



Ons ACM/DE/2014/202303

kenmerk:

Zaaknummer: 12.0316.30

**Pagina  
1/19**

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag  
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55  
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

## BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.



## Besluit

### Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding en leeswijzer.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure van totstandkoming van dit besluit .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Wettelijk kader .....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Relevante feiten en omstandigheden.....</b>	<b>9</b>
<b>6</b>	<b>Beoordeling van de ontheffingaanvraag .....</b>	<b>12</b>
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem .....	12
5.2	Eisen aan aanvrager.....	13
5.3	Ontheffingsgronden .....	15
<b>6</b>	<b>Dictum.....</b>	<b>16</b>
	<b>Bijlage 1 – Plattegrond van het industrieterrein en omgeving met weergave GDS .....</b>	<b>19</b>



## Besluit

### 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Service Terminal Rotterdam V.o.f. (hierna: aanvrager) van 16 november 2013 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet voor het GDS dat ligt op het industrieterrein aan de Torontostraat 20 te Rotterdam (Botlek).

#### *Opbouw van het besluit*

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).

#### *Bijlage bij het besluit*

4. ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit.
5. Bijlage 1 bevat een plattegrond van het industrieterrein van aanvrager en het omliggende gebied waarop het GDS is weergegeven.



## Besluit

### 2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

6. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
7. Bij brief van 16 november 2012, ontvangen op 19 november 2012,<sup>1</sup> heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel VI, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas)<sup>2</sup>.
8. Bij brieven van 31 januari 2013, 28 mei 2013 en 11 juli 2013<sup>3</sup> is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brieven van 27 maart 2013, 8 mei 2013 en 6 januari 2014, ontvangen op respectievelijk 28 maart 2013, 8 mei 2013 en 6 januari 2014,<sup>4</sup> alsmede zijn email van 6 juni 2013<sup>5</sup> heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
9. Van de ontvangst van de aanvraag heeft ACM mededeling gedaan in de Staatscourant van 27 juni 2013. ACM heeft de aanvraag tevens op de internetpagina van ACM, [www.acm.nl](http://www.acm.nl), gemeld. Belanghebbenden hebben vervolgens twee weken de tijd gekregen om een reactie in te dienen bij ACM. Hierop heeft ACM geen reactie ontvangen.
10. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 14 maart 2014 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 14 maart 2014 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden<sup>6</sup> en op haar internetpagina gepubliceerd.

---

<sup>1</sup> Met kenmerk 104204/1.

<sup>2</sup> Stb. 2012, nr. 334.

<sup>3</sup> Met kenmerk 104304/3.B1666, 104304/7.B1758 en 104304/12.B1758.

<sup>4</sup> Met kenmerk 104304/6 en 2014100017.

<sup>5</sup> Met kenmerk 104304/10.

<sup>6</sup> Brief van 14 maart 2014 met kenmerk ACM/DE/2014/201340.



## Besluit

### 3 Wettelijk kader

11. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
12. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as van de Gaswet luiden:

*“b. gas:*

  - 1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en*
  - 2°. stof die:*
    - is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
    - is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
    - bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*

*c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats*

*d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.*

*k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*

*m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*

*n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of*



## Besluit

wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;

- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
  - 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
  - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
  - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*
- an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
  - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
  - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze gebruikers;*
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*

13. Artikel 2a van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
  - a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
  - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
  - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*



## Besluit

- a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
  - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*
  - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
  5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
  6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
    - a. *artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
    - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;*
    - c. *dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
  7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
  8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
  9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*
14. Artikel VI van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) luidt:
    - “1. *Degene aan wie een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, met uitzondering van het eerste lid, onderdeel b van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, is verleend, kan de Autoriteit Consument en*



## Besluit

*Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 2a van de Gaswet. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*

- 2. Indien niet binnen vier maanden na inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, door degene aan wie een ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
- 4. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
- 5. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
- 6. Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 2a, vierde lid, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
- 7. Een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012 vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.”*



