



Besluit

Ons ACM/DE/2013/104331/23
kenmerk:
Zaaknummer: 104331/Emmtec Services B.V.

ONTWERPBESLUIT

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet.



Inhoudsopgave

1	Inleiding en leeswijzer.....	3
2	Procedure van totstandkoming van dit besluit	4
3	Wettelijk kader	5
4	Relevante feiten en omstandigheden	9
5	Beoordeling van de ontheffingaanvraag.....	11
5.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	11
5.2	Eisen aan aanvrager.....	12
5.3	Ontheffingsgronden	13
6	Dictum	15



1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Emmtec Services B.V. (hierna: aanvrager) van 19 november 2012 voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet voor het GDS dat ligt binnen het Emmtec Industry & Business Park te Emmen.

Opbouw van het besluit

3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij ACM bekend zijn, zijn samengevat in hoofdstuk 4. ACM beschrijft haar beoordeling van de aanvraag in hoofdstuk 5. ACM eindigt haar besluit met het dictum (hoofdstuk 6).



2 Procedure van totstandkoming van dit besluit

4. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de procedure die zij heeft gevolgd bij de totstandkoming van dit besluit. ACM heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing verklaard op de voorbereiding van dit besluit.
5. Bij brief van 19 november 2012, ontvangen op 19 november 2012¹, heeft aanvrager bij ACM een aanvraag ingediend tot verlening van een ontheffing in de zin van artikel 2a, eerste lid, onderdeel a en b, van de Gaswet. ACM stelt vast dat aanvrager reeds beschikt over een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder die vóór 20 juli 2012 is verleend. . De beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag bedraagt tien maanden ingevolge artikel VI, derde lid, van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas)².
6. Bij brief³ van 29 januari 2013 is aanvrager verzocht om aanvullende informatie. In haar brief van 22 april 2013, ontvangen op 23 april 2013,⁴ heeft aanvrager aanvullende informatie aangeleverd.
7. Van de ontvangst van het verzoek heeft ACM in de Staatscourant van 6 mei 2013 mededeling gedaan. ACM heeft de aanvraag tevens op de internetpagina van ACM, www.acm.nl, gemeld. Belanghebbenden hebben vervolgens twee weken de tijd gekregen om een reactie in te dienen bij ACM. ACM heeft geen reacties ontvangen.
8. Als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure heeft ACM op 5 september 2013 het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken ter inzage gelegd. ACM heeft hiervan in de Staatscourant van 5 september 2013 kennis gegeven. Bovendien heeft ACM het ontwerpbesluit aan aanvrager en toegezonden⁵ en op haar internetpagina gepubliceerd.

¹ Brief met kenmerk ACM: 104331/1.

² Stb. 2012, nr. 334.

³ Brief met kenmerk ACM 104331/4.

⁴ Brief kenmerk ACM: 104331/9.

⁵ Brief met kenmerk ACM 104331/22.



3 Wettelijk kader

9. In dit hoofdstuk beschrijft ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

10. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, d, k, m, n, o en am, van de Gaswet luiden:

b. gas:

1°. aardgas dat bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is en

2°. stof die:

- is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of*
- is opgewekt in een hybride productie-installatie die gebruik maakt van zowel hernieuwbare als fossiele energiebronnen en*
- bij een temperatuur van 15° Celsius en bij een druk van 1,01325 bar in gasvormige toestand verkeert en in hoofdzaak bestaat uit methaan of een andere stof die vanwege haar eigenschappen aan methaan gelijkwaardig is voor zover het mogelijk en veilig is deze stof overeenkomstig hoofdstuk 2 te transporteren.*

c. gasproductienet: een of meer pijpleidingen die onderdeel uitmaken van een olie- of gaswinningsproject of die worden gebruikt voor het transport van gas rechtstreeks van een gaswinningsproject naar een verwerkingsinstallatie, een opslagplaats of een aanlandingsplaats

d. gastransportnet: niet tot een gasproductienet behorende, met elkaar verbonden leidingen of hulpmiddelen bestemd of gebruikt voor het transport van gas, met inbegrip van hulpmiddelen en installaties waarmee ondersteunende diensten voor dat transport worden verricht behoudens voor zover deze leidingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of gelegen zijn binnen de installatie van de afnemer.

k. verwant bedrijf: verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 54, derde lid, sub g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;

m. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een gastransportnet en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken;

n. landelijk gastransportnet: een gastransportnet dat uitsluitend of in hoofdzaak bestemd is of wordt gebruikt voor het op landelijk niveau transporteren van gas;

o. afnemer: een persoon met een aansluiting op een gastransportnet;

am. gesloten distributiesysteem: een net, niet zijnde het landelijk gastransportnet:



1. dat ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten,
2. waarop minder dan 500 afnemers zijn aangesloten en
3. dat alleen niet-huishoudelijke afnemers van gas voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke afnemers die werkzaam is of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het gesloten distributiesysteem.”

