

## BESLUIT

Nummer 102563\_2/ 93

Betreft zaak: Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet aan BudgetEnergie B.V.

### 1. Aanvraag en procedure

1. Op 10 november 2011 heeft BudgetEnergie B.V. (hierna: BudgetEnergie) bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit een aanvraag voor een vergunning ingediend, als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
2. Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van BudgetEnergie om gas te leveren aan kleinverbruikers, als bedoeld in artikel 43, eerste lid, van de Gaswet.
3. Op 21 november 2011 heeft de Energiekamer van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: Energiekamer NMa) de ontvangst van de aanvraag van de vergunning voor het leveren van elektriciteit aan kleinverbruikers aan BudgetEnergie bevestigd.<sup>1</sup> Daarmee bevat de aanvraag van BudgetEnergie de door artikel 2, tweede lid, van het Besluit vergunning levering elektriciteit aan kleinverbruikers<sup>2</sup> vereiste gegevens en bescheiden. De Energiekamer NMa heeft de aanvraag op die datum in behandeling genomen.
4. Tijdens de behandeling van de aanvraag heeft BudgetEnergie op verzoek van de Energiekamer NMa tevens aanvullende gegevens verstrekt over haar kwaliteiten, als bedoeld in artikel 45, eerste lid, onderdeel a, van de Gaswet.

---

<sup>1</sup> Per brief met kenmerk 102563\_2/2.B1516

<sup>2</sup> Besluit van 2 juni 2003, *Stb.* 2003, nr. 234, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 5 april 2005, *Stcrt.* 2005, nr. 200

## II. Juridisch Kader

5. Op grond van artikel 43, eerste lid, van de Gaswet is het verboden om zonder vergunning gas te leveren aan afnemers die beschikken over een aansluiting op een net met een totale maximale capaciteit van ten hoogste 40 m<sup>3</sup> (n) per uur.
6. De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoon dat hij:
  - (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
  - (b) redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet na te komen.
7. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging raad van bestuur van de Nederlands Mededingingsautoriteit'<sup>3</sup> heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
8. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging NMa 2009'<sup>4</sup> heeft de Raad op zijn beurt mandaat en machtiging verleend aan de (plaatsvervangend) directeur en de clustermanagers van de Directie Regulering Energie en Vervoer van de Nederlandse Mededingingsautoriteit voor het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen die verband houden met de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet. De (plaatsvervangend) directeur en de clustermanagers van de Directie Regulering Energie en Vervoer zijn aldus bevoegd om het onderhavige besluit (in ondermandaat) te nemen.
9. In het 'Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers'<sup>5</sup> (hierna: het Besluit) zijn de criteria van artikel 45, eerste lid, Gaswet uitgewerkt en nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning.

### *Criteria voor beoordeling van de aanvraag*

10. In artikel 3 van het Besluit zijn de criteria van artikel 45, eerste lid, Gaswet uitgewerkt. In onderdeel III. van het onderhavige besluit met opschrift 'Beoordeling' wordt nader op deze criteria ingegaan.

---

<sup>3</sup> Besluit van 1 juli 2005, *Stcrt.* 2005, 126, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 30 juni 2011, *Stcrt.* 2011, nr. 11439.

<sup>4</sup> Besluit van 29 september 2009, *Stcrt.* 2009, nr. 14819, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 14 juni 2011, *Stcrt.* 2011, nr. 11171.

<sup>5</sup> Besluit van 2 juni 2003, *Stb.* 2003, nr. 234, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 5 april 2005, *Stcrt.* 2005, nr. 200

*Inhoud van en procedure voor aanvraag*

11. Een aanvraag dient op grond van artikel 2, eerste lid, van het Besluit te worden ingediend bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit. In artikel 2 van het Besluit is bepaald welke gegevens de aanvraag ten minste dient te bevatten. Op grond van artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht kan bij de vergunningaanvraag aanvullende informatie worden gevoegd of kan door de Energiekamer NMa hierom worden gevraagd indien deze informatie benodigd is voor het beoordelen van de aanvraag.<sup>6</sup>

### III. Beoordeling

*Introductie*

12. De Energiekamer NMa beoordeelt in het hiernavolgende of BudgetEnergie, conform artikel 45, eerste lid, van de Gaswet jo. artikel 3 van het Besluit, genoegzaam heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten, en redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen uit hoofdstuk 5 van de Gaswet na te komen.

