

Besluit

Ons kenmerk: ACM/DE/2013/205566

Zaaknummer: 13.0274.52

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 12f, eerste lid van de Gaswet inhoudende de vaststelling van de tariefstructuur als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet.

1 Inleiding

1. Bij brief van 21 mei 2013 (kenmerk BR-13-830) heeft Netbeheer Nederland namens de gezamenlijke netbeheerders een voorstel voor wijzigingen van de tariefstructuren, bedoeld in artikel 12a van de Gaswet gezonden aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM). De tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet zijn opgenomen in de Tarievenscode Gas.
2. De aanleiding om dit voorstel in te dienen is dat ACM tijdens de voorbereiding van het vaststellen van de methode van regulering van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet als bedoeld in artikel 82, tweede lid, van de Gaswet, voor de periode vanaf 2014 heeft aangegeven een apart tarief te willen vaststellen voor de wettelijke taak als bedoeld in artikel 10a, tweede lid, van de Gaswet (hierna: de dienst balanceren).
3. De achtergrond hiervan is dat ACM van mening is dat de Tarievenscode Gas voor elke dienst die de netbeheerder van het landelijk gastransportnet aanbiedt, een tariefstructuur dient te bevatten. Daarbij speelt mee dat ACM besloten heeft de netbeheerder van het landelijk gastransportnet vanaf 2014 op basis van omzet te gaan reguleren. Gezien deze nieuwe methode van regulering is het van belang dat de Tarievenscode Gas voldoende richting geeft aan de tarieven voor de verschillende wettelijke taken.

2 Wettelijk kader

4. De Gaswet bepaalt dat de gezamenlijke netbeheerders bij ACM een voorstel indienen voor de tariefstructuren¹ en de technische voorwaarden.² Tevens is bepaald dat de gezamenlijke

¹ Artikel 12a van de Gaswet.

² Artikel 12b van de Gaswet.

Besluit

netbeheerders overleg voeren met representatieve organisaties van netgebruikers over voorstellen voor de tariefstructuren en voorwaarden.³ In die voorstellen dienen de gezamenlijke netbeheerders aan te geven welke gevolgen zij hebben verbonden aan de zienswijzen die de representatieve organisaties naar voren hebben gebracht.⁴

5. Een voorstel van de gezamenlijke netbeheerders voor tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet dient te worden opgesteld met inachtneming van de in artikel 12 van de Gaswet bedoelde regels en de in artikel 6 van Verordening 715/2009 bedoelde netcodes.⁵
6. ACM stelt de tariefstructuren vast met inachtneming van het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders, de resultaten van het overleg met representatieve organisaties, en de wettelijke belangen⁶, regels⁷ en eisen.⁸
7. Indien een voorstel als bedoeld in artikel 12a of 12b van de Gaswet in strijd is met bovenbedoelde belangen, regels of eisen, draagt ACM de gezamenlijke netbeheerders op het voorstel zodanig te wijzigen dat de strijdigheid wordt opgeheven.⁹
8. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard op de totstandkoming van dit besluit. Als onderdeel van deze voorbereidingsprocedure legt ACM het ontwerpbesluit en eventueel daarop betrekking hebbende stukken ter inzage. Hiervan wordt kennis gegeven in de Staatscourant. Op dit ontwerpbesluit kunnen belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een zienswijze inbrengen. Na afloop van de zienswijzeperiode neemt ACM een besluit, waarbij hij het ontwerpbesluit, de eventueel door de gezamenlijke netbeheerders aangeleverde informatie en de ingebrachte zienswijzen op het ontwerpbesluit betreft.
9. Belanghebbenden kunnen tegen het besluit in beroep gaan wanneer zij op het ontwerp van het besluit een zienswijze hebben ingediend.¹⁰

³ Artikel 12d, eerste lid van de Gaswet.

⁴ Artikel 12d, tweede lid van de Gaswet.

⁵ Artikel 12a, aanhef, van de Gaswet.

