

Besluit Openbaar

Ons kenmerk: ACM/DJZ/2013/204402
Zaaknummer: 13.0094.52

Datum: 8 oktober 2013

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van in artikel 12b jo. 25, vierde lid, van de Gaswet inhoudende wijzigingen van de Informatiecode Elektriciteit en Gas en de Begrippenlijst Gas inzake de administratieve volumeherleiding voor gasmeters.

1 Samenvatting

1. Met dit besluit wijzigt de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) de Informatiecode Elektriciteit en Gas¹ (hierna: de Informatiecode) en de Begrippenlijst Gas. Dit besluit verhoogt de gemiddelde gastemperatuur, die gebruikt wordt bij de administratieve volumeherleiding van het gasverbruik van kleinverbruikers, van 7° Celsius naar 15° Celsius. Ten tweede wordt de atmosferische luchtdruk, die gebruikt wordt bij de administratieve volumeherleiding van het gasverbruik van profielafnemers, verhoogd van 1,01325 bar naar 1,0155 bar. De inwerkingtreding van deze wijzigingen vindt gelijktijdig plaats met de inwerkingtreding van het Besluit² van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 12c, tweede lid, van de Gaswet ten aanzien van wijzigingen van de technische voorwaarden inzake de administratieve volumeherleiding en beperking netverliezen voor gas (hierna: Besluit netverliezen).

2 Aanleiding

2. Het Besluit netverliezen wijzigt uitsluitend de Meetvoorwaarden Gas – RNB en de Allocatievoorwaarden Gas en richt zich op wijzigingen ten aanzien van de volumeherleiding van gasmeters van kleinverbruikers en het beperken van de netverliezen in gastransportnetten. Mede naar aanleiding van de ingediende zienswijze door Netbeheer Nederland van 17 oktober 2012 met betrekking tot dit Besluit netverliezen is ACM tot de conclusie gekomen dat naast wijzigingen van de technische voorwaarden, zoals bedoeld in artikel 12b van de Gaswet, ook wijzigingen van de Informatiecode, zoals bedoeld in artikel 22, eerste lid, van de Gaswet, vereist zijn. Het betreffen wijzigingen aan de verbruiksbepalingen van kleinverbruikers zoals die op 1 augustus 2013 in werking zijn getreden. In de Informatiecode dient naar het oordeel van ACM een administratieve temperatuurcorrectie te worden gewijzigd en een administratieve drukcorrectie te worden toegevoegd.

¹ Besluit met kenmerk 103834/122 en 103900/29 van 13 juni 2013, in werking getreden op 1 augustus 2013

² Zaaknummer: 103640/40, 18 juli 2013

Besluit Openbaar

2/15

3. In het Besluit netverliezen van 18 juli 2013 is bepaald dat voortaan niet meer de 7-gradenmethode wordt toegepast. Uit onderzoek in 2008³ is namelijk vast komen te staan dat het hanteren van de 7-gradenmethode een structurele volumeherleidingsfout veroorzaakt, waardoor de zogeheten meetwinsten ontstaan. De introductie van de op afstand uitleesbare meter⁴ maakte dit nog pregnanter doordat deze zal worden uitgerust met een lokale temperatuurcorrectie, waardoor deze herleidingsfout bij de betreffende afnemers zich niet zal voordoen. Daardoor dreigde een tweedeling te ontstaan tussen afnemers die niet beschikken over een meter met een correcte lokale temperatuurcorrectie en afnemers met een meter die wel daarover beschikken. In die gevallen waar er geen correcte lokale temperatuurcorrectie plaatsvindt, zal die langs administratieve weg plaats moeten vinden. Het Besluit netverliezen bepaalt daarom dat voortaan de 15-gradenmethode moet worden gehanteerd. Aangezien de Informatiecode nog wel uitgaat van een 7-gradenmethode, dient deze eveneens door de 15-gradenmethode vervangen te worden⁵.
4. In paragraaf 4.3 van het Besluit netverliezen is in aanvulling hierop gemotiveerd dat een temperatuurcorrectie niet nodig is bij profielgrootverbruikers aangezien deze groep afnemers beschikt over uitpandige meters. Als gevolg van de buitenopstelling van de gasmeters van deze profielgrootverbruikers is de gemiddelde temperatuur van het gas in de gasmeter namelijk lager dan in de inpandige gasmeters van kleinverbruikers.
5. Tot slot is in het Besluit netverliezen bepaald dat er een atmosferische luchtdrukcorrectie dient plaats te vinden, om de volumeherleidingsfout verder te verkleinen. In het onderzoek uit 2008 is namelijk vastgesteld dat voor de volumeherleiding gebruik wordt gemaakt van een te lage atmosferische luchtdruk. Geconcludeerd is dat de atmosferische luchtdruk verhoogd dient te worden van 1,01325 bar naar 1,0155 bar. Deze administratieve aanpassing vergt een wijziging van zowel de Meetvoorwaarden Gas – RNB als de Informatiecode.
6. Genoemde wijzigingen vergen aanpassingen aan de IT-systemen van de leveranciers, mede omdat het om generieke, niet aansluiting specifieke, aanpassingen gaat. Aangezien in de Meetvoorwaarden Gas – RNB deze correcties worden doorgevoerd, moet ACM deze aanpassingen tevens doorvoeren in de Informatiecode, aangezien beide codes samenhangen. Om deze wijzigingen tot stand te brengen dient er voorts te worden voorzien in een overgangperiode met overgangsmaatregelen.

