



## Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2014/201395  
Zaaknummer: 12.0309.30

Pagina  
1/22

## BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag  
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55  
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl



## Besluit

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding en leeswijzer.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure van totstandkoming van dit besluit .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Wettelijk kader.....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Relevante feiten en omstandigheden.....</b>	<b>10</b>
<b>5</b>	<b>Beoordeling van de ontheffingaanvraag .....</b>	<b>12</b>
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem .....	12
5.2	Eisen aan aanvrager.....	13
5.3	Ontheffingsgronden .....	14
<b>6</b>	<b>Dictum.....</b>	<b>16</b>
	<b>Bijlage 1 – Kadastrale kaart van het industrierrein met weergave GDS.....</b>	<b>19</b>
	<b>Bijlage 2 – Reactie op ontvangen zienswijze .....</b>	<b>21</b>



## Besluit

### 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Akzo Nobel Industrial Chemicals B.V. (hierna: aanvrager) van 19 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet voor het GDS dat ligt op het industrieterrein aan de Welplaatweg 12 te Rotterdam (Botlek).

#### *Opbouw van het besluit*

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).

#### *Bijlagen bij het besluit*

4. ACM heeft twee bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit.
5. Bijlage 1 bevat een kadastrale kaart van het industrieterrein waarop het GDS is weergegeven. Bijlage 2 bevat een reactie op de ontvangen zienswijze op het ontwerpbesluit.



## Besluit

### 2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

6. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
7. Bij brief van 19 november 2012, ontvangen op 19 november 2012,<sup>1</sup> heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel VI, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas),<sup>2</sup> hierna te noemen: de Wijzigingswet.
8. Bij brieven van 19 december 2012 en 18 juli 2013<sup>3</sup> is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brieven van 30 januari 2013, 12 september 2013 en 2 oktober 2013, ontvangen op respectievelijk 30 januari 2013, 12 september 2013 en 2 oktober 2013,<sup>4</sup> heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
9. ACM heeft bij brieven van 6 november 2013<sup>5</sup> nadere vragen aan Shin-Etsu PVC B.V. (hierna: Shin-Etsu) en Akzo Nobel Functional Chemicals B.V. (hierna: Akzo Nobel Functional) gestuurd. Hierop heeft ACM van Shin-Etsu op 15 november 2013 antwoord gekregen.<sup>6</sup> Van Akzo Nobel Functional heeft ACM op 9 december 2013 een antwoord ontvangen.<sup>7</sup>
10. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 17 januari 2014 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM

4/22

---

<sup>1</sup> Met kenmerk 104299/1.

<sup>2</sup> Stb. 2012, nr. 334.

<sup>3</sup> Met kenmerk 104299/3.B1664 en 104299/11.B1758.

<sup>4</sup> Met kenmerk 104299/4, 104299/13 en 2013102461.

<sup>5</sup> Met kenmerk ACM/DE/2013/204971 en ACM/DE/2013/204790..

<sup>6</sup> Brief van 13 november 2013, ontvangen op 15 november 2013, kenmerk 2013102930.

<sup>7</sup> Met kenmerk 2013103199.



## Besluit

heeft hiervan in de Staatscourant van 17 januari 2014 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden<sup>8</sup> en op haar internetpagina gepubliceerd.

11. Op 21 februari 2014 had ACM een hoorzitting georganiseerd. ACM heeft geen aanmeldingen voor spreektijd ontvangen. Daarom is deze hoorzitting geannuleerd. Hiervan is per brief van 5 februari 2014<sup>9</sup> mededeling gedaan aan aanvrager.
  
12. ACM heeft een schriftelijke zienswijze ontvangen van aanvrager. Deze zienswijze is gepubliceerd op de internetpagina van ACM. In bijlage 2 bij dit besluit geeft ACM haar reactie op de ingebrachte zienswijze gegeven. Indien de zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit, dan heeft ACM dat duidelijk in het besluit aangegeven.

5/22

---

<sup>8</sup> Brief van 17 januari 2014 met kenmerk ACM/DE/2014/200214.

<sup>9</sup> Met kenmerk ACM/DE/2014/200718.



