



Ons ACM/DE/2013/207008
kenmerk:
Zaaknummer: 12.0345.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de
Elektriciteitswet 1998



Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Relevante feiten en omstandigheden	9
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag.....	13
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	13
5.2	Eisen aan aanvrager.....	14
5.3	Ontheffingsgronden	15
6	Dictum	17
	Bijlage 1 - Plattegrond van het industrieterrein met weergave van het GDS.....	17
	Bijlage 2 – Kadastrale kaart van het industrieterrein.....	17



1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Tata Steel IJmuiden B.V. (hierna: aanvrager) van 2 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet voor het GDS dat ligt in de gemeenten Velsen Noord, Beverwijk en Heemskerk.

Opbouw van het besluit

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).

Bijlagen bij het besluit

4. ACM heeft 2 bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit.
5. Bijlage 1 bevat een kaart van het industrieterrein van aanvrager waarop het GDS is ingetekend. Bijlage 2 bevat een kadastrale kaart van het industrieterrein van aanvrager.



2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

6. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
7. Bij brief van 25 oktober 2012, ontvangen op 2 november 2012,¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel V, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas)².
8. Bij brief van 20 december 2012³ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brief van 24 mei 2013, ontvangen op 27 mei 2013,⁴ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd. Bij brief van 22 augustus 2013 is aanvrager nogmaals verzocht om de aanvraag aan te vullen. Bij brief van 23 september 2013, ontvangen op 24 september 2013,⁵ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
9. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 11 april 2014 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 11 april 2014 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden⁶ en op haar internetpagina gepubliceerd.

¹ Met kenmerk 104238/1.

² Stb. 2012, nr. 334.

³ Met kenmerk 104238/5.

⁴ Met kenmerk 104238/15.

⁵ Met kenmerk aanvrager 34.209 /elektriciteit, kenmerk ACM: 104238/21.

⁶ Brief van 11 april 2014 met kenmerk ACM/DE/2014/201944.



3 Wettelijk kader

10. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
11. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r en aq, van de E-wet luiden:
 - “b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
 - c. afnemer: een ieder die beschikt over een aansluiting op een net;*
 - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
 - j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
 - r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
 - aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,*
 - 1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
 - ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
 - 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde verbruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer verbruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze verbruikers;”.*
12. Artikel 15 van de E-wet luidt:



- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:*
- a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*
 - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
- 4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
- 5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem. De houder van de ontheffing factureert en int het tarief voor systeemdiensten, bedoeld in artikel 30, eerste lid, bij de afnemers die op zijn net zijn aangesloten en draagt de te innen tarieven af aan de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet verstrekt de houder van de ontheffing gegevens over het verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten. De houder van de ontheffing kan in afwijking van de tweede volzin het tarief voor systeemdiensten in de plaats van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten betalen. In dat geval verstrekt de houder van de ontheffing op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gegevens over het totale verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten⁷.*
- 6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 30⁸, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*

⁷ Per 1 januari 2015 vervallen de vier laatste zinnen van dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).

⁸ Per 1 januari 2015 vervalt de verwijzing naar dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).



- a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
 - c. *in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*
13. Artikel V van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) luidt:
 - “1. *Degene aan wie een vrijstelling of ontheffing als bedoeld in artikel 15, eerste en tweede lid, met uitzondering van het tweede lid, onderdeel b van de Elektriciteitswet 1998 zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, is verleend, kan de Autoriteit Consument en Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.*
 2. *Indien niet binnen vier maanden na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, door degene aan wie een vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de vrijstelling of ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.*
 3. *De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
 4. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998, vervalt de vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*



5. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998, vervalt de vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
6. *Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 15, vijfde lid, zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
7. *Een ontheffing als bedoeld in artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998 zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012, vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.”*



