



## Ontwerpbesluit

Ons ACM/DE/2014/200197

kenmerk:

Zaaknummer: 12.0241.30

**Pagina  
1/20**

## ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.



## Ontwerpbesluit

### Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer.....	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit .....	4
3	Wettelijk kader.....	6
4	Relevante feiten en omstandigheden.....	8
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag .....	11
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem .....	11
5.2	Eisen aan aanvrager.....	12
5.3	Ontheffingsgronden .....	14
6	Dictum.....	16
	Bijlage 1 – Kadastraal kaart van het industrieterrein.....	19
	Bijlage 2 – Plattegrond van het industrieterrein met weergave GDS.....	20



## Ontwerpbesluit

### 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van O-I Manufacturing Netherlands B.V. (hierna: aanvrager) van 16 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet voor het GDS dat ligt op het industrieterrein aan de Lingedijk 8 te Leerdam.

#### *Opbouw van het besluit*

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).

#### *Bijlagen bij het besluit*

4. ACM heeft twee bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van onderhavig besluit.
5. Bijlage 1 bevat een kadastrale kaart van het industrieterrein. Bijlage 2 betreft een plattegrond van het industrieterrein waarop het gastransportnet is weergegeven.



## Ontwerpbesluit

### 2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

6. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
7. Bij brief van 16 november 2012, ontvangen op 16 november 2012,<sup>1</sup> heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet. De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt zes maanden ingevolge artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet. ACM heeft deze termijn op grond van artikel 2a, tweede lid, van de Gaswet verlengd met zes maanden. ACM heeft aanvrager bij brief<sup>2</sup> van 19 december 2012 hierover geïnformeerd. De totale beslistermijn bedraagt na verlenging twaalf maanden.
8. Bij brieven van 19 december 2012, 26 februari 2013 en 11 juli 2013<sup>3</sup> is aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen. In zijn brieven van 30 januari 2013, 19 maart 2013 en 5 september 2013, ontvangen op respectievelijk 30 januari 2013, 20 maart 2013 en 5 september 2013,<sup>4</sup> heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd. Met de brief van 5 september 2013 heeft aanvrager de grondslag van zijn aanvraag gewijzigd door tevens om een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet te verzoeken.
9. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 17 januari 2014 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 17 januari 2014 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager toegezonden<sup>5</sup> en op haar internetpagina gepubliceerd.

4/20

---

<sup>1</sup> Met kenmerk 104297/1.

<sup>2</sup> Met kenmerk 104297/3.B1664.

<sup>3</sup> Met kenmerk 104297/3.B1664, 104297/6.B1664 en ACM/DE/2013/202397.

<sup>4</sup> Met kenmerk 104297/5, 104297/7 en 2013102057.

<sup>5</sup> Brief van 17 januari 2014 met kenmerk ACM/DE/2014/200199.



## Ontwerpbesluit

### 3 Wettelijk kader

10. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
11. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, d, k, m, n, o, am, an en as van de Gaswet luiden:
- “b. gas:*
- 1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en*
  - 2°. stof die:*
    - is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
    - is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
    - bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*
- c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats*
- d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.*
- k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
- m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een gastransportnet dat wordt beheerd een netbeheerder en een gastransportnet dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder;*
- n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of*



## Ontwerpbesluit

wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;

- o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;*
- am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:*
  - 1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,*
  - 2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en*
  - 3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemer die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.*
- an. directe lijn: een of meer leidingen voor het transport van gas, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:*
  - 1°. niet is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van gas, niet zijnde de producent, of*
  - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de leiding is verbonden met een gastransportnet of een andere leiding voor het transport van gas en die een productie-installatie van een producent met tussenkomst van een leverancier rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van gas, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de gasbehoefte van deze gebruikers;*
- as. gas uit hernieuwbare energiebronnen: een stof die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;”.*

### 12. Artikel 2a van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:*
  - a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of*
  - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en*
  - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.*
- 2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*



## Ontwerpbesluit

- a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
  - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;*
  - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
  5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem*
  6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
    - a. *artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
    - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoeft te worden voldaan;*
    - c. *dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
  7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
  8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
  9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*