## Besluit

### 3 Wettelijk kader

13. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
14. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as, van de Gaswet luiden:
- “b. gas:*
- 1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en*
- 2°. stof die:*
- *is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
  - *is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
  - *bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*
- c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats*
- d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.*
- k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat*



## Besluit

*wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*

- n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;*
- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
  - 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
  - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
  - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.”*
- an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
  - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
  - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze gebruikers;*
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*

15. Artikel 2a van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
- a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
  - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
  - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*



## Besluit

2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.
3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:
  - a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;
  - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;
  - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.
4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.
5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem
6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:
  - a. artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,
  - b. niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;
  - c. dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».
7. De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.
8. Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.
9. Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”



## Besluit

16. Artikel VI van Wijzigingswet luidt:

- “1. Degene aan wie een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, met uitzondering van het eerste lid, onderdeel b van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, is verleend, kan de Autoriteit Consument en Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 2a van de Gaswet. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*
- 2. Indien niet binnen vier maanden na inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, door degene aan wie een ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
- 4. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
- 5. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
- 6. Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 2a, vierde lid, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
- 7. Een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012 vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.”*



## Besluit

### 4 Relevante feiten en omstandigheden

17. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager en derden is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
18. Aanvrager is van oordeel dat sprake is van een gastransportnet op het industrieterrein aan de Welplaatweg 12 te Rotterdam (Botlek). Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een single line diagram en een kadastrale kaart waarop de gasleidingen zijn weergegeven. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager. Het gastransportnet opereert op een drukniveau van 8 en 28 bar en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS).
19. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Aanvrager beroept zich op het bepaalde in artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW). Op grond van dit artikel behoort de eigendom van een gastransportnet toe aan de bevoegde aanlegger van dit gastransportnet. Aanvrager wijst daarbij op artikel 155a van de Overgangswet nieuw Burgerlijk Wetboek (hierna: ONBW) waaruit volgt dat degene die zich als eigenaar van een gastransportnet gedraagt, kan worden aangemerkt als de bevoegde aanlegger van dit gastransportnet. Aanvrager verwijst verder naar de wetsgeschiedenis waaruit blijkt, dat het exploiteren van een gastransportnet kan worden gezien als het zich gedragen als eigenaar van dit net. Aanvrager stelt de bevoegde aanlegger van het gastransportnet op het industrieterrein te zijn. Hij verwijst naar de overgelegde huurovereenkomsten die hij is aangegaan met het Gemeentelijke Havenbedrijf Rotterdam, de eigenaar van de percelen die tezamen het industrieterrein vormen. In de huurovereenkomsten is bepaald dat alle kosten voor de aanleg van onder andere de gasleidingen voor rekening komen van aanvrager. Voorts is in de huurovereenkomsten bepaald dat aanvrager de percelen ontdaan van al hetgeen hier op of in is aangebracht, dient op te leveren bij beëindiging van de huur. Aanvrager stelt verder het gastransportnet te exploiteren zodat hij ook daarom als bevoegde aanlegger en derhalve als eigenaar van het gastransportnet kan worden aangemerkt.
20. Het industrieterrein bestaat uit de percelen kadastraal bekend als, gemeente Rotterdam, sectie AK, perceelnummers 1216 en 1278. Aanvrager wordt voor de gebouwen en de terreindelen die hij en Akzo Nobel Functional Chemicals gebruiken door de gemeente Rotterdam als gebruiker aangeslagen ingevolge de Wet waardering onroerende zaken

10/22



## Besluit

(Wwoz). Shin-Etsu wordt door de gemeente op grond van Wwoz aangeslagen voor de gebouwen en de terreindelen die hij in gebruik heeft.