4 Relevante feiten en omstandigheden

14. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
15. Aanvrager motiveert door middel van een omschrijving, een single line diagram, een plattegrond waarop het stelsel van elektriciteitsverbindingen is weergegeven en een kadastrale kaart dat er sprake is van een elektriciteitsnet op de volgende onroerende zaken in de zin van de Wet waardering onroerende zaken (hierna: WOZ-objecten): Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijkweg 61, Noordersluisweg 75, Witte Hekweg 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018581 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager. Het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau van 150 kV, 50 kV, 6 kV en 400 V en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Het elektriciteitsnet is aangesloten op de elektriciteitsnetten van Liander N.V. (hierna: Liander) en van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT).
16. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit elektriciteitsnet. Aanvrager doet hierbij een beroep op artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) en artikel 155a van de Overgangswet Nieuw Burgerlijk Wetboek (hierna: ONBW) op grond waarvan de bevoegde aanlegger van een elektriciteitsnet geacht wordt eigenaar te zijn van dit elektriciteitsnet. De oorspronkelijke rechtsvoorganger van aanvrager is in 1918 gestart met de productie van staal op deze locatie en heeft daarvoor in de loop der tijd onderhavig elektriciteitsnet aangelegd en onderhouden. Door aanvrager en zijn rechtsvoorganger is het elektriciteitsnet in de loop der jaren verder uitgebreid en heeft het de huidige omvang gekregen. Daarbij is het elektriciteitsnet ook uitgebreid naar aanpalende percelen van andere eigenaren. Aanvrager onderhoudt, beheert en exploiteert het gehele elektriciteitsnet. Ter onderbouwing hiervan heeft aanvrager onder andere toegelicht dat het elektriciteitsnet, voor zover dit nog niet volledig is afgeschreven, is gewaardeerd in de (onderliggende stukken van de) jaarverslagen en hij tevens aansluit- en transportovereenkomsten met alle afnemers op het elektriciteitsnet heeft afgesloten.
17. Het elektriciteitsnet is, zoals reeds is bescheven, gelegen op of in een aantal percelen die deels in eigendom van aanvrager en deels in eigendom van derden, waaronder de gemeente Velsen, zijn. Ten laste van de percelen die in eigendom toebehoren aan de gemeente Velsen zijn er opstalrechten en erfdienstbaarheden gevestigd ten behoeve van het elektriciteitsnet. Dit is aangetoond door middel van de notariële aktes met nummer 15637/16, 18952/55 en



7337/47 en relevante uittreksels uit het Kadaster. Aanvrager heeft tevens kwalitatieve rechten gevestigd op diverse percelen voor het hebben, houden, gebruiken aanleggen en onderhouden van het elektriciteitsnet.

18. Op het elektriciteitsnet zijn tien afnemers in de zin van de E-wet aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1. ACM merkt hierbij op dat op diverse onroerende zaken die in eigendom zijn van aanvrager verschillende rechtspersonen hun bedrijf uitoefenen en elektriciteit gebruiken van het elektriciteitsnet. Deze rechtspersonen zijn echter geen afnemer in de zin van de Elektriciteitswet omdat zij niet beschikken over een aansluiting in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b van de Elektriciteitswet en zijn daarom niet in Tabel 1 opgenomen.

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Tata Steel IJmuiden B.V.	Wenkebachstraat 1, Velsen Noord Zeestraat 9050, Beverwijk Koudbandtwee 1-5 A Heemskerk Rooswijkweg 61 Velsen Noord
2.	Stuwadoorsbedrijf Velserkom	2de Rijksbinnenhaven 39, Velsen Noord
3.	Nuon Power Generation B.V.	Wenkebachstraat 1 0006 Velsen
4.	ENCI B.V.	Noordersluisweg 75 Velsen-Noord
5.	N.V. PWN Waterleidingbedrijf NH	Waterweg 1, Heemskerk
6.	Van Tunen Combinatie B.V.	Witte Hekweg 34a, Velsen-Noord
7.	Aannemersbedrijf J. van der Meij B.V.	Witte Hekweg 68, Velsen-Noord
8.	Megacon Apparatenbouw B.V.	Witte Hekweg 88, Velsen-Noord
9.	Mammoet Nederland B.V.	Witte Hekweg 4, Velsen-Noord
10.	Schavemaker Logistics B.V.	Witte Hekweg 50, Velsen-Noord

19. Op het elektriciteitsnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten. Op het elektriciteitsnet zijn zeven productie-installaties aangesloten. Het gaat hierbij om de volgende productie-installaties: een STEG 11, twee hoogovengas expansie machines, twee Turbo Generators, een Aardgas Expansie Turbine en zonnepanelen.
20. Op het elektriciteitsnet is volgens aanvrager één aan aanvrager verwant bedrijf aangesloten. Dit betreft nummer 2 uit Tabel 1. Dit bedrijf is een 100% deelneming van aanvrager sinds 1 juli 2010. De verwantschap blijkt uit het uittreksel van de Kamer van Koophandel van 29 april 2013. Aanvrager en het aan hem verwante bedrijven gebruikten in het jaar 2012 meer dan 95% van de getransporteerde elektriciteit.



