



Ons ACM/DE/2013/205576

kenmerk:

Zaaknummer: 12.0285.30

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.

Pagina
1/21

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl



Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Relevante feiten en omstandigheden.....	9
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag.....	13
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	13
5.2	Eisen aan aanvrager.....	14
5.3	Ontheffingsgronden	15
6	Dictum	18
	Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen	21



1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Tata Steel IJmuiden B.V. (hierna: aanvrager) van 2 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet voor het GDS dat ligt in de gemeenten Velsen Noord, Beverwijk en Heemskerk.

Opbouw van het besluit

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).

Bijlage bij het besluit

4. ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Deze bijlage is onderdeel van onderhavig besluit.
5. Bijlage 1 bevat een kadastrale kaart van het terrein waarop het GDS is gelegen.



2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

6. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
7. Bij brief van 2 november 2012, ontvangen op 2 november 2012¹, heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel VI, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas)².
8. Bij brieven van 20 december 2012³, 11 november 2013⁴ en 23 december 2013⁵ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn e-mails van 1 maart 2013⁶, 13 december 2013⁷ 7 januari 2014⁸ en 7 februari 2014⁹ en zijn brief van 13 december 2013, ontvangen op 20 december 2013, heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
9. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 11 april 2014 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 11 april 2014 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden¹⁰ en op haar internetpagina gepubliceerd.

¹ Met kenmerk ACM/DE/2012/104700 (voorheen: 104239-1).

² Stb. 2012, nr. 334.

³ Met kenmerk ACM/DE/2012/204820 (voorheen: 104239-5).

⁴ Met kenmerk ACM/DE/2013/205756.

⁵ Met kenmerk ACM/DE/2013/207063.

⁶ Met kenmerk ACM/DE/2013/102233 (voorheen: 104239-10).

⁷ Met kenmerk ACM/DE/2013/306115.

⁸ Met kenmerk ACM/DE/2014/300063.

⁹ Met kenmerk ACM/DE/2014/300971.

¹⁰ Brief van 10 april 2014 met kenmerk ACM/DE/2014201944.



3 Wettelijk kader

10. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

11. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as van de Gaswet luiden:

“b. gas:

1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en

2°. stof die:

- is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
- is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
- bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*

c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats

d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.

k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;

m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd door een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;

n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;

o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;



- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
- 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
 - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
 - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*

an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:

 - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde verbruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
 - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer verbruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze verbruikers;*

as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.

12. Artikel 2a van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
- a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
 - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*



ingediend, vervalt de ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.

- 3. De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
- 4. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
- 5. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
- 6. Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 2a, vierde lid, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
- 7. Een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012 vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.”*



4 Relevante feiten en omstandigheden

14. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
15. Aanvrager motiveert door middel van een omschrijving, een single line diagram en een kadastrale kaart dat er sprake is van een gastransportnet op de volgende onroerende zaken in de zin van de Wet Waardering onroerende zaken (hierna: WOZ-objecten):
Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijkweg 61, Noordersluisweg 75, Witte Hekweg 3, 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018681 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk. Dit betreft een industriële locatie. Het gastransportnet opereert op een drukniveau van 20 mbar, 200 mbar, 4 bar, 8 bar, 22 bar, 35 bar, 40 bar en middels een open pijp en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Aanvrager heeft hiertoe een verklaring overgelegd van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS). Het gastransportnet is op twee punten aangesloten op het landelijk gastransportnet van GTS.
16. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Aanvrager doet hierbij een beroep op artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) en artikel 155a van de Overgangswet Nieuw Burgerlijk Wetboek (hierna: ONBW) op grond waarvan de bevoegde aanlegger van een gastransportnet geacht wordt eigenaar te zijn van dit gastransportnet. De oorspronkelijke rechtsvoorganger van aanvrager is in 1918 gestart met de productie van staal op deze locatie en heeft daarvoor in de loop der tijd onderhavig gastransportnet aangelegd en onderhouden. Door aanvrager en zijn rechtsvoorganger is het gastransportnet in de loop der jaren verder uitgebreid (en onderhouden), waardoor het zijn huidige omvang heeft gekregen. Daarbij is het gastransportnet ook uitgebreid naar aanpalende percelen van andere eigenaren. Aanvrager onderhoudt, beheert en exploiteert het gehele gastransportnet. Ter onderbouwing hiervan heeft aanvrager onder andere toegelicht dat het gastransportnet, voor zover dit nog niet volledig is afgeschreven, is gewaardeerd in de (onderliggende stukken van de) jaarverslagen en hij tevens aansluit- en transportovereenkomsten met alle afnemers op het gastransportnet heeft afgesloten. Ter illustratie van dit laatste heeft aanvrager de standaardovereenkomst overgelegd.
17. Het gastransportnet is, zoals reeds is beschreven, gelegen op of in een aantal percelen die deels in eigendom van aanvrager en deels in eigendom van derden, waaronder de gemeente Velsen, zijn. Ten laste van de percelen die in eigendom toebehoren aan de gemeente Velsen en Delta Vast B.V. zijn er erfdienstbaarheden gevestigd ten behoeve van het gastransportnet. Dit is aangetoond door middel van notariële aktes met nummer 15637/16, 18952/55 en 7332/47, een notariële akte van 28 februari 2002 en relevante uittreksels van het



