



Besluit

Ons ACM/DE/2014/200240

kenmerk:

Zaaknummer: 12.0292.30

**Pagina
1/20**

Muzenstraat 41 | 2511 WB Den Haag
Postbus 16326 | 2500 BH Den Haag

T 070 722 20 00 | F 070 722 23 55
info@acm.nl | www.acm.nl | www.consuwijzer.nl

BESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998.



Besluit

Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer.....	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	6
4	Relevante feiten en omstandigheden.....	10
4.1	Informatie afkomstig van aanvrager	10
4.2	Informatie uit openbare bronnen	12
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag	14
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	14
5.2	Eisen aan aanvrager.....	15
5.3	Ontheffingsgronden	16
6	Dictum.....	18



Besluit

1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van DSM Delft B.V. (hierna: aanvrager) voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a en b, van de E-wet voor het GDS dat ligt op het industrieterrein DSM Gist aan de Alexander Fleminglaan 1 te Delft.

Opbouw van het besluit

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).



Besluit

2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

4. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
5. Bij brief van 9 november 2011, ontvangen op 12 november 2011,¹ heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die voor 20 juli 2012 is verleend. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel V, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas)².
6. Bij brieven van 14 december 2012 en 27 juni 2013³ is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brieven van 12 februari 2013 en 19 augustus 2013, ontvangen op respectievelijk 13 februari 2013 en 20 augustus 2013,⁴ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd. Met de brief van 13 februari 2013 heeft aanvrager de grondslag van de aanvraag gewijzigd door tevens om verlening van een ontheffing in de zin van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet te verzoeken.
7. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 2 december 2013 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 2 december 2013 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden⁵ en op haar internetpagina gepubliceerd.
8. Op 6 januari 2014 had ACM een hoorzitting gepland. ACM heeft geen aanmeldingen voor spreektijd ontvangen. Daarom is deze hoorzitting geannuleerd. Hiervan is per brief van 19 december 2013⁶ mededeling gedaan aan aanvrager.

¹ Met kenmerk 104252/1.

² Stb. 2012, nr. 334.

³ Met kenmerk 104252/3.B1516 en ACM/DE/2013/202394.

⁴ Met kenmerk aanvrager 2013-003, kenmerk ACM: 104252/6, en met kenmerk aanvrager 2013-012, kenmerk ACM: 20131018665.

⁵ Met kenmerk ACM/DE/2013/206001.

⁶ Met kenmerk ACM/DE/2013/206967.



Besluit

9. ACM heeft geen schriftelijke zienswijzen ontvangen.



Besluit

3 Wettelijk kader

10. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
11. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r en aq, van de E-wet luiden:
- b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
 - c. afnemer: een ieder die beschikt over een aansluiting op een net;*
 - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
 - j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
 - r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
 - aq. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet,
1°. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,
2°. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en
3°. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem;*
 - ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:
1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde verbruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of
2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer verbruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke verbruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze verbruikers;”*



Besluit

12. Artikel 15 van de E-wet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:
 - a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of
 - b. het gesloten distributiesysteem primair elektriciteit transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:
 - a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;
 - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
- 4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
- 5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem. De houder van de ontheffing factureert en int het tarief voor systeemdiensten, bedoeld in artikel 30, eerste lid, bij de afnemers die op zijn net zijn aangesloten en draagt de te innen tarieven af aan de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet verstrekt de houder van de ontheffing gegevens over het verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten. De houder van de ontheffing kan in afwijking van de tweede volzin het tarief voor systeemdiensten in de plaats van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten betalen. In dat geval verstrekt de houder van de ontheffing op verzoek van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gegevens over het totale verbruik van de afnemers die op zijn net zijn aangesloten⁷.*

7/20

⁷ Per 1 januari 2015 vervallen de vier laatste zinnen van dit artikel van rechtswege (Stb. 2013, 575).