*Nakoming van de verplichtingen in hoofdstuk 5 Gaswet*

13. In artikel 3, eerste lid, van het Besluit is bepaald wanneer de aanvrager redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet na te komen.

*Inkoop- en transportcontracten*

14. Op grond van artikel 3, eerste lid, van het Besluit is vereist dat de aanvrager over zodanige inkoop- en transportcontracten beschikt dat hij, gelet op de verwachte afzet, in staat zal zijn om op betrouwbare wijze zorg te dragen voor de levering van gas aan iedere kleinverbruiker die daarom verzoekt. BudgetEnergie heeft aangetoond te beschikken over contracten ten behoeve van inkoop en transport van gas. De Energiekamer NMa is van oordeel dat voornoemde contracten voor voldoende lange termijn zijn aangegaan en dat deze waarborgen dat BudgetEnergie, gelet op haar afzetprognoses, in staat zal zijn om op een betrouwbare wijze zorg te dragen voor de levering van gas aan iedere kleinverbruiker. Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de Energiekamer NMa aldus van oordeel dat BudgetEnergie genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

---

<sup>6</sup> Besluit van 2 juni 2003, *Stb.* 2003, nr. 234, p. 7

**Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten**

15. In artikel 3, tweede lid, onderdeel a tot en met d, van het Besluit is bepaald wanneer de aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak.

**Overbrugging uitgaven en inkomsten**

16. Op grond van artikel 3, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit is vereist dat de aanvrager financieel in staat is om de termijn tussen uitgaven voor inkoop van gas en transportcapaciteit en de inkomsten van kleinverbruikers te overbruggen. In dit verband heeft BudgetEnergie een gedetailleerde cash flow berekening over het eerste jaar aangeleverd. Ter onderbouwing van hun maandelijks prognose van het aantal klanten in het eerste jaar heeft BudgetEnergie tevens de resultaten van hun werving in de eerste maanden van 2011 aangeleverd. Voor wat betreft de uitgaven heeft BudgetEnergie toegelicht dat zij de meeste kosten vooraf incasseren en pas na 2 weken tot 4 maanden afdragen aan de betreffende instanties/leveranciers. Tevens factureert BudgetEnergie de helft van het vastrecht van het eerste jaar aan het begin van het leveringscontract.<sup>7</sup> Op grond hiervan verwacht BudgetEnergie maandelijks gemiddeld gezien een positieve liquiditeitspositie te behalen. Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de Energiekamer NMa van oordeel dat BudgetEnergie genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

**Administratieve organisatie en controle**

17. Op grond van artikel 3, tweede lid, onderdeel b, van het Besluit is vereist dat de aanvrager beschikt over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie, en over een goede interne of externe controle hierop. Blijkens een dienstverleningsovereenkomst heeft BudgetEnergie de volledige administratieve organisatie uitbesteed aan een externe partij, welke al in het bezit is van een vergunning in de zin van 95d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998. Hiermee voldoet de administratieve organisatie van BudgetEnergie aan de vereiste kwaliteit. BudgetEnergie zal deze kwaliteit intern en extern (laten) controleren. Aangezien BudgetEnergie zelf verantwoordelijk is voor het functioneren van de administratieve organisatie, heeft zij voor de borging van de kwaliteit een service level agreement gesloten met de externe partij. Op basis van de gegevens en bescheiden heeft BudgetEnergie genoegzaam aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

**Non-faillissement / geen surseance van betaling**

18. Op grond van artikel 3, tweede lid, onderdeel c en d, van het Besluit is vereist dat de aanvrager niet in staat van faillissement verkeert en hem geen surseance van betaling is verleend. BudgetEnergie heeft in dit verband een verklaring van de Rechtbank Amsterdam overgelegd d.d. 24 oktober 2011, op basis van de registers, als bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet. Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de

---

<sup>7</sup> Zie Kwaliteitscriteria BudgetEnergie.