³ Rapportage naar aanleiding van het onderzoek naar balgenmeters, Nederlandse Mededingingsautoriteit, juli 2008.

⁴ Ook wel bekend onder de term 'slimme meter'.

⁵ Zie hoofdstuk 4 van het Besluit netverliezen.

Besluit Openbaar

3 Verloop van de procedure

7. Op 22 april 2013 heeft ACM op grond van artikel 25, eerste lid, van de Gaswet de Vereniging Nederlandse EnergieData Uitwisseling (hierna: NEDU) opgedragen een voorstel voor te bereiden voor een besluit tot wijziging van de Informatiecode met betrekking tot het bovenstaande.
8. ACM koos voor deze procedure omdat onderhavige wijziging van de Informatiecode beperkt van omvang is en dient ter uitvoering aan het Besluit netverliezen, waardoor er geen ruimte is om af te wijken van deze wijziging. Voorts dient onderhavig besluit zo spoedig mogelijk vastgesteld te worden in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe reguleringsperiode per 1 januari 2014. Aangezien het Besluit netverliezen een andere wettelijke basis kent dan de Informatiecode en een groter aantal partijen gebonden zijn aan een wijziging van de Informatiecode, heeft ACM er bewust voor gekozen om onderhavige wijziging door middel van een opdracht te doen op basis van het eerste lid van artikel 25 Gaswet. Partijen konden zo in de gelegenheid worden gesteld om zelf met een voorstel te komen dat het beste aansloot bij de genoemde wijzigingen van de technische voorwaarden.
9. ACM heeft om marktpartijen te faciliteren een kader aangegeven voor het te ontwikkelen voorstel in de opdracht van 22 april 2013⁶. Daarbij heeft ACM tevens gewezen op de noodzaak tot het opstellen van overgangsmaatregelen.
10. Op grond van artikel 25, vierde lid, van de Gaswet diende NEDU binnen 12 weken een codewijzigingsvoorstel bij ACM in te dienen. Hieruit vloeit voort dat uiterlijk 15 juli 2013 de NEDU een voorstel bij ACM ingediend had moeten hebben.
11. Bij brief⁷ van 12 juni 2013 heeft de NEDU aangegeven dat, hoewel zij voornemens was een codewijzigingsvoorstel op te stellen, het niet lukte om dit binnen de gestelde termijn het codewijzigingsvoorstel in te dienen en verzocht derhalve om uitstel. De NEDU gaf als reden aan dat binnen de sector geen overeenstemming kon worden bereikt over de wijze waarop invulling aan de opdracht van ACM kon worden gegeven, waarbij men tevens eerst de definitieve vaststelling van het Besluit netverliezen wilde afwachten.
12. Dit door de sector gewenste uitstel was echter niet mogelijk gezien met name de samenhang met de nieuwe reguleringsperiode. Omdat NEDU op 15 juli 2013 geen gehoor heeft gegeven aan de opdracht van ACM om een codewijzigingsvoorstel in te dienen, is ACM op grond van artikel 25, vierde lid, van de Gaswet gehouden om zelf de betreffende

⁶ Kenmerk: ACM/DC/2013/200898.

⁷ Kenmerk: 13290, 12 juni 2013.

Besluit Openbaar

voorwaarden vast te stellen, met inachtneming van artikel 23, onderdeel c en d, van de Gaswet. Op 8 augustus 2013 heeft ACM hieraan uitvoering gegeven met de publicatie van een ontwerpbesluit.

13. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de totstandkoming van dit besluit. Dit betekent dat ACM ingevolge artikel 3:11 van de Awb een ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerpbesluit⁸ op 8 augustus 2013 ter inzage heeft gelegd. Van de terinzagelegging is op 8 augustus 2013 kennis gegeven in de Staatscourant⁹. Het ontwerpbesluit is tevens te raadplegen op de website van ACM (www.acm.nl).
14. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om van 8 augustus 2013 tot en met 19 september 2013 hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er is voorafgaand aan de hoorzitting één schriftelijke zienswijze op het ontwerpbesluit ingediend door de NEDU.
15. Op 11 september 2013 zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om ten kantore van ACM te worden gehoord. Op de hoorzitting is een aantal mondelinge zienswijzen ingediend, waarvan er vier schriftelijk zijn overgelegd. De zienswijze van GTS is voorts bij brief van 17 september 2013 aangevuld. Van de hoorzitting is een verslag gemaakt en het verslag is gepubliceerd op de website van ACM (www.acm.nl).