Besluit

6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 7, 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24b, 26a, 28, 29, 30⁸, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
 - a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
 - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
 - c. *in de artikelen 7 en 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*
13. Artikel V van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) luidt:
 - “1. *Degene aan wie een vrijstelling of ontheffing als bedoeld in artikel 15, eerste en tweede lid, met uitzondering van het tweede lid, onderdeel b van de Elektriciteitswet 1998 zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, is verleend, kan de Autoriteit Consument en Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.*
 2. *Indien niet binnen vier maanden na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, door degene aan wie een vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de vrijstelling of ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.*

⁸ Per 1 januari 2015 vervallen de verwijzing naar dit artikel van rechtswege (Stb. 2013. 575).



Besluit

3. *De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
4. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998, vervalt de vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
5. *Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998, vervalt de vrijstelling of ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
6. *Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 15, vijfde lid, zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.*
7. *Een ontheffing als bedoeld in artikel 15, tweede lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998 zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012, vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel M.”*



Besluit

4 Relevante feiten en omstandigheden

14. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd (paragraaf 4.1) en aan openbare bronnen (paragraaf 4.2). Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.

4.1 Relevante feiten en omstandigheden

15. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een elektriciteitsnet op het industrieterrein DSM Gist aan de Alexander Fleminglaan 1 te Delft. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een kadastrale kaart en een plattegrond van het industrieterrein waarop het elektriciteitsnet is weergegeven. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager. Het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau van 10,5 kV en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Het elektriciteitsnet is aangesloten op het elektriciteitsnet van Stedin Netbeheer N.V. (hierna: Stedin).
16. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit elektriciteitsnet. Dit is aangetoond door middel van een afschrift van de notariële akte van 31 mei 2012 tot vestiging van een huurafhankelijk recht van opstal ten behoeve van DSM Food Specialities B.V. In deze akte staat beschreven dat aanvrager eigenaar is van de kadastrale percelen die tezamen het industrieterrein DSM Gist vormen, inclusief de daarop staande opstallen en de daarin gelegen leidingen.
17. Op het elektriciteitsnet zijn vijf afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	DSM Delft B.V.	Alexander Fleminglaan 1, Delft
2.	DSM Food Specialities B.V.	Alexander Fleminglaan 1, Delft
3.	Bio Process Facilities B.V.	Alexander Fleminglaan 1, Delft
4.	DSM Sinochem Pharmaceuticals	Alexander Fleminglaan 1, Delft
5.	S. Timpman h.o.d.n. Boerderij Altenahoeve	Kasteelwerf 1, Delft

18. Op het elektriciteitsnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten. Op het elektriciteitsnet is een productie-installatie aangesloten. Dit betreft een WKK-installatie van aanvrager. Deze installatie bestaat uit drie gasturbine aangedreven generatoren met ieder een vermogen van



Besluit

ongeveer 3,5 Mw. Op het elektriciteitsnet zijn volgens aanvrager twee aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten. Dit betreft de nummers 2 en 4 uit Tabel 1. De verwantschap blijkt volgens aanvrager uit de door hem overgelegde uittreksels uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en een overzicht van de corporate structure van de verwante bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd. Aanvrager en de aan hem verwante bedrijven gebruikten in het jaar 2012 bijna al de getransporteerde elektriciteit. Aanvrager heeft verder aangegeven dat afnemer nummer 5 uit Tabel 1 per 1 april 2014 niet meer aangesloten zal zijn op het elektriciteitsnet van aanvrager.

