, geeft ACM kort aan wat de wijziging inhoudt.

Zienswijze 1 “artikel VI van de Wijzigingswet–toetsingskader”

Samenvatting zienswijze 1 “artikel VI van de Wijzigingswet- toetsingskader”

2. Aanvrager heeft in de zienswijze aangevoerd dat de juridische grondslag wordt gevormd door artikel VI van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) (hierna: Wijzigingswet). ACM dient zich volgens aanvrager te beperken tot een toets of het gewijzigde toetsingskader als opgenomen in artikel VI van de Wijzigingswet met zich meebrengt of de bestaande ontheffing voor een particulier net kan worden omgezet in een GDS. ACM had bij het opstellen van het ontwerpbesluit uit moeten gaan van de ontheffing voor een particulier net die aan aanvrager is verleend, waarbij volgens aanvrager het uitgangspunt geldt dat hij over één gastransportnet beschikt.

Reactie ACM zienswijze 1 “artikel VI van de Wijzigingswet-toetsingskader”

3. ACM merkt allereerst op, dat artikel VI van de Wijzigingswet een overgangsregeling betreft. Omdat de ontheffingen die vóór 20 juli 2012 zijn verleend niet in alle gevallen voldoen aan Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas (hierna: de richtlijn) is in artikel VI, tweede lid, van de Wijzigingswet bepaald dat een dergelijke ontheffing vervalt binnen één jaar na inwerkingtreding van de Wijzigingswet, tenzij de ontheffinghouder op grond van artikel VI, eerste lid, van de Wijzigingswet binnen vier maanden na de inwerkingtreding van deze wet ACM heeft verzocht om een ontheffing op grond van artikel 2a van de Gaswet. Het indienen van een ontheffingaanvraag op grond van artikel 2a van de Gaswet heeft dus tot gevolg, dat de reeds verleende ontheffing blijft bestaan totdat het besluit van ACM op de aanvraag onherroepelijk is geworden. Hierdoor wordt voorkomen dat de eigenaar van een GDS zonder ontheffing komt te zitten en daardoor de Gaswet overtreedt, terwijl hij in afwachting is van een besluit op zijn ontheffingaanvraag.
4. Artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet vormt derhalve de juridische grondslag voor het besluit van ACM op de ontheffingaanvraag. In tegenstelling tot hetgeen aanvrager betoogt, is het juist de bedoeling van artikel VI van de Wijzigingswet dat bestaande situaties in overeenstemming worden gebracht met de richtlijn en derhalve met de huidige Gaswet. Dit blijkt duidelijk uit de



Besluit

Memorie van Toelichting bij de Wijzigingswet¹⁵ waarin ten aanzien van artikel VI wordt aangegeven, dat het doel van het overgangsrecht is het beoordelen of de oude ontheffingen omgezet kunnen worden in ontheffingen die wel aan de derde gasrichtlijn voldoen.

5. Gelet op het vorenstaande heeft ACM op goede gronden de aanvraag van aanvrager voor een ontheffing op grond van artikel 2a van de Gaswet beoordeeld aan de hand van het toetsingskader zoals in werking getreden op 20 juli 2012. Immers, niet in alle gevallen voldoen de ontheffingen die vóór 20 juli 2012 zijn verleend aan de Richtlijn. Dit heeft tot gevolg dat ACM de relevante feiten en omstandigheden inhoudelijk heeft moeten beoordelen aan de hand van het huidige artikel 2a van de Gaswet, dat in overeenstemming is gebracht met de Richtlijn. Op basis hiervan is ACM tot een andere conclusie gekomen dan de conclusie ten tijde van de verleende ontheffing in 2009.
6. ACM concludeert, dat zij op grond van artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet juncto artikel VI van de Wijzigingswet bevoegd is om een aanvraag aan de hand van de relevante feiten en omstandigheden inhoudelijk te beoordelen.

Conclusie zienswijze 1 “artikel VI van de Wijzigingswet-toetsingskader”

7. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit.

Zienswijze 2 “artikel VI van de Wijzigingswet – voorschriften”

Samenvatting zienswijze 2 “artikel VI Overgangsrecht- voorschriften”

8. Aanvrager heeft zich op het standpunt gesteld dat aan de ontheffing voor een GDS geen aanvullende ontheffingsvoorschriften mogen worden verbonden. In dit kader beroept aanvrager zich op artikel VI van de Wijzigingswet.