11. Artikel 2a, van de Gaswet luidt:

- “1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een gesloten distributiesysteem van het gebod van artikel 2, achtste lid, indien:
- a. de bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een gesloten distributiesysteem om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of
 - b. het gesloten distributiesysteem primair gas transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven en
 - c. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden is.
2. De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.
3. De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:
- a. niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;
 - b. in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vierde tot en met het zevende lid;
 - c. bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.
4. Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.
5. De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem
6. Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 1g, 1h, 10, eerste lid, tweede lid, onderdeel b, derde lid, onderdeel b, vijfde en zesde lid, 14, 17a, 19, 35d, 35e, eerste lid, 42, 42b, 42c, 52b, negende lid, en 81d, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:
- a. artikel 10, zesde lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,
 - b. niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikel 14, eerste lid, genoemde artikelen behoort te worden voldaan;



- c. *dat in de artikelen 1g en 1h in plaats van «gasbedrijf» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
7. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
8. *Indien een verzoek als bedoeld in het zevende lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de raad van bestuur de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de raad van bestuur informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
9. *Een besluit als bedoeld in het zevende lid, wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het achtste lid door de raad van bestuur is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.”*
12. Artikel VI van de Wet van 12 juli 2012 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas) luidt:
- “1. Degene aan wie een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, met uitzondering van het eerste lid, onderdeel b van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, is verleend, kan de Autoriteit Consument en Markt verzoeken om een ontheffing op basis van artikel 2a van de Gaswet. Dit verzoek wordt ingediend binnen vier maanden na de datum van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*
- 2. Indien niet binnen vier maanden na inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, door degene aan wie een ontheffing als bedoeld in het eerste lid is verleend, een verzoek is ingediend, vervalt de ontheffing één jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.*
- 3. De Autoriteit Consument en Markt beslist uiterlijk tien maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid op dit verzoek.*
- 4. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid op het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk wordt.*
- 5. Indien ingevolge een besluit van de Autoriteit Consument en Markt geen ontheffing wordt verleend op basis van artikel 2a van de Gaswet, vervalt de ontheffing als bedoeld in het eerste lid vier maanden na het tijdstip waarop het besluit van de Autoriteit Consument en Markt onherroepelijk is geworden.*
- 6. Een ontheffing als bedoeld in het eerste lid kan Onze Minister intrekken op grond van artikel 2a, vierde lid, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding*



van artikel II, onderdeel D, uiterlijk tot het tijdstip waarop een besluit van de raad van bestuur van de mededingingsautoriteit onherroepelijk is geworden.

- 7. Een ontheffing als bedoeld in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet zoals dit luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, en die is verleend of is aangevraagd voor 15 februari 2012 vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Voor deze ontheffing blijven de regels gelden zoals die golden voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D.”*



4 Relevante feiten en omstandigheden

13. In dit hoofdstuk geeft ACM een samenvatting van de bij haar bekend zijnde feiten en omstandigheden met betrekking tot de ontheffingaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend uit de ontheffingaanvraag en aanvullende informatie die bij aanvrager zijn opgevraagd. Op basis van deze informatie stelt ACM de volgende feiten en omstandigheden vast.
14. Aanvrager motiveert door middel van een omschrijving, twee single line diagrammen en een kadastrale kaart waarop de gasleidingen zijn ingetekend dat er sprake is van gastransportnet op het Emmtec Industry & Business Park te Emmen. Het gastransportnet opereert op 8 en 18 Bar en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk gastransportnet. Het gastransportnet is aangesloten op het netwerk van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS).
15. Aanvrager heeft betoogd dat hij over de eigendom van de percelen waarop het Emmtec Industry & Business Park is gevestigd beschikt. Aanvrager heeft daarnaast gesteld dat hij de rechtsopvolger van de bevoegd aanlegger van het gastransportnet is. Dit is niet met documenten onderbouwd. Aanvrager doet tot slot een beroep op het tweede lid van artikel 5:20 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) in samenhang gelezen met artikel 155a van de Overgangswet Nieuw BW om de eigendom van het gastransportnet te motiveren. Aanvrager is de rechtsopvolger van de bevoegd aanlegger van het gastransportnet. Aanvrager stelt dat hij zich voor 1 februari 2007 reeds als eigenaar van het gastransport heeft gedragen en beheerhandelingen heeft uitgevoerd. Dit is onderbouwd door middel van facturen uit 2007 waaruit blijkt dat aanvrager destijds onderhoudswerkzaamheden aan het gastransportnet heeft laten uitvoeren.
16. Op het gastransportnet zijn vier afnemers aangesloten. Een overzicht van deze afnemers staat in Tabel 1.

