



Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2013/206088
Zaaknummer: 13.0835.52

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) als bedoeld in artikel 81e, tweede lid van de Gaswet.

1 Inleiding

1. Met dit besluit geeft ACM uitvoering aan artikel 81e, tweede lid van de Gaswet. Op grond van deze bepaling stelt ACM na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt de (maximum)tarieven vast voor de meting van gas, als bedoeld in artikel 81e, eerste lid van de Gaswet (hierna: meettarieven), bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid van de Gaswet (hierna: kleinverbruikers van gas).
2. Artikel 81e, tweede lid van de Gaswet bepaalt dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de procedure tot vaststelling van de tarieven voor het meten van gas bij kleinverbruikers en de wijze van berekening van deze tarieven. In dit kader heeft de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (hierna: de Minister) bij besluit van 16 november 2010 de 'Regeling meettarieven'¹ vastgesteld.
3. ACM stelt bij onderhavig besluit voor het jaar 2014 de meettarieven voor kleinverbruikers van gas vast.

¹ Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 16 november 2010, nr.

WJZ/10167427, houdende regels voor de meettarieven van netbeheerders van elektriciteits- en gasnetten, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 15 maart 2013; Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 15 maart 2013, nr. WJZ/12356756, Scrnt. nr. 8150.



2 Juridisch Kader

4. In dit hoofdstuk beschrijft ACM het juridisch kader van dit besluit.

5. Artikel 81e, eerste en tweede lid van de Gaswet luiden:

"1. Het tarief voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, heeft betrekking op:

- a. het beheer van de meetinrichtingen;*
- b. het verschaffen van toegang tot meetgegevens als bedoeld in artikel 13b, tweede en derde lid.*

2. De tarieven voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, worden vastgesteld door de Autoriteit Consument en Markt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot procedure tot vaststelling van de tarieven voor meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, en de wijze van berekening van deze tarieven."

6. Artikel 10, vijfde lid, sub b van de Gaswet luidt:

"5. Een netbeheerder heeft met betrekking tot zijn netten, in aanvulling op de in het eerste en derde lid genoemde taken, tevens tot taak: (...)

"b. zorg te dragen voor het beheer en onderhoud van de bij een afnemer als bedoeld in artikel 43, eerste lid, geïnstalleerde meetinrichting;"

7. Artikel 2, eerste en tweede lid van de Regeling meettarieven luiden:

"1. Het tarief, bedoeld in artikel 81e, eerste lid van de Gaswet, dat een netbeheerder in rekening brengt voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, van die wet, wordt berekend op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalenderjaar, gecorrigeerd met inflatie.

2. De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.



Besluit

8. Artikel 5, tweede lid van de Regeling meettarieven luidt:

"Artikel 2 treedt in werking met ingang van 1 januari 2012."

3 Achtergrond

9. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de achtergrond van dit besluit, onder meer aan de hand van de toelichting van de Minister op de Regeling meettarieven.

a. Doelstelling

10. De Regeling meettarieven kent een aantal voorlopers. In 2008² is de eerste regeling vastgesteld, gevolgd door regelingen voor 2009³ en 2010⁴.
11. In de toelichting op de Regeling meettarieven memoreert de Minister de wens van de Tweede Kamer in 2004 tot regulering van de meettarieven om de consument te beschermen tegen onredelijke tariefstellingen, hetgeen resulteerde in een ministeriële regeling voor meettarieven elektriciteit voor het jaar 2008.⁵ In die regeling zijn de meettarieven van de netbeheerders niet hoger vastgesteld dan het gewogen gemiddelde van de 2005-tarieven vermeerderd met het consumentenprijsindexcijfer (hierna: 2005+CPI). Voor de jaren 2009 en 2010 is voorzien in een soortgelijke regeling, aldus de Minister.
11. De onderhavige regeling vervangt de Regeling meettarieven elektriciteit 2010. De Minister merkt op dat de Regeling meettarieven op twee punten afwijkt ten opzichte van zijn voorloper. In de eerste plaats kent de regeling geen einddatum en is daarmee niet beperkt tot één jaar. In de tweede plaats geldt deze regeling, anders dan voorheen, zowel voor de door netbeheerders te hanteren maximum meettarieven elektriciteit als de meettarieven gas voor kleinverbruikers.
12. Over de onderhavige regeling merkt de Minister op dat *'de regeling waarborgt dat netbeheerders over per saldo kostendekkende meettarieven (inclusief een redelijk rendement) beschikken en verzekert dat consumenten niet teveel betalen'.*(..) Daarnaast

² Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Schr. Nr. 141 van 25 juli 2007).