21. Aanvrager heeft toegelicht hoe de productieprocessen van de overige aangesloten met elkaar zijn geïntegreerd. ENCI verwerkt de hoogoven- en staalslakken die vrijkomen bij de productieprocessen van aanvrager tot cement. Dit is een volcontinu proces, waarbij aanbod en verwerking nauw wordt afgestemd tussen aanvrager en ENCI. ENCI bevindt zich op het industrieterrein en is aangesloten op de daar gelegen 6 en 10 kV elektriciteitsleidingen van aanvrager. Ook de overige afnemers op het elektriciteitsnet hebben volgens aanvrager een rol in de bedrijfs- en productieprocessen van aanvrager. Zij leveren verschillende diensten aan aanvrager. Tussen N.V. PWN Waterleidingbedrijf NH en aanvrager bestaat een langdurige relatie ter zake van industriewater. Dit water wordt via lange leidingen geleid naar het terrein van aanvrager en dient mede als input voor de waterfabriek van aanvrager voor het fabriceren van drinkwater.
22. Voorts verschilt het elektriciteitsnet van aanvrager op een aantal punten van het landelijke en regionale net:
 - Er zijn hogere kortsluitvermogens op het elektriciteitsnet;
 - Vanwege de veelvoorkomende frequentie geregelde apparatuur is er een grote vervorming van de spanning die niet wordt toegelaten op het openbare netwerk;
 - Vanwege grote belastingvariaties ontstaan er grote spanningsvariaties op het elektriciteitsnet van aanvrager, welke eveneens niet zijn toegestaan op het openbare net;
 - Er zijn afwijkende kwaliteitsklassen inzake meetinrichtingen. Deze voldoen niet aan de kwaliteitseisen die ten aanzien van een aansluiting op het openbare net worden gesteld;
 - Het elektriciteitsnet van aanvrager heeft een eilandvoorziening. In geval van falen van de energievoorziening buiten het elektriciteitsnet van aanvrager kunnen de meest kwetsbare installaties in veilige toestand worden gebracht.
23. Tot slot stelt aanvrager dat er een grote verwevenheid bestaat tussen zijn aansluitingen en die van verschillende aangeslotenen. In sommige gevallen wordt vanuit deze aangeslotenen tevens elektriciteit aan aanvrager geleverd op een lager spanningsniveau. Vanwege de verschillende spanningsniveaus zou er sprake moeten zijn van meerdere netbeheerders, hetgeen vanuit eenvoud, veiligheid en coördinatie onwenselijk is, aldus aanvrager.
24. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt.
25. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het net op de volgende wijze te borgen. Aanvrager heeft een apart bedrijfsonderdeel, het Energiebedrijf, dat de diverse netwerken en alle media beheert. Het onderhoud wordt uitgevoerd door Tata Steel Technische dienst voor zover het de 10, 6 en 3 kV delen van het elektriciteitsnet betreft. Het 50 kV gedeelte wordt door de fabrikant/installateur onderhouden. Het onderhoud aan de overige netonderdelen wordt uitgevoerd door externe partijen. Het onderhoud wordt verricht op basis van door



aanvrager vastgestelde onderhoudsplannen. Conform deze onderhoudsplannen worden alle assets volgens een vast schema onderhouden.