## Besluit

### 4 Relevante feiten en omstandigheden

15. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
16. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een gastransportnet op het industrieterrein aan de Torontostraat 20 te Rotterdam (Botlek). Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een kadastrale kaart, en verschillende plattegronden van het industrieterrein en de directe omgeving waarop de ligging van het gastransportnet is weergegeven. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager. Het gastransportnet opereert op een drukniveau van 14 bar en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS).
17. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Aanvrager beroept zich op het bepaalde in artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) op grond waarvan de bevoegde aanlegger van een gastransport wordt aangemerkt als de eigenaar van dit net. Aanvrager stelt het gastransportnet in het verleden te hebben aangelegd en uitgebreid, zodat hij kwalificeert als de bevoegde aanlegger en daarmee als de eigenaar van het gastransportnet. Aanvrager wijst voorts op het bepaalde in artikel 155a van de Overgangswet nieuw Burgerlijk Wetboek (hierna: ONBW). Ingevolge artikel 155a ONBW kan als bevoegde aanlegger worden aangemerkt degene die zich als eigenaar van het gastransportnet gedraagt, aldus aanvrager. Blijkens de wetsgeschiedenis kan het exploiteren van een gastransportnet worden gezien als het zich gedragen als eigenaar van dit net. Aanvrager stelt dat hij het gastransportnet exploiteert. Hij is belast met het uitvoeren van beheershandelingen, het verrichten van onderhoudswerkzaamheden en het uitvoeren van werkzaamheden met betrekking tot uitbreiding en wijziging van het gastransportnet. Ten bewijze van de stelling dat aanvrager het gastransportnet exploiteert heeft hij een afschrift overgelegd van het Inspectierapport Kathodische Bescherming van 6 december 2012 naar aanleiding van het in zijn opdracht verrichte onderzoek, en een met Vopak Terminal TTR B.V. (hierna: Vopak) op 26 mei 2011 gesloten intentieverklaring betreffende de aansluiting van Vopak op het gasleidingstelsel van aanvrager en de transport en levering van gas aan Vopak. Voorts heeft aanvrager een afschrift van een beschikking van de gemeente Rotterdam van 29 november 2013 overgelegd. Met deze beschikking is de aan de vorige eigenaar van het industrieterrein en van het gasleidingstelsel, Dapemo VVW B.V. (hierna: Dapemo), afgegeven vergunning voor het hebben van de gasleiding die vanaf het Gas Ontvangst Station (hierna: GOS) ter



## Besluit

hoogte van de kruising van de Torontostraat met de Professor Gerbrandyweg door de aan de gemeente toebehorende groenstrook langs de Torontostraat naar het terrein van aanvrager loopt, op naam van aanvrager gesteld.

18. Op het gastransportnet zijn twee afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

**Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet**

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Service Terminal Rotterdam V.o.f.	Torontostraat 20, Rotterdam (Botlek)
2.	Vopak Terminal TTR B.V.	Torontostraat 19, Rotterdam (Botlek)