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 22 oktober 2008, nr. WJZ 8157360 (Schr. Nr. 579 van 12 november 2008).

⁴ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 2 september 2009, nr. WJZ 9144509 (Schr. nr. 13534 van 11 september 2009).

⁵ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Schr. Nr. 141 van 25 juli 2007).



beoogt de regeling het tarief zo stabiel mogelijk te houden, ook tijdens de uitrol van de op afstand uitleesbare meters ('slimme' meters).'

b. Systematiek

13. In de toelichting op de regeling gaat de Minister in op de systematiek van de regulering, alsmede de rol die hierbij toegekend wordt aan ACM, waarvan in het onderstaande een beknopte weergave is opgenomen.

Periode 1 tarief 2005 + CPI

14. *'In de eerste periode is sprake van een voor alle netbeheerders geldend maximum meettarief dat door ACM jaarlijks vastgesteld wordt op basis van '2005+CPI'*
15. In artikel 2 van de Regeling meettarieven is voor kleinverbruikers van gas bepaald op welke wijze dit tarief dient te worden berekend.

Periode 2 kostenoriëntatie

16. *'In de tweede periode zal voor de vaststelling van het meettarief worden uitgegaan van kostenoriëntatie. Kostenoriëntatie houdt in dat ACM de tarieven voor het jaar t steeds vaststelt aan de hand van de in de boekhouding vastgestelde kosten die een netbeheerder heeft gemaakt in jaar t-2. ACM stelt in deze tweede periode per netbeheerder een tarief vast. ACM kan bij de jaarlijkse vaststelling van het tarief in de tweede periode rekening houden met de verschillen tussen de kosten en de opbrengsten uit de eerste periode en de voorafgaande jaren van de periode.'*
17. In artikel 4 van de regeling is voor kleinverbruikers van gas bepaald op welke wijze dit tarief dient te worden berekend.
18. In het kader van de hiervoor beschreven systematiek, gaat de Minister er vanuit dat ACM vanaf 2012 (voor gas) de kosten van de netbeheerders volgens de 'Regulatory Accounting Regels' (RAR) monitort. Tevens kondigt de Minister aan dat in de eerste periode gestart wordt met het traject om per netbeheerder de Gestandaardiseerde activa Waarde (GAW) van de meters vast te stellen.
19. Na afloop van de (meerjarige) regeling beoogt de Minister om de meettarieven onderdeel te laten uitmaken van het algemene netwerktafief, dat op basis van 'maatstafconcurrentie' tot stand komt. Korthedshalve wordt voor een nadere toelichting op dit punt verwezen naar de toelichting op de regeling.
20. In de regeling wordt met betrekking tot de meettarieven (voor gas) vooralsnog enkel voorzien in de inwerkingtreding van artikel 2, dat voorschrijft op welke wijze het tarief in



Besluit

periode 1 dient te worden berekend. Op het moment dat artikel 4 in werking treedt, komt artikel 2 te vervallen.

21. De reikwijdte van het onderhavige besluit is beperkt tot meettarieven voor geïnstalleerde meetinrichtingen als bedoeld in 10, vijfde lid, sub b van de Gaswet.
22. Uit het voorgaande volgt dat ACM zich in het onderhavige besluit beperkt tot het vaststellen van de meettarieven voor kleinverbruikers van gas voor het kalenderjaar 2014.