19. Het productieproces van de gebruikers op het elektriciteitsnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Op het terrein bevinden zich een aantal fabrieken die voor een deel fysiek en logistiek aan elkaar zijn gekoppeld. De aangesloten fabrieken vormen volgens aanvrager een complex geheel van wederzijdse afhankelijkheden in zowel de productielijnen als de utility-systemen. Het eindproduct van de ene afnemer wordt als grondstof verwerkt in de fabriek van een andere afnemer. Naast de fabrieken zijn er verschillende gebieden op het terrein waar grondstoffen, tussen- en eindproducten in tanks worden opgeslagen die door de aanvrager en afnemers gezamenlijk worden gebruikt. Op het terrein bevinden zich ook verschillende utility-systemen waaronder het ketelhuis voor de productie van elektriciteit en stoom. Deze utilities worden door de verschillende afnemers gebruikt. De samenhang tussen de verschillende fabrieken zorgt voor een nauwe samenwerking en bediening van de deelinstallaties. Dit betekent volgens aanvrager dat een storing in het ene fabrieksdeel direct van invloed kan zijn op de productie-, veiligheid- of milieusituatie van één of meerdere andere fabrieksdelen op het terrein. Ten bewijze van de geïntegreerdheid van het productieproces van aanvrager en de gebruikers heeft aanvrager een document inhoudende een algemene beschrijving van de activiteiten op het industrieterrein overgelegd. Tot slot vermeldt aanvrager dat het elektriciteitsnet N-1 is uitgevoerd. Deze mate van betrouwbaarheid is van belang voor de continuïteit en de veiligheid van de afnemers, aldus aanvrager.
20. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt.
21. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet op de volgende wijze te borgen. Ten aanzien van het elektriciteitsnet wordt preventief- en correctief onderhoud gepleegd. Het onderhoud wordt uitgevoerd aan de hand van criticaliteitsanalyses en een Failure Mode en Effect Analysis. Onderhoudsbeleid en onderhoudsplannen worden beheerd door de afdeling Maintenance Engineering van aanvrager en ingebracht in het OnderhoudsBeheerSysteem. Op basis hiervan worden preventieve onderhoudstaken via



Besluit

werkorders uitgevoerd. Aanvrager hanteert daarbij werkvoorschriften, -procedures en – instructies. Ten behoeve van correctief onderhoud beschikt aanvrager 24 uur per dag, gedurende zeven dagen per week, over een storingsdienst. Inspecties worden uitgevoerd aan de hand van NEN 3840 en NEN 3140. Ten bewijze van het onderhoudsbeleid heeft aanvrager uitdraaien uit het OnderhoudsBeheerSysteem, afschriften van onderhoudsplannen van netonderdelen die niet in OnderhoudsBeheerSysteem zijn opgenomen, opgaven van eisen die worden gesteld aan het onderhoudspersoneel, en afschriften van werkinstructies en procedures overgelegd.

22. Aanvrager hanteert een zogenaamde Standard Operating Procedure voor verbetering en uitbreiding van het elektriciteitsnet. Deze procedure houdt in dat op basis van een studie aan de hand van een probleemstelling wordt onderzocht of en zo ja, welke aanpassing of uitbreiding nodig is. Voorts hanteert aanvrager een investeringsbeleidsplan, dat er enerzijds op is gericht om de veiligheid, betrouwbaarheid en bedrijfszekerheid van het elektriciteitsnet op peil te houden. Anderzijds is het investeringsbeleidsplan er op gericht om het elektriciteitsnet te laten voldoen aan de economische doelstellingen van aanvrager. In de praktijk betekent dit, dat installaties worden vervangen wanneer deze het eind van hun technische of economische levensduur naderen. Jaarlijks wordt een meerjarenplanning bijgewerkt en vastgesteld. Op basis hiervan worden prioriteiten en jaarbudgetten vastgesteld. Bij investeringen van meer dan € 50.000,00 wordt een projectaanpak gehanteerd aan de hand van een management of change procedure. Aanvrager heeft diverse documenten overgelegd ten bewijze van het gehanteerde investeringsbeleid.

4.2 Informatie uit openbare bronnen

23. ACM heeft aan de hand van onderzoek in openbare bronnen nog de volgende relevante feiten en omstandigheden vastgesteld in aanvulling op de gegevens uit de ontheffingaanvraag en de aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd.
24. Uit openbare informatie⁹ blijkt, dat de rechtsvoorganger van aanvrager het industrieterrein in 1920 in gebruik heeft genomen. In de loop der jaren zijn op het terrein verschillende fabrieken opgericht en heeft het industrieterrein uiteindelijk zijn huidige omvang en opzet gekregen. Ook is gedurende deze periode de statutaire naam van aanvrager meerdere malen gewijzigd tot uiteindelijk de huidige naam, is aanvraag onderdeel geworden van de holdingmaatschappij Koninklijke DSM N.V. (hierna: Koninklijke DSM) en hebben zich diverse onderdelen van de holding op het industrieterrein gevestigd.