4 Wijzigingen Informatiecode Elektriciteit en Gas

16. De wijzigingen in de Informatiecode houden verband met procedures rondom het vaststellen van het gasverbruik van profielverbruikers. Als gevolg van de wijzigingen in het Besluit netverliezen dient bij de verbruiksbepaling een administratieve temperatuurscorrectie en een atmosferische luchtdrukcorrectie te worden doorgevoerd. Deze wijzigingen van de verbruiksbepaling hebben gevolgen voor de procedures rondom:
 - * de facturatie aan de afnemer door de leverancier;
 - * de reconciliatie door de regionale netbeheerder; en
 - * de allocatie door de regionale netbeheerder.
17. Bij het doorvoeren van de wijzigingen zal onderscheid worden gemaakt tussen enerzijds de profielkleinverbruikers en anderzijds de profielgrootverbruikers. Tot slot dienen een aantal bepalingen te worden opgenomen ingeval er geen, of geen correcte meterstanden

⁸ Ontwerpbesluit Informatiecode Elektriciteit en Gas, kenmerk ACM/DC/2013/203319.

⁹ Staatscourant 2013 nr. 22300.

Besluit Openbaar

kunnen worden vastgesteld door de leverancier. Dit leidt tot de volgende wijzigingen.

4.1 Verbruiksbeplating voor de facturatie en reconciliatie

18. De wijzigingen van de verbruiksbeplating voor zowel de facturatie als de reconciliatie worden met één wijziging van artikel 5.3.3.1 van de Informatiecode geregeld. Artikel 5.3.3.1 van de Informatiecode wordt gebruikt door de leverancier voor het vaststellen van het gasverbruik voor de energiefactuur van zijn afnemers en door de regionale netbeheerder voor de reconciliatie voor de verrekening van het gas op grond van artikel 5.3.4.4 van de Informatiecode. Hierdoor kan voor de wijziging van zowel de facturatie als de reconciliatie worden volstaan met de wijziging van artikel 5.3.3.1 van de Informatiecode.
19. In het ontwerpbesluit was voorzien in een inwerkingtredingsdatum op 1 juli 2014¹⁰, wat leidt tot een splitsing van het jaar in twee verbruiksperiodes, te weten voorafgaand en vanaf deze datum.
20. Om de beoogde administratieve volumeherleiding tot stand te brengen dient artikel 5.3.3.1, aanhef en onderdeel g, van de Informatiecode te worden gewijzigd. De huidige bepaling die in werking is getreden op 1 augustus 2013 stelt dat de volumeherleidingsfactor op grond van de 7-gradenmethode is bepaald op 1. Dit moet worden uitgebreid met de factor die geldt op grond van de 15-gradenmethode vanaf het moment van de inwerkingtredingsdatum. Deze 15-gradenmethode leidt tot een factor van 0,97624 op grond van de volgende formule:

$$\text{Volumeherleidingsfactor} = \frac{P(h) + P(l)}{P(n)} * \frac{T(n)}{T}$$

Waarin :

$P(h)$ = gemiddelde luchtdruk (1,0155 bar)

$P(l)$ = nominale (relatieve) leveringsdruk (0,028 bar)

$P(n)$ = absolute druk onder normaalcondities (1,01325 bar)

T = gemiddelde temperatuur 288,15 K (15 °C)

$T(n)$ = temperatuur onder normaalconditie 273,15 K (0 °C)

21. Om een correct verbruik voor een afnemer te kunnen uitrekenen, moet de leverancier per aansluiting specifiek weten of die 'generiek' is, of dat er speciale omstandigheden van toepassing zijn. In de stamgegevens die worden gecommuniceerd over een aansluiting is

¹⁰ Zie ook de paragrafen 4.5 en 5 hierna.

Besluit Openbaar

een kenmerk¹¹ opgenomen dat aangeeft of de meter herleid wordt voor temperatuur.

22. De Informatiecode die is vastgesteld ten behoeve van het nieuwe marktmodel onderscheidt in paragraaf 5.3.3.1 van de Informatiecode een aantal factoren die betrokken zijn bij het bepalen van het gasverbruik. Hiervan zijn in casu de volumeherleidingsfactor en de vermenigvuldigingsfactor van belang.
23. De vermenigvuldigingsfactor is het product van alle overige specifiek voor de meetinrichting van toepassing zijnde factoren op telwerk-niveau om tot een normaal-volume te komen. In deze factor kan bijvoorbeeld een afwijkende leveringsdruk tot uiting komen.
24. In de systematiek van het stamgegevensbericht, dat binnen NEDU is ontwikkeld voor de inwerkingtreding van het nieuwe marktmodel, is voorzien in een werkwijze waarbij uitgegaan wordt van één standaard volumeherleidingsfactor voor alle standaard situaties waarbij geen temperatuurherleiding plaatsvindt in de zogeheten 'domme meters'. Alle overige eventueel van toepassing zijnde factoren worden gecommuniceerd in dit stambericht met de vermenigvuldigingsfactor, zoals een afwijkende leveringsdruk. Op deze wijze verkrijgt de leverancier alle benodigde informatie die hij nodig heeft voor een correcte berekening van het verbruik voor een afnemer.
25. Aangezien deze werkwijze slechts deels is vastgelegd in de Informatiecode, vergt dit de opname van een definitie voor het bepalen van de volumeherleidingsfactor en een definitie voor de vermenigvuldigingsfactor. Deze definities werden in het ontwerpbesluit in Hoofdstuk 1 van de Informatiecode opgenomen en luiden als volgt.