26. De inrichting van aanvrager valt onder de werking van het Besluit Risico Zware Ongevallen (hierna: BRZO) en moet dus alle daarmee samenhangende verplichtingen voldoen. Het ontwerp en bedrijfsvoering van het elektriciteitsnet gebeurt volgens de geldende Europese normen, daar waar nodig specifiek aangevuld met Nederlandse normen.
27. Aanvrager heeft een eigen storingsdienst waarmee 24 uur per dag, zeven dagen per week problemen binnen het netwerk kunnen worden opgelost. De storingsdienst beschikt over schakelplannen voor calamiteiten. Voor calamiteiten zijn procedures voorzien. Een installatieverantwoordelijke is altijd beschikbaar dan wel oproepbaar. Alle medewerkers die in het vakgebied elektrotechniek werkzaam zijn beschikken over een STIPEL (Stichting Persooncertificatie Elektrotechniek) certificaat. Er is een veiligheidscoördinator, die altijd beschikbaar is.
28. Aanvrager heeft tot slot toegelicht dat hij op een andere wijze derdentoegang waarborgt op zijn elektriciteitsnet dan een netbeheerder op het openbare elektriciteitsnet. Aanvrager hanteert de volgende methode voor het faciliteren van derdentoegang. Aanvrager verzorgt de programma verantwoordelijkheid (hierna: PV) voor alle aangesloten op zijn elektriciteitsnet. Als een afnemer een andere leverancier wenst te contracteren, dan blijkt aanvrager de PV uitvoeren. Daarbij wordt het verschil tussen de levering door de leverancier van de afnemers en het verbruik van deze afnemers door aanvrager geleverd dan wel afgenomen. Afhankelijk van de omvang van het verbruik van de afnemer worden deze verschillen op jaar-, maand- of uurbasis verrekend tegen marktprijzen. Indien een afnemer wenst te switchen van leverancier, dient hij dit schriftelijk aan aanvrager bekend te maken. Aanvrager verzorgt vervolgens binnen een redelijke termijn (enkele weken) alle benodigde handelingen en neemt de data op in zijn portfoliodata voor zijn PV-partij. De leverancier van de afnemer verzorgt de dagelijks nominatie van de levering aan de PV-partij van aanvrager. Aanvrager merkt tot slot op dat de start van de levering door de nieuwe leverancier aanvangt na afloop van het vigerende leveringscontract (met een looptijd van één jaar).



5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

29. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, van de E-wet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

30. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
 - b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

31. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van verbindingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet van TenneT en Liander. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen tien verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet.
32. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, aanhef, van de E-wet kan geen ontheffing worden verleend voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het elektriciteitsnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van elektriciteit. ACM concludeert hieruit dat het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet.



33. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen volgens aanvrager is te definiëren als de WOZ-objecten: Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijksweg 61, Noordersluisweg 75, Witte Hekweg 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018681 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen als de WOZ-objecten: Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijksweg 61, Noordersluisweg 75, Witte Hekweg 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018681 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk.
34. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een elektriciteitsnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, sub 2 en 3, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de verstrekte informatie en de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er tien niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
35. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van de E-wet, het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet, het elektriciteitsnet niet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers en geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het elektriciteitsnet. ACM stelt vast dat het elektriciteitsnet kwalificeert als een GDS.

5.2 Eisen aan aanvrager

36. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet, beoordeelt ACM, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de E-wet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
37. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het



hierbij dient te gaan om de juridische eigendom van het GDS. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Op grond van artikel 5:20, tweede lid van het BW gelezen in samenhang met artikel 155a van de ONBW wordt de bevoegd aanlegger van het elektriciteitsnet of diens rechtsopvolger aangemerkt als de juridische eigenaar van het elektriciteitsnet. Aanvrager heeft genoegzaam aangetoond dat hij de juridische eigenaar van het elektriciteitsnet is door te motiveren en aan te tonen dat hij aan te merken is als de rechtsopvolger van de bevoegd aanlegger van het elektriciteitsnet. Daarnaast is gebleken dat aanvrager het elektriciteitsnet beheert, onderhoudt en exploiteert. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom beschikt. ACM concludeert daarom dat aanvrager beschikt over het eigendom van het GDS.

38. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van een uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.
39. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15 van de E-wet.

5.3 Ontheffingsgronden

40. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 15, eerste lid, onderdelen a en b, van de E-wet of en op welke grond zij de ontheffing kan verlenen
- a) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - b) De b-grond: het GDS transporteert elektriciteit primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.
- Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de beide gronden. ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de b-grond, en vervolgens op de a-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.
41. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS elektriciteit primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is er naast aanvrager één verwant bedrijf aangesloten op het GDS.



Aanvrager heeft de verwantschap genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van een uittreksel van de Kamer van Koophandel van 29 april 2013. Aanvrager en het aan hem verwante bedrijf nemen meer dan 95% van de getransporteerde elektriciteit af. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet. Nu reeds wordt voldaan aan de b-grond, zal ACM niet meer onderzoeken of de aanvraag ook voldoet aan de a-grond.

42. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de E-wet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend bij ACM die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet.



6 Dictum

43. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, b, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Tata Steel IJmuiden B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen te Velsen-Noord, Beverwijk en Heemskerk op de volgende onroerende zaken in de zin van de Wet waardering onroerende zaken:
Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijkweg 61, Noordersluisweg 75, Witte Hekweg 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018681 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk.
44. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend.
 - 2) Wijzigingen in de ontheffing
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
 - b. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.