Energiekamer NMa van oordeel dat BudgetEnergie genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

*Redelijke voorwaarden*

19. In artikel 3, derde lid, van het Besluit is bepaald dat een aanvrager redelijke voorwaarden hanteert, indien deze voldoen aan de vereisten als opgenomen in de onderdelen a tot en met d van dit artikel.

**Offertes en overeenkomsten /betalingsregeling / regeling voor het opzeggen en ontbinden**

20. Op grond van artikel 3, derde lid, onderdeel a, van het Besluit is vereist dat de aanvrager duidelijke offertes en overeenkomsten hanteert, waarin de hoogte van de tarieven en de opbouw hiervan is aangegeven. Op grond van artikel 3, derde lid, onderdeel b en c, van het Besluit is voorts vereist dat de aanvrager een transparante en redelijke betalingsregeling hanteert, alsmede een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van overeenkomsten. BudgetEnergie heeft in dit verband voorbeelden verstrekt van offertes, overeenkomsten en voorwaarden voor de levering van gas aan kleinverbruikers. Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de Energiekamer NMa van oordeel dat BudgetEnergie genoegzaam heeft aangetoond aan de voornoemde vereisten te voldoen.

**Klachten- en geschillenregeling**

21. Op grond van artikel 3, derde lid, onderdeel d, van het Besluit is vereist dat de aanvrager in staat is om klachten en geschillen op adequate wijze te behandelen. BudgetEnergie heeft in dit verband een toereikende beschrijving van haar interne klachtenprocedure overgelegd, alsmede een bewijs van registratie bij de Geschillencommissie Energie en Water. Op basis van de gegevens en bescheiden is de Energiekamer NMa van oordeel dat BudgetEnergie genoegzaam heeft aangetoond aan de voornoemde vereisten te voldoen.

## V. Besluit

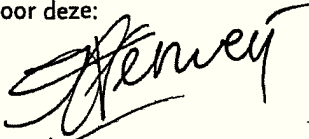
22. De Energiekamer NMa is – onder verwijzing naar onderdeel III. van onderhavig besluit – van oordeel dat BudgetEnergie B.V. genoegzaam heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak, alsmede redelijkerwijs in staat kan worden geacht om de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet na te komen, als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
23. Met inachtneming van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet en het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers, besluit de Energiekamer NMa namens de Minister aan BudgetEnergie B.V. een vergunning te verlenen voor het leveren van gas aan kleinverbruikers.
24. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat BudgetEnergie B.V. onverwijld opgave doet aan de Directeur van de Energiekamer NMa van wijzigingen in de bij aanvraag verstrekte gegevens en bescheiden. Hieronder wordt verstaan tenminste de artikel 2, tweede lid, onderdelen b, e, f en g, van het Besluit opgenomen gegevens en bescheiden, alsmede de overige (aanvullende) gegevens omtrent haar (verwachte) financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.
25. Aan de vergunning wordt tenslotte het voorschrift verbonden dat BudgetEnergie B.V. jaarlijks binnen één maand na vaststelling haar jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. BW aan de directeur van de Directie Regulering Energie en Vervoer toezendt.
26. Indien BudgetEnergie B.V. niet voldoet aan de bij wet, Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers of de bij dit besluit gestelde voorschriften, of indien BudgetEnergie B.V. naar het oordeel van de Minister om andere reden niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit na te komen kan de Minister conform artikel 47, eerste lid, van de Gaswet, de aan BudgetEnergie B.V. verleende vergunning intrekken.
27. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Een versie van dit besluit zal tevens gepubliceerd worden op de internetpagina van de Energiekamer NMa.
28. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het conform artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht is bekend gemaakt.

Den Haag,

Datum: - 4 JUL 2012

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie  
namens deze:

De Raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit  
voor deze:



Janine Verweij

Clustermanager Consumentenmarkt Directie Regulering Energie en Vervoer

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.*