In deze regeling wordt verstaan onder volumeherleidingsfactor: een standaard factor waarmee het volume gemeten met een niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichting wordt herleid, uitgaande van een gemiddelde temperatuur en een gemiddelde luchtdruk. Op grond van de 7-gradenmethode wordt deze factor bepaald op 1. Op grond van de 15-gradenmethode wordt deze factor bepaald op 0,97624.

In deze regeling wordt verstaan onder vermenigvuldigingsfactor: de vermenigvuldigingsfactor is, naast de standaard volumeherleidingsfactor, het product van alle overige specifiek voor de meetinrichting van toepassing zijnde factoren op telwerk-niveau om tot een normaal-volume te komen. De vermenigvuldigingsfactor is "1" indien geen correctiefactor van toepassing is.

¹¹ Zie artikel 2.1.4, aanhef en onderdeel.e, van de Informatiecode.

Besluit Openbaar

26. In het ontwerpbesluit was vervolgens voorzien van een wijziging van artikel 5.3.3.1, onderdeel g, van de Informatiecode vanaf de datum van 1 juli 2014.

4.2 Allocatie voor profielkleinverbruikers

27. ACM is van oordeel dat indien met de inwerkingtreding van onderhavig besluit het standaardjaarverbruik van alle kleinverbruikaansluitingen ongemoeid zou worden gelaten, de totale som van standaardjaarverbruiken in het kleinverbruikprofielsegment te hoog zal worden vastgesteld. De reden hiervoor is dat zij gebaseerd zijn op een volume dat herleid is volgens de 7-gradenmethode. Zonder verdere actie duurt het 2 jaar voordat alle standaardjaarverbruiken gebaseerd zijn op een volume dat herleid is volgens de nieuwe herleidingsmethodiek.
28. Om de hiervoor geschetste problematiek tegen te gaan is er in het ontwerpbesluit een nieuw artikel 5.4.1.2 in de Informatiecode ingevoegd ten behoeve van alle kleinverbruikers in de profielcategorieën G1A en G2A. Hierin werd bepaald dat per 1 juli 2014 eenmalig het standaardjaarverbruik voor alle gasaansluitingen van deze profielcategorieën met de volumeherleidingsfactor 0,97624 werd gecorrigeerd.
29. Om te voorkomen dat elk individueel standaardjaarverbruik na deze eenmalige aanpassing bij beschikbaar komen van nieuwe standen weer (deels) gebaseerd wordt op een verbruik dat niet volledig herleid is volgens de nieuwe werkwijze, dient naar de mening van ACM ook de berekening van het standaardjaarverbruik aangepast te worden. Het verbruik waarover een nieuw standaardjaarverbruik wordt berekend, dient over de hele verbruikperiode herleid te worden volgens de nieuwe volumeherleidingsmethode. Vandaar dat ACM in het ontwerpbesluit een nieuw artikel 5.4.1.3 met deze strekking heeft geïntroduceerd in de Informatiecode.
30. Deze paragraaf uit het ontwerpbesluit was bedoeld als overgangsmaatregel en zou na verloop van tijd als de cyclus is uitgewerkt uit de Informatiecode geschrapt kunnen worden door middel van een codewijzigingsvoorstel dat door de NEDU te zijner tijd kan worden ingediend.

4.3 Allocatie voor profielgrootverbruikers

31. ACM heeft in het Besluit netverliezen geconstateerd dat het niet noodzakelijk is om de voor de grootverbruikers die in de profielcategorie G2C zitten een temperatuurscorrectie door te voeren aangezien het hier om uitpandige meters gaat. Wel is bepaald dat een atmosferische luchtdrukcorrectie dient te worden uitgevoerd. De wijziging van de bepalingen omtrent de reconciliatie faciliteren deze correctie. ACM vindt het echter niet nodig om tevens voor de allocatie deze correctie door te voeren en beargumenteert haar keuze als volgt.