21. Op het elektriciteitsnet/gastransportnet zijn volgens aanvrager drie afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

**Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet**

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Akzo Nobel Industrial Chemicals B.V.	Welplaatweg 12, 3197 KS Rotterdam
2.	Akzo Nobel Functional Chemicals B.V.	Welplaatweg 12, 3197 KS Rotterdam
3.	Shin-Etsu PVC B.V	Welplaatweg 12, 3197 KS Rotterdam

11/22

22. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten. Op het gastransportnet zijn geen productie-installaties aangesloten. Op het gastransportnet is volgens aanvrager één aanvrager verwant bedrijf aangesloten. Dit betreft nummer 2 uit Tabel 1. Aanvrager en het verwante bedrijf zijn volledige dochterondernemingen van Akzo Nobel Nederland B.V. blijkens informatie uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Aanvrager en het aan hem verwante bedrijf gebruikten in het jaar 2012 meer dan 55 % van het getransporteerde gas.
23. Het productieproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Volgens aanvrager vormen hij en de afnemers samen met een groep andere bedrijven in het Rotterdamse havengebied een zogeheten chloorketen. Aanvrager staat aan het begin van de chloorketen en produceert chloorproducten die onder andere door de afnemers worden ver- en bewerkt. Voor de ver- en bewerking van chloorproducten is naast gas ook elektriciteit en stoom nodig. Op het industrieterrein bevindt zich dan ook een productie-installatie voor de opwekking van elektriciteit en warmte (stoom). Deze productie-installatie gebruikt naast gas ook de waterstofrijke gassen die vrijkomen bij de chloorproductie, aldus aanvrager. Aanvrager levert de opgewekte elektriciteit en warmte aan de afnemers. Er is volgens aanvrager dan ook sprake van een geïntegreerde energievoorziening, waarbij de verschillende energiestromen door aanvrager nauwkeurig op elkaar worden afgestemd. Aanvrager wijst er verder op, dat het gastransportnet oorspronkelijk deel uitmaakte van zijn totale installatie toen alleen aanvrager op het industrieterrein was gevestigd, zodat thans het gastransport sterk is verweven met de installaties van de afnemers. Tot slot wijst aanvrager er in dit verband op dat naast de onderlinge uitwisseling van energie tevens sprake is van de onderlinge uitwisseling van utilities zoals ketelwater, en



## Besluit

dat aanvrager en de afnemers faciliteiten delen, zoals terreinbewaking en de afvalwaterzuivering.

24. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt.
25. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Het onderhoud wordt uitgevoerd door gekwalificeerd personeel van aanvrager. Er wordt planmatig gewerkt. Periodieke inspecties en gepland onderhoud worden volgens aanvrager grondig voorbereid en uitgevoerd. Aanvrager heeft werkinstructies opgesteld voor alle voorkomende werkzaamheden. Op het industrieterrein is permanent een onderhoudsploeg en een storingswacht aanwezig. Ingeval van grootschalige uitbreiding en vervanging van – onderdelen van – het gastransportnet hanteert aanvrager een projectmachtige aanpak aan de hand van een zogenaamde 'Project Manual'. Kleinere vervangingsinvesteringen gebeuren op basis van een zogenaamd 'piepsysteem'. Ten bewijze van het onderhouds- en investeringsbeleid heeft aanvrager afschriften overgelegd van het onderhoudsbeleid en de 'Project Manual'.

12/22



## Besluit

### 5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

26. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

#### 5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

27. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
  - b) Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - c) Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

28. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van GTS en gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteert. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van leidingen twee verschillende afnemers zijn aangesloten. Immers, het aanverwante bedrijf ontvangt geen aanslag op grond van de Wwoz van de gemeente Rotterdam, zodat alleen aanvrager en Shin-Etsu over een aansluiting in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel m, van de Gaswet beschikken en daarom als afnemer in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van de Gaswet kunnen worden aangemerkt. ACM concludeert dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
29. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als



## Besluit

bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.

30. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen het industrieterrein aan de Welplaatweg 12 te Rotterdam (Botlek) is. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Aan de hand van de kadastrale kaart waarop de gasleidingen zijn weergegeven, stelt ACM meer specifiek vast dat het gastransportnet is gelegen binnen de percelen kadastraal bekend als, gemeente Rotterdam, sectie AK, nummers 1216 en 1278. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen als het industrieterrein aan de Welplaatweg 12 te Rotterdam (Botlek) en meer specifiek de percelen kadastraal bekend als, gemeente Rotterdam, sectie AK, nummers 1216 en 1278.
31. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er twee niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
32. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt vast dat het gastransportnet kwalificeert als een GDS.