## Ontwerpbesluit

### 4 Relevante feiten en omstandigheden

13. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager is opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
14. Aanvrager is van oordeel dat er sprake is van een gastransportnet op het industrieterrein aan de Lingedijk 8 te Leerdam. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een single line diagram, een kadastrale kaart en een plattegrond waarop het gastransportnet is weergegeven. Dit betreft een industriële locatie, aldus aanvrager. Het gastransportnet opereert op een drukniveau van 8 bar en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het gastransportnet van Stedin Netbeheer B.V. (hierna: Stedin).
15. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van dit gastransportnet. Hij motiveert dit door te verwijzen naar de overeenkomst van 30 december 2010 op grond waarvan aanvrager percelen grond heeft geruild tegen percelen grond van B.V. Koninklijke Nederlandsche Glasfabriek Leerdam (hierna: Glasfabriek Leerdam). Van deze overeenkomst heeft aanvrager een afschrift overgelegd. Op grond van deze overeenkomst heeft aanvrager de eigendom verkregen van delen van het perceel kadastraal bekend, gemeente Leerdam, sectie B, nummer 11134, thans opgesplitst in de percelen 11205 en 11206. Aanvrager stelt als eigenaar van de desbetreffende percelen tevens eigenaar te zijn van de hier in en op aangebrachte gasleidingen, -verbindingen en hulpmiddelen. Verder heeft aanvrager een afschrift overgelegd van de notariële akte van 22 april 2011 waarmee ten behoeve van aanvrager en ten laste van het perceel kadastraal bekend, gemeente Leerdam, sectie B, nummer 11206, voor zover dit in eigendom toebehoort aan Glasfabriek Leerdam, een recht van opstal is gevestigd. Het recht van opstal betreft het in eigendom hebben van een portiershuisje, twee fietsenstallingen en een dijkhuisje inclusief de kabels en leidingen ten behoeve van het gebruik van dit opstal.
16. Aanvrager doet voorts een beroep op het bepaalde in artikel 5:20, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW). Aanvrager stelt het gastransportnet in het verleden te hebben aangelegd en uitgebreid, zodat hij als bevoegde aanlegger en derhalve als eigenaar van het gastransportnet kwalificeert. Aanvrager verwijst tevens naar het bepaalde in artikel 155a van de Overgangswet nieuwe Burgerlijk Wetboek (ONBW) en naar de bijbehorende wetsgeschiedenis. Volgens aanvrager wordt de persoon die zich gedraagt als de eigenaar van een gastransportnet vermoed de bevoegde aanlegger van dit net te zijn. Het exploiteren van



## Ontwerpbesluit

een gastransportnet kan daarbij worden gezien als het zich als eigenaar gedragen. Aanvrager stelt het net te exploiteren. Daarom dient aanvrager als bevoegde aanlegger en dus als eigenaar van het gastransportnet te worden aangemerkt.

17. Op het gastransportnet zijn vijf afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

**Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet**

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	O-I Manufacturing Netherlands B.V.	Lingedijk 8, Leerdam
2.	B.V. Koninklijke Nederlandsche Glasfabriek Leerdam	Lingedijk 8, Leerdam
3.	N.V. Koninklijke Delftsch Aardewerfabriek	Lingedijk 8, Leerdam
4.	Den Hartog & Bikker B.V.	Lingedijk 8, Leerdam
5.	H&B Logistics	Lingedijk 8, Leerdam

18. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten. Op het gastransportnet zijn geen productie-installaties aangesloten. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager geen aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten. Aanvrager gebruikte in het jaar 2012 meer dan 65% van het getransporteerde gas. Aanvrager wijst op de historische relaties tussen aanvrager en de afnemers die als nummer 2 en 3 in Tabel 1 staan vermeld. Sinds de 14e eeuw wordt op de locatie van het industrieterrein glas vervaardigd. In de vorige eeuw was hier op enig moment nog maar één glasbedrijf actief, Glasfabriek Leerdam. Van 30 maart 1973 tot en met 31 december 2002 was de rechtsvoorganger van aanvrager, BSN Glasspack N.V. (hierna: BSN), eigenaar van Glasfabriek Leerdam. BSN is zich gaan richten op de productie van glazen flessen voor de drankenindustrie (welke bedrijfsactiviteit door aanvrager is voortgezet) en heeft Glasfabriek Leerdam per 1 januari 2003 verkocht. De huidige eigenaar van Glasfabriek Leerdam heeft in 2007 de kristalglasactiviteiten afgestoten en Glasfabriek Leerdam is zich gaan richten op het vervaardigen van glazen objecten. De kristalglasactiviteiten zijn voortgezet door afnemer 3 in Tabel 1, N.V. Koninklijke Delftsch Aardewerfabriek (hierna: Delftsch Aardewerfabriek)
19. Het productieproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. De centrale productie- en bedrijfsprocessen die op het industrieterrein plaatsvinden, betreffen de productie van glas. Hierbij wordt gebruik gemaakt van zware machines die een hoog en kapitaalintensief energieverbruik hebben. Ook zijn voor de productieprocessen verschillende andere utilities nodig, zoals perslucht en