Besluit Openbaar

8/15

32. Zonder temperatuurcorrectie geldt voor deze groep grootverbruikers dat het standaardjaarverbruik moet worden aangepast met een factor 1,00412. Een dergelijke minieme correctie rechtvaardigt niet een aanpassing van het standaardjaarverbruik van al deze grootverbruikers in de ogen van ACM. Daarbij moet voorts worden aangetekend dat het profiel voor deze categorie minder voorspelbaar is dan bij de hiervoor genoemde profielkleinverbruikers, zodat niet valt in te zien dat een correctie bij de allocatie op zijn plaats is. Op voorhand is daardoor niet vast te stellen dat de totale som van standaardjaarverbruiken in het grootverbruikprofielsegment te hoog is, zoals dat wel kan worden vastgesteld bij het kleinverbruikprofielsegment. In de systematiek die ACM voor ogen staat zal ten slotte bij de reconciliatie wel worden uitgegaan van de juiste standen zodat corrigeren van het standaardjaarverbruik niet nodig is.

4.4 Geen of geen correcte meterstanden

33. In de Informatiecode zoals die per 1 augustus 2013 luidt is voorzien in een methode mocht het een leverancier niet lukken om een meterstand te collecteren dan wel te valideren na contact met een klant in paragraaf 5.1.3. Deze paragraaf is nu toegesneden op elektriciteitssituaties maar niet op gassituaties. Derhalve introduceert ACM een nieuw onderdeel d om ook voor die situaties waarin men niet beschikt over een (correcte) meterstand toch een stand te kunnen vaststellen.
34. Zonder deze aanpassing zou een berekende stand voor een niet temperatuurherleide meter te laag zijn. Bovendien zou het resulterende verbruik nogmaals vermenigvuldigd moeten worden met de standaard temperatuurherleidingsfactor, waardoor het verbruik te laag uit zou komen. Naar de mening van ACM zou dit fout op fout kunnen stapelen, waardoor het verschil met een later verkregen daadwerkelijke stand onacceptabel groot zou worden. Als gevolg hiervan wordt het volgende onderdeel d aan bepaling 5.1.3.3 toegevoegd:

*d) Berekende meterstand (gas) = Vorige meterstand + [SOM fractie (Datum vorige meterstand : Datum te berekenen meterstand)] * SJV / (vermenigvuldigingsfactor * volumeherleidingsfactor).*

4.5 Inwerkingtreding

35. De inhoud van onderhavige codewijziging hangt samen met het Besluit¹² Netverliezen van ACM. Als gevolg van deze samenhang dienen beide besluiten gelijktijdig in werking te treden. In het besluit van de technische voorwaarden over de administratieve volumeherleiding en de beperking van de netverliezen gas dat op 18 juli 2013 is

¹² Zaaknummer 103640/40, 18 juli 2013.

Besluit Openbaar

gepubliceerd is voorts bepaald dat de inwerkingtreding ervan 9 maanden na de vaststellingsdatum van onderhavig besluit plaats dient te vinden. Op grond hiervan is de datum van inwerkingtreding in het ontwerpbesluit van de Informatiecode bepaald op 1 juli 2014.

5 Zienswijzen en beoordeling hiervan door ACM

Zienswijze NEDU

36. De NEDU heeft op 4 september 2013 namens de aangesloten leveranciers, netbeheerders, meet- en programmaverantwoordelijken een schriftelijke zienswijze ingediend, die zij later in haar mondelinge zienswijze nogmaals bevestigd. Kort samengevat behelst deze zienswijze het volgende.
37. Allereerst wordt de in het ontwerpbesluit voorgestelde inwerkingtreding per 1 juli 2014 bestreden. Dit zou kort samengevat grote gevolgen hebben voor zowel GTS als voor de leveranciers en de regionale netbeheerders. GTS zit nu midden in een proces tot aanpassing van haar systemen aan de nieuwe systematiek in Europees verband. Het zou voor GTS nu niet meer mogelijk zijn dit proces aan te passen voor de wijziging van de Informatiecode. Ook de leveranciers en de regionale netbeheerders kampen met dermate veel ICT-projecten dat zij niet kunnen garanderen dat er een zorgvuldige implementatie van onderhavige Informatiecodewijziging per 1 juli 2014 gegarandeerd kan worden. Daarom bepleiten alle marktrollen gezamenlijk binnen NEDU dat de inwerkingtredingsdatum verschoven wordt naar 1 januari 2015.
38. Ten tweede betoogt de NEDU dat randnummer 24 van het ontwerpbesluit moet worden aangepast analoog aan randnummer 23, door niet het voorbeeld van de afwijkende atmosferische luchtdruk te noemen, maar de afwijkende leveringsdruk.
39. Ten derde betoogt de NEDU dat de in het ontwerpbesluit voorgestelde definities niet in Hoofdstuk 1 van de Informatiecode, maar in de Begrippenlijst gas moeten worden opgenomen.
40. Voorts betoogt de NEDU dat de einddatum van de overgangsregeling die wordt genoemd in artikel 5.4.1.3 van het ontwerpbesluit moet vervallen. Het valt volgens de NEDU niet te voorspellen wanneer de laatste stand wordt ingediend die correctie behoeft. Derhalve wordt voorgesteld om de einddatum te laten vervallen, zodat voortdurend correctie zal worden toegepast.
41. Tot slot betoogt de NEDU dat naar mede aanleiding van de voorgestelde wijzigingen in het

Besluit Openbaar

ontwerpbesluit het noodzakelijk is om artikel 6.1.1.4 van de Informatiecode zo te wijzigen dat de netbeheerder namens de meetverantwoordelijke een stand mag vaststellen, indien de meetverantwoordelijke niet binnen de gestelde termijn de benodigde gegevens hiervoor oplevert.