### 5.2 Eisen aan aanvrager

33. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op



## Besluit

basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

34. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft genoegzaam aangetoond dat hij als de bevoegde aanlegger en derhalve de eigenaar van het gastransportnet kan worden aangemerkt door afschriften te overleggen van de met het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam gesloten huurovereenkomsten. Blijkens de huurovereenkomsten komen de aanleg en het onderhoud van het gastransportnet voor rekening van aanvrager. Tevens dient aanvrager het gastransportnet te verwijderen bij het beëindigen van de huurovereenkomst. ACM stelt verder vast dat aanvrager het gastransportnet beheert en exploiteert, en gas distribueert naar de afnemers. Aanvrager gedraagt zich derhalve als eigenaar van het gastransportnet, zodat hij ook daarom als de bevoegde aanlegger en dus als eigenaar van het gastransportnet kan worden aangemerkt. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
35. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van uittreksels uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en afschriften van notariële akten tot statutenwijziging van de rechtspersoon van aanvrager. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.
36. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

### 5.3 Ontheffingsgronden

37. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:
- 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
  - 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.



## Besluit

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de beide gronden. ACM heeft daarom alleen beide gronden beoordeeld. ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de a-grond, en vervolgens op de b-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.

38. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, dient het productieproces om chloor en chloorgerelateerde producten te vervaardigen. Aanvrager en afnemers vormen samen met een aantal andere bedrijven in het havengebied Rotterdam een chloorketen. Aanvrager produceert en levert chloorproducten die onder andere door het aanverwante bedrijf en de afnemer worden ver- en bewerkt. Bij de chloorproductie komen waterstofrijke gassen vrij die aanvrager gebruikt in zijn productie-installatie voor de opwekking van elektriciteit en warmte. Aanvrager levert deze elektriciteit en warmte aan zijn eigen installaties en aan het aanverwante bedrijf en de afnemer. De bedrijven op het industrieterrein hebben dus een nauw verweven productieproces dat een geïntegreerd stelsel vereist om specifieke technische redenen. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet. Nu reeds wordt voldaan aan de a-grond, zal ACM niet meer onderzoeken of de aanvraag ook voldoet aan de b-grond.
39. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.



## Besluit

### 6 Dictum

40. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Akzo Nobel Industrial Chemicals B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein aan de Welplaatweg 12 te Rotterdam (Botlek) en meer specifiek de percelen kadastraal bekend als, gemeente Rotterdam, sectie AK, nummers 1216 en 1278.
41. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities  
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
    - a. Dertentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
    - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
    - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
  - 2) Wijzigingen in de ontheffing  
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan ACM gemeld.
  - 3) Voorwaarden en tarieven
    - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
    - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
    - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.
  - 4) Veiligheid  
De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

17/22



## Besluit

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

### 5) Derdentoeegang bij aansluitingen op het gastransportnet van GTS

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoeegang in conform de systematiek van de Allocatievoorwaarden Gas, in het bijzonder hoofdstuk 4. Hieruit volgt dat de particuliere netbeheerder de keuze heeft om of als netgebied of als direct aangeslotene, te weten verbruiker, in de allocatie van GTS opgenomen te worden.
- c. Indien het particuliere net gekozen heeft om als direct aangeslotene opgenomen te worden in de allocatie van GTS, dienen de procedures en termijnen voor afhandeling van switchverzoeken van GTS gevolgd te worden. Indien het particuliere net handelt als netgebied zijn de bepalingen van de Informatiecode omtrent procedures en termijnen voor switchverzoeken van toepassing.

### 6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

### 6) Meetverantwoordelijkheid

De eigenaar van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

### 7) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

**Autoriteit  
Consument & Markt**



**Besluit**

42. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum: 25 april 2014

Autoriteit Consument en Markt  
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don  
bestuurslid