Kadaster. Aanvrager heeft tevens kwalitatieve rechten gevestigd op diverse percelen voor het hebben, houden, gebruiken, aanleggen en onderhouden van het gastransportnet.

18. Op het gastransportnet zijn tien verschillende afnemers in de zin van de Gaswet (met 13 aansluitingen) aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1. ACM merkt hierbij op dat op diverse onroerende zaken die in eigendom zijn van aanvrager verschillende rechtspersonen hun bedrijf uitoefenen en gas gebruiken van het gastransportnet. Deze rechtspersonen zijn echter geen afnemer in de zin van de Gaswet, omdat zij niet beschikken over een aansluiting in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel m, van de Gaswet.

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Tata Steel IJmuiden B.V.	Wenkebachstraat 1, Velsen-Noord 3018681 Zeestraat 9050 Beverwijk Koudband 1-5 A, Heemskerk Rooswijkweg 61, Velsen-Noord
2.	Vattenfall STEG IJmond 01	Wenkebachstraat 1 0006, Velsen
3.	ENCI	Noordersluisweg 75, 1951 JR, Velsen-Noord
4.	PWN	Waterweg 1, Heemskerk
5.	Van Tunen	Witte hekweg 34a, 1951 HK, Velsen-Noord
6.	Van der Meij	Witte Hekweg 68, 1951 HK, Velsen-Noord
7.	Megacon	Witte Hekweg 88, 1951 HK, Velsen-Noord
8.	Mammoet	Witte Hekweg 4, 1951 HK, Velsen-Noord
9.	Schavemaker	Witte Hekweg 50, 1951 HK, Velsen-Noord
10.	Blok Mechanische Industrie B.V.	Witte Hekweg 3, 1951 HK, Velsen-Noord

10/21

19. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers, productie-installaties of verwante bedrijven aangesloten.
20. Aanvrager gebruikte in het jaar 2012 meer dan 90% van het getransporteerde gas. Hij heeft hierbij toegelicht dat het gastransportnet sinds 1918 is aangelegd, uitgebreid en onderhouden voor en door (de rechtsvoorganger van) aanvrager.
21. Het productieproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Aanvrager heeft dit als volgt toegelicht.
22. Aanvrager stelt dat het gastransportnet fysiek is gekoppeld aan het particuliere net van aanvrager voor de gassen¹¹ die vrijkomen bij dan wel door worden geproduceerd door zijn bedrijfsprocessen. Vanwege de andere samenstelling van het gas op het particuliere net van

¹¹ Dit betreft: hoogovengas, kooksofengas en oxygas.



aanvrager, worden aan de gasinstallaties die daarop zijn aangesloten andere eisen gesteld dan aan de gasinstallaties die zijn aangesloten op het openbare gastransportnet. Aanvrager optimaliseert de totale gasinzet vanuit het Energie Controle Centrum. Aanvrager gebruikt de productiegassen in zijn eigen productieprocessen, zoals de hoogovens, de pelletfabriek en de eigen energiecentrales. Het overschot van de productiegassen wordt door Vattenfall gebruikt in zijn energiecentrales. Als de productiegassen niet beschikbaar zijn wordt het aardgas uit het gastransportnet ingezet, zodat er sprake is van een volcontinu proces.