Zienswijze Netbeheer Nederland

42. Netbeheer Nederland (hierna: NN) heeft, naast een redactionele opmerking over het afronden op maximaal vijf decimalen in het ontwerpbesluit, in aanvulling op de zienswijze van de NEDU nog twee aanvullende gronden ingediend die zouden pleiten tegen een inwerkingtreding op de datum van 1 juli 2014.
43. Allereerst wijst NN op de netverliesfactor die in het Besluit Netverliezen jaarlijks voor oktober voor het kalenderjaar moet worden vastgesteld. Als de inwerkingtreding op 1 juli 2014 zou zijn, zou in de ogen van NN de regeling niet in werking kunnen treden.
44. Ten tweede stelt NN dat het Besluit Netverliezen zo is vastgesteld dat dit kruissubsidiering in de hand zou werken, hetgeen ACM zelf niet wenselijk zou achten. Vervolgens wordt ACM de hand gereikt om hier samen een oplossing voor te bedenken.

Zienswijze GTS

45. GTS heeft een zienswijze ingediend waarin zij verzocht de in het ontwerpbesluit voorgestelde inwerkingtredingsdatum te verschuiven van 1 juli 2014 naar 1 januari 2015. Kort samengevat zou een inwerkingtreding op 1 juli 2014 leiden tot voor GTS onacceptabele risico's ten aanzien van zowel functionaliteit als datum van inwerkingtreding van de Europese codes, waarvoor GTS momenteel al haar ict-capaciteit heeft ingezet. Als onderhavige wijziging van de Informatiecode op 1 juli 2014 in zou gaan zou dit het proces van implementatie van de Europese codes ernstig kunnen belemmeren. Hiervoor worden compleet nieuwe systemen gebouwd, wat evenmin goed te combineren zou zijn met een gelijktijdige systeemwijziging, die beoogd wordt door onderhavig besluit.

Zienswijze Energie Nederland

46. Energie Nederland (hierna: EN) onderstreept allereerst het belang van onderhavig codevoorstel. Vervolgens geeft EN aan dat het haar leden de voorkeur hebben uitgesproken om de temperatuurcorrectie gas en netverlies gas, als geheel, per 1 januari 2015 in te voeren. EN acht het van belang dat een invoeringsdatum wordt bepaald waar alle partijen zich aan kunnen en willen conformeren. EN stelt het belang van de sector boven het belang van de leveranciers en consument en zijn van mening dat door het verschuiven van de invoeringsdatum alle partijen in staat zijn de wijzigingen op tijd gereed te hebben. Tot slot sluit EN zich aan bij de zienswijze van NEDU op het ontwerpbesluit gedateerd op 4 september 2013.

Besluit Openbaar

Overwegingen ACM inzake inwerkingtredingsdatum

47. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen heeft ACM geconstateerd dat de in het ontwerpbesluit genoemde inwerkingtredingsdatum per 1 juli 2014 tot diverse problemen zal leiden in de sector. Op grond van de informatie in deze zienswijzen is ACM in dit geval tot het oordeel gekomen dat het niet prudent is om de datum van 1 juli 2014 te handhaven. Handhaving van de datum van 1 juli 2014 zou tot gevolg kunnen hebben dat er voor GTS onacceptabele risico's ten aanzien van de inwerkingtreding van de Europese netwerkcodes kunnen optreden, waardoor de kleinverbruikers nadelige gevolgen kunnen ondervinden bij de facturatie van het juiste gasverbruik. Het voordeel dat op korte termijn door de kleinverbruikers behaald kan worden bij inwerkingtreding op de datum van 1 juli 2014 weegt hier niet tegenop. Aangezien de datum van 1 januari 2015 door de gehele sector als haalbaar wordt omschreven wijzigt ACM de invoeringsdatum van 1 juli 2014 naar 1 januari 2015.
48. Naar aanleiding van deze wijziging dienen ook een aantal andere bepalingen in het ontwerpbesluit aangepast te worden nu er geen sprake meer is van splitsing van het verbruiksjaar 2014. Hierdoor moet de datum van '1 juli 2014' in het artikel 5.4.1.2 van de Informatiecode uit het ontwerpbesluit vervangen worden door de datum van '1 januari 2015'. Het artikel 5.3.3.1, onderdeel g, van de Informatiecode komt als volgt te luiden:

g. voor niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichtingen is de volumeherleidingsfactor op grond van de 7-gradenmethode bepaald op 1 voor de verbruiksperiode tot 1 januari 2015 en op grond van de 15-gradenmethode bepaald op 0,97624 voor de verbruiksperiode vanaf 1 januari 2015.