⁶ Artikel 12f, eerste lid, onderdeel b, c, d, e en f, van de Gaswet.

⁷ Artikel 12f, eerste lid, onderdelen g, h en i, van de Gaswet.

⁸ Artikel 12f, tweede lid, van de Gaswet.

⁹ Artikel 12f, derde lid van de Gaswet

¹⁰ Zie artikel 6:13 van de Awb.

Besluit

3 Procedure

10. Op 24 mei 2013 heeft ACM een voorstel voor wijzigingen van de tariefstructuren, bedoeld in artikel 12a van de Gaswet ontvangen van Netbeheer Nederland namens de gezamenlijke netbeheerders.
11. Op 5 juli 2013 heeft ACM het ontvangst van het voorstel per brief bevestigd aan Netbeheer Nederland, waarbij ACM de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing heeft verklaard.
12. Op 11 juli 2013 heeft ACM de gezamenlijke netbeheerders een wijzigingsopdracht gegeven op grond van artikel 12f, derde lid van de Gaswet.
13. Op 16 juli 2013 heeft ACM een gewijzigd voorstel ontvangen van Netbeheer Nederland namens de gezamenlijke netbeheerders.
14. ACM heeft naar aanleiding van genoemd gewijzigd voorstel een ontwerp van het besluit opgesteld. Dit ontwerpbesluit heeft ACM op 23 augustus 2013 ter inzage gelegd voor een periode van zes weken en heeft zij gepubliceerd op de website www.acm.nl.
15. Er zijn geen schriftelijke of mondeling zienswijzen ingediend door belanghebbenden. Eventuele zienswijzen hebben dan ook niet geleid tot een aanpassing van het besluit.

4 Beoordeling

Gevolgde procedure

16. De gezamenlijke netbeheerders geven in het voorstel aan dat op 25 april 2013 een overleg heeft plaatsgevonden met representatieve organisaties op de gasmarkt tijdens een vergadering van het Gebruikersplatform Elektriciteits- en Gastransportnetten (hierna: het GEN). De gezamenlijke netbeheerders verwijzen naar bijlage 3 bij het voorstel waarin het relevante deel van het verslag van het GEN-overleg is opgenomen. Tevens verwijzen de gezamenlijke netbeheerders naar bijlage 4 bij het voorstel waarin een overzicht wordt gegeven van zienswijzen van de aanwezige representatieve organisaties evenals per zienswijze een samenvatting van de reactie van de gezamenlijke netbeheerders waaruit blijkt wat de gevolgtrekking is die aan de zienswijze is verbonden.
17. Uit bovengenoemd voorstel maakt ACM op dat de gezamenlijke netbeheerders conform artikel 12d van de Gaswet overleg hebben gevoerd met representatieve organisaties van netgebruikers. ACM gaat er daarbij vanuit dat de gezamenlijke netbeheerders alle representatieve organisaties in de gelegenheid hebben gesteld bij het GEN-overleg aanwezig te zijn en daar hun zienswijzen te geven op het voorstel.

Besluit

Eerste beoordeling: wijzigingsopdracht

18. Na een eerste beoordeling van het voorstel is ACM tot de conclusie gekomen dat het voorstel strijdig is met de regels als bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel g, van de Gaswet. In het voorstel stellen de gezamenlijke netbeheerders voor de tariefstructuur van de dienst balanceren op te nemen in paragraaf 3.5 van de Tarievenscode Gas: “Tariefstructuur overige diensten”. Naar oordeel van ACM dient de dienst balanceren alsmede de wettelijk taak als bedoeld in artikel 10a, derde lid, van de Gaswet (hierna: de dienst kwaliteitsconversie), met de bijbehorende tariefstructuren onderdeel uit te maken van de tariefstructuur voor het tarief voor transport en derhalve te zijn opgenomen in paragraaf 3.2 van de Tarievenscode Gas. Op 11 juli 2013 heeft ACM de gezamenlijke netbeheerders op grond van artikel 12f, derde lid, van de Gaswet, opdracht gegeven het voorstel te wijzigen.