Tabel 1 Overzicht van de afnemers op het gastransportnet

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	Emmtec Services B.V.	Eerste Bokslotweg 17, 7821 AT Emmen
2.	Teijin Aramid B.V.	Eerste Bokslotweg 17, 7821 AT Emmen
3.	DSM Engeneering Plastics (Emmen) B.V.	Eerste Bokslotweg 17, 7821 AT Emmen
4.	Cumapol Emmen B.V.	Eerste Bokslotweg 17, 7821 AT Emmen

17. Op het gastransportnet zijn geen huishoudelijke afnemers of productie-installaties aangesloten. Op het gastransportnet zijn volgens aanvrager geen aan de aanvrager verwante



bedrijven aangesloten. De aanvrager en de aan hem verwante bedrijven gebruikten in het jaar 2011 meer dan 90% van het getransporteerde gas.

18. Het bedrijfs- en productieproces van de gebruikers op het gastransportnet is volgens aanvrager om specifieke technische redenen geïntegreerd. Tot 1992 was het Emmen Industry & Business Park een installatie van AKZO Nobel. In de periode van 1992 tot 2000 zijn diverse onderdelen verkocht aan derden en daarna verzelfstandigd of doorverkocht. De procesketen is, ondanks de verzelfstandiging van de activiteiten, verweven gebleven. De partijen op het Emmen Industry & Business Park leveren producten (bijvoorbeeld polymeerkorrels, zwavelzuur, polyamide) aan elkaar, aldus aanvrager. Aanvrager levert gas aan DSM Engineering Plastics B.V. Verder betoogt aanvrager dat hij de centrale aansturing van de utilities verzorgt, waarbij de afnemers deze informatie online kunnen inzien en hun afnamepatroon en bedrijfsprocessen kunnen wijzigen. Aanvrager stelt derhalve dat sprake is van geïntegreerde bedrijfs- en productieprocessen van de gebruikers op het GDS om specifieke technische redenen.
19. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder in de zin van de E-wet. Aanvrager heeft eveneens verklaard dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt.
20. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het gastransportnet op de volgende wijze te borgen. Er is een onderhoud- en inspectieschema overgelegd voor diverse onderdelen van het gastransportnet. Aanvrager heeft een "Procedureboek Emmtec Utilities", wat tevens in het bezit is van alle afnemers, en een "onderhoudsconcept Emmtec Emmen" overgelegd. Aanvrager voorziet niet in planmatige vervangingsinvesteringen in het gastransportnet.



5 Beoordeling van de ontheffingaanvraag

21. In dit hoofdstuk licht ACM toe hoe zij de ontheffingaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt ACM of er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet (paragraaf 5.1). Als er sprake is van een GDS, beoordeelt ACM ten tweede of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 2a, eerste lid, van de Gaswet (paragraaf 5.2). Als er sprake is van een GDS én aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend (paragraaf 5.3 **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**).

5.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

22. Bij de beoordeling of er sprake is van een GDS gelden de volgende criteria:
- Er is sprake van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet;
 - Het gastransportnet is geen onderdeel van het landelijk gastransportnet conform artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet;
 - Het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet;
 - Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet.

ACM heeft deze criteria op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden beoordeeld. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.

23. Een ontheffing voor een GDS kan alleen worden verleend als er sprake is van een gastransportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet. Derhalve heeft ACM getoetst of hiervan sprake is. Op grond van de informatie die is verstrekt en de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten, concludeert ACM dat er sprake is van een stelsel van verbindingen. ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen in totaal vier verschillende partijen zijn aangesloten en geen productie-installaties. ACM concludeert hieruit dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet.
24. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, aanhef, van de Gaswet kan geen ontheffing worden verleend betreffende een gastransportnet dat tot het landelijk gastransportnet behoort. Artikel 1, eerste lid, onderdeel n, van de Gaswet bevat een definitie van het landelijk gastransportnet. Uit de overgelegde informatie en de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit maakt ACM op dat het gastransportnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van gas. ACM concludeert hieruit dat het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet.