Overwegingen ACM naar aanleiding van zienswijze NEDU

49. Naar aanleiding van de zienswijzen van de NEDU heeft ACM in randnummer 24 van het besluit een redactionele wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit doorgevoerd, teneinde de consistentie en leesbaarheid te bevorderen. In randnummer 24 is nu hetzelfde voorbeeld gebruikt als in 23 randnummer, te weten een 'afwijkende leveringsdruk'.
50. Naar aanleiding van de door de NEDU ingediende zienswijze over de in het ontwerpbesluit voorgestelde definities in Hoofdstuk 1 van de Informatiecode en het verhandelde ter hoorzitting is ACM tot het oordeel gekomen dat deze definities inderdaad niet in de Informatiecode zelf opgenomen moeten worden, maar thuishoren in de Begrippenlijst Gas. Alle partijen die verschenen zijn op de hoorzitting hebben ter plaatse aangegeven in te kunnen stemmen met de verplaatsing van de voorgestelde definities naar de Begrippenlijst Gas door ACM. De grondslag zoals die genoemd is in het ontwerpbesluit wordt daarom

Besluit Openbaar

verbreed naar artikel 12b Gaswet. De definitie van vermenigvuldigingsfactor wordt overgeheveld naar de Begrippenlijst Gas, alfabetisch gerangschikt tussen de begrippen 'vergunninghouder' en 'verordening' in. De definitie van volumeherleidingsfactor wordt overgeheveld naar de Begrippenlijst Gas, alfabetisch gerangschikt tussen de begrippen 'virtueel Punt Programma Verantwoordelijkheid' en 'volumeherleidingsinstrument' in.

51. De NEDU heeft voorts betoogd dat de einddatum zoals genoemd in het voorgestelde artikel 5.4.1.3 van het ontwerpbesluit dient te vervallen. Naar aanleiding van de zienswijze en het verhandelde ter hoorzitting is ACM tot het oordeel gekomen dat het niet gewenst is om een einddatum aan te geven en dat het juist is om deze bepaling een voortdurende werking te geven. Een standaardjaarverbruik mag immers slechts worden bepaald op grond van een klantstand of een fysieke meteropname. Naar aanleiding van de zienswijze komt ACM tot het oordeel dat niet op voorhand te voorspellen is wanneer in de toekomst alle aansluitingen in Nederland zowel een klantstand of een fysieke opname hebben, zowel voor als na het moment van invoering van de voorgenomen wijziging. Derhalve dient de einddatum te vervallen. Nu voorts is besloten om de invoeringsdatum naar 1 januari 2015 te verschuiven, kan de begindatum eveneens vervallen. Artikel 5.4.1.3 komt derhalve als volgt te luiden:

5.4.1.3 De netbeheerder bepaalt het verbruik voor het bepalen van het standaardjaarverbruik gas overeenkomstig 5.3.3.1 waarbij voor letter g wordt gelezen: 'voor niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichtingen is de volumeherleidingsfactor op grond van de 15-graden methode bepaald op 0,97624'.

52. Tot slot heeft de NEDU voorgesteld om artikel 6.1.1.4 van de Informatiecode te wijzigen indien de meetverantwoordelijke geen gegevens oplevert. Dit was altijd al het doel van betreffende artikel, maar door de zienswijze van de NEDU wordt deze bepaling verijnd. ACM constateert dat deze wijziging de systematiek en de consistentie van de Informatiecode ten goede komt en neemt daarom het voorstel over. Wel behoeft de door NEDU voorgestelde artikelwijziging een aantal redactionele verbeteringen zodat deze bepaling nu als volgt komt te luiden:

6.1.1.4 De netbeheerder stelt namens de meetverantwoordelijke een verbruik vast, indien de netbeheerder voor de mutatieprocessen als bedoeld in de paragrafen 4.1, 4.2, 4.4, 4.11 en 4.12 de tiende werkdag van de maand volgend op de mutatiedatum geen vastgestelde meterstand en verbruik heeft ontvangen.

Overwegingen ACM naar aanleiding van zienswijze NN

53. Naar aanleiding van de zienswijzen van NN heeft de Raad in randnummer 34 van het besluit een redactionele wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit doorgevoerd,

Besluit Openbaar

teneinde de consistentie en leesbaarheid te bevorderen. In dit randnummer is nu de gebruikte factor op vijf decimalen afgerond, in plaats van zes decimalen. Hiermee wordt nu op dezelfde wijze afgerond als in de overige delen van het besluit.