Reactie ACM zienswijze 2 “artikel VI Wijzigingswet-voorschriften”

9. ACM verwijst allereerst naar hetgeen hiervoor reeds is opgemerkt ten aanzien van de bedoeling van de Wijzigingswet, namelijk dat dit een overgangsregeling betreft. Vervolgens benadrukt ACM dat artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet reeds bepaalt dat ACM aan een ontheffing voorschriften en beperkingen kan verbinden. Uit artikel 2a van de Gaswet en artikel VI van de Overgangswet blijkt niet dat ACM geen, nieuwe of gewijzigde, voorschriften zou mogen verbinden aan een ontheffing betreffende een gastransportnet waarvoor reeds onder de Gaswet zoals deze gold vóór 20 juli 2012 (hierna: oude Gaswet) een ontheffing was verleend. In tegenstelling tot hetgeen aanvrager betoogt, is het juist de bedoeling van artikel VI van de Overgangswet dat bestaande situaties in overeenstemming worden gebracht met de richtlijn en derhalve met de huidige Gaswet. Dit blijkt duidelijk uit de Memorie van Toelichting bij de Wijzigingswet, waarin ten aanzien van artikel VI wordt aangegeven, dat het

22/24

¹⁵ Tweede Kamer, 2010-2011, 32814, nr. 3, blz. 50 en 51.



Besluit

doel van het overgangsrecht is het beoordelen of de oude ontheffingen omgezet kunnen worden in ontheffingen die wel aan de derde gasrichtlijn voldoen. Tevens betekent een positief besluit tot verlening van een nieuwe ontheffing volgens de wetgever dat de eigenaar van het GDS moet voldoen aan de eisen die bij deze ontheffing horen. Met deze eisen bedoelt de wetgever ook de door ACM aan een ontheffing te verbinden voorschriften, die in aanvulling op de wettelijke voorschriften erop zijn gericht dat bestaande situaties voldoen aan de richtlijn.

10. ACM concludeert, dat zij op grond van artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet juncto artikel VI van de Wijzigingswet bevoegd is om, nieuwe of gewijzigde, voorschriften te verbinden aan een ontheffing voor een gastransportnet, waarvoor reeds onder de oude Gaswet een ontheffing is verleend.
11. Volledigheidshalve merkt ACM nog het volgende op. ACM stelt vast dat aan aanvrager een ontheffing was verleend op grond van artikel 2a van de oude Gaswet. Aan deze ontheffing zijn destijds voorschriften verbonden. Dit was dus ook reeds vóór 20 juli 2012 gebruikelijk.

Conclusie zienswijze 2 “artikel VI van de Wijzigingswet- voorschriften”

12. Deze zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit.

Zienswijze 3 “actuele situatie op de locatie waarvoor ontheffing is aangevraagd”

Samenvatting zienswijze 3 “actuele situatie op de locatie waarvoor ontheffing is aangevraagd”

13. In de aanvullende informatie die aanvrager heeft overgelegd naar aanleiding van de zienswijze, heeft aanvrager vermeld dat de feitelijke situatie op de locatie waarvoor ontheffing is aangevraagd gewijzigd is ten opzichte van de situatie zoals deze is vermeld in het ontwerpbesluit. Aanvrager heeft aangegeven dat de conclusie dat er sprake is van twee separate gastransportnetten juist is, maar dat daar op dit moment verandering in wordt gebracht. Door het installeren van een gasreducerstation worden het gastransportnet dat opereert op een drukniveau van 8 bar in verbinding gesteld met het gastransportnet dat opereert op een drukniveau van 30 bar. Hierdoor ontstaat er in de nabije toekomst één gastransportnet. Per 1 januari 2015 zal aanvrager de nieuwe situatie in gebruik gaan nemen. Op dat moment zal aanvrager niet langer de grootste verbruiker zijn, zodat de b-grond niet langer van toepassing zal zijn.

Reactie ACM zienswijze 3 “actuele situatie op de locatie waarvoor ontheffing is aangevraagd”

14. ACM constateert dat aanvrager de genoemde wijziging in de feitelijke situatie op het gastransportnet met documenten heeft onderbouwd. Hieruit blijkt dat beide gastransportnetten aan elkaar worden gekoppeld per 1 januari 2015. ACM heeft deze gewijzigde situatie betrokken in het onderhavige besluit en komt tot de conclusie dat er sprake is van één GDS, waarop vier niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Bij de beoordeling van de actuele informatie heeft ACM verder vastgesteld dat er thans wordt voldaan aan de b-grond, maar dat



Besluit

dit in de nabije toekomst zal veranderen waardoor ACM ook aan de a-grond heeft getoetst. Gelet op deze ontwikkeling, heeft ACM tevens besloten om de ontheffing te verlenen op de a-grond. ACM volstaat met een verwijzing naar paragraaf 5.1 en 5.3 van het onderhavige besluit voor een uitvoerige toelichting.

Conclusie zienswijze 3 “actuele situatie op de locatie waarvoor ontheffing is aangevraagd”

15. Deze zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. De paragraaf waarin ACM beoordeeld of wordt voldaan aan de definitie van een gesloten distributiesysteem (paragraaf 5.1) is nagenoeg geheel gewijzigd. Ook paragraaf 5.3 is naar aanleiding van de gewijzigde informatie geheel herzien.