4) Veiligheid

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoegang

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de afnemer op het elektriciteitsnet gecontracteerde leverancier elektriciteit levert op de EAN-code van de PV-partij van de particuliere netbeheerder. De particuliere netbeheerder rekent met de afnemer op de aansluiting van de afnemer af op basis van de door deze afnemer met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De particuliere netbeheerder dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier is gerealiseerd. De particuliere netbeheerder dient daarbij in ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister in lijn met Hoofdstuk 2, paragraaf 1 van de Informatiecode Elektriciteit en Gas, waarbij in plaats van een EAN-code andere unieke codes wordt toegekend aan de aansluitingen van de afnemers op het elektriciteitsnet;
- c. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van tien werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die de afnemer met de leverancier is overeengekomen daartoe noodzaakt;
- d. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van tien werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de afnemer de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de particuliere netbeheerder de leverancier en de afnemer hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.



7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

45. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

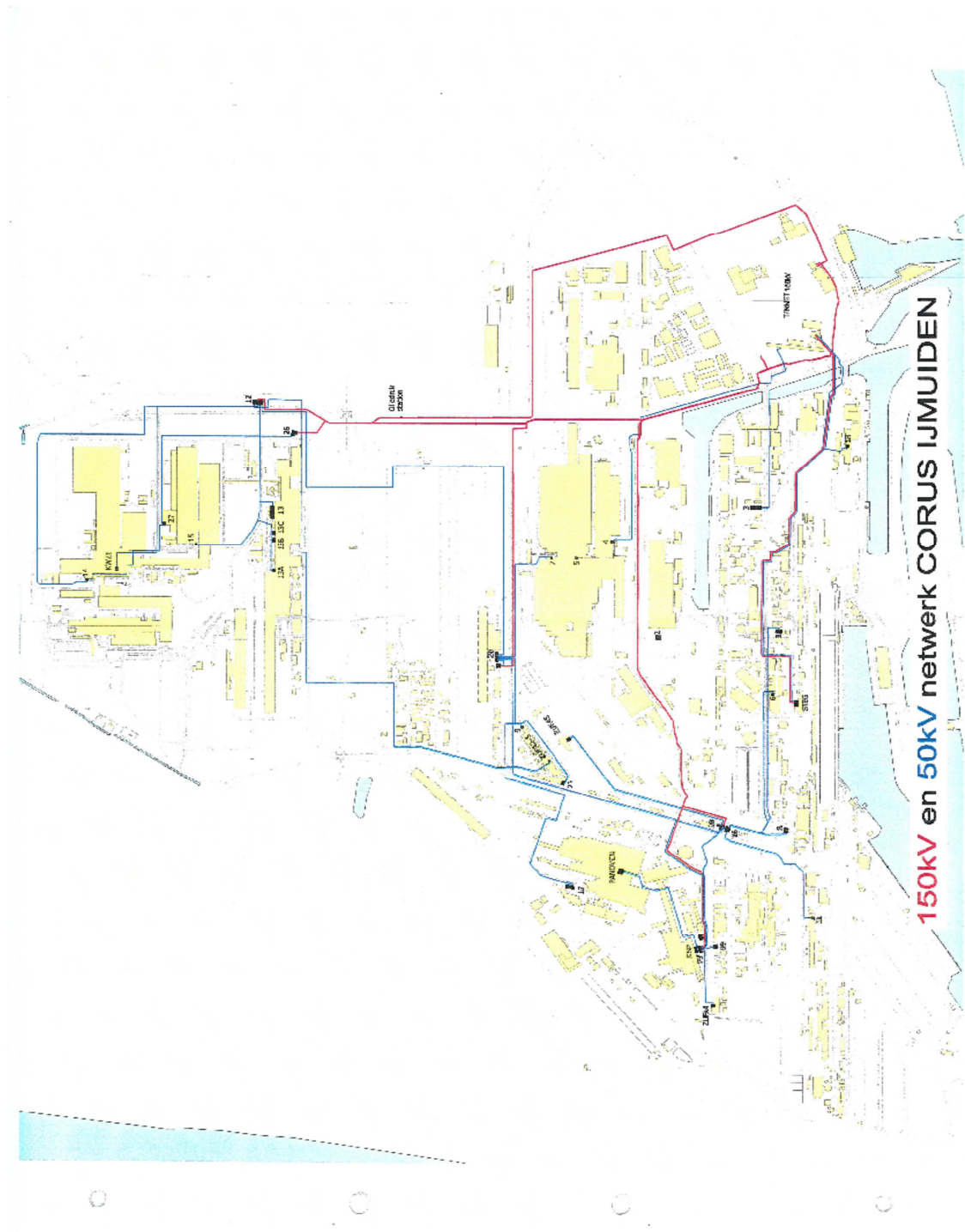
Den Haag,

Datum:

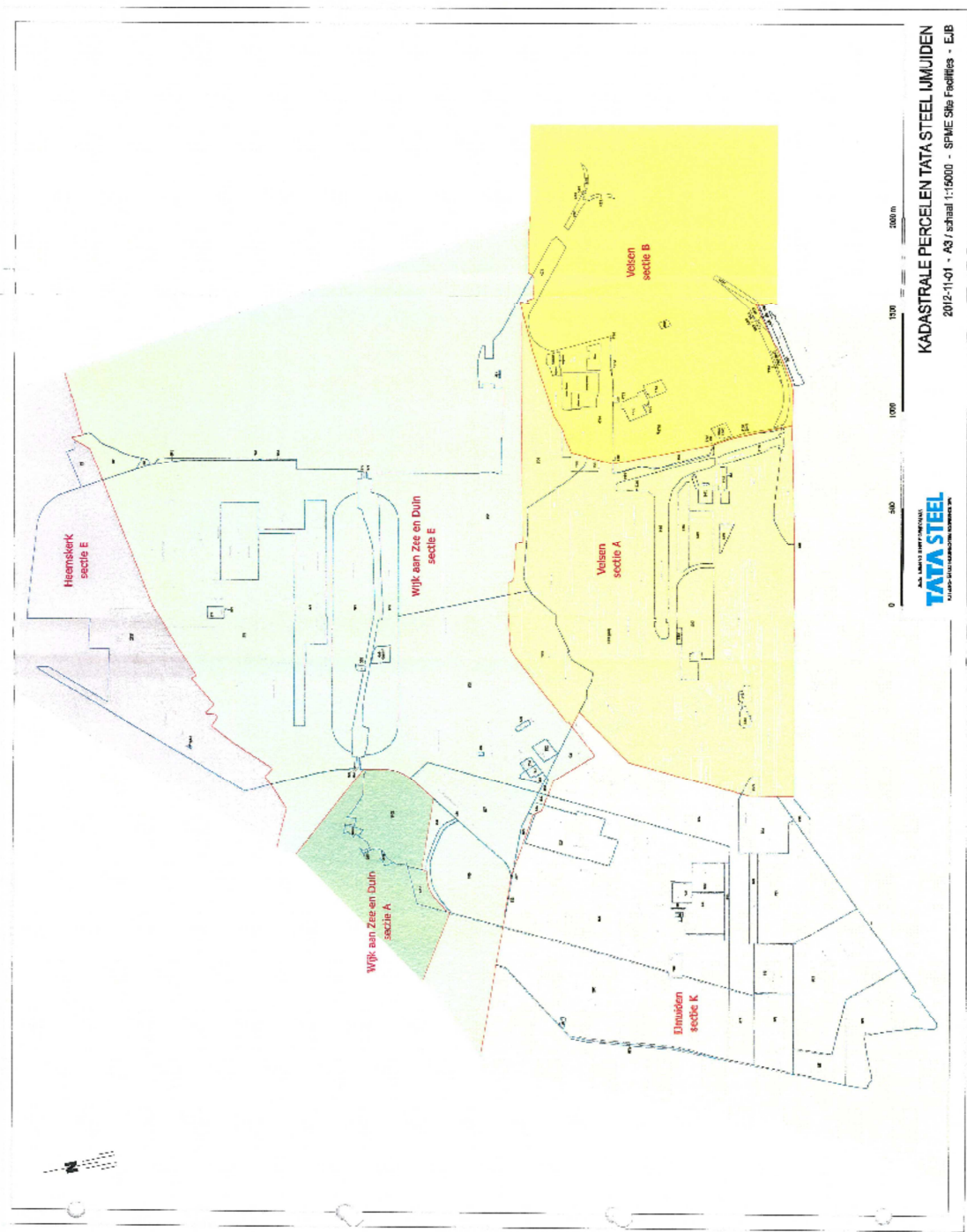
Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

19/21



20/21



21/21