11/21

23. Aanvrager stelt verder dat in geval van calamiteiten of een onderbreking in de elektriciteitsvoorziening het via het gastransportnet getransporteerde aardgas wordt gebruikt als brandstof ten behoeve van de eilandvoorziening. De eilandvoorziening bestaat uit van aardgas afhankelijke elektriciteitsopwekkers, stroomopwekkers en persluchtopwekkers. Middels deze eilandvoorziening kunnen de productie-installaties van aanvrager veilig en met zo min mogelijk schade worden afgeregeld.
24. Aanvrager heeft toegelicht hoe de productieprocessen van de overige aangeslotenen met elkaar zijn geïntegreerd. ENCI verwerkt de hoogoven- en staalslakken die vrijkomen bij de productieprocessen van aanvrager tot cement. Dit is een volcontinu proces, waarbij aanbod en verwerking nauw wordt afgestemd tussen aanvrager en ENCI. ENCI bevindt op het industrieterrein van aanvrager en is aangesloten op de daar gelegen 22-bar gasleiding van aanvrager. De activiteiten die op het industrieterrein plaatsvinden en de gastransportleidingen vallen onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen (hierna: Brzo). Dit betekent dat er ten aanzien van de activiteiten op dit terrein, inclusief het beheer van de gasleidingen verhoogde veiligheidseisen gelden. Aanvrager is op grond van de aan hem verleende omgevingsvergunning en het Brzo verantwoordelijk voor de veiligheid van de activiteiten en de installaties, waaronder de gasleidingen, op het industrieterrein en moet deze daarom ook zelf kunnen beheren en onderhouden. Voorts valt een deel van de 22-bar gasleiding waarop ENCI is aangesloten binnen de veiligheidscontour voor het zogenaamde groepsgebonden risico. Op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) is aanvrager er voor verantwoordelijk dat deze contour niet wordt overschreden vanwege de toename van de risico's als gevolg van de activiteiten die op zijn industrieterrein plaatsvinden.
25. Ten aanzien van de aansluitingen van Van Tunen, Van der Meij, Mammoet, Megacon, Schavemaker Logistics & Transport en Blok Mechanische Industrie B.V. merkt aanvrager op dat deze bedrijven verschillende diensten leveren aan aanvrager en daar zijn gevestigd met het oog op het behoud van werkgelegenheid ten tijde van een reorganisatie bij aanvrager. Tot slot stelt aanvrager dat PWN en aanvrager een langdurige relatie hebben ter zake van industriewater. Dit water wordt via lange leidingen geleid naar het terrein van aanvrager en dient mede als input voor de waterfabriek van aanvrager voor het fabriceren van drinkwater. Aanvrager merkt echter zowel ten aanzien van de aansluiting van PWN als die van Van Tunen, Van der Meij, Mammoet, Megacon, Schavemaker Logistics & Transport en Blok Mechanische Industrie B.V. op dat deze bedrijven mede zijn aangesloten op het



gastransportnet van aanvrager, omdat de regionale netbeheerder niet in staat was om tijdig de aansluitingen op het openbare net te realiseren.

26. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt.
27. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Het ontwerp en de bedrijfsvoering van het gastransportnetnet geschiedt volgens de geldende Europese en Nederlandse normen. Het beheer en onderhoud van het gastransportnet wordt centraal aangestuurd door het Energiebedrijf van aanvrager en uitgevoerd door de Onderhoudsdienst van aanvrager en de fabrikanten van installaties en netonderdelen. Op basis van periodieke inspecties, onderhoud en diagnostiek wordt het vervangingsbeleid bepaald. Bij aanpassingen aan het gastransportnet wordt NEN 2078 (ISO 150001) gevolgd. De borging van wijzigingen in het gastransportnet wordt geborgd via een Management of Change procedure. Aanvrager beschikt over een onderhoudsplan, een eigen storingsdienst en een geborgde procedure ten aanzien van calamiteiten. Het bedrijf van aanvrager valt tot slot onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen.
28. Aanvrager heeft tot slot toegelicht dat hij op een andere wijze derdentoegang waarborgt op zijn gastransportnet. Hij hanteert hiervoor de volgende methode. Aanvrager verzorgt de programma verantwoordelijkheid (hierna: PV) voor alle aangeslotenen op zijn gastransportnet. Als een afnemer een andere leverancier wenst te contracteren, dan blijft aanvrager de PV uitvoeren. Daarbij wordt het verschil tussen de levering door de leverancier van de afnemers en het verbruik van deze afnemer door aanvrager geleverd dan wel afgenomen. Afhankelijk van de omvang van het verbruik van de afnemer, worden deze verschillen op jaar-, maand- of uurbasis verrekend tegen marktprijzen. Indien een afnemer wenst te switchen van leverancier, dient hij dit schriftelijk aan aanvrager bekend te maken. Aanvrager verzorgt vervolgens binnen een redelijke termijn (enkele weken) alle benodigde handelingen en neemt de data op in zijn portfoliodata voor zijn PV-partij. De leverancier van de afnemer verzorgt de dagelijkse nominatie van de levering aan de PV-partij van aanvrager. Aanvrager merkt tot slot op dat de start van de levering door de nieuwe leverancier aanvangt na afloop van het vigerende leveringscontract (met een looptijd van één jaar).