12/20

⁹ http://nl.wikipedia.org/wiki/Koninklijke_Nederlandsche_Gist-_en_Spiritusfabriek



Besluit

25. Koninklijke DSM hanteert een geconsolideerde jaarrekening. Dit blijkt uit het jaarverslag over 2012¹⁰. In het hoofdstuk 'DSM at a glance'¹¹ van het jaarverslag over 2012 van Koninklijke DSM wordt vermeld, dat in het cluster Pharma van de businessgroep DSM Pharmaceutical Products op de jaarrekening tevens het 50%-belang van Koninklijke DSM in DSM Sinochem Pharmaceuticals Limited is opgenomen. In het hoofdstuk 'Summary of significant accounting policies'¹² geeft Koninklijke DSM aan, dat de geconsolideerde jaarrekening betrekking heeft op Koninklijke DSM, zijn volledige dochterondernemingen en de ondernemingen inclusief joint ventures waarover hij geheel of gedeeltelijk zeggenschap heeft.

13/20

¹⁰ Bright Science, Brighter Living.™, Royal DSM Integrated Annual Report 2012.

¹¹ Bright Science, Brighter Living.™, pag. 4.

¹² Bright Science, Brighter Living.™, pag. 140.



Besluit

5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

26. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, van de E-wet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

27. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet;
 - b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet;
 - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

28. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van verbindingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen thans vijf verschillende afnemers zijn aangesloten en per 1 april 2014 vier verschillende afnemers zijn aangesloten.
29. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, aanhef, van de E-wet kan geen ontheffing worden verleend voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het elektriciteitsnet opereert op een spanningsniveau dat lager is dan het landelijk hoogspanningsnet. ACM concludeert hieruit dat het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet.



Besluit

15/20

30. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de verstrekte informatie en de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen het industrieterrein DSM Gist aan de Alexander Fleminglaan 1 te Delft is. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. ACM merkt voor de duidelijkheid op, dat het elektriciteitsnet alle kadastrale percelen omvat die tezamen het industrieterrein vormen. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van het elektriciteitsnet als het industrieterrein DSM Gist aan de Alexander Fleminglaan 1 te Delft.
31. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een elektriciteitsnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, sub 2 en 3, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er thans vijf en per 1 april 2014 vier niet-huishoudelijke afnemers, en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
32. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van de E-wet, het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet, het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers en geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het elektriciteitsnet. ACM stelt vast dat het elektriciteitsnet kwalificeert als een GDS.

5.2 Eisen aan aanvrager

33. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel aq, van de E-wet, beoordeelt ACM, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de E-wet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
34. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het hierbij dient te gaan om de juridische eigendom van het GDS. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door het overleggen



Besluit

van een afschrift van de notariële akte van 31 mei 2012 tot vestiging van een huurafhankelijk recht van opstal ten behoeve van DSM Food Specialties B.V. In deze akte staat beschreven dat aanvrager eigenaar is van de kadastrale percelen die tezamen het industrieterrein DSM Gist vormen, inclusief de daarop staande opstallen en de daarin gelegen leidingen. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.

35. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van afschriften tot statutenwijziging van – de rechtsvoorgangers – van aanvrager, uittreksels uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van aanvrager en aan aanvrager verwante bedrijven, en een overzicht van de corporate structure van deze bedrijven. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet.
36. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15 van de E-wet.

5.3 Ontheffingsgronden

37. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 15, eerste lid, onderdelen a en b, van de E-wet of en op welke grond zij de ontheffing kan verlenen
- De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - De b-grond: het GDS transporteert elektriciteit primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op de beide gronden. ACM heeft daarom beide gronden beoordeeld. ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de b-grond, en vervolgens op de a-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.

38. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS elektriciteit primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, zijn er naast aanvrager twee verwante bedrijven aangesloten op het GDS, namelijk DSM Food Specialties B.V. (hierna: DSM Food) en DSM Sinochem Pharmaceuticals B.V. (hierna: DSM Sinochem).