19. Op het net zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten.
20. Op het net zijn geen productie-installaties aangesloten.
21. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager geen aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten. Aanvrager verbruikt meer dan 60% van het getransporteerde gas. Daarbij heeft aanvrager toegelicht dat hij sinds 1 juli 2003 is gevestigd aan de Torontostraat 20. Aanvrager heeft het door Dapemo aangelegde stelsel van gasverbindingen overgenomen en uitgebreid. Totdat Vopak in 2012 werd aangesloten, vormde het stelsel van gasverbindingen dus de installatie van aanvrager en werd het als zodanig door aanvrager bedreven. Volgens aanvrager blijkt hieruit dat het gastransportnet gas primair transporteert voor hem.
22. Het productieproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Het bedrijfsproces van aanvrager en Vopak betreft de op- en overslag van stookolie en andere vloeistoffen. Voor dit bedrijfsproces zijn verschillende utilities nodig, zoals gas, stikstof en stoom. Stoom is nodig om de stookolie in de opslag tanks op een bepaalde temperatuur te houden. Aanvrager wekt deze stoom op in gasegestookte stoomketels voor eigen gebruik en voor levering aan Vopak. Voor de op- en overslag van vloeistoffen beschikt Vopak over een dampverwerkingsinstallatie (hierna: DVI). Hiervoor dient Vopak over gas te beschikken. In verband met de nauwkeurige werking van de installaties van aanvrager en Vopak dienen de levering van gas en stoom volgens aanvrager nauwkeurig op elkaar te zijn afgestemd. Hierdoor is sprake van een met de bedrijfsprocessen geïntegreerde energievoorziening, aldus aanvrager. Om verstoring van de bedrijfsprocessen te voorkomen, dienen onderhoud, uitbreiding en wijzigingen aan het gastransportnet door middel van afstemming en planning zorgvuldig te worden gecommuniceerd en gecoördineerd. Aanvrager stelt met Vopak samen te werken om te komen tot een optimalisering van de energiestromen en maximaal gebruik van de beschikbare voorzieningen op de gezamenlijke



## Besluit

bedrijfslocaties. Aanvrager en Vopak delen op dit moment al diensten zoals het reinigen van ladingtanks en havendiensten. Tot slot vermeldt aanvrager in dit verband dat hij mogelijk op enig moment in de toekomst mede gebruik zal gaan maken van de DVI van Vopak.

23. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt.
24. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Het gastransportnet wordt jaarlijks geïnspecteerd en onderhouden. Deze werkzaamheden worden uitbesteed aan een gespecialiseerd bedrijf. Daarnaast wordt door de technische dienst van aanvrager regelmatig inspectie en onderhoud aan de gasleidingen verricht. Ten aanzien van uitbreidingen en vervangingen van (delen) van het gastransportnet hanteert aanvrager een zogenaamd 'piepsysteem'. Indien uitbreiding of vervanging van een netonderdeel wenselijk is, dan wordt overleg gepleegd met Vopak.



## Besluit

### 5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

25. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

#### 5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

26. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
  - Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

27. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van GTS en gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteert. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van leidingen twee verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
28. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.



## Besluit

29. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen te definiëren is als: het industrieterrein aan de Torontostraat 20 te Rotterdam (Botlek) inclusief de gastransportleiding die vanaf het GOS ter hoogte van de kruising van de Torontostraat met de Professor Gerbrandyweg over de gemeentelijk groenstrook langs de Torontostraat naar Torontostraat 20 loopt. Het industrieterrein van Vopak aan de Torontostraat 19 te Rotterdam (Botlek) is met het gastransportnet verbonden. De aansluiting van Vopak bevindt zich op of nabij de perceelgrens van het terrein van aanvrager en het terrein van Vopak. Het gastransportnet is derhalve niet gelegen op het terrein van Vopak. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen als het industrieterrein aan de Torontostraat 20 te Rotterdam (Botlek) inclusief de gasleiding die vanaf het GOS ter hoogte van de kruising van de Torontostraat met de Professor Gerbrandystraat over de gemeentelijke groenstrook langs de Torontostraat naar Torontostraat 20 loopt.
30. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er twee niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
31. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt vast dat het gastransportnet kwalificeert als een GDS.

### 5.2 Eisen aan aanvrager

32. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.