25. Op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet dient het gastransportnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffinghouder. ACM heeft beoordeeld of de ontheffingaanvraag hieraan voldoet. Uit de overgelegde informatie en de feiten zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat de geografische afbakening van het gastransportnet het Emmtec Industry & Business Park aan de Eerste Bokslootweg 17, te Emmen is. Op basis van de aangeleverde kaarten concludeert ACM dat het GDS slechts op een aantal percelen van het Emmtec Industry & Business Park is gelegen. Dit vormt volgens ACM aanleiding om de geografische afbakening aan te passen. Het GDS is enkel gelegen op de kadastrale percelen 14705, 14706, 13304, 13298, 13299, 13300, 16738, 16012, 12646, 14789, 14661, 11660, 11661, 13267, 13270, 13271, 13294, 13995 en 16014. De geografische afbakening van het GDS heeft derhalve alleen betrekking op deze percelen. Daarnaast blijkt dat er sprake is van een industriële locatie. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond. ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van het gastransportnet als het Emmtec Industry & Business Park aan de Eerste Bokslootweg 17, bestaande uit de kadastrale percelen 14705, 14706, 13304, 13298, 13299, 13300, 16738, 16012, 12646, 14789, 14661, 11660, 11661, 13267, 13270, 13271, 13294, 13995 en 16014, te Emmen.
26. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet de aanvrager tot slot beschikken over een gastransportnet waarop, blijkens artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten. Uit de overgelegde informatie en de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 4 van dit besluit blijkt dat er op dit moment vier niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt vast dat er dus minder dan 500 afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet en dat er geen huishoudelijke afnemers op het gastransport net zijn aangesloten. ACM concludeert dat de aanvraag dus ook voldoet aan dit wettelijk vereiste van een GDS.
27. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat er sprake is van een gastransportnet in de zin van de Gaswet, het gastransportnet geen onderdeel is van het landelijk gastransportnet, het gastransportnet ligt binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, en er minder dan 500 afnemers zijn aangesloten, en er geen huishoudelijke afnemers zijn aangesloten op het gastransportnet. ACM stelt derhalve vast dat het gastransportnet kwalificeert als een GDS.

5.2 Eisen aan aanvrager

28. Nu er sprake is van een GDS in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel am, van de Gaswet, beoordeelt ACM, conform artikel 2a, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gaswet, of aanvrager beschikt over de eigendom van het gastransportnet, geen netbeheerder is, en ook niet verbonden is met een netbeheerder in een groepsmaatschappij. ACM heeft dit beoordeeld op basis van de bij ACM bekende feiten en omstandigheden. ACM vat haar beoordeling samen aan het eind van deze paragraaf.



29. De aanhef van het eerste lid van artikel 2a van de Gaswet vereist dat de aanvrager beschikt over de eigendom van het gastransportnet waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. ACM merkt op dat het hierbij dient te gaan om de juridische eigendom van het GDS. Uit de overgelegde informatie en de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt ACM af dat aanvrager beschikt over de eigendom van het gastransportnet. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond door een beroep te doen op artikel 5:20 van het BW in samenhang gelezen met artikel 155a ONBW en stukken uit 2007 te overleggen waaruit blijkt dat aanvrager zicht op dat moment als eigenaar gedroeg. ACM concludeert hieruit dat aanvrager beschikt over de eigendom van het gastransportnet.
30. Op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet mag de aanvrager geen netbeheerder zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden zijn. Aanvrager heeft verklaard geen netbeheerder en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder te zijn verbonden. Zij heeft dit genoegzaam aangetoond door middel van het overleggen van de concernstructuur en de statuten van het bedrijf. ACM concludeert dat aanvrager geen netbeheerder is, en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. Hiermee voldoet de aanvraag aan het criterium uit artikel 2a, eerste lid, onderdeel c, van de Gaswet.
31. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het gastransportnet, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. ACM stelt derhalve vast dat aanvrager voldoet aan de eisen die worden gesteld aan het verlenen van een ontheffing in de zin van artikel 2a van de Gaswet.