4 Methode

23. Op grond van het juridisch kader en de toelichting van de Minister op de regeling, komt ACM tot de volgende invulling van zijn bevoegdheid om de meettarieven voor kleinverbruikers van gas voor het kalenderjaar 2014 vast te stellen.
24. Het eerste lid van artikel 2 van de Regeling meettarieven bepaalt dat ACM de meettarieven voor gas vaststelt *"op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorgaande kalender jaar, gecorrigeerd met inflatie."*
25. In het tweede lid van artikel 2 is omschreven wat de inflatie is en hoe die moet worden berekend: *"De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt en van deze prijsindex, gepubliceerd in zestiende maand voorafgaand aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek."*
26. Op grond van deze passage en het voorgaande is ACM van oordeel dat het meettarief voor gas voor het kalenderjaar 2014, voor de doelgroep als beschreven bij randnummer 21, moet worden gebaseerd op het meettarief, zoals dat is vastgesteld voor het jaar 2013⁶, gecorrigeerd voor inflatie op de wijze zoals dat is voorgeschreven in artikel 2 van de Regeling meettarieven⁷.

5/8

⁶ Vastgesteld bij besluit van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit met kenmerk 104054/16 van 23 november 2012.

⁷ De relatieve wijziging van de consumentenprijsindex van 2013 ten opzichte van 2012 berekend voor de maand augustus.



27. In het besluit tot vaststelling van de meettarieven gas 2013 heeft ACM de verschillende typen meters volgens onderstaand overzicht gegroepeerd, voor elke groep stelt ACM een maximum meettarief vast:

Type meter	Tarieven
G4	Tarief 1
G6	
G10	Tarief 2
G16	
G25	Tarief 3

28. In formulevorm:

$$T_{m,t} = T_{m,t-1} \cdot \left(\frac{cpi_{t-1}}{cpi_{t-2}} \right)$$

waarbij

$T_{m,t}$	Het meettarief voor kleinverbruikers met metertype m in jaar t
$T_{m,t-1}$	Het meettarief voor kleinverbruikers met metertype m in jaar $t-1$
cpi_{t-1}	De consumentenprijsindex van augustus in jaar $t-1$ ⁸
cpi_{t-2}	De consumentenprijsindex van augustus in jaar $t-2$ ⁹

29. Dit leidt tot de volgende meettarieven gas per 1 januari 2014:

$$T_{\leq G6,2014} = EUR 19,73 \cdot \left(\frac{115,39}{112,24} \right) = EUR 20,28 \text{ excl. BTW}$$

$$T_{G10\&G16,2014} = EUR 50,31 \cdot \left(\frac{115,39}{112,24} \right) = EUR 51,72 \text{ excl. BTW}$$

$$T_{G25,2014} = EUR 173,00 \cdot \left(\frac{115,39}{112,24} \right) = EUR 177,86 \text{ excl. BTW}$$

⁸ De CPI voor augustus 2013 is door het CBS vastgesteld op 115,39 op basis van 2006=100 (bron: <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/cijfers/kerncijfers/default.htm>).

⁹ De CPI voor augustus 2012 is door het CBS vastgesteld op 112,24 op basis van 2006=100 (bron: <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/cijfers/kerncijfers/default.htm>).



5 Procedure

30. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft ACM een ontwerpbesluit opgesteld. Dit ontwerpbesluit heeft vanaf de aankondiging van de terinzagelegging in de Staatscourant op 30 september 2013, nummer 27223, zes weken ter inzage gelegen.
31. ACM heeft naar aanleiding van de terinzagelegging geen zienswijzen op het ontwerpbesluit ontvangen.



6 Dictum

32. Het voorgaande overwegende, stelt ACM op grond van artikel 81e, tweede lid, van de Gaswet de volgende maximum meettarieven gas met ingang van 1 januari 2014 vast voor alle door regionale netbeheerders gas beheerde kleinverbruikmeters:

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type $\leq$ G6:

EUR 20,28 (exclusief BTW)

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type G10 en G16:

EUR 51,72 (exclusief BTW)

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type G25:

EUR 177,86 (exclusief BTW)

33. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert ACM dit besluit op haar internetpagina. Het besluit treedt op 1 januari 2014 in werking.

Den Haag,

Datum: 29 november 2013

Autoriteit Consument en Markt

Namens deze,

W.G.

dr. F.J.H. Don

bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.