5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

29. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

30. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
 - Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

31. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM – in afwijking van hetgeen aanvrager stelt – dat er sprake is van twee stelsels van leidingen die zijn aangesloten op het gastransportnet van GTS en gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteren. ACM licht dit hieronder toe.
32. Uit de overgelegde informatie blijkt dat ENCI (nummer 3 uit Tabel 1) middels een 22 bar-leiding van aanvrager is aangesloten op het gasontvangstation (hierna: GOS) van GTS. Deze leiding is niet verbonden met de andere leidingen uit dit GOS. Aanvrager heeft dit schriftelijk bevestigd. ACM stelt derhalve vast dat deze leiding is te kwalificeren als een separaat gastransportnet van aanvrager. De overige leidingen van aanvrager kwalificeren als één stelsel van leidingen, waarop de overige negen afnemers zijn aangesloten.
33. ACM concludeert derhalve dat er sprake is van twee gastransportnetten in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
34. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als



bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat beide gastransportnetten niet worden gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat de gastransportnetten geen onderdeel zijn van het landelijk gastransportnet.

14/21

35. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dienen de gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen volgens aanvrager is te definiëren als de WOZ-objecten: Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijkweg 61, Noordersluisweg 75, Witte Hekweg 3, 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018681 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk. ACM stelt vast dat de 22-bar gasleiding waarop ENCI is aangesloten het WOZ-object Noordersluisweg 75 betreft. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop de 22-bar leiding naar ENCI is gelegen als het WOZ-object: Noordersluisweg 75. ACM definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het tweede gastransportnet ligt als de WOZ-objecten: Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijkweg 61, Witte Hekweg 3, 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018681 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk.
36. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er één respectievelijk negen niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op de gastransportnetten zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
37. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van twee gastransportnetten in de zin van de Gaswet, de gastransportnetten geen onderdeel zijn van het landelijk gastransportnet, de gastransportnetten liggen binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers worden voorzien. ACM stelt vast dat beide gastransportnetten kwalificeren als een GDS.

5.2 Eisen aan aanvrager

38. Nu er sprake is van twee GDS-en in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van de GDS-en, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit



beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

15/21

39. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van beide GDS-en. Ingevolge artikel 5:20, tweede lid, van het BW gelezen in samenhang met artikel 155a van de ONBW wordt de bevoegd aanlegger van het gastransportnet (of diens rechtsopvolger) aangemerkt als de juridisch eigenaar van het gastransportnet. Aanvrager heeft te motiveren dat hij aan te merken is als de rechtsopvolger van de bevoegd aanlegger van de gastransportnetten en aan te tonen dat hij beheerhandelingen heeft verricht met betrekking tot de gastransportnetten genoegzaam aangetoond dat hij de juridische eigenaar is van de GDS-en. ACM neemt daarbij in ogenschouw dat er verder geen reden aanwezig is om aan te nemen dat aanvrager niet over de eigendom beschikt. ACM concludeert daarom dat aanvrager beschikt over de eigendom van beide GDS-en.
40. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van een uittreksel van de Kamer van Koophandel van 16 oktober 2012. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.
41. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van beide GDS-en, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

5.3 Ontheffingsgronden

42. Nu er sprake is van twee GDS-en en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:

- 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
- 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op beide gronden. ACM heeft daarom beide gronden beoordeeld. ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de b-grond, en vervolgens op de a-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.