5.3 Ontheffingsgronden

32. Nu er sprake is van een GDS en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt ACM ingevolge artikel 2a, eerste lid, onderdelen a en b, van de Gaswet op welke grond zij de ontheffing kan verlenen:
- 1) De a-grond: het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het GDS is om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd;
 - 2) De b-grond: het GDS transporteert gas primair voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.
- Aanvrager doet, zo blijkt uit de verstrekte informatie, een beroep op beide ontheffingsgronden. ACM merkt op dat aanvrager eerst een beroep doet op de b-grond, en vervolgens op de a-grond. ACM heeft deze volgorde aangehouden in haar beoordeling.
33. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet dient te worden aangetoond dat het GDS gas primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven. Blijkens de verstrekte informatie en de in hoofdstuk 4 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, zijn er naast aanvrager geen verwante bedrijven aangesloten op het GDS. ACM hoeft dus alleen rekening te houden met verbruik van aanvrager zelf. Aanvrager neemt meer dan 90% van het



getransporteerde gas af. Bovendien blijkt uit de toelichting van aanvrager dat het gastransportnet primair is aangelegd voor de rechtsvoorganger van aanvrager. Er is dus sprake van transport primair voor de eigenaar van het GDS. ACM concludeert dat aanvrager gemotiveerd heeft aangetoond dat er sprake is van een situatie als omschreven in artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet. Nu reeds wordt voldaan aan de b-grond, zal ACM niet meer onderzoeken of de aanvraag ook voldoet aan de a-grond.

34. ACM concludeert op grond van het voorgaande dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in de Gaswet. Er zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend bij ACM die, ondanks dat wordt voldaan aan de voorwaarden, aan de verlening van een ontheffing in de weg staan. ACM zal derhalve op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet de aanvraag honoreren.



6 Dictum

35. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 2a, eerste lid, onderdeel b, van de Gaswet een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Emmtec Services B.V. voor het gesloten distributiesysteem gelegen op het Emmtec Industry & Business Park aan de Eerste Bokslootweg 17, bestaande uit de kadastrale percelen 14705, 14706, 13304, 13298, 13299, 13300, 16738, 16012, 12646, 14789, 14661, 11660, 11661, 13267, 13270, 13271, 13294, 13995 en 16014 te Emmen.

36. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1) Definities

Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Gaswet van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:

- a. Derdentoeegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
- b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
- c. Particuliere netbeheerder: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 2a van de Gaswet ontheffing is verleend.
- d. ACM: Autoriteit Consument en Markt

2) Verplichting tot verstrekking van inlichtingen

De particuliere netbeheerder verstrekt binnen de gestelde termijn alle gegevens en inlichtingen die de toezichthoudend ambtenaar van ACM kan vorderen ten behoeve van het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de Gaswet bepaalde.

3) Wijzigingen in de ontheffing

Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de particuliere netbeheerder schriftelijk aan ACM gemeld.

4) Voorwaarden en tarieven

- a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van gas worden uitgevoerd door de particuliere netbeheerder zijn objectief, transparant en worden niet-discriminatoir toegepast.
- b. Deze voorwaarden en tarieven worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn gastransportnet.
- c. De particuliere netbeheerder draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn net te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
- d. Tevens draagt de particuliere netbeheerder er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd. Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.



5) Veiligheid

De particuliere netbeheerder dient onverminderd het bepaalde in artikel 10 van de Gaswet ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het gastransportnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het gastransportnet en degenen die toegang hebben tot het gastransportnet hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het gastransportnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

6) Derdentoeegang bij aansluitingen op het gastransportnet van GTS

- a. De particuliere netbeheerder waarborgt een systeem van derdentoegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn net te bewerkstelligen voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend.
- b. De particuliere netbeheerder richt zijn systeem van derdentoegang in conform de systematiek van de Allocatievoorwaarden Gas, in het bijzonder hoofdstuk 4. Hieruit volgt dat de particuliere netbeheerder de keuze heeft om of als netgebied of als direct aangeslotene, te weten verbruiker, in de allocatie van GTS opgenomen te worden.
- c. Indien het particuliere net gekozen heeft om als direct aangeslotene opgenomen te worden in de allocatie van GTS, dienen de procedures en termijnen voor afhandeling van switchverzoeken van GTS gevolgd te worden. Indien het particuliere net handelt als netgebied zijn de bepalingen van de Informatiecode omtrent procedures en termijnen voor switchverzoeken van toepassing.

7) Kosten leverancierswissel

In het geval dat een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de particuliere netbeheerder voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Gaswet daarin voorziet.

8) Meetverantwoordelijkheid

Indien een afnemer van het gastransportnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, dient deze zelf de daarvoor vereiste meetverantwoordelijkheid in te richten.

9) Duur ontheffing

Deze ontheffing vervalt 10 jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.



37. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.

Den Haag,

Datum:

Autoriteit Consument en Markt
namens deze,

dr. F.J.H. Don
Bestuurslid

17/17