## Ontwerpbesluit

warmte. In verband met de productieprocessen en de nauwkeurige werking van de machines van aanvrager en de afnemers dienen energie en het transport van energie nauwkeurig op elkaar afgestemd te zijn, aldus aanvrager. Dit vereist volgens aanvrager zeggenschap over de energievoorzieningen en –leidingen van de afnemers op het gastransportnet. Aanvrager vermeldt voorts dat hij en de afnemers gebouwen, diensten en grondstoffen delen.

20. Aanvrager wijst er verder op dat de gasleidingen met de productieprocessen van de afnemers zijn geïntegreerd. De gasleidingen bevinden zich deels in en onder de vloeren van verschillende gebouwen, zodat deze leidingdelen moeilijk bereikbaar te zijn. Om verstoringen in de productieprocessen en veiligheidsrisico's te voorkomen, dienen onderhoud, uitbreiding en wijziging van het gastransportnet zorgvuldig worden te gecoördineerd en gecommuniceerd volgens aanvrager. Omdat een openbare netbeheerder zich niet mag laten leiden door de productieprocessen, kan hij het gastransportnet volgens aanvrager niet op een doelmatige manier beheren.
21. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de Gaswet te zijn. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het BW waarvan ook een netbeheerder in de zin van de Gaswet onderdeel uitmaakt.
22. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Het onderhoud van de installaties en het gastransportnet wordt uitgevoerd door hiertoe gekwalificeerd personeel van aanvrager. Het onderhoud wordt planmatig uitgevoerd, waarbij periodieke inspecties en onderhoudswerkzaamheden grondig worden voorbereid. Op basis van de resultaten van deze inspecties worden reparaties en vervangingen gepland en uitgevoerd. Van alle voorkomende werkzaamheden zijn werkinstructies opgesteld. Indien een van de veiligheidssystemen wordt aangesproken, worden direct maatregelen getroffen om de situatie te stabiliseren. Er is permanent een onderhoudsploeg aanwezig, die tevens optreedt als storingswacht. Vervanging en uitbreiding van het gastransportnet gebeurt op basis van een zogenaamd 'piepsysteem'. Indien vervanging van een netonderdeel wenselijk is, dan wordt hierover in overleg met de afnemers een besluit genomen. Ten bewijze van het functioneren van het onderhoudsbeleid heeft aanvrager diverse uitdraaien uit het systeem overgelegd. Dit betreft onder andere thermo grafische rapportages en onderhoudsplanningen voor netonderdelen.



## Ontwerpbesluit

### 5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

23. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3).

#### 5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

24. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
  - Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
  - Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria beoordeeld op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

25. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Op grond van de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van leidingen dat is aangesloten op het gastransportnet van Stedin en gas in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet transporteert. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van leidingen vijf verschillende afnemers zijn aangesloten. ACM concludeert dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
26. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet, behoort. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.



## Ontwerpbesluit

27. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen het industrieterrein aan de Lingedijk 8 te Leerdam is. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. Op basis van de kadastrale kaart (Bijlage 1) en de plattegrond van het industrieterrein waarop het gastransportnet is weergegeven (Bijlage 2) stelt ACM meer specifiek vast, dat het gastransportnet is gelegen op of in de percelen kadastraal bekend, gemeente Leerdam, sectie B, nummers 11205 tot en met 11208, en 11133. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het gastransportnet is gelegen als het industrieterrein aan de Lingedijk 8 te Leerdam en meer specifiek de percelen kadastraal bekend, gemeente Leerdam, sectie B, nummers 11205 tot en met 11208, en 11133.
28. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er vijf niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het gastransportnet zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
29. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt vast dat het gastransportnet kwalificeert als een GDS.