Ontheffingsgrond met betrekking tot de 22-bar leiding

43. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is alleen ENCI aangesloten op dit gastransportnet en wordt er geen gas voor aanvrager via deze leiding getransporteerd. ENCI is niet verwant aan aanvrager. ACM concludeert dat aanvrager hiermee niet gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.
44. Nu niet wordt voldaan aan de b-grond, heeft ACM beoordeeld of de aanvraag voor zover het de 22 bar-leiding betreft, voldoet aan de a-grond. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. ENCI bevindt zich op het industrieterrein van aanvrager en is aangesloten op de daar gelegen 22-bar gasleiding van aanvrager. Het gas is een belangrijke brandstof die wordt gebruikt in het productieproces van cement (bron:<http://nl.wikipedia.org/wiki/Cementindustrie>). Het productieproces van ENCI is derhalve geïntegreerd met de energievoorziening. De activiteiten die plaatsvinden op het industrieterrein inclusief het gedeelte waar ENCI is gevestigd, en het beheer van de 22 bar gasleidingen vallen onder de werking van het Brzo en de aanvrager verleende omgevingsvergunning. Dit betekent dat aanvrager verhoogde veiligheidseisen in acht moet nemen en hij verantwoordelijk is voor het veilig functioneren van de installaties op het industrieterrein, waaronder de gasleidingen. Voorts valt een deel van de 22-bar gasleiding onder de werking van het Bevi. Aanvrager is daarom gehouden deze gasleiding op zodanig wijze te beheren en te onderhouden dat de veiligheidscontour voor het zogenaamde groepsgebonden risico niet wordt overschreden. Om de op hem rustende veiligheidseisen ingevolge het Brzo en het Bevi te kunnen naleven, dient aanvrager het volledige beheer en onderhoud over alle gasleidingen te kunnen uitoefenen. Kortom, de veiligheid op het terrein waar ENCI is gevestigd, dient door aanvrager te worden gewaarborgd. Derhalve is volgens ACM sprake van een geïntegreerd productie- of bedrijfsproces van de gebruikers van het GDS om specifieke veiligheidsredenen. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.
45. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet voor zover de aanvraag betrekking heeft op het 22-bar GDS. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing voor dit GDS in de weg staan. ACM honoreert derhalve de aanvraag in ieder geval voor het 22-bar GDS op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.



Ontheffingsgrond met betrekking tot de overige leidingen

46. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is er naast aanvrager geen verwant bedrijf aangesloten op het GDS. Aanvrager neemt meer dan 90% van het getransporteerde gas af. Aanvrager heeft bovendien toegelicht dat zijn rechtsvoorganger reeds sinds 1918 gesitueerd is op de locatie en sindsdien het gastransportnet heeft aangelegd, uitgebreid en onderhouden. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet. Nu reeds wordt voldaan aan de b-grond, zal ACM niet meer onderzoeken of de aanvraag ook voldoet aan de a-grond.

47. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag ten aanzien van het GDS waarop negen afnemers zijn aangesloten voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert de aanvraag derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.



6 Dictum

48. De Autoriteit Consument en Markt besluit een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Tata Steel IJmuiden B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen aan de Noordersluisweg 75 te Velsen Noord.
49. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Tata Steel IJmuiden B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen te Velsen Noord, Beverwijk en Heemskerk op de volgende onroerende zaken in de zin van de Wet Waardering onroerende zaken: Wenckenbachstraat 1, Wenckenbachstraat 1 0006, Rooswijkweg 61, Witte Hekweg 3, 4, 34A, 50, 68 en 88 te Velsen-Noord, 2018681 Zeestraat 9050 te Beverwijk en Koudband twee 1-5A en de Waterweg 1 te Heemskerk.
50. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
 - 2) Wijzigingen in de ontheffing
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
 - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.



4) Veiligheid

De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoeegang bij aansluitingen op het gastransportnet van GTS

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door middel van zogenaamde suballocatie, waarbij de door of namens de afnemer op het gastransport gecontracteerde leverancier gas levert op de Shipper-code (EAN-code) van de Programma Verantwoordelijke-partij van de particuliere netbeheerder op het gastransportnet van GTS. De particuliere netbeheerder rekent met de afnemer op de aansluiting van de afnemer af op basis van de door deze afnemer met de leverancier overeengekomen baseload levering en het werkelijke verbruik;
- b. De particuliere netbeheerder dient binnen maximaal drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoegang verzoekt, zijn systemen en processen zodanig in te richten dat de switch van leverancier is gerealiseerd. De particuliere netbeheerder dient daarbij in ieder geval te beschikken over een aansluitingenregister in lijn met Hoofdstuk 2, paragraaf 1 van de Informatiecode Elektriciteit en Gas, waarbij in plaats van een EAN-code andere unieke codes wordt toegekend aan de aansluitingen van de afnemers op het gastransportnet;
- c. Volgende switchverzoeken dienen binnen een termijn van tien werkdagen te worden afgehandeld, indien de switchdatum die de afnemer met de leverancier is overeengekomen daartoe noodzaakt;
- d. Indien het switchverzoek niet binnen een termijn van tien werkdagen kan worden uitgevoerd, omdat de afnemer de voor de switch benodigde gegevens niet volledig of niet tijdig heeft overgelegd, dan stelt de particuliere netbeheerder de leverancier en de afnemer hiervan schriftelijk en onder opgaaf van redenen in kennis.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