54. NN heeft voorts betoogd dat er zich in het Besluit Netverliezen nog twee kwesties voordoen die tegen invoering van onderhavig besluit op 1 juli 2014 zouden pleiten, namelijk de huidige formulering van de netverliesfactor en gestelde kruissubsidiering. Nu ACM op grond van het bovenstaande tot het oordeel komt dat de invoeringsdatum 1 januari 2015 wordt komt ACM niet meer aan behandeling van deze kwesties toe. Wellicht ten overvloede wordt opgemerkt dat NN ter zitting aangaf dat, voor zover deze kwesties inderdaad problemen zouden zijn, deze evenmin opgelost kunnen worden door een wijziging van de Informatiecode, zodat behandeling hiervan in onderhavig besluit achterwege kan blijven.

6 Besluit

55. ACM geeft met dit besluit uitvoering aan de bevoegdheid uit artikel 25, vierde lid, van de Gaswet. Derhalve stelt ACM op grond van artikel 12b jo. artikel 25, eerste en vierde lid, van de Gaswet de voorwaarden vast zoals deze zijn opgenomen in Bijlage I bij dit besluit.

7 Publicatie en inwerkingtreding

56. Dit besluit wordt bekend gemaakt in de Staatscourant. Het besluit wordt gepubliceerd op de website van de ACM (www.acm.nl).
57. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2015.

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

w.g. mr. J.G. Vegter
bestuurslid

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking in de Staatscourant, beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA, 's-Gravenhage.

Besluit Openbaar

Bijlage I

Onderdeel I Wijziging Begrippenlijst Gas

A

In de Begrippenlijst Gas wordt tussen de begrippen ‘vergunninghouder’ en ‘verordening’ in een definitie van het begrip vermenigvuldigingsfactor ingevoegd, die luidt:

Vermenigvuldigingsfactor *Onder vermenigvuldigingsfactor wordt naast, naast de standaard volumeheraldingsfactor, het product van alle overige specifiek voor de meetinrichting van toepassing zijnde factoren op telwerk-niveau om tot een normaal-volume te komen begrepen. De vermenigvuldigingsfactor is “1” indien geen correctiefactor van toepassing is.*

B

In de Begrippenlijst Gas wordt tussen de begrippen ‘virtueel Punt Programma Verantwoordelijkheid’ en ‘volumeheraldingsinstrument’ in een definitie van het begrip volumeheraldingsfactor ingevoegd, die luidt:

Volumeheraldingsfactor *Onder volumeheraldingsfactor wordt een standaard factor begrepen, waarmee het volume gemeten met een niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichting wordt herleid, uitgaande van een gemiddelde temperatuur en een gemiddelde luchtdruk. Op grond van de 7-gradenmethode wordt deze factor bepaald op 1. Op grond van de 15-gradenmethode wordt deze factor bepaald op 0,97624.*

Onderdeel II Wijziging Informatiecode Elektriciteit en Gas

A

Artikel 5.3.3.1, onderdeel g komt als volgt te luiden:

g. voor niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichtingen is de volumeheraldingsfactor op grond van de 7-gradenmethode bepaald op 1 voor de verbruikperiode tot 1 januari 2015 en op grond van de 15-gradenmethode bepaald op 0,97624 voor de verbruikperiode vanaf 1 januari 2015.

Besluit Openbaar

B

Onderdeel 5.4.1 komt als volgt te luiden:

5.4.1 Bepalen van het standaardjaarverbruik

5.4.1.1 De regionale netbeheerder bepaalt het standaardjaarverbruik overeenkomstig bijlage B1.3 voor elektriciteitsaansluitingen en bijlage B3.4 voor gasaansluitingen.

5.4.1.2 Op 1 januari 2015 past de netbeheerder eenmalig het standaardjaarverbruik voor alle gasaansluitingen van de profielcategorieën G1A en G2A aan, door het bestaande standaardjaarverbruik te vermenigvuldigen met de volumehereleidingsfactor 0,97624.

5.4.1.3 De netbeheerder bepaalt het verbruik voor het bepalen van het standaardjaarverbruik gas overeenkomstig 5.3.3.1 waarbij voor letter g wordt gelezen: 'voor niet temperatuur gecorrigeerde meetinrichtingen is de volumehereleidingsfactor op grond van de 15-graden methode bepaald op 0,97624'.

C

Er wordt een nieuw onderdeel d aan bepaling 5.1.3.3 toegevoegd, dat luidt:

d) $Berekende\ meterstand\ (gas) = Vorige\ meterstand + [SOM\ fractie\ (Datum\ vorige\ meterstand : Datum\ te\ berekenen\ meterstand)] * SJV / (vermenigvuldigingsfactor * volumehereleidingsfactor)$.

D

Artikel 6.1.1.4 wordt gewijzigd en luidt als volgt:

6.1.1.4 De netbeheerder stelt namens de meetverantwoordelijke een verbruik vast, indien de netbeheerder voor de mutatieprocessen als bedoeld in de paragrafen 4.1, 4.2, 4.4, 4.11 en 4.12 de tiende werkdag van de maand volgend op de mutatiedatum geen vastgestelde meterstand en verbruik heeft ontvangen.