Besluit

39. Uit de door aanvrager overgelegde informatie blijkt, dat DSM Nederland B.V. volledig aandeelhouder is van zowel het bedrijf van aanvrager als DSM Food. DSM Nederland B.V. is op zijn beurt een volledige dochteronderneming van Koninklijke DSM. Koninklijke DSM is voor 50% eigenaar van DSM Sinochem Pharmaceuticals Limited. DSM Sinochem Pharmaceuticals Limited is volledig eigenaar van Gist-Brocades International B.V., welk bedrijf volledig eigenaar is van DSM Sinochem.
40. Zoals in randnummer 25 is vermeld, hanteert Koninklijke DSM een geconsolideerde jaarrekening die zijn volledige dochterondernemingen en ondernemingen inclusief joint ventures waarover hij zeggenschap heeft, omvat. Daarmee vallen ook aanvrager, DSM Food en DSM Sinochem onder de geconsolideerde jaarrekening. Derhalve merkt ACM aanvrager, DSM Food en DSM Sinochem aan als verwante bedrijven in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel k, van de E-wet.
41. Aanvrager en de aan hem verwante bedrijven nemen bijna al de getransporteerde elektriciteit af. Bovendien blijkt uit de openbare informatie zoals vermeld in paragraaf 4.2, dat de rechtsvoorganger van aanvrager het industrieterrein in 1920 in gebruik heeft genomen. In de loop der jaren zijn op het terrein verschillende fabrieken opgericht en heeft het industrieterrein uiteindelijk zijn huidige omvang gekregen. Ook is gedurende deze periode de statutaire naam van aanvrager meerdere malen gewijzigd tot uiteindelijk de huidige naam, is aanvrager onderdeel geworden van de holdingmaatschappij Koninklijke DSM N.V. en hebben zich diverse onderdelen van de holding gevestigd op het industrieterrein. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet. Nu reeds wordt voldaan aan de b-grond, zal ACM niet meer onderzoeken of de aanvraag ook voldoet aan de a-grond.
42. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de E-wet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend bij ACM die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. Wel heeft ACM bij het vaststellen van het aantal afnemers op het GDS rekening gehouden met het feit dat Boerderij Altenahoeve per 1 april 2014 niet meer op het GDS is aangesloten, zodat aanvrager dan niet een wijziging hoeft door te geven op grond waarvan ACM moet besluiten tot wijziging van de ontheffing. Aanvrager dient dan wel daadwerkelijk tot afsluiting van Boerderij Altenahoeve over te gaan om ervoor te zorgen dat de feitelijke situatie in overeenstemming is met de ontheffing. ACM honoreert derhalve op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de E-wet de aanvraag en verbindt aan de ontheffing een aanvullend voorschrift dat aanvrager tot afsluiting van Boerderij Altenahoeve verplicht.



Besluit

6 Dictum

43. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel b, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan DSM Delft B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein DSM Gist aan de Alexander Fleminglaan 1 te Delft.
44. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
 - a. Dertentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
 - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
 - c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend.
 - d. ACM: Autoriteit Consument en Markt.
 - 2) Wijzigingen in de ontheffing
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan ACM gemeld.
 - 3) Voorwaarden en tarieven
 - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
 - c. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
 - d. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.



Besluit

4) Veiligheid

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

5) Derdentoeegang

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn elektriciteitsnet voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend te bewerkstelligen, overeenkomstig de vereisten van artikel 2.7.5 van de Netcode Elektriciteit.
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden.
- c. Onder een redelijke termijn zoals bedoeld in 6b wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- d. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

7) Meetverantwoordelijkheid

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

8) Afsluiten Boerderij Altenahoeve



Besluit

- a. Boerderij Altenahoeve dient uiterlijk 1 mei 2014 te zijn afgesloten van het elektriciteitsnet.
- b. De particuliere netbeheerder doet per omgaande schriftelijk melding van het afsluiten van Boerderij Altenahoeve aan ACM.

9) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

45. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum: 21 januari 2014

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g.

dr. F.J.H. Don
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.

20/20