**Autoriteit
Consument & Markt**



7) Meetverantwoordelijkheid

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

51. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

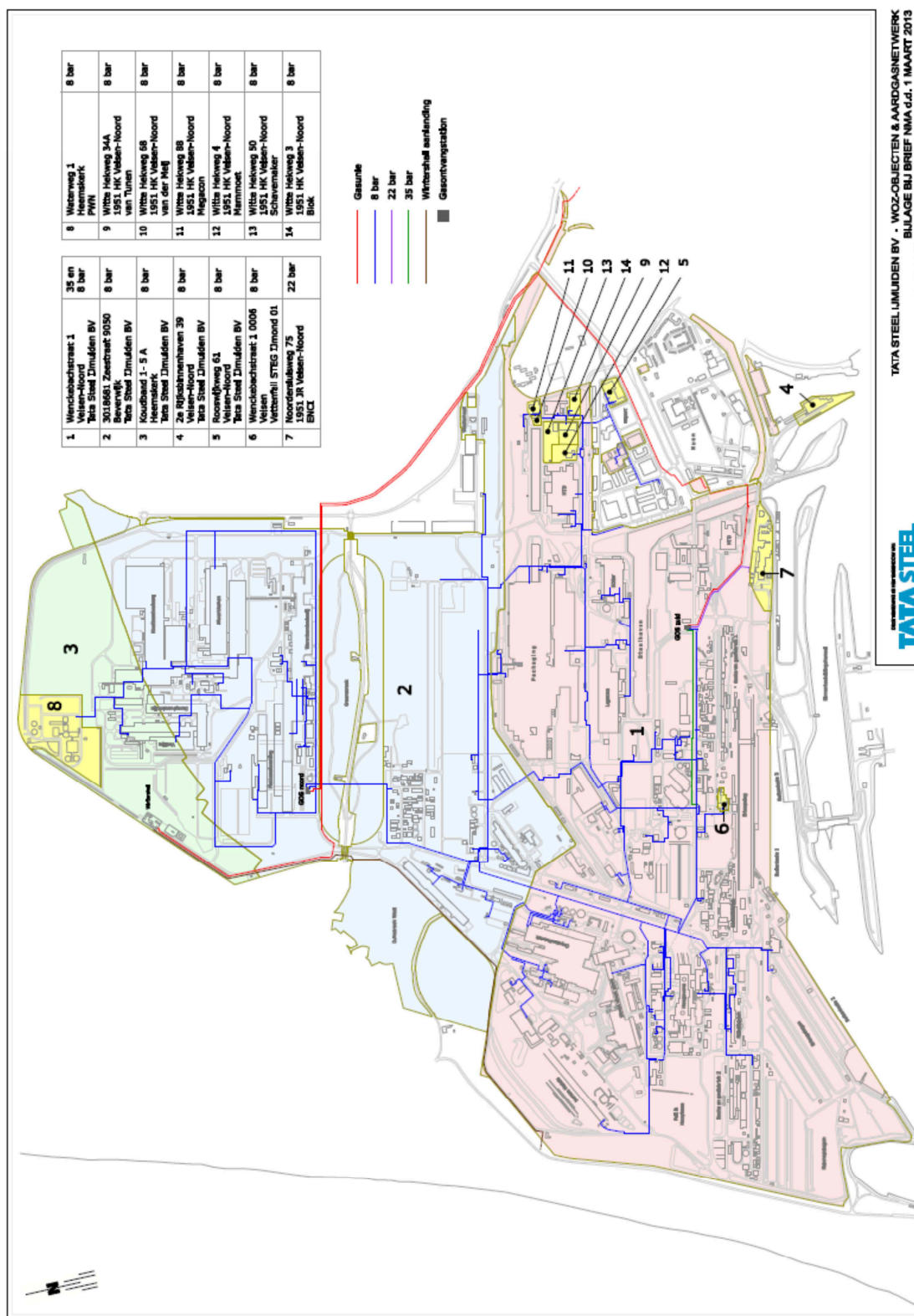
Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

20/21



Bijlage 1 – Geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen



TATA STEEL IJMUIDEN BV - WOZ-OBJECTEN & AARDGASNETWERK
 BIJLAGE BIJ BRIEF NMA d.d. 1 MAART 2013
 10-12-2013 - A3 / schaal 1:15000 - Site Facilities - EJB



21/21