## Besluit

14/19

33. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door een beroep te doen op het bepaalde in artikel 5:20, tweede lid, van het BW. Op grond van dit artikel is de bevoegde aanlegger van een gastransportnet de eigenaar van dit net. Ingevolge artikel 155a van de ONBW kan degene die zich als eigenaar van een gastransportnet gedraagt, worden aangemerkt als de bevoegde aanlegger hiervan. Blijkens de wetsgeschiedenis kan het exploiteren van het gastransportnet worden gezien als het zich gedragen als eigenaar van dit gastransportnet. Aanvrager is sinds 1 juli 2003 gevestigd aan de Torontostraat 20 te Rotterdam. Het toen reeds aanwezige stelsel van gasleidingen was aangelegd door de vorige exploitant op het industrieterrein, Dapemo, en is door aanvrager uitgebreid. In 2012 is Vopak op het stelsel van gasleidingen van aanvrager aangesloten, waarna het huidige GDS ontstond. Voor die tijd vormde het stelsel van gasleidingen de installatie van aanvrager. Sinds 2012 wordt dit stelsel door aanvrager dus bedreven als een GDS. Aanvrager beheert en onderhoudt het GDS. Hij transporteert en levert gas aan Vopak. Daarnaast beschikt aanvrager over een vergunning van de gemeente Rotterdam voor het hebben van de gasleiding die vanaf het GOS door de groenstrook van de gemeente naar het terrein van aanvrager loopt. Aanvrager gedraagt zich derhalve als de eigenaar en kan mede daarom als de bevoegde aanlegger van het gastransportnet worden beschouwd. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom beschikt. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
34. Naar aanleiding van de rechtsvorm van aanvrager overweegt ACM ten aanzien van de juridische eigendom van het GDS in aanvulling op randnummer 33 nog het volgende. Aanvrager is een vennootschap onder firma (hierna: v.o.f.) zoals bedoeld in artikel 16 van het Wetboek van Koophandel (hierna: WvK). Een v.o.f heeft geen rechtspersoonlijkheid. Dit betekent dat een v.o.f. zelf geen rechtshandelingen kan verrichten. De vennoten handelen namens de v.o.f. zoals ook uit artikel 17 WvK volgt. Derhalve stelt ACM vast dat de beherende vennoten van aanvrager, zijnde Burando Tankopslag B.V. en LUKOIL Tankstorage B.V., formeel over de eigendom van het GDS beschikken namens aanvrager en dat zij derhalve namens aanvrager om ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet verzoeken.
35. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van



## Besluit

het overleggen van een uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en een overzicht van de concernstructuren van de holdings waar de beherende vennoten van aanvrager onderdeel uitmaken. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.

36. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat de beherende vennoten namens aanvrager eigenaar zijn van het GDS, geen netbeheerder zijn en niet in een groepsmaatschappij zijn verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

### 5.3 Ontheffingsgronden

37. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:
- 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
  - 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op beide gronden. ACM heeft daarom beide gronden beoordeeld. ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de b-grond, en vervolgens op de a-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.

38. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, zijn er naast aanvrager geen verwante bedrijven aangesloten op het GDS. Aanvrager neemt meer dan 60% van het getransporteerde gas af. Aanvrager heeft bovendien toegelicht dat het stelsel van gasleidingen oorspronkelijk de installatie van aanvrager vormde. Vopak is pas in 2012 aangesloten. Het gasleidingstelsel was dus oorspronkelijk bedoeld om alleen aanvrager van gas te voorzien. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.
39. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.



## Besluit

### 6 Dictum

40. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Burando Tankopslag B.V. en LUKOIL Tankstorage B.V., handelend onder de naam Service Terminal Rotterdam V.o.f., voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein aan de Torontostraat 20 te Rotterdam (Botlek) inclusief de gasleiding die vanaf het gasontvangststation van Gasunie Transport Services B.V. ter hoogte van de kruising van de Torontostraat met de Professor Gerbrandyweg over de gemeentelijke groenstrook langs de Torontostraat naar de Torontostraat 20 loopt.
41. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities  
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
    - a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
    - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
    - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
  - 2) Wijzigingen in de ontheffing  
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
  - 3) Voorwaarden en tarieven
    - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
    - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
    - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.