### 5.2 Eisen aan aanvrager

30. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.
31. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. Uit de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de



## Ontwerpbesluit

eigendom van het GDS. In tegenstelling tot hetgeen aanvrager aanvoert, beschikt hij niet over de eigendom van (een deel van) het gastransportnet, omdat hij de eigenaar is van een aantal percelen op het industrieterrein. Immers, artikel 5:20, eerste lid, van het BW waarin is bepaald dat de eigendom van de grond tevens de hiermee duurzaam verenigde gebouwen en werken omvat, geldt niet voor het in en op de grond aangebrachte gastransportnet. Dit volgt uit artikel 5:20, tweede lid, van het BW, op grond waarvan de eigendom van een gastransportnet toebehoort aan – de rechtsopvolger van – de bevoegde aanlegger van dit net. Ingevolge artikel 155a van het ONBW en de toelichting daarop kan het exploiteren van een gastransportnet worden gezien als het handelen als eigenaar van dit net.

13/20

32. Aanvrager stelt bevoegd aanlegger en derhalve eigenaar te zijn van het gastransportnet. Aanvrager stelt het gastransportnet in het verleden te hebben aangelegd en uitgebreid. Op basis van hetgeen aanvrager heeft aangevoerd, stelt ACM vast dat op de locatie waar het industrieterrein zich bevindt sinds de 14<sup>e</sup> eeuw glas wordt geproduceerd en sindsdien verschillende glasfabrieken hier actief zijn geweest. In het begin van de vorige eeuw was alleen nog de oorspronkelijke Glasfabriek Leerdam als glasproducent actief op deze locatie. Van 30 maart 1973 tot en met 31 december 2002 was de rechtsvoorganger van aanvrager, BSN, eigenaar van Glasfabriek Leerdam. BSN heeft Glasfabriek Leerdam per 1 januari 2003 verkocht en is zich gaan concentreren op de productie van glazen flessen voor de drankenindustrie, welke bedrijfsactiviteit door aanvrager is voortgezet. De huidige eigenaar van Glasfabriek Leerdam in 2007 de kristalglasactiviteiten verkocht en Glasfabriek Leerdam is zich gaan richten op de productie van glazen objecten. De kristalglasactiviteiten worden thans verricht door Delftsch Aardewerk. ACM leidt uit de geschiedenis van het industrieterrein af, dat het gastransportnet in het verleden door de rechtsvoorgangers van aanvrager is aangelegd, uitgebreid en onderhouden ten behoeve van de glasproductie.
33. ACM stelt voorts vast dat aanvrager het gastransportnet exploiteert en beheert. Dit blijkt onder meer uit de door aanvrager overgelegde informatie betreffende het onderhoud van het gastransportnet. Aanvrager distribueert en levert ook gas aan de afnemers in Tabel 1. ACM stelt daarom vast dat aanvrager zich als eigenaar van het gastransportnet gedraagt.
34. Gezien de overwegingen in de randnummers 32 en 33 acht ACM het aannemelijk dat aanvrager – de rechtsopvolger - van de bevoegde aanlegger en derhalve de eigenaar is van het gastransportnet. ACM concludeert dat aanvrager beschikt over de eigendom van het GDS.
35. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van



## Ontwerpbesluit

het overleggen van een uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.

36. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het GDS, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 2a van de Gaswet.

### 5.3 Ontheffingsgronden

37. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:

- 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
- 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op beide gronden. ACM heeft daarom beide gronden beoordeeld. ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de a-grond, en vervolgens op de b-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.

38. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de a-grond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is het productieproces van aanvrager, Glasfabriek Leerdam en N.V. Koninklijke Delftsch Aardewerfabriek (hierna: Delftsch Aardewerfabriek) gericht op het vervaardigen van glasproducten. Van een geïntegreerd bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een GDS om specifieke technische of veiligheidsredenen is echter geen sprake. Aanvrager heeft onvoldoende aangetoond, dat van een dergelijke afhankelijkheid tussen de productieprocessen sprake is. Weliswaar is het productieproces van aanvrager, Glasfabriek Leerdam en Delftsch Aardewerfabriek gericht op het vervaardigen van glasproducten en acht ACM het aannemelijk dat daarbij gebruik wordt gemaakt van gelijksoortige machines en utilities, hieruit blijkt echter niet dat er tussen hen een bepaalde afhankelijkheid bestaat op het niveau van het productieproces. Uit de door aanvrager overgelegde informatie blijkt evenmin van een geïntegreerd productieproces tussen aanvrager en één of meerdere andere afnemers op het GDS. Het enkel delen van gebouwonderdelen, diensten en grondstoffen kan in ieder geval niet worden aangemerkt als een geïntegreerd productie- of bedrijfsproces.