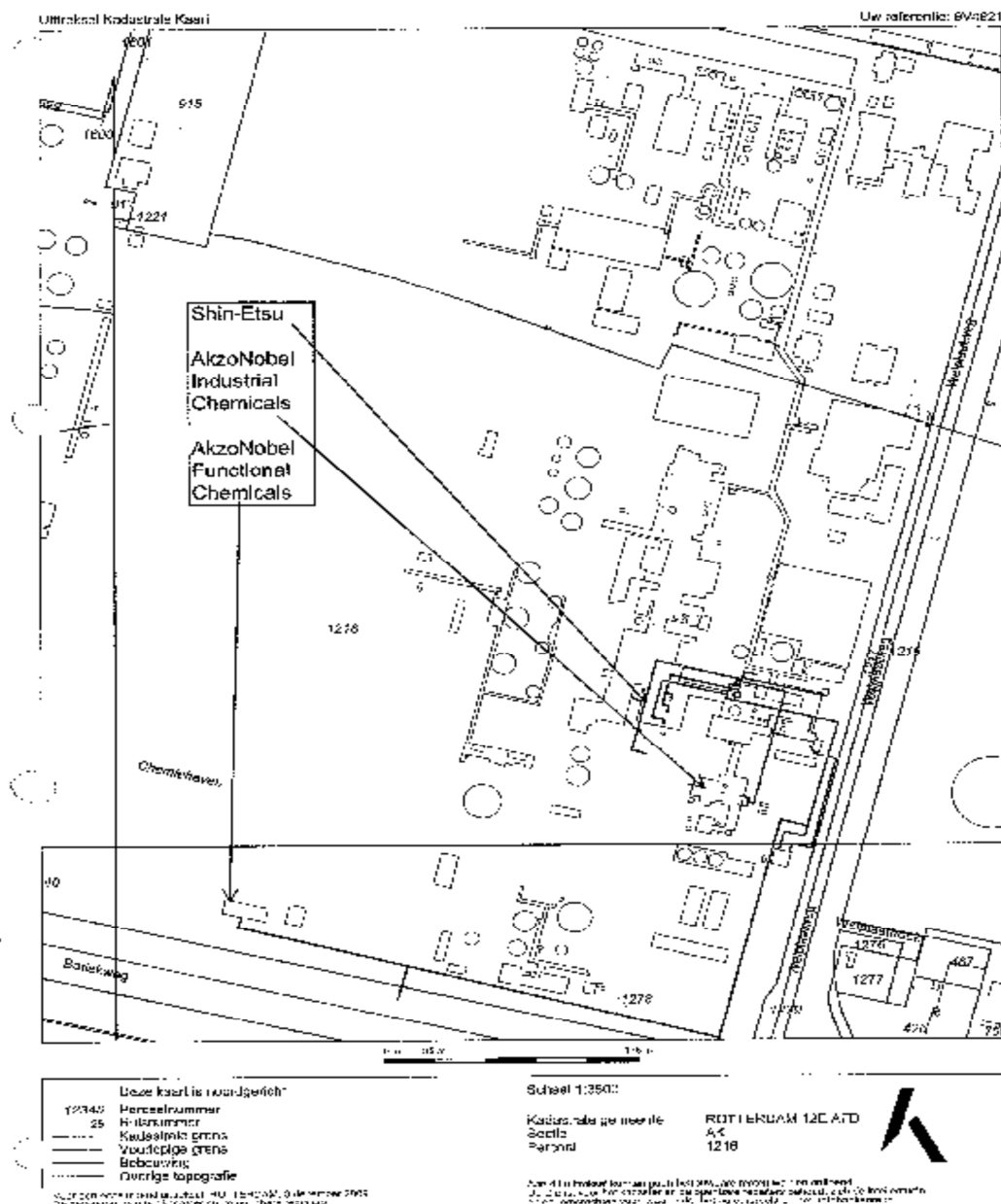
**19/22**

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.