## Besluit

### 4) Veiligheid

De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

### 5) Derdentoeegang bij aansluitingen op het gastransportnet van GTS

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoegang in conform de systematiek van de Allocatievoorwaarden Gas, in het bijzonder hoofdstuk 4. Hieruit volgt dat de particuliere netbeheerder de keuze heeft om of als netgebied of als direct aangeslotene, te weten verbruiker, in de allocatie van GTS opgenomen te worden.
- c. Indien het particuliere net gekozen heeft om als direct aangeslotene opgenomen te worden in de allocatie van GTS, dienen de procedures en termijnen voor afhandeling van switchverzoeken van GTS gevolgd te worden. Indien het particuliere net handelt als netgebied zijn de bepalingen van de Informatiecode omtrent procedures en termijnen voor switchverzoeken van toepassing.

### 6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

### 7) Meetverantwoordelijkheid

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

### 8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.



## Besluit

42. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum: 19 mei 2014

Autoriteit Consument en Markt  
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don  
bestuurslid

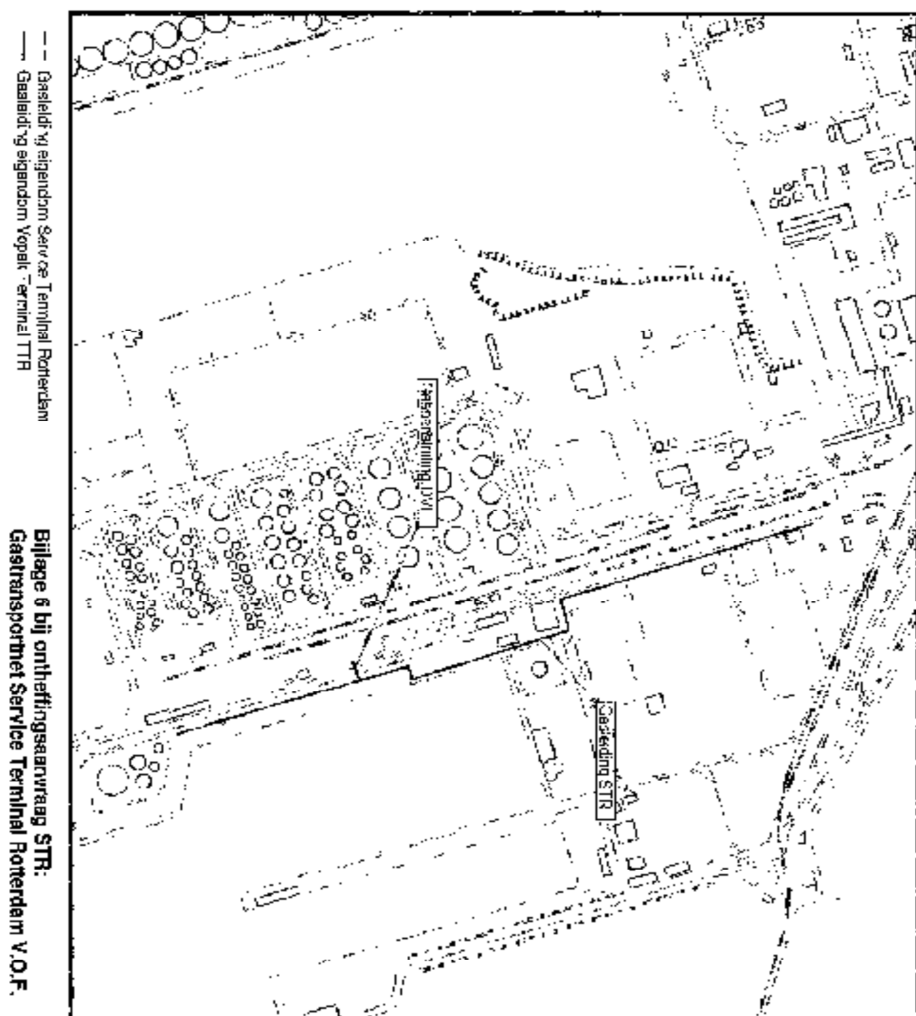
*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.*

18/19



Besluit

Bijlage 1 – Plattegrond van het industrieterrein en omgeving met weergave GDS



19/19