## Ontwerpbesluit

39. Voorts heeft aanvrager onvoldoende aannemelijk gemaakt, dat de productieprocessen van aanvrager en de afnemers samenhangen met de energievoorziening, hetgeen wel noodzakelijk is. Dit volgt uit de interpretatieve note van de Europese Commissie<sup>6</sup>. Het feit dat de delen van het gastransportnet zich in en onder de vloeren van de productiegebouwen bevinden, kan niet worden gezien als een specifieke technische of veiligheidseis als gevolg van de productieprocessen op het industrieterrein. ACM concludeert dat aanvrager niet gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet. Nu de aanvraag niet voldoet aan de a-grond, heeft ACM beoordeeld of de aanvraag voldoet aan de b-grond.
40. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de b-grond dient te worden aangetoond dat het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, zijn er naast aanvrager geen verwante bedrijven aangesloten op het GDS. Aanvrager neemt meer dan 65% van het getransporteerde gas af. Voorts heeft ACM in randnummer 33 vastgesteld dat het gastransportnet oorspronkelijk alleen is aangelegd ten behoeve van één van de rechtsvoorgangers van aanvrager. ACM concludeert dat aanvrager hiermee gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet.
41. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bij ACM bekend die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM honoreert derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet de aanvraag.

---

<sup>6</sup> Interpretative note on directive 2009/72/EC concerning common rules for the internal market in electricity and directive 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas, p. 11.



## Ontwerpbesluit

### 6 Dictum

42. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan O-I Manufacturing Netherlands B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het industrieterrein aan de Lingedijk 8 te Leerdam en meer specifiek de percelen kadastraal bekend, gemeente Leerdam, sectie B, nummers 11205 tot en met 11208, en 11133.
43. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) Definities  
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
    - a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
    - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
    - c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
  - 2) Wijzigingen in de ontheffing  
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan de Autoriteit Consument en Markt gemeld.
  - 3) Voorwaarden en tarieven
    - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
    - b. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
    - c. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van gas en indien van toepassing de tarieven voor levering.
  - 4) Veiligheid  
De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken

16/20



## Ontwerpbesluit

over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

### 5) Derdentoegang bij aansluitingen op openbare regionale gastransportnetten

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn gastransportnet voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend te bewerkstelligen.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoegang in met inachtneming van de systematiek van de technische codes.
- c. De particuliere netbeheerder dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden, waaronder een aansluitingenregister, als bedoeld in Hoofdstuk 2, paragraaf 1 van de Informatiecode.
- d. Onder een redelijke termijn zoals bedoeld in 6c wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- e. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van Hoofdstuk vier, paragraaf 1 van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

### 6) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

### 7) Meetverantwoordelijkheid

De particuliere netbeheerder is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

### 8) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.



## Ontwerpbesluit

44. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt  
namens deze,

dr. F.J.H. Don  
bestuurslid

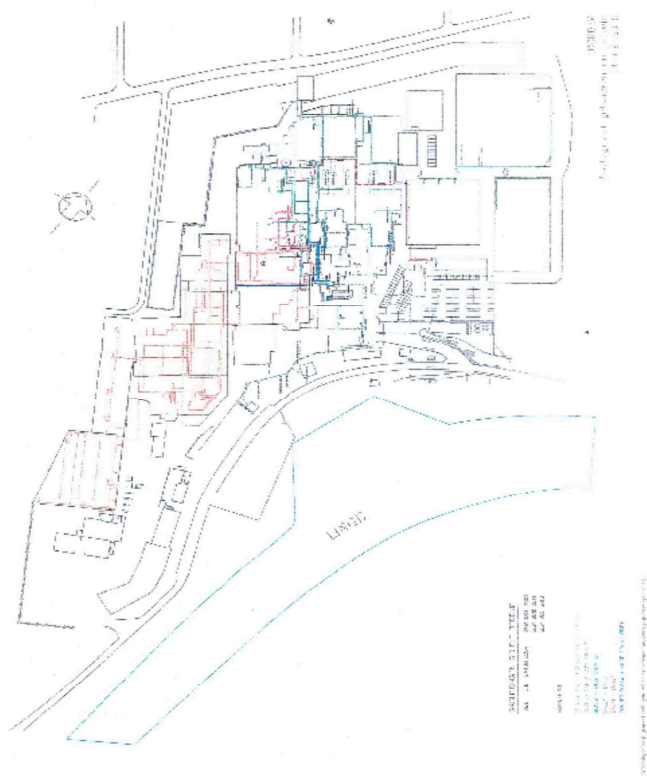
18/20





Ontwerpbesluit

Bijlage 2 – Plattegrond van het industrieterrein met weergave GDS



20/20