Tariefstructuur kwaliteitsconversie

19. De gezamenlijke netbeheerders stellen in het gewijzigd voorstel voor de tariefstructuur als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet voor de dienst kwaliteitsconversie te schrappen uit paragraaf 3.5 van de Tarievenscode Gas en deze zonder tekstuele wijzigingen op te nemen in paragraaf 3.2 van de Tarievenscode Gas.
20. ACM constateert dat dit voorstel conform de wijzigingsopdracht is en niet in strijd is met de belangen bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel b, c, d, e of f, van de Gaswet, of met de regels bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdelen g, h en i, van de Gaswet, of met de eisen bedoeld in artikel 12f, tweede lid, van de Gaswet.

Tariefstructuur balanceren

21. De gezamenlijke netbeheerders stellen in het gewijzigde voorstel voor de tariefstructuur als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet voor de dienst balanceren, toe te voegen aan paragraaf 3.2 van de Tarievenscode Gas.
22. ACM constateert dat dit voorstel conform de wijzigingsopdracht is en niet in strijd is met het belangen bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdeel b, c, d, e of f, van de Gaswet, of met de regel bedoeld in artikel 12f, eerste lid, onderdelen g, h en i, van de Gaswet, of met de eisen bedoeld in artikel 12f, tweede lid, van de Gaswet.

Conclusie

23. Gelet op bovenstaande stelt ACM de tariefstructuren, als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet, gewijzigd vast met dien verstande dat de Tarievenscode Gas wordt gewijzigd overeenkomstig de voorgestelde wijzigingen van de gezamenlijke netbeheerders. De wijzigingen zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Besluit

5 Publicatie

24. Dit besluit wordt gepubliceerd op de website van ACM, waarvan kennis wordt gegeven in de Staatscourant.

Den Haag, 7 november 2013

Autoriteit Consument en Markt,
Namens deze:

w.g.

dr. F.J.H Don
bestuurslid

5/7

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.

Besluit

Bijlage behorende bij het besluit in zaak 13.0274.52 van de Autoriteit Consument en Markt tot wijziging van de tariefstructuren als bedoeld in artikel 12a van de Gaswet.

De Tarievenscode Gas wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3.2.10 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

3.2.10 Tariefstructuur kwaliteitsconversie

3.2.10.1 Omschrijving dienst

De omschrijving van de dienst is opgenomen in 2.2.1 van de Transportvoorwaarden Gas – LNB.

3.2.10.2 Tariefdrager

De tariefdrager is de gecontracteerde **entry-** en **exitcapaciteit** als bedoeld in 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.3 uitgedrukt in **m3(n;35,17)/uur**.

3.2.10.3 Kostensoorten

De tarieven voor kwaliteitsconversie dienen ter dekking van de kostensoorten, die samenhangen met kwaliteitsconversie. Hieronder vallen de kostensoorten met betrekking tot

- a) de middelen voor kwaliteitsconversie;
- b) het beheer van de middelen voor kwaliteitsconversie;
- c) de uitvoering van kwaliteitsconversie.

B

Artikel 3.2.11 wordt toegevoegd en komt als volgt te luiden:

3.2.11 Tariefstructuur balanceren

3.2.11.1 Omschrijving dienst

De omschrijving van de dienst is opgenomen in 4.1 van de Transportvoorwaarden Gas – LNB.

3.2.11.2 Tariefdrager

De tariefdrager is de gecontracteerde **entry-** en **exitcapaciteit** als bedoeld in 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.3 uitgedrukt in **m3(n;35,17)/uur**.

3.2.11.3 Kostensoorten

Besluit

De tarieven voor balanceren dienen ter dekking van de kostensoorten zoals genoemd in 3.4.1.

C

Artikel 3.5.1 komt te vervallen