Besluit

Bijlage 1 – Kadastrale kaart van het industrieterrein met weergave GDS



20/22



## Besluit

### Bijlage 2 – Reactie op ontvangen zienswijze

43. ACM heeft een zienswijze ontvangen van aanvrager. De zienswijze is voorzien van een reactie. Ook geeft ACM aan of de zienswijze heeft geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit. Indien dit het geval is, geeft ACM kort aan wat de wijziging inhoudt.
44. Aanvrager wijst erop, dat zijn aanvraag voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet door ACM is aangemerkt als een in artikel VI, eerste lid, van de Wijzigingswet bedoeld verzoek tot omzetting van de bestaande ontheffing voor het aan aanvrager toebehorende gastransportnet op zijn industrieterrein aan de Welplaatweg 12 te Rotterdam. De juridische grondslag tot omzetting van de reeds verleende ontheffing wordt volgens aanvrager gevormd door artikel VI, derde lid, van de Wijzigingswet. Aanvrager stelt dat artikel VI, derde lid, van de Wijzigingswet noch enig andere in de Gaswet opgenomen bepaling, ACM de bevoegdheid biedt tot het verbinden van voorschriften aan een ontheffing voor een GDS die is toegekend op grond van artikel VI van de Wijzigingswet. Het karakter van artikel VI dat betrekking heeft op de omzetting van een bestaande ontheffing voor een particulier net in een ontheffing voor een GDS verzet zich volgens aanvrager tegen het verbinden van, nieuwe, ontheffingsvoorwaarden aan de, omgezette, ontheffing. Daarom verzoekt aanvrager om de in het ontwerpbesluit opgenomen ontheffingvoorschriften te laten vervallen en aan hem een ontheffing toe te kennen zonder hieraan ontheffingvoorschriften te verbinden die een aanvulling vormen ten opzichte van de reeds eerder verleende ontheffing.
45. ACM merkt in reactie allereerst op dat artikel VI van de Wijzigingswet een overgangsregeling betreft. Omdat ontheffingen die vóór 20 juli 2012 niet voldoen aan Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas (hierna: de richtlijn) is in artikel VI, tweede lid, van de Wijzigingswet bepaald dat een dergelijke ontheffing vervalt binnen één jaar na inwerkingtreding van de Wijzigingswet, tenzij de ontheffinghouder op grond van artikel VI, eerste lid, van de Wijzigingswet binnen vier maanden na de inwerkingtreding van deze wet ACM heeft verzocht om een ontheffing op grond van artikel 2a van de Gaswet. Het indienen van een ontheffingaanvraag op grond van artikel 2a van de Gaswet heeft tot gevolg dat de reeds verleende ontheffing blijft bestaan totdat het besluit van ACM op de aanvraag onherroepelijk is geworden. Hierdoor wordt voorkomen dat de eigenaar van een GDS zonder ontheffing komt te zitten en daardoor de Gaswet overtreedt, terwijl hij in afwachting is van een besluit op zijn ontheffingaanvraag. Artikel VI van de Wijzigingswet functioneert dus als overgangsregeling.
46. Artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet vormt de juridische grondslag voor het besluit van ACM op de ontheffingaanvraag. Artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet bepaalt dat ACM aan een ontheffing voorschriften en beperkingen kan verbinden. Uit artikel 2a van de Gaswet en artikel



## Besluit

VI van de Overgangswet blijkt niet dat ACM geen, nieuwe of gewijzigde, voorschriften mag verbinden aan een ontheffing betreffende een gastransportnet waarvoor reeds onder de oude Gaswet een ontheffing was verleend, waaraan op grond van de oude Gaswet overigens ook voorschriften. Integendeel, het is juist de bedoeling van artikel VI van de Overgangswet dat bestaande situaties in overeenstemming worden gebracht met de richtlijn en derhalve met de huidige Gaswet. Dit blijkt duidelijk uit de Memorie van Toelichting bij de Wijzigingswet,<sup>10</sup> waarin ten aanzien van artikel VI wordt aangegeven dat het doel van het overgangsrecht is het beoordelen of de oude ontheffingen omgezet kunnen worden in ontheffingen die wel aan de richtlijn voldoen. Tevens betekent een positief besluit tot verlening van een nieuwe ontheffing volgens de wetgever dat de eigenaar van het GDS moet voldoen aan de eisen die bij deze ontheffing horen. Met deze eisen bedoelt de wetgever ook de door ACM aan een ontheffing te verbinden voorschriften die erop zijn gericht dat wordt voldaan aan de richtlijn.

22/22

47. ACM concludeert dat zij op grond van artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet juncto artikel VI van de Wijzigingswet bevoegd is om, nieuwe of gewijzigde, voorschriften te verbinden aan een ontheffing voor een gastransportnet, waarvoor reeds onder de oude Gaswet een ontheffing is verleend.
48. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit.

---

<sup>10</sup> Tweede Kamer, 2010-2011, 32814, nr. 3